

“取消一般公务用车”剑指车改核心

新政能否“落地”，“关键是决心”，“最为敏感的是车补”

本报记者 陈俊宇

改革的手术刀挥起，这一次的目标是公务用车。

日前，中共中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》(简称《条例》)，《条例》中提出，坚持社会化、市场化方向改革公务用车制度，改革公务用车实物配给方式，取消一般公务用车，普通公务出行实行社会化提供，适度发放公务交通补贴。

从1994年中办、国办联合颁发《关于党政机关汽车配备和使用管理的规定》算起，公车改革探索已近20年。据不完全统计，全国先后有14个省份的部分县市进行过公车改革试点。此次《条例》明令取消一般公务用车，被解读为是对公车腐败“宣战”的新信号。新政能否推动车改切实向前迈进，成为舆论关注的热点。

“胶着”的公车改革

“没想到会是《条例》形式，力度很大，相当难得。”一直呼吁公车改革的全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青这样认为。

《条例》印发之后，一项最新的调查显示，88.4%的受访者支持“取消一般公务用车”，而不支持者为零。

按照规定，省部级以上的官员才配有专车，其他都被称为一般公务用车，一般公务用车约占到公车总量的90%。对此，国家行政学院公共行政教研室主任竹立家说：“取消一般公务用车是一个进步，能极大改善现阶段公车改革的胶着状态。”

“胶着”、“停滞”曾是公车改革的标签，35年前，在叶青的印象中，“一个县城最多不过5辆公务用车，县委书记、县长、公安局长等人可以使用，车少就不存在滥用。”但是，随着

地方经济发展、财政收入的增加，涉及公车泛滥的各种问题开始显现。

“当公务用车不按相关制度配备，这就乱套了。”叶青说，“名义上说是机关单位用车，但领导往往优先使用。”于是，公车使用“1/3问题”出现：办公事占1/3，领导干部及亲属私用占1/3，司机私用占1/3。

为解决这些问题，青海、云南、新疆等地的部分县市先后推出公车贴标、GPS监控等措施接受群众监督，尝试将“车轮上的腐败”关进“笼子”，但效果却并不明显。以北京为例，2000年就曾进行车改试点，但长达10多年的时间，却陷入原地踏步的尴尬境地。

即便被外界认为改革最为彻底的杭州，此前本报也报道，“现在疲态已开始显现，改革压力增大，遭遇部分领导的抵触。”杭州市发改委体改处副处长马建华近日表态称，“虽

然全国来杭考察学习车改的一拨接着一拨，但跟进者寥寥无几。”

“公车改革近20年，至今成效甚微，主要原因就是公车改革的方案都是由坐公车的人制定，肯定会倾斜于自身利益。在执行过程中，也常常遭遇变形，最后演变成新的利益输送。”竹立家并不讳言。

新政如何“落地”

“明年将是车改的关键年。”对于公车改革方案的具体落实日程，叶青预计明年将在中央机关推广开来，至于省市级政府，还将经历一个过程。

“车改的关键是决心，《条例》就是定心丸。”对于车改“新政”，叶青抱着乐观心态。

只是，公车改革总体方案虽尘埃落定，但政策“落地”却需等待，效果是否会打折扣也成了人们的心头疑问。

进入21世纪以来,全国霾日数增加明显,中东部地区霾日数有显著增多趋势——

不要让蓝天成为公众的奢望

本报记者 车辉

连续雾霾天气，让口罩成为当前的热门礼物，随之而来的是航班大面积延误，东部一些城市的标志性建筑被深埋在雾霾中……近日，从南方的广州、杭州到北方的北京、兰州，雾霾天气频繁影响我国多个地区。

为什么近期雾霾如此之多？

中国气象局专家对记者表示，特定气象条件有利于雾霾形成，污染物排放导致颗粒物浓度增加。国家气候中心气候评估室高级工程师赵珊珊介绍，秋冬季也为雾霾多发季节。

9月以来，影响我国中东部地区的冷空气活动偏少，且强度偏弱，地面风速小，有利于水汽在大气低层积聚，对雾霾的形成较为有利。

根据气象学的定义，凡是大气中因悬浮的云雾滴(即水滴)导致的能见度低于1公里时，这种天气现象就称为雾。霾则是大量极细微的干尘粒等均匀地浮游在空中，使水平能见度小于10公里的空气普遍混浊现象，这里的干尘粒指的是干气溶胶粒子。在干气溶胶粒子中，存在着较多直径小于或等于2.5微米的粒子，即是我们俗称的PM2.5，也称为可入肺颗粒物，因此在以霾为主导的雾-霾天气中，可入肺的PM2.5更多。

