

7次起诉全部败诉,却屡败屡诉

# 杭州的哥杠上“公交专用车道”

引发一场关于“公交专用车道”能否在特殊时段允许其他车辆借用的讨论

**本报讯**(记者邹倜然)“公交专用车道”是公交车的专用车道还是泛指一切公共交通工具的专用车道呢?因为这个概念,杭州的出租车司机张师傅跟“公交专用车道”杠上了。不久前,杭州西湖区法院开庭审理张师傅状告西湖交警大队的案子,这是他第7次同类案件的起诉。与前6个官司一样的,张师傅依旧败诉。

屡战屡败,却又屡败屡战。记者采访得知,张师傅在杭州开出租车19年了。去年12

月的一天,张师傅看到正好路边有人招手,他驶进“公交专用车道”载客,不久就收到罚款通知。从此,张师傅就开始跟“公交专用车道”“死磕”了。到今年11月份,平均每个月,张师傅都会“吃”一次交警的罚单,并且都是因为他把出租车开到了“公交专用车道”上。虽然张师傅老老实实地交了罚款,但他并不服气,连续7次向法院递交了起诉状。

以最近开庭的这个案子为例,张师傅在法庭上说了他起诉的两个主要理由:一是现场

的交通标志写着“公交专用车道”,而根据法律规范应该写“公交线路专用车道”。“既然交通部门没有按照法律规范写,那么我也不需要遵守这个规则”。二是他的出租车也算“公共交通车辆”,为什么不能驶入“公交专用车道”。

而法院认为,交警对张师傅的处罚,目的在于提醒他遵守交通规则,而“公交专用车道”的概念本身不会产生歧义,所以原告张师傅的主张不成立。

西湖交警大队法制民警何警官则表示:

浙江工业大学公共管理学院教授杨艳东认为,“公交专用车道”的设立,设立在哪里,都是经过充分论证的,一定有其合理性。从公共管理的角度看,公交必须优先,而“公交专用车道”正是保证公交畅通快速的一个有效手段。从社会效果上看,一辆公交车的运量能抵得上数十辆小汽车的运量。在拥堵的城市里,“公交专用车道”肯定是有必要的。也有专家表示,有关部门可以通过引导,设置临时指示牌的形式,在高峰时段允许社会车辆借用“公交专用车道”。

张师傅虽然败诉了,但他的案件引发了一场关于“公交专用车道”能否在特殊时段允许其他车辆借用的讨论。大多数车主表达了这样的心愿:“在通行资源不足的道路上,‘公交专用车道’能不能在高峰时段允许其他车辆借用呢?”

消费市场继续保持平稳,呈加快发展态势

## 11月社会消费品零售总额首超2万亿

**本报讯**(记者蒋荔)商务部新闻发言人沈丹阳近日在例行记者会上表示,11月份,社会消费品零售总额首次当月超过2万亿元,达21012亿元,同比名义增长13.7%,扣除价格因素实际增长11.8%,比上月分别加快0.4个和0.6个百分点。1月~11月,社会消费品零售总额累计增长13%。

“这个增长不是偶然的。”他分析,近期宏观经济稳中向好、稳中有进,多项经济指标进一步改善,为扩大消费提供了有力的基础支撑。党的十八届三中全会部署全面深化改革、全面释放改革红利、增强经济发展内生动力,使消费预期有所改善。此外,在网络消费迅猛增长的带动下,传统零售企业也都积极参与促销,推动市场销售总体增长。随着扩大

信息消费的政策落地,智能手机、智能电视等产品的销售加快。

11月我国消费市场继续保持平稳加快发展态势。其中,通讯类消费大幅增长,通讯器材销售同比增长39.8%,比上年同期加快24.6个百分点;住行类消费明显回升。商务部监测的3000家重点零售企业中,家电、家具销售额分别增长16.2%、14.6%,分别比上年同期加快16和6.5个百分点。汽车市场平稳回暖。根据中国汽车工业协会统计,全国乘用车销量增速为16.08%,比上年同期加快7.3个百分点。

物价总水平保持稳定。11月,全国居民消费价格总水平同比上涨3%,比上月下降0.2个百分点。1月~11月,累计上涨2.6%,比上年同期低0.1个百分点。

## 前11月国企利润同比增长8.2%

实现利润总额增幅有所放缓

**本报北京12月19日电**(记者杜鑫)财政部今天公布的2013年1月~11月全国国有及国有控股企业经济运行情况显示:1月~11月,国有企业累计实现利润总额21484.1亿元,同比增长8.2%,实现利润总额增幅有所放缓。

从主要经济效益指标情况来看,1月~11月,国有企业累计实现营业总收入41925.8亿元,同比增长11%。1月~11月,

国有企业累计发生营业总成本40493.7亿元,同比增长11.3%,其中销售费用、管理费用和财务费用分别同比增长12%、6.5%和7.9%。1月~11月,国有企业应交税费33074.7亿元,同比增长8.2%。1月~11月,国有企业资产累计905957.6亿元,同比增长13.5%;负债累计592586.3亿元,同比增长14.5%。所有者权益合计313371.4亿元,同比增长11.8%。

