

地下管线不该成“城市发展之痛”

□本报评论员 林琳



中国新闻名专栏

地下管线管理亟待规范,那些各自为政、只重铺设不顾维护,只看今天不顾明天的做法亟待改变。首先应该对各地的地下管网进行摸底和普查,绘制一份地下管线综合图,建立城市地下管线信息系统和可以共享的信息平台,制定、出台有关地下管线的专门法规和规定。

据12月7日《大河报》报道,12月6日,河南郑州市一交叉路口一处热力管道发生爆裂,水汽及蒸汽烟雾喷出几十米高,多辆

汽车被坠落碎石砸中。1小时后,爆裂点被控制,周围约20万平方米用户供热受到影响。在3天前,该市另一交叉路口处的暖气管道发生爆裂,一名男童被烫伤。又见地下管道出事,且可算是接踵而至。当地相关部门初步分析称,是管网老化、未及时更新。管道爆裂、管道泄漏、管道被挖断,近年来,在一些地方,与公众生活息息相关的地下管道、管网仿佛成了“城市之痛”。来自中国城市规划协会地下管线专业委员会2011年的统计数字显示,2008年~2010年,全国仅媒体报道的地下管线事故,平均每天有5.6起。就在不久前,中石化东营输油管道泄漏爆炸事故造成62人死亡,暴露出市政管线与输油管线冲突、混乱的问题。不时发生的事故或许是我国不少地方地下管线管理水平不高、规范缺失的一个缩影。

日常生活中,那些把地面挖开、埋管子进去的场景几乎每天都在不少城市上演。个别地方,供水公司施工挖断通讯管网、通讯公司铺设线路割断电缆的事也确有发生。同样考验地下管网水平的还有诸多城市近年来屡屡遭遇的大雨,一方面,是排水不畅,积水过多;另一方面,是因此造成一些人溺亡,一些车辆被淹等悲剧事件。凡此种种,暴露出一个共同问题,即我们的地下管线管理亟待规范,那些各自为政、只重铺设不顾维护、只看今天不顾明天的做法亟待改变。比如,首先应该对各地的地下管网进行摸底和普查。相关专家的调研结果显示,目前,地下管线家底不清的问题在全国普遍存在。“家中有粮心中不慌”,如果我们连家中有没有粮、有多少粮,分别放在哪儿了,都不甚明了,出了事怎么可能不慌?

在普查的基础上还应该绘制一份地下管线综合图,建立城市地下管线信息系统和可以共享的信息平台,并及时更新。什么企业、单位需要铺设管线,可以在共享平台上查询到相关地域的管线信息,既能避免管线冲突,又能保障规划合理和管网安全。而目前,全国拥有城建档案管理机构的城市并不多,专门掌管地下管线信息的部门和单位则更少。更重要的是,要想实现地下管线的科学合理布局,严格审批,维护、监管到位,恐怕还需要制定、出台有关地下管线的专门法规和规定,需要一个统一协调、管理地下管线事务的职能部门。时下,一些城市管线之所以问题迭出,一个重要的原因就是,产权主体和管理主体的不明确。地下管线有排水、燃气、电信、电力等,分属不同的公司,管线建设过程中各环节的管理又分属不同的政府部门——“媳妇”多、“婆婆”也多,要想不

打架,实在有点难。目前,已经有个别城市认识到了地下管线管理缺失可能造成的严重后果,并致力于加强监督。比如,昆明市从2013年3月1日起开始施行《昆明市城市地下管线管理条例》,目的正是为了协调、统一管理城市地下管线,维护城市地下管线安全运行。在地下管线的铺设、管理方面,并不缺乏可资借鉴的经验,比如不少国家地下“共同沟”的概念和成立“共同沟公司”的经验,比如有的国家修建的几成景点的下水道工程,我们暂时还不奢望掉到下水道里一把钥匙都能找到,但保障地下管网安全,不给公众生活、公共安全带来更多负担和隐患的要求并不过分。在诸多城市大干快上,“面子”上高楼林立,一片繁荣的背后,公众更为关心:地下管线建设过程中各环节的管理又分属不同的政府部门——“媳妇”多、“婆婆”也多,要想不

