

# 社会救助，打通“最后一公里”为何这么难？

“没有相应的法律规范，社会救助就始终具有不确定性，其功能作用就会大打折扣”

本报记者 陈俊宇

困难人群的无奈与辛酸，一次又一次地拷问着我国社会救助体系。

一周前，北京有媒体报道，在京打工的王秀青蜗居某小区对面的地下井长达10年之久。而上个月的20日，河南省鹿邑县法院审理了赫庄村农妇武文英故意杀人案。这位无助的母亲，在去年2月，将农药瓶递给了患脑瘫的双胞胎儿子，致两个孩子死亡，此前她曾多次求助无果。同样在去年4月，河北清苑县臧村镇农民郑艳良因没钱做手术，在家自己锯掉患病的右腿……

作为社会保障的核心内容之一，针对低收入人群和困难人群的社会救助制度，包括城乡居民最低生活保障、自然灾害救助、医疗救助、教育救助等多方面内容，是社会保障的最后一道防线和安全网。

而一旦社会救助体系缺位，将会使困难群体无法承担生活重负。在社会救助水平稳步提高的今天，人们不禁要问：打通救助的

“最后一公里”为何这么难？

显然，搭建一个完善的社会救助体系，促《社会救助法》的早日出台已是当务之急。只有让法律护航制度，才能让无望者看到希望。

## “失灵”的社会救助

“贫困”的武文英对社会救助一无所知，她也未能走进社保的最后一道防线。

2012年2月10日，无路可走的武文英拿起了农药瓶，结束了脑瘫双胞胎儿子的生命。10个多月后，武文英选择了自杀。今年1月20日，武文英因涉嫌故意杀人，在河南省鹿邑县法院受审。

因不堪重压，葬送残障亲人命运的惨剧，并非仅此一例；2011年东莞白领韩群凤溺杀脑瘫双胞胎；2012年2月福建龙岩一老父亲为了死后不连累家人，将智障女儿杀死等。

令人扼腕的悲剧，正是社会救助体系失灵造成悲剧的缩影。中国人民大学教授郑功成认为，社会救助是面向低收入者或困难群体与不幸者的社会保障措施，关系到最困难

群体与不幸者的基本生存权益，是公认的维护底线公平的基础性社保制度安排。但如今我国的社会救助总体水平并不高，目前受助人口仅约占总人口的6%-8%，而救助资金投入不到2000亿元，相对10万亿元的财政收入有些偏少。

对于广大的农村地区，救济圈未能全覆盖，“解压阀”又匮乏，绝望情绪的笼罩，让武文英们找不到出口。

武文英曾试图求助政府，“谁也不管，说几句不好听的，太丢人”。直到媒体3次报道“母亲照顾脑瘫双胞胎19年”的事迹后，政府部门才送来轮椅和500元钱和兄弟俩每月共60元的低保待遇。即便如此，对这个家庭也只是杯水车薪，他们没能走进当地相关部门的救助体系之内。

事实上，3年前，河南省实施贫困残疾儿童抢救性康复项目，计划为贫困脑瘫儿童实施康复训练，兄弟俩当时在救助范围之内。但在“主动上报”机制下，囿于信息闭塞，村里没上报，知识水平有限的武文英家庭也没申报，这对脑瘫双胞胎因此没能进入当地残疾人系统，得以救助。

没能打通“最后一公里”的社会救助制度，成了压垮武文英的最后一根稻草。

## 消除“盲点”亟须立法

10月30日，国务院曾召开常务会议再次专门研究社会救助，要求消除“盲点”。而在农村地区，就是“盲点”之一，可是，毛细血管并不发达的社会救助体系，未能完全深入到偏远的乡村，打通“最后一公里”还是难题。

2003年，民政部门曾全面排查了全国农村特困户底数（农村特困户是指因大病、重残、缺少劳动能力，造成生活常年困难的农村贫困人口），初步建立起农村特困户救助制度，全面推行农村低保。