专家指出，除了气象条件，工业生产、机动车尾气排放、冬季取暖烧煤等导致的大气中颗粒物（包括粗颗粒物PM10和细颗粒物PM2.5）浓度增加，是雾霾产生的重要因素。目前很多城市的污染物排放水平已处于临界点，对气象条件非常敏感，空气质量在扩散条件较好时能达标，一旦遭遇不利天气条件，空气质量和能见度就会迅速下滑。

“灰霾形成的这些条件出现后，同时也会导致空气中有大量尘埃、烟粒等凝结核存在，水滴容易凝结在上面而起雾，并且不易被风吹散。”赵珊珊说，“因此，雾和霾往往相伴出现。”

国家气候中心监测显示，1961年~2010年，全国平均的年霾日数呈显著增加趋势，本世纪以来，全国霾日数增加明显，中东部地区霾日数有显著增多趋势。

据环保部门最新统计，目前，一些大城市的灰霾天数，已经达到全年的30%以上，有的甚至达到全年的一半左右。

环境科学博士谭还介绍，PM2.5的主要来源是人为排放。人类既直接排放PM2.5，也排放某些气体污染物，在空气中转变成PM2.5。大气中的细颗粒物PM2.5，往往会附着硫化物、氮氧化物、重金属颗粒等大多由工业污染源排放的污染因子，因而对人体的伤害很大。

环保专家指出，我国正处于工业化中后

期和城镇化加速发展的阶段，不少地区污染排放严重超过环境容量，一些地区生态环境质量甚至倒退了几十年，而且，以水泥、钢铁、焦化等重化工业为主的产业结构，对资源环境造成的压力还在持续增大。

记者从国家发改委了解到，我国对“十二五”期间节能减排提出了约束性的硬目标，然而，完成今年目标的难度不小。

今天白天，华北地区在偏北风的带领下已脱离雾霾围困，而华东地区也只需再忍受一夜，就可以在冷空气的帮助下，重新回到晴冷干净的好天气。中央气象台今天下午将雾、霾双预警等级降为黄色，这也是连续发布双预警的第7天。但公众对“十面霾伏”的天气仍十分担心。

“很遗憾，很多时候我们发现，见到蓝天在全国很多城市变成了一种奢望。不要让蓝天成为公众的奢望。”公众环境研究中心主任马军说。

(本报北京12月8日电)

浓雾锁南京

12月8日，市民在大雾笼罩的南京明城墙下锻炼身体。

当日，南京雾霾天气持续，空气质量达严重污染。

新华社发



“80后村官”张小波——

西藏第一个农村党支部里的“三员一长”

新华社记者 张京品

50多年前，西藏山南地区乃东县昌珠镇克松村诞生了西藏第一个农村党支部。5年前，这里又迎来了一位大学生“村官”。谁能想到，一个建筑专业毕业生最后成了当地有名的种植员，还担任着这片红色土地的补习员、讲解员、话剧团副团长。他就是被人们称为“三员一长”的“80后村官”，克松居委会党支部书记张小波。

从学生到老师，转型补习员

“听说村里来了个大学生，也不知道能对我们有什么帮助。”回想起2008年张小波刚到村里的情景，村民卓嘎的印象就是一个学生娃，心中半信半疑。

张小波自己也说，刚开始心里很没底儿，自己是村里唯一的汉族同志，又不会藏语，沟通存在很大的障碍，每天就熬在办公室里。

“村官要和村民是熟人啊。”居委会党支部书记边巴次仁的一番话让刚走出大学校园的张小波茅塞顿开。他开始到村民家里串门，

(上接第1版)

280元人民币似乎微不足道，但是当厚厚一沓、共计280张一元一元的钞票摆在段晓天手里的时候，却是一种从没有过的、沉甸甸的分量。

段晓天，甘肃久联白银雪松分公司工会主席。经过国企改革制的震荡，他深知职工之心、企业之根。

在白银市总工会在全市非公企业普遍开展缴纳一次工会会费、重温一次入会申请、展示一次会员形象、参加一次培训活动、提交一次提案建议的“五个一”活动中，段晓天想出一个新思路，增加一个“一”，搞一次会员签名活动。

签名自愿，拥护工会就签，有意见可以签。签名那天，在“工会组织是我家、建管家靠大家”的横幅上，企业280名职工走上前一签。不少现场的气氛异常热烈，写在横幅上的不仅是280名职工的名字，更是对工会组织的信任和拥护。”一位职工回忆说。

以此为起点，白银市人大副主任、市总工会主席康星刚谋划着全市基层工会“升级版”

沟通不好，就问村里的老干部，慢慢学会了不少常用藏语，很快拉近了和村民的距离。

从“土色”到“绿色”，转型种植员

张小波注意到，整个克松居委会甚至没有一项富民产业。“在农村干事是一项长期事业，甚至可能是一辈子的任务”，2009年冬天参加的农业部举办的大学生“村官”创业培训，让张小波触动很大，他寻思着好项目让百姓富起来。