“政府存款首超4万亿元”的喜与忧

□晏扬

根据央行最新公布的数据,今年10月份政府存款余额达到41163亿元,比9月份增长19%,这是政府存款余额首次突破4万亿元。政府存款也叫国库存款,集中了税收收入、非税收入、基金收入和央企红利上缴收入等。(见12月6日《每日经济新闻》)政府存款余额大幅增长,一方面是因为政府财政收入保持了较高增速,数据显示,今年前10个月,全国财政收入达110525亿元,同比增长9.4%;另一方面是因为政府自身支出大幅减少,去年12月中央出台“八项规定”并一直保持高压态势,各地三公经费及其他行政经费支出大幅削减。政府收入增长而支出减少,存款余额自然大幅增加。实际上,今年以来国库存款一直处于上升态势,5月份存款余额重新回到3万亿元水平,达到3.23万亿元,同比增长9.4%,此后一直维持高位运行。在这个意义上,国库存款大幅增长,是各地各级政府厉行节约、反对浪费最直观的明证,说明中央“八项规定”取得了卓越成效。同时也说明,政府厉行节约的空间巨大,只要反浪费之风长盛不衰,就能节约更多资金“用之于民”。正如李克强总理所言:“要让人民过好日子,政府就要过紧日子。”



代开发票、私家侦探、美女伴游……不管你愿不愿意,只要传真机开着,大量的匿名垃圾传真就会跟踪而至,不仅浪费办公资源、影响正常工作,有些人还因此被骗去巨额钱财。日前,新华社记者调查发现,在猖獗的垃圾传真背后,数以千万计的传真号码被公开倒卖,“传真群发”已形成一个庞大的灰色产业链,相关部门却对其束手无策。继电话、短信、网络成为垃圾信息的传播渠道之后,传真机也成了不法商人的手下“俘虏”。不同于手机短信的私密性,由于传真机大都为办公所用,垃圾传真的危害往往被很多人忽视。加之现阶段垃圾传真在技术拦截、核实取证、投诉执法等环节尚且存在空白和漏洞,不法分子便更加肆无忌惮。“垃圾”泛滥之下,期待多部门尽快联手形成监管和执法合力,增加违法成本,尽早筑起一道全面的信息安全防线。

垃圾传真

□李法明/图 福超/文



废除嫖宿幼女罪,民意推动法律前行

□李英锋

在12月7日召开的防范性侵犯研讨会,全国人大代表孙晓梅提到:其从2010年开始持续提出取消嫖宿幼女罪的建议,已于今年7月收到最高法院的答复,最高法院明确表态:完全赞成废除嫖宿幼女罪,认为以嫖宿幼女罪定罪量刑,虽然对被告人进行了处罚,但也认可了幼女“卖淫女”的身份,这一标签是对幼女的极大侮辱。最高法院希望能与社会各界共同推动全国人大常委会尽快立法废除该罪名。如果一段时间内该罪名依然未被废除,最高法院会进一步规范该罪的适用。(见12月8日《北京晚报》)自1997年修订的《刑法》添加了嫖宿幼女罪,争议就一直不断,而近年来,随着一些人被以嫖宿幼女罪惩处,舆论对此质疑愈加强烈,认为嫖宿幼女罪成了一些人减轻罪责的保护伞,是“恶法”,要求废除嫖宿幼女罪的呼声一浪高过一浪。

奸淫幼女罪的最高刑为死刑,是对幼女的保护。相形之下,嫖宿幼女罪的最高刑为有期徒刑15年,对幼女的保护力度更弱,保护层级更低。实际上,已经判决的不少嫖宿幼女案例中都掺杂着金钱引诱、威胁、强迫等情节,即便没有今年10月24日最高法、最高检、公安部、司法部联合发布的《关于依法惩治性侵害未成年人犯罪的意见》,按照既有的法律和相关规定解释,上述情节也符合奸淫幼女罪的特征。但令人遗憾的是,上述情节往往被忽视,有关“嫖资”给付的内容却屡屡成为案件定性的关键,亵渎了司法的公平公正。嫖宿幼女罪让幼女从受害人变成了“失

足女”,这是一种莫大的侮辱和伤害。从司法实践看,嫖宿幼女罪的设立不仅没有有效遏制有关针对幼女的性犯罪行为,反而助长了犯罪分子的侥幸心理,纵容了引诱、强迫幼女卖淫或以嫖宿为名奸淫幼女的犯罪行为。给予幼女更苛刻的法律保护,符合国际司法惯例,也符合保护妇女儿童权益的趋势。废除嫖宿幼女罪很有必要,及时让对幼女的保护回归法律的本真。而要做到这一点,现在的靠司法部“架空法律、冻结法律、压缩法律适用空间,毕竟是权宜之计,根本上说,应该由立法部门尽快对法律作出调整,如此,才名正言顺,符合法治精神。