10年过去，武文英“毒杀双子”、郑艳良“自锯病腿”等悲剧依旧在农村不断上演。在12月5日召开的国新办新闻发布会上，民政部副部长窦玉沛对“农民自锯病腿”做出回应，明确表示医疗救助和临时救助是当前社

会救助中的短板。在医疗救助方面，确实存在救助面过窄、救助水平低的问题，不能从根本上解决患病、特别是患大病的困难群众的医疗问题。

武文英家的脑瘫双胞胎，就是这一“短板”下的牺牲品。资料显示，中国目前有600万脑瘫患者，每1000个新生儿中就有两个脑瘫患儿。面对如此庞大的群体，可在多数地区，多年以来，并无针对脑瘫儿童的特殊政策。脑瘫患儿虽也能参加农村“新农村”、城镇居民基本医疗保险，但康复费用没法报销，治疗药物也不在基本医疗保险药品目录范围内。高昂的治疗成本，并不是所有家庭能承担。

面对社会救助制度实践中暴露出的诸多问题，社保领域的学者大多认为“亟须制定一部《社会救助法》，明确社会救助的界定、低保、救灾、五保、医疗、住房、教育、司法等各项救助制度的具体内容和范围，及政府在社会救助中的责任”。

“这不仅解决社会救助共性问题，还可使以最低生活保障制度为核心的生活救助制度尽快走向定型、稳定”，长期关注并且在近10年间领衔提交《社会救助法》的郑功成认为，“如果没有相应的法律规范，这种解除后顾之忧的制度安排就始终具有不确定性，其功能作用就会大打折扣，更何况是偏远的农村地区。”

然而，从2005年就已启动《社会救助法》草案起草工作，却一直未有较大突破。人们希望“打通最后一公里”能够早日实现。

**新疆呼图壁县**

**白杨沟煤矿瓦斯爆炸**

事故致21人遇难

新华社乌鲁木齐12月13日电（记者刘兵）记者从新疆维吾尔自治区应急办获悉，13日发生于新疆呼图壁县白杨沟煤矿的瓦斯爆炸事故造成井下被困人员中21人遇难，仅1人生还。

事故发生后，国家煤矿安全监察局副局长李万疆、自治区党委常委、自治区副主席库热西·买合苏提赶赴现场，组织指挥专业救护人员展开搜救。

截至13日15时30分，除1名被困人员被搜救人员成功救出外，其余21人确定遇难。目前获救人员正在医院救治，事故调查和善后工作正在展开。

## 沈阳高铁工务段 强化业务考试

本报讯 12月份，沈阳高铁工务段分阶段开展了以规章制度、专业技术、应急处置和作业安全等为重点的系列专题知识考试以促进安全生产。

据了解，该段段班子、科室干部、车间干部及车间职工按各自技术专业分别参加了考试。考试体现了“全、严、实”三大特点，采用闭卷模式，全程监督。考试内容立足实际，突出实用功效，增强了干部职工安全管理水平和意识，提高了非正常情况下的应急处理能力，为哈大高铁平稳度冬提供了保障。（刘博）

## 中铁三局郑徐客专项目 钻孔桩突破万根大关

本报讯 中铁三局郑徐客专项目传出的消息，截至12月5日8时，该项目钻孔桩施工已经突破万根大关，中铁三局郑徐客专项目桩基混凝土灌注累计完成10200根，完成了设计数量的88%。

据了解，中铁三局五公司承建的郑徐客专7标段的主要工程是芒砀山特大桥和萧县特大桥，两座大桥占标段总长的96%。截至12月8日，郑徐客专项目在强化桩基施工的同时，特大桥墩台身和制架梁的施工累计完成承台789个，墩身640个，预制箱梁255榀，架设100孔。（李志勇 佟长虹）