当年规划 当年施工 当年供热

## 朝阳城南集中供热告别土锅炉

**本报讯**(特约通讯员 郭国英)12月13日,看着家中温度计的指针指向25摄氏度,家住辽宁省朝阳市文祥豪府的李女士露出舒心的笑容,这比两年来家中取暖的平均温度高出4摄氏度!前几天她还担心家里不热而影响刚出生婴儿的健康,这下可以放心了。

李女士家位于朝阳市南部集中供热区,不仅室温明显升高,而且附近锅炉房的大烟筒也不冒黑烟了。“集中供热这个改造项目真好,真得感谢党和政府!”李女士开心地说。

过去,朝阳市城区的供暖质量差、不达标,群众诉求居高不下,而且严重污染了生态环境。当人在大街上,眼睛不时会被锅炉烟囱冒出的粉尘眯住。供暖资料统计显示,全市有大小热源300多个,小锅炉房过多过乱。经营锅炉房的大部分是民营企业或个人,管理水平低,技术力量薄弱,追求利润最大化,形成早、午、晚和半夜12点间歇式供热,其余时间压炉停送,造成室内温度低、不达标,群众意见大。

为了改善生态环境,提升供暖质量,朝阳市委市政府决心对全市供暖进行改造,到

2015年全部实现集中供暖,拆掉小锅炉。为此,该市把城南集中供热放在2013年解决,从4月份着手筹划。这项工程包括燕山湖发电厂厂内机组升级改造、厂外供热管网建设和现有热源整合三个部分,要求在百日内完成,保证11月1日准时供暖。时间紧,任务重,缺资金,在严重困难面前,打响了“城南集中供热”的攻坚战。

朝阳市市长于言良挂帅成立了朝阳市城南集中供热改造工作领导小组,各机关部门主要领导为成员,同时编制了《朝阳市中心城区供暖专项规划》。市长于言良、常务副市长屈连春等主要领导人多次去现场办公解决问题,副市长侯慧明每周召开一次专题进度会议,及时解决工程中的难题。

“我市城南集中供热改造工程是一项重大民生工程,提高了城区供暖质量,改善了生态环境。在2015年前,全市实现高效统一供热,彻底拆除高耗能、高污染的小锅炉,在为民提供优质供热的同时,遏制雾霾,实现全市环境空气质量革命性好转。”朝阳市市长于言良充满了信心。

**本报记者**(记者高柱)“企业无论大小都应一视同仁支持其发展!”12月17日,记者从成都市人民政府新闻办公室召开的今年第22次专题新闻发布会上获悉,为解决当地中小微企业贷款成本高、缺抵押、少担保等困难,成都市人民政府在日前下发的《关于进一步支持小微企业发展的实施意见》中,提出了一系列包括未来四年将为全市中小微企业每年税负减负不少于10亿元的扶持政策,并决定在政府采购中,面向中小企业采购不低于采购总额30%、面向小微企业采购不低于采购总额18%。

目前总数达20余万户、从业人员达200余万人的成都中小微企业将获上述有26项措施的政策扶持,既源于成都市政府“不论大小”都应给予其公平市场待遇的考量,也是中小微企业近年来对当地经济发展贡献率越来越大的一个必然结果。据成都市经信委相关负责人称,据不完全统计,仅2012年,成都市中小微企业就实现增加值3281.5亿元,占全市GDP40%;今年前三季度,规模以上中小企

业实现主营业务收入3156亿元,实现利税总额274.5亿元。

《意见》确定实施范围,为符合《中小企业划型标准规定》的中小微企业,包括一二、三产业,有效期4年。《意见》共有八项二十六条,涉及加强企业服务、财税扶持、融资支持、创新发展、拓展市场、提升管理等多个方面。

为解决中小微企业长期普遍存在流动资金少、贷款融资难问题,《意见》打出了融资财税双支撑的政策“组合拳”。未来4年,成都每

年将为全市中小微企业提供不低于2.2亿元的专项资金,帮助企业发展的同时,为企业贷款担保提供风险补偿。税收减免方面,对小微企业月销售额不超过2万元的,免收增值税和营业税,对小型微利企业,减按20%的税率征收企业所得税;对符合西部大开发鼓励类的中小微企业,减按15%的税率征收企业所得税;对中小微企业开发新技术、新产品、新工艺所发生的研究费用,则在计算应纳税所得额时加计扣除。未来4年,预计每年政策将为中小微企业减轻税费负担不少于10亿元。