还有多少人“提钱离岗”

□高柱

近段时间,国内诸多媒体对河北黄骅市“全市科级干部超过53岁,副科级干部超过52岁的全部提前离岗,同时提高三级工资”一事进行了曝光,引发社会争议。尽管当地组织部很快给出回应,澄清干部退休均为自愿,且依然在编等事实,但依旧让人难以信服。而近日又有媒体爆出在其他地方的机关公务员群体中,同样存在类似现象,这不禁让公众对公

员提前退休制度的规范性产生了怀疑。提前退休或离岗,也许出于“减负”、为年轻干部让位的考虑。可按国家现行有关规定,公务员正常退休的年龄条件为男年满60周岁,女年满55周岁;《公务员法》还明确规定,任何机关不得违反国家规定自行更改公务员工资、福利、保险政策,擅自提高或者降低公务员的工资、福利、保险待遇。笔者所在的四川一个靠北的边远市,除为提前离岗的公务员提级涨薪外,就连科级

干部也能一次性抱个二三十万元“提钱离岗”回家,只是尚未被媒体曝光而已。如此滥用权力的现象成为潜规则,是否是上级主管部门监管过程中的缺位和失职?

究竟还有多少公务员在“提钱离岗”?违反《公务员法》而让公务员“涨薪下岗”或“提钱下岗”,表面上是对公务员提前离岗的一种精神安抚和物质补偿,实际则是对纳税人血汗钱的挥霍。但愿这种依然浸染官本位的违规做法,能得到及时纠正,让“土政策”尽早消失。



中国职工摄影家协会成立

本报讯(记者杨登峰)12月6日,中国职工摄影家协会在北京成立。该协会是中国职工文化体育协会的内设机构,是由工会系统内的摄影组织、广大职工摄影家和摄影爱好者自愿参加的、非盈利性质的专业组织。目前,我国现有工会会员2.8亿人,其中摄影爱好者已达数百万人,职工摄影日渐普及,作为工会宣传教育工作的重要组成部分,职工摄影工作因其独特的表现方式、功能、受众以及艺术魅力,在职工文化建设中处于非常重要的位置,发挥着不可替代的作用。协会将立足亿万职工中,为广大职工摄影家和摄影爱好者提供一个联络、沟通、表达的平台,同时维护好他们的权益和精神家园,进一步展示工人阶级在实现中华民族伟大复兴的中国梦的历史进程中的新形象、新风尚。

中国影响力品牌推荐活动启动

本报讯12月7日,由中国互联网新闻中心、中国品牌领袖联盟主办,中国网中国品牌频道、中科鼎立(北京)信息研究院承办的,中国影响力品牌推荐活动启动仪式暨 CCTV《影响力对话》栏目组开播仪式新闻发布会,在京启动。此次活动旨在整合讲述中国品牌故事、传

播中国品牌魅力的各种媒体平台,最终实现品牌梦和中国梦。爱国者数码科技有限公司等企业入围各自行业的中国影响力品牌。“中国影响力品牌推荐活动”,目的在于宣传培育一批中国具有市场竞争力的自主品牌,提升企业的自主创新意识和对品牌的保护意识,营造全民对自主品牌的认知与支持。(源源)

政绩考核要突出科学发展的导向

(上接第1版)这次改进地方政绩考核工作的一个显著变化,就是突出了政绩考核的科学发导向,强调考核“要看全面工作,看经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设实际成效,看解决自身发展中突出矛盾和问题的成效”。这既是对唯GDP倾向的纠偏,也是对“五位一体”总布局的有力落实。从“对限制开发区域不再考核地区生产总值”、“加强对政府债务状况的考核”,到“加强对政绩的综合分析”,再到“制定违背科学发展行为责任追究办法”,《通知》从指导思想、具体标准、实施办法和责任追究等方面,全面构建起一整套符合科学发展思路的政绩考核制度,为提高各级党政机关执政水平和治理能力,提供了鲜明制度导向和有效激励。“发展是硬道理”,但不能简单等同于“GDP增长率是硬道理”。习近平总书记强调,“把民生改善、社会进步、生态效益等指标