## 比特币交易存在病毒隐患

本报讯 金山毒霸安全中心近日发出预警，捕获多个比特币钱包的盗窃病毒，金山毒霸安全专家提醒广大比特币买家一定要做好安全防范措施。

据金山毒霸安全工程师介绍，根据捕获的病毒样本分析来看，这些病毒会自动搜索比特币炒家的电脑硬盘，找到比特币钱包的文件，然后通过电子邮件将文件发到盗贼邮箱。盗贼通过邮件拿到比特币钱包之后，只需要把别人的钱包放到自己电脑上相同的路径，替换旧文件，同步成功之后，就可以进行交易。由于病毒是检查硬盘上所有的Wallet.dat文件再发送，比特币玩家备份的钱包也会被盗走。

金山毒霸安全专家提醒相关用户：特别注意电脑安全，不要轻易下载和运行不明软件，处理QQ消息、电子邮件时，需要特别注意陌生程序和网址链接。（李萍）

## 北京卫视 《一起唱吧》唱响经典

本报讯 中国首档全明星代际沟通音乐综艺秀节目《一起唱吧》12月13日北京卫视登场。中国流行音乐发展近30年里，很多天王天后的经典歌曲早已深入人心。在该期节目中，多位嘉宾极具经典韵味的演绎令人回味无穷。被称为“草原歌王”的腾格尔，此次在《一起唱吧》的舞台上大显身手，唱出了独特的风格翻唱李谷一的《乡恋》和崔健的《从头再来》，还带来全新单曲《桃花源》，一改往日粗犷雄壮的草原风情，带领观众重温经典。这一节目一经播出取得了较好反响。（卫宣）

转。

要区分情况，分类推进，对方向明、见效快的改革，属于地方和部门可以授权操作的改革，明年和近期就可以加快推进；对涉及面广，需要中央决策的改革，要加快研究提出改革方案，制定具体改革策略，全面统筹和审定后，明年适时加以推进；对认识还不深入，但又必须推进的改革，要大胆探索、试点先行，找出规律，凝聚共识，为全面推开积累经验、创造条件；对全局提出的一些需要推进的制度性建设，需要修改完善法律的也要加强研究、尽快启动。党中央已决定成立中央全面深化改革领导小组，在中共中央政治局、中共中央政治局常委会领导下工作。各地区各部门都要指定一个机构负责改革工作，主要领导同志亲自抓。

会议要求，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，团结一心、扎实工作，认真落实这次会议的各项目部署，为推动经济社会持续健康发展而共同努力。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务委员、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团的党政主要负责人，党中央有关部门、国务院有关部委和有关单位的主要负责人，中央管理的分企业和金融机构负责人，军队及武警部队有关负责人参加会议。



## 兰州“客车医院”备战春运

近日，兰州铁路局兰州车辆段客车间检修库内焊花飞溅，机声隆隆，加班加点抢修到期客车，备战2014年春运的攻坚战全面打响。千余名车辆检修工人放弃双休日，坚持在一线，奋力拼搏，投入到如火如荼的春运客车大整修工作中，对到期、备用、定期客车悉数进行全面“体检诊疗”，以确保春运前高标准整修1800多辆客车的任务全面完成。

强科 吴剑 摄

青岛出台意见保障人大代表依法履职

## 可约见同级国家机关负责人

本报讯（记者杨明清）近日，《青岛市人大常委会关于充分发挥人大代表作用的若干意见》审议通过。《意见》围绕支持和保障青岛市人大代表依法履行职责，充分发挥代表作用提出了新举措。

《意见》中明确，“代表持代表证单独或联合就地视察时，市和区（市）人大常委会有关工作机构应根据代表要求及时给予联系安排，必要时也可安排工作人员陪同视察。代表在视察中，可以采取不打招呼、不走预定路线、随机选点等方式进行，被视察单位应当给予支持配合”。代表进行集体视察时，可以提

出约见本级或下级有关国家机关负责人。约见事宜由市和区（市）人大常委会有关工作机构负责安排。被约见的国家机关负责人要应约参加，介绍情况并回答代表提出的问题”。

《意见》提出建立人大代表联系基层单位和群众制度，“由区（市）人大常委会根据代表意愿，从辖区内的社区（村庄）、厂矿企事业单位等基层单位中，确定1至2个作为代表的固定联系点。每位市人大代表每年至少深入联系点两次，通过座谈、走访、调研、网络等方式，听取基层干部群众的意见和要求，并以代表建议、批评和意见的形式予以反映”。