克松居委会地处城郊，交通便利，具备成为山南重镇泽当镇“后菜园”的绝对优势，张小波决心打造绿色经济。

张小波专门买来蔬菜种植资料，白天泡大棚，晚上泡书海。经过大半年的试验，看到大棚里红艳艳的西红柿，白生生的大萝卜，绿油油的青菜，村民们开心地笑了。

随后，克松居委会蔬菜瓜果花卉专业合作社、克松德吉蔬菜种植专业合作社，克松仁青农牧具经销专业合作社先后挂牌成立，农牧民户均增收上万元，不少村民还成了种植能手。

的“战略版图”——站位全国看白银，站位全局看工会，提高工作覆盖面，推进工作向广度发展；提高制度机制建设水平，推进工作向深度发展；提高工作质量，推进工作向高度发展。

让“一任代表”成为“常任代表”

张雨泰，甘肃虎豹化工有限公司工会主席。已在工会主席岗位上11年的他，在今年7月接受了一次“严峻考验”。“不在工会主席直选上突破，会员‘四权’就不能真正落实。”白银市总工会明确要求凡新建和到期换届的基层工会，必须公推直选工会主席。张雨泰也由此而被推到了“风口浪尖”。

经过组织提名推荐、会员联名推荐和会员自我推荐，产生了4名工会主席候选人。在竞聘演说中，张雨泰推心置腹、掏心窝，题为“假如再给我一次机会，我会用心尽力当好娘家人”的“竞选演说”感动了现场的职工。经过第一轮预选，张雨泰成为两名候选人之一，在正式选举中，张雨泰高票当选，已过天命之

公车改革最为敏感的是车补。公众担心的是，怎样的车补是合理范围内的，会不会存在以车改补贴的名义变相发放福利？

早前，辽宁省辽阳市弓长岭区的车改、区委书记和区长每年领取8万元的车改补贴，被冠以“天价车补”，由此遭到诟病，以备受关注的温州车改为例，其公车拍卖之后，车补每人每月最高可达3100元，最低有300元，且不包括远程租车费用。有媒体算了一笔账，以温州发改委为例测算：车改前，公车费用为133万元；车改后，发放的车贴总额为162万元，这意味着车改后将比车改前每年多支出近30万元。

一位基层干部道出实质：“车改补贴涉及一些干部的‘既得利益’，标准很难确定，如处级补贴每月3000元左右，有的干部还嫌少，而群众认为补多了。”

“《条例》规定是‘适度’车补，就意味着不会很高，这是干部和群众意见的平衡点。”叶青强调，车补一定是“公务交通”，必须限定在工作日、8小时以内，已成共识的是，车补不能“一刀切”，要根据不同地区经济发展水平和公共交通成本的实际情况来确定。不过，如何细化政策却还有待观察。

叶青承认“现实阻力”，“车改革必须与现实的阻力适当妥协，否则，短期内的阻力太大，什么都推行不了。”但他也认为，“中央‘八项规定’已经收到成效，对公车改革以身试法者肯定是会吃亏的。”

广铁集团精简会务为基层“减负”

本报讯 (记者何东震 叶小钟)记者从广铁集团获悉，今年以来，广铁集团全局性会议同比减少26.4%，活动同比减少48%，机关简报同比减少54%；车间班组台账、作业记录和报表总体减幅60.1%。集团同时为5000多名旅客货主解决买票乘车、发货运输等过程中遇到的实际问题。

自开展党的群众路线教育实践活动以来，广铁集团坚持开门搞活动，采用向机关各部门和所属各单位下发征求意见表、设置意见箱、设计活动网页等13种方式，深入64个单位、76个车间和班组，与1252名干部职工和830名旅客货主代表进行座谈交流，听取基层群众、旅客货主的意见和建议。他们还从36个方面完善机制办法，进一步强化安全管理和安全风险控制，针对职工反映部分干部安全发牌考核不与职工见面的问题，明确干部发牌必须与责任人见面谈心，否则一律按“红牌”问题严肃处理；针对会议、文电、车间班组台账过多的问题，大力压缩会议，精简文电、台账，全面为职工群众“减负”。

抚顺“小广告”有了好去处

本报讯 (记者郑耀辉)如今，随便走进抚顺哪个社区，都能见着便民服务栏。这是抚顺市对社区全部实行网格化管理带来的变化，这样也让往日乱贴的小广告有了好去处。

“便民服务栏”的设置，不仅美化了环境，也给居民们提供了便利，在虎南社区“便民服务栏”前，65岁的居民曹士英正在帮儿子寻找合适的用工信息。她告诉记者，过去她常到社区询问招工信息，有时多从楼头、电线杆、车站牌上寻找“小广告”，还担心受骗上当，现在设置的便民服务栏，各式服务信息都有，很方便，心里也踏实。