(上接第1版)这股“认真”劲应该体现在干事创业的方方面面,也应该体现在党内生活的方方面面。

习近平要求,第一批教育实践活动告一段落后,要认真总结,广泛听取意见特别是听取干部群众意见,作出实事求是的归纳和评价。特别是要把成功做法经验化、零星探索系统化,使总结的过程成为认识再提高、措施再完善、工作再推进的过程。习近平强调,你们提了8个方面、38条整改措施,关键是要抓好落实。这些年,河北积累的发展矛盾比较多,整改触及的利益很直接,仅调减钢铁、燃煤、水泥、玻璃产能和治理大气污染就需要下极大功夫。抓整改要动真碰硬、攻坚克难,上下协力、加强联动,持续用劲、步步为营,不达目的不罢休。无论班子整改还是个人整改,都要严明责任,加强监督,确保兑现承诺,立了军令状就要看结果。凡是

做强基层工会 筑牢群众基础 汇聚全面深化改革的强大正能量

(上接第1版) 全总副主席、书记处第一书记陈豪主持会议。全总副主席、书记处书记刘国中和范维

依托国之重器与技术研发优势 中信重工携手兰石重装进军加氢领域

本报讯(通讯员张宏)12月9日,中信重工机械股份有限公司与兰州兰石重型装备股份有限公司,签订中海油气(泰州)石化一体化项目加氢精制反应器、裂化反应器以及热高压分离器、分馏器等设备合同。双方表示,将携手合力依托共同拥有的技术研发和核心制造优势,精心打造石油化工高端核心装备,助力中国工业技术进步和转型升级。据中信重工铸锻销售总公司负责人史宇麟介绍,该项目锻件共26件,单个锻件最重达100吨,最大直径4米以上,将由世界最大、最先进的18500吨压机定制完成锻造,并最终组合焊接为加氢反应器、分离器等加氢装备。除锻造外,中信重工还将完成这批

一鼓作气抓好第一批活动收尾工作 认真扎实做好第二批活动准备工作

习近平指出,全国第一批教育实践活动的实践说明,群众路线是党的生命线,教育和实践必须一以贯之、紧密结合。教育和实践是贯彻群众路线的两手,要两手抓、两手都要硬,使党的群众路线在全体党员、干部中深深扎根,使践行党的根本宗旨成为党员、干部的普遍自觉,使各项事业推进有更加深厚的群众基础。习近平对做好第二批教育实践活动准备工作提出了明确要求。他指出,第二批教育实践活动范围片大面广,涉及的矛盾和问题具体尖锐,务必对确保活动健康发展进行系统设计。要更加注重发挥群众积极性,坚持开门搞活动,确保全过程都发动群众参与、置

志,以及北京等11个省(市)总工会的主要负责同志,各驻会全国产业工会、全总各部门及直属单位主要负责同志,全国铁路总工会、中国民航工会、中国金融工会、中共中央直属机关工会联合会、中央国家机关工会联合会的负责人和受表彰代表参加座谈会。

“爱心传递热线”走进河北

本报讯(记者车辉)12月5日为国际志愿者日。在这个心系全世界志愿者的日子里,全国首家关爱老人心理热线——“爱心传递热线”走进河北藁城,联合河北940家养老机构建立失独老人养护基地。此次活动由华澳绿蓝投资有限公司与强生(中国)医疗器械有限公司赞助支持。全国老协办、河北省委相关代表参加了此次活动。“爱心传递热线”创办7年以来,志愿者从1个人、2个人,发展到现在的数万人的志愿者团队,队伍不断壮大,自成立以来救助了数以万计的老人。本次活动“爱心传递热线”与华澳绿蓝投资有限公司合作,意在其投资开发的滨河生态城园区建立失独老人养护基地,为失独老人搭建起一个新的养老家园。

通辽机务段选拔首席工程师

本报讯12月2日,沈阳铁路局通辽机务段41名工程师向段领导小组递交了参选首席工程师的竞聘书。为了加快人才兴段、科技兴段战略的实施步伐,通辽机务段出台规定,在直接从事专业技术工作的工程技术人员中选拔出技术权威,领衔新技术的应用推广和行业标准的制定。经过个人申报、理论知识和实操考试、述职及测评、专家推选、集体讨论、路局审批等环节,最终将有两名工程师走上首席工程师岗位,并享受相关津贴待遇。(曹恩敏 吴炳锐)