逆发质朴坚定的改革热情 倡导科学发展安全发展

## 企业改革题材电影《阵痛》首映

本报讯 12月12日，由国家安监总局宣传教育部、北京九州同映数字电影院线、神华集团等单位联合摄制，根据神华集团安全生产经验创作的工业题材故事影片《阵痛》首映式在北京举行。90分钟的影片在跌宕起伏的故事情节中迸发着质朴坚定的改革热情，观众们时而流泪，时而微笑，时而感叹，剧中人物真实生动，惟妙惟肖的表演感染着在场的每一位观众。

电影《阵痛》以世纪之交我国工业体制改革和强化煤矿安全生产工作为背景，描写了国有老矿井被兼并重组提升安全生产水平经历改革阵痛后涅槃重生、焕发勃勃生机，实现科学发展安全发展的历程。影片讲述了白桦

沟矿患难之交的三兄弟，在30年后，老大依旧在井下一线工作，老二成了矿长，老三成为集团副总工程师，受命担任兼并重组工作组组长，在煤炭企业改革重组中，先进的安全管理理念、实行“一井一面”、人员分流以及新设备的运用等矛盾的碰撞将故事推向高潮。

据悉，首映式结束后，有关部门还将组织流动放映队送影片进企业、进矿山、进社区巡回放映，目的就是要深入贯彻《国务院关于进一步加强煤矿安全生产工作的意见》精神，落实“安全第一、预防为主”的方针，营造以人为本、安全为天的生产生活氛围，提升全员的安全生产意识和安全素质。（秦立宁）

## 我科学家揭示控制水稻分蘖新机制

本报讯（记者黄哲雯）记者从中国科学院获悉，该院作物科学研究所万建民科研团队最新研究发现，一种新的核蛋白—D53蛋白作为独脚金内酯信号途径的“开关”，参与调控植物分蘖（枝）的生长发育，从而为植物特别是农作物的株型改良提供了重要的理论基础，也为育种家解决水稻籼梗亚种间杂交优势利用技术难题提供了帮助。相关研究成果于12月11日在在线发表在国际顶级刊物《自然》上。

据万建民介绍，杂交稻的推广应用被誉为第二次绿色革命，但普通籼型杂交稻的单产潜力已十分有限。而籼梗亚种间杂交具有强大的杂种优势，其有效利用可实现水稻单产的再次飞跃。因此，挖掘水稻籼梗亚种间的杂交优势成为作物育种学家的重要课题。然而，籼梗交杂种普遍存在植株偏高、易倒伏等问题，使得籼梗亚种间的杂种优势利用受到了极大的限制。为攻克这一难题，科研团队从控制水稻分蘖的角度开展了探索性研究。

## 贵州茅台集团劳动竞赛促职工素质提高

本报讯（记者李丰 通讯员吴小燕）日前，茅台集团公司正式启动了2013年度劳动竞赛，并在公司生产经营和重点工程的重点、难点和关键环节上，确定了“制曲竞赛、制酒上甑对手赛、酒班组凉堂操作竞赛、包装技能赛、生产化验竞赛、供汽服务竞赛、品评竞赛、勾兑竞赛、机电维修技能赛、食堂服务竞赛”等10大类公司级劳动竞赛项目。

茅台集团历年来有着浓厚的劳动竞赛传统，特别是工业强省战略实施后，集团公司相继开展了丰富多彩的劳动竞赛，比武练兵活动并取得显著成效，涌现出一批公司级技术能手、标兵和省、市级金牌工人（首席员工）。今年，按照贵州省石化轻纺工会“创新