据抚顺市民政局副局长郝传刚介绍，截至目前，该市城市社区区内已设置规范的“便民服务栏”1514块，维修改造楼道“便民服务栏”2000块。

北辰会展全力备战 2014年APEC非正式高官会

本报讯 12月9日至11日，亚太经合组织(APEC)非正式高官会在北京举办，这次会议是2014年APEC“中国年”的首场重大活动。北辰会展旗下国家会议中心和北辰洲际酒店承担此次会议的会场提供、餐饮、住宿等相关接待服务工作。

接待过奥运会、京交会等众多大型会议的北辰会展，为把这次重大活动办好，做了大量的准备工作，对会议、餐饮场所，制定了消防应急预案、防爆炸处置预案、安全保卫工作方案，还制定了后勤、卫生保障和食品卫生标准突发事件处置预案，并对各种设备设施进行全面系统的安全检查，及时排查安全隐患。同时，北辰集团还对接待服务人员进行外交礼仪、外事知识专项培训，在尊重客人个性化服务需求的前提下，精心设计特色服务内容。从国家会议中心到国家会议中心大酒店均制定了具体的方案，并严格落实相应部门和个人，确保会议顺利进行。(刘国峰)

金融与文物艺术品投资 高端论坛在京举行

本报讯 近日，金融与文物艺术品投资高端论坛在京举行。北京大学、清华大学、中国资产评估协会等相关单位研究人员出席了本次论坛。

论坛就“文化艺术品投资基金管理”、“艺术品价值评估机构标准化、社会化、中介化”等热点领域展开了交流与讨论。会议期间还宣布了“北京汲古文化艺术基金”的成立，该基金的成立意味着在中国文物艺术品平台上正式开启了以海外散佚文物有回流为目的的商业合作模式。作为该基金投资顾问的中国文物信息咨询中心，以及基金三家发起人：北京文信时空文化发展有限公司、北京恒基投资有限公司、北京煮雨山房文化艺术有限公司的代表为基金成立揭牌。(晓瑞)

沈阳铁警做好事拒千元酬谢

本报讯 (通讯员樊勇 记者顾威)日前，吉林省四平市的王先生在沈阳火车站接铁路民警为他找回的内有5万多元现金的单肩包，掏出1000元答谢民警，却被民警婉言回绝。

据介绍，沈阳站派出所值勤队副队长刘珩与民警王鸿飞在车站出站大厅安检值勤时，发现一个黑色单肩包被遗落在安检仪旁，他们提示了半天也无人认领，打开包查看，里面有现金51700元，银行卡4张，手机2部。民警一面通过车站和列车广播寻找失主，一面跑到有待发列车的站台查寻。

此时，准备乘坐2705次列车回吉林探亲的失主王先生，丢了肩包却浑然不知，等他登上了列车，听到民警逐车询问才发现丢失肩包，急忙向民警说明情况。见到自己的钱款物品一样不少地回来了，王先生打心眼里感激。

点，“双诺”就是基层工会向上级工会和职工群众做出承诺；“双评”是钱诺情况受上级工会和职工群众的评议。

会宁县总工会广泛开展亮牌子比规范争创模范职工之家、亮身份比作风争当优秀职工之友“双亮双比双争”活动；城通物流、雪松公司、康士达眼镜、新石建材等企业工会在企业门口挂出了工会组织类型牌子，亮出了工会组织在企业的地位和形象，全市“双亮”覆盖面达到85%。

各级工会把工作的评判权交给职工，认真开展会员评家活动，平川区王家山万亩村砖瓦协会工会联合会开展会员评家和上评下、下评上“三评”活动；白银区总工会建立工会会员、企业党政、上级工会“三方评议”机制，努力打造“三满意”工会组织；广大职工切身感到工会离自己更近了，工会干部和自己更亲了。

开门办会、实干兴会、创新强会，打造基层工会的“升级版”——白银市总工会一年来的努力，交出了一份形象更亮、品牌更响的喜人答卷。

送回了家。康复中的梁奶奶借助媒体发出『寻人』启示——天津市七十五岁的梁奶奶外出摔倒，两位好心的路人将其扶起并

谁说老人摔倒了没人扶！

和名字都不知道，这信一直放在她的床头。

回忆被救的情景，梁奶奶一直心存感激。她说：“我有心脏病和高血压，如果没人管，时间一长肯定会有生命危险。那是多好的人啊。”

几天来，梁奶奶一家一直在寻找着两位好心人。老人说，做了好事应该得到承认和鼓励，希望能再见到那两位好心人，当面说声谢谢；“谁说老人摔倒了没人扶？我就亲身体会到了浓浓的正能量！”