12月19日,河北省廊坊市安次区旺燃料有限公司的工人在生产环保型煤。河北廊坊市安次区努力打好大气污染防治全民战役,在城中村推广使用环保型煤和节能环保炉具,扶持上游相关生产企业的的发展,为降低燃煤污染提供了保障。

新华社记者 王申 摄

## 商务部第五版

## 对外投资指南发布

**本报讯**(记者李理)12月19日,商务部在京发布了《2013对外投资合作国别(地区)指南》。《指南》覆盖全球165个国家和地区。这165个国家和地区涵盖了我国对外投资合作的绝大部分业务,是我国企业对外直接投资、对外承接工程承包项目、对外提供劳务服务的主要市场。

自9月23日该市展开大规模打击违建行动以来,已拆除127万平方米,预计全年拆除面积达206万平方米。图为城管的工作人员监督拆违现场。

骆云飞 摄/中新社

## 北京青联集中为“温暖衣冬”捐衣

**本报讯**(记者赵剑影)近日,“温暖衣冬”大型公益行动——北京青联集中捐赠活动在海巢HOT社区青年汇举行。此次主题捐赠是北京青联集中捐赠活动,北京青联委员及委员单位、港澳台侨同胞、社会知名爱心人士等70余人参与集中捐赠活动,共捐赠衣物6000余件。

北京舞蹈学院国家二级演员刘岩,奥运射击冠军杨凌,中央电视台主持人梁艳,北京电视台主持人余声、王旭东、聂一菁,北京交通广播主持人李莉,中央民族歌舞团国家一级演员刘媛媛,世界小姐、著名模特张梓琳等来到现场,捐出了爱心衣物。中国国家话剧院著名演员陈数因工作档期不能来到现场,请人送来20件全新男女款羽绒服。

## 成都地铁3号线马鞍北路站完成既定基坑见底节点目标

**本报讯**日前,由中铁二局二公司承建的成都地铁3号线马鞍北路站明挖区间基坑见底,实现既定的基坑见底节点目标,为后续主体结构施工封顶打下了坚实的基础。

据悉,该工程自去年10月初土方开挖施工以来,项目部严格遵循“竖向分层、纵向分段,先支后挖”的原则,严格控制土方无支撑暴露时间,加强基坑降水及监测管理,严格执行关键工序和周边建筑物安全等现场管理,共计出土130690立方;架设钢支撑377根;砼支撑44根;施工降水井46口;通过有条不紊的施工现场管理,目前区间基坑已见底,渣土已全部挖掘到位,工程将快速进入主体结构封顶阶段。

(胥洪贵 秦德超)



新华社北京12月19日电(记者张辛欣 马殊瑞)国资委副主任黄淑和19日在国新办举行的发布会上说,不需要国有资本控制可以由社会资本控股的企业,可采取国有参股形式或可以全部退出。同时,国资委将通过多种方式推进具备条件的国有企业改制上市,实现股权多元化。

国资委数据显示,目前,中央企业及其子企业引入非公资本形成混合所有制企业,已占到全部企业的52%。截至2012年底,中央企业及其子企业控股的上市公司共378家,上市公司中非国有股权的比例已超过53%。

黄淑和说,国资委将把发展混合所有制经济作为改革的“重头戏”来抓。将通过加快推进国有企业特别是母公司层面的公司制、股份制改革,进一步优化国有企业股权结构,发展混合所有制经济。

值得一提的是,国资委提出,不需要国有资本控制可以由社会资本控股的国有企业,可采取国有参股形式或者可以全部退出。

黄淑和说,大部分国有企业通过股权转让、股份多元化改革,将逐步发展成为混合所有制企

## 不需国资控制的国企或可全部退出

改革思路包括:对涉及国家安全的少数国营企业和国有资本投资公司、国有资本运营公司,可以采用国有独资形式;涉及国民经济命脉的重要行业和关键领域的国有企业可保持国有绝对控股;涉及支柱产业和高新技术产业等行业的国有企业,可保持国有相对控股等。

“我们通过多种方式推进具备条件的国有企业改制上市,暂不具备上市条件的国有企业通过引入各类投资者,实现股权多元化。”黄淑和说,国资委还将鼓励具有资金、技术、管理优势的战略投资者以及社保基金、保险基金和股权投资基金等机构投资者参与国有企业改制重组。