创优创效”劳动竞赛活动要求，公司工会在总结2012年劳动竞赛活动的基础上，结合2013年集团公司工作目标及重点工作，制订了2013年劳动竞赛实施方案。

茅台集团公司党委书记、工会主席罗双全表示，茅台集团公司工会将继续坚持把职工关键岗位或重点工种练兵、技术比武常态化，进一步提升公司员工业务技能，为企业的发展提供技术支持和人才储备。要进一步在劳动竞赛活动中突出重点，细化劳动竞赛目标任务，努力形成全方位、多层次、广覆盖的劳动竞赛新格局。组织动员广大员工广泛参与，积极进取，赛出水平，赛出作风，赛出人才，为茅台“十二五”科学发展当好主力军。

创优创效”劳动竞赛活动要求，公司工会在总结2012年劳动竞赛活动的基础上，结合2013年集团公司工作目标及重点工作，制订了2013年劳动竞赛实施方案。

稳中求进、改革创新，二者相辅相成。稳中求进是根本，只有稳中求进，才能为全面深化改革开放提供有利的外部条件，使改革任务顺利推进。如果经济大起大落，不仅会影响发展的质量和效益，还会影响改革的进程，增加改革的难度。改革创新是引领。只有改革创新，才能为经济社会持续健康发展注入源源不绝的动力，才能进一步突破长期制约中国经济发展的深层次体制机制障碍，确保“稳”实现“进”。

既要稳中求进，又要改革创新，关键是把握好度，不能裹足不前，也不能急于求成，胆子要大，步子要稳。

稳中求进、改革创新，完成明年经济社会发展的预期目标，应当突出重点，扎实推进。要切实保障国家粮食安全，加大对农业的支持力度，谋求农业的永续发展。要大力调整产业结构，坚定不移化解产能过剩，加快实施创新驱动战略。要着力防控债务风险，把地方政府债务作为硬指标纳入政绩考核。要积极促进区域协调发展，打好扶贫攻坚战。要着力保

障和改善民生，根据经济发展和财力状况逐步提高人民生活水平。要不断提高对外开放水平，搞好经济外交，为实施新一轮扩大对外开放做好准备。

稳中求进、改革创新，在全面深化改革的起步之年实现经济持续健康发展，应当统筹谋划、有序推进。改革要注重增强经济的活力，抓紧推进有利于市场机制更好发挥作用的改革，使经济的微观主体更加活跃，提升发展的内生动力。改革要注重顺应人民群众的新期待，把百姓能够直接获得实惠的改革摆在优先位置，不折不扣地加以落实，注重实效，取信于民。改革要注重把握大局、协调有序。对一些方向明确、见效快的改革，要在明年或近期尽快启动实施；对一些情况还不清楚、条件还不具备的改革，要深入研究、统筹谋划，避免一哄而上、盲目推行。

明年是全面深化改革的第一年，是完成“十二五”规划的关键一年，对党和国家事业发展具有深远影响。做好明年经济工作，意义重大。让我们坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域各个环节，团结一心，扎实工作，奋力开创全面深化改革开放、全面建成小康社会的新局面。

（新华社北京12月13日电）

## 国网山东电力获首届山东工业突出贡献奖

本报讯（记者丛民 通讯员徐宁）11月29日，首届山东工业突出贡献奖评选结果揭晓，国网山东电力喜获山东工业突出贡献奖，“变电站巡检机器人”项目喜获山东工业突出贡献奖表彰。

近年来，国网山东电力围绕富民强省战略，坚持走新型工业化道路，大力推进“外电入鲁”，近3年省外购电达1187亿千瓦时，节约省内标煤3709万吨，减排二氧化碳9621万吨，年拉动山东GDP增长0.67%。以提升供电质量为目的，加快主网架优化完

善，500千伏平站荣获“鲁班奖”，通过实施配网“双过万”工程，累计减少停电14万小时。

国网山东电科院研制的“变电站巡检机器人”不仅能够全天候、全方位、全自动对变电站设备进行无人值守巡检，而且将巡检人员从危险、恶劣的作业环境和繁重的作业任务中解放出来。该成果荣获中国专利奖设计金奖。截至目前，“变电站巡检机器人”已在山东20多个省市60多个变电站推广使用。2013年已经推广100台。