值得一提的是,国资委提出,不需要国有资本控制可以由社会资本控股的国有企业,可采取国有参股形式或者可以全部退出。

黄淑和说,大部分国有企业通过股权转让、股份多元化改革,将逐步发展成为混合所有制企

业。国有企业在发展混合所有制经济中,将普遍降低国有股权的比例。同时,国资委也在研究制定允许混合所有制经济中实行企业员工持股的具体实施办法。

“我们通过多种方式推进具备条件的国有企业改制上市,暂不具备上市条件的国有企业通过引入各类投资者,实现股权多元化。”黄淑和说,国资委还将鼓励具有资金、技术、管理优势的战略投资者以及社保基金、保险基金和股权投资基金等机构投资者参与国有企业改制重组。

值得一提的是,国资委提出,不需要国有资本控制可以由社会资本控股的国有企业,可采取国有参股形式或者可以全部退出。

黄淑和说,大部分国有企业通过股权转让、股份多元化改革,将逐步发展成为混合所有制企

业。国有企业在发展混合所有制经济中,将普遍降低国有股权的比例。同时,国资委也在研究制定允许混合所有制经济中实行企业员工持股的具体实施办法。

“我们通过多种方式推进具备条件的国有企业改制上市,暂不具备上市条件的国有企业通过引入各类投资者,实现股权多元化。”黄淑和说,国资委还将鼓励具有资金、技术、管理优势的战略投资者以及社保基金、保险基金和股权投资基金等机构投资者参与国有企业改制重组。

值得一提的是,国资委提出,不需要国有资本控制可以由社会资本控股的国有企业,可采取国有参股形式或者可以全部退出。

黄淑和说,大部分国有企业通过股权转让、股份多元化改革,将逐步发展成为混合所有制企

## 群租房屡禁难止根源何在?

依靠行政手段强制整治群租房,最终只会按下葫芦浮起瓢

北京市日前表示,将在2014年年底基本杜绝该市出租房的群租现象。按照北京市的相关规定,一个单个出租房间内居住三人或三人以上即为群租。事实上,这并不是北京市第一次对群租房下狠招,从2009年起,该市就陆续出台多份相关规定,县区和街乡两级政府也多次对辖区内的群租现象进行整治。但“生命力”顽强的群租房却屡禁不止,每一次打击后,都“野火烧不尽,春风吹又生”。按照原住建部政策研究中心副主任王珏林的说法,群租的监管存在难度,“一下子管理到位,这个难度比较大。”

“文件管不住,查处禁不了”的群租房,折射出当前一线城市租赁市场供给不足的现状。

人口流入大城市的趋势,带来了对住房巨大的刚性需求,这种需求不仅体现在购房市场上,

也体现在租房市场上。

北京市的群租房现象,最早起始于2005年。

而2005年恰恰是房地产市场本身的变局之年,2004年8月31日至2011年11月,

北京市的房租涨幅甚至超过了不断上涨的房价涨幅。

房租价格上涨,导致了群租现象的泛滥。

在经历了2012年上半年的短暂调整后,

住房租金又于去年12月再度高涨,今年以来

月同比涨幅均超过7%。

在北师大房地产研究中心主任董藩看

来,“出租方和承租方发展不平衡,最近几年出租方的成长受限,政策对那些购买二套房用来出租的人进行限制,而市场对租房的需求仍然强烈,正是这种供需不平衡导致租金上涨。”而这种政策实施导致的结果,对低收入人群来讲是不利的。

按照限购令的规定,本地居民无法购买第三套住宅,也就是说,每户经济上有所余力的本地购房家庭,最多只能向市场提供一套住房供出租,而这套房子可能还是未来孩子的婚房,或是自家周末使用的改善性住房,无法被供给到租房市场。商品房被限制只能去满足常住居民的居住需求,不能被投资以满足外来新增人口的居住需求,租房市场上供给减少,加之房租也因租房市场的供求关系恶化而增长,外来新增人口一来因为房租上涨无力承担整套居室房的房租不得不选择群



12月11日,山东首个蔬菜大棚光伏发电项目——华天新能源1兆瓦光伏发电项目正式投入应用。位于寿光市稻田镇张营前村占地180亩的17个光伏大棚,由6800块太阳能电池板组成,装机容量为1兆瓦,年发电量可累计达160万千瓦时,以380伏电压等级并入国家电网。到目前,山东已受理142户分布式光伏发电申请,总容量17.75万千瓦,总发电量1087.92万千瓦时,已成为全国服务分布式光伏并网客户种类最多的省。

(本报记者丛民 通讯员郭铁敏 郭廷明 颜勇)