

●成功维权要走三步:职业病诊断、工伤认定与伤残等级认定、确定工伤待遇与赔偿金额

●这三步“步步维艰”,要走完,少则几个月多则 3~5 年

每个公益案都要和对方斗智

——访石家庄市工伤职业病法律援助与研究工作站项目负责人王胜利律师

本报实习生 杨召奎

王胜利律师是石家庄市工伤职业病法律援助与研究工作站项目负责人,石家庄市总工会法律援助团受聘成员。自 2011 年 8 月 5 日走上公益律师之路后,他与同事先后办理法律援助案件 236 件,为工伤职业病职工追讨各项赔偿累计 600 余万元,义务解答法律咨询 2 万余件。其中,较有影响的案件有河南许昌 31 位职工集体苯中毒维权案、甘肃古浪县 126 位职业病患者集体维权案、张家口崇礼县 15 位破产企业职工职业病维权案等。

日前,趁着王胜利律师到北京出差,笔者采访了他。王律师直言,公益维权之路不好走,“每个公益案都要和对方斗智”。他表示:“虽然法律援助之路是艰辛的,但每当看到受援者拿到赔偿款后的笑容,我觉得所有的艰辛又是值得的。”

问:您何时开始做公益律师?基于什么原因?

答:我生长在农村,那里的水土养育了我,因此,我对农村、对农民有着特殊感情,我深知农民的艰辛和不易。他们背井离乡,在城市辛辛苦苦打工,用自己的汗水为城市建设添砖加瓦。然而,他们也是社会最底层的群体,权利常常遭受侵犯。更糟糕的是,一些企业缺乏社会责任、加之政府疏于监管,很多农民工在打工过程中,患上无法治愈的职业病。由于他们法律意识淡薄,不懂得打官司,也没钱请律师,或者不知道怎么请律师,常常维权无力。我了解了情况后,特别想帮助他们。

2011 年 5 月 24 日,我有幸认识了致诚公益律师团队领导佟丽华律师。他是国内公益律师领域一面旗帜性人物。为了做公益,他把自己的房子都卖掉了,他的故事就深深打动了。一次偶然相遇,和他推心置腹的交流,坚定了我投身公益的信念。与佟丽华老师分别后,我就开始筹建石家庄市工伤职业病法律援助与研究工作站,2011 年 8 月 5 日在佟丽华老师的帮助下,工作站正式成立。从此,我便开始了自己的公益律师之路。

问:您如何看待公益律师这一职业?

湖北表彰第三届“建功湖北十佳百优农民工”

本报讯 (记者张昀 通讯员颜立琼 谢文哲)12 月 2 日,湖北省“第三届建功湖北十佳百优农民工”出炉,前两届“十佳”农民工代表为荣获本届“十佳”农民工称号和农民工特别奖的 11 名工友颁奖。

当晚的颁奖仪式采取颁奖与演出交替进行,突出展示获奖农民工成长经历与感人事迹。整场仪式充满感动与温馨、力量与精神,“十佳”农民工及特别奖获得者的事迹感动并激励了现场的每一个人。

省总工会决定,对当选第三届建功湖北“十佳”农民工的向永兴等 10 人授予“湖北五一劳动奖章”称号。

因工会介入,一起历时两年的工伤赔偿案,画上圆满句号。农民工感慨——

“娘家人真给力”

本报讯(记者吴鋒思 通讯员吴贵华)11 月底,当农民工王在平收到赔偿款时,悬着的心终于放下了。两年多的诉讼经历让他感慨:“娘家人真给力!”

2011 年 6 月 29 日,福建新福兴玻璃有限公司食堂职工王在平骑摩托车为单位采购蔬菜时,被一辆逆行的无牌铲车撞倒,造成右锁骨、左手臂等多处骨折,他被送往福清融强医院救治,因伤情严重转至省立医院、市二医院等大型医院,后经认定为五级伤残。

经查,肇事司机为当地镇政府雇用的环卫工人,肇事车辆为当地环卫车辆,且肇事司机为无证驾驶。除开始时肇事者垫付 3 万元外,镇政府拒不为此事承担责任。

王在平将肇事司机和镇政府告上法庭。2012 年 6 月 26 日,福清市人民法院判决被告镇政府应赔偿 424114.05 元,但镇政府不服判决决定上诉。2013 年 3 月 19 日,福州市中级人民法院将案件驳回重审。

王在平抱着最后一线希望,给福清市总工会写信求助。10 月 30 日下午,福清市总工会党组书记俞章龙收到信后,牵头与法院、镇政府代表、企业负责人等坐在一起,就工伤医疗赔偿一事进行协商。

最后一致同意,按照一审判决金额 424114.05 元执行,扣除被告环卫工人王某已支付的 3 万元,剩余的 394114.05 元,由镇政府支付 27 万元、企业支付 10 万元,余下 24114.05 元由被告王某等人共同支付,因被告执行困难,由企业出于人道主义代为支付,并当场达成书面调解协议。

答:公益律师就是帮助弱势群体在个案中努力实现公平和正义,从而维护健康有序的法律秩序,也就是说,公平和正义就是我们公益律师的终极价值追求。

当然,公益维权之路并不好走,可以说,每个公益案子都要和对方斗智。但是,每当看到受援者拿到赔偿款后露出的笑容,我觉得所有的艰辛又是值得的。随着我国法治进程的不断推进和民间公益组织的蓬勃发展,我相信,公益律师将在维护社会稳定、解决社会矛盾、帮助工伤职业病职工维护合法权益的道路上发挥越来越大的作用。

问:对公平和正义的追求、受援者的微笑、对未来的乐观态度,这些都是支撑您继续公益之路的原因吗?

答:对,事实上,又不止这些。在助人维权的过程中,我也收获了许多感动。这些感动都是基于最平凡最朴素的爱,不过,给我的触动却很大。

给你讲个故事吧:今年 4 月 14 日,我在四川峨边彝族自治县出差,突然患了急性阑尾炎。当时,举目无亲,病情发作很快,我无法返回石家庄手术。峨边的医疗条件差,我需要赶到最近的乐山做阑尾切除手术。

当时,我疼痛难忍。这时,峨边的一位尘肺病患者很快帮我联系到朋友的车,将我送往乐山。

这一路上,一系列问题涌上心头:到乐山哪个医院手术,有没有床位,我术后不能下床怎么办?

我发出了一条求助微博,曾经得到过我的帮助的尘肺病患者刘建伟帮我联系了乐山市疾控中心的朋友,同时另一位尘肺病患者何兵帮我联系了曾是护士的朋友李秀兰。

在我赶往乐山的路上,朋友们已在帮我联系医院。当我赶到乐山市急救中心时已是晚上七点多了,李秀兰大姐等在医院门口。这位未曾谋面的大姐在我亟须帮助时伸出援手帮我联系好了医院和主治医生。我检查后被顺利推进手术室,术后由李大姐和乐山市急救中心的陈晓宇照顾我。

得知消息,尘肺病患者胡其红专门从乐山赶来照顾我,直到我出院。这些经历深深印刻在心,除了感动还是感动,能回报的就是用我的行动帮助更多的工伤职业病职工。



王胜利(右一)与尘肺病患者及其家属合影。

后来,这件事被当地媒体报道,很多尘肺病患者和市民闻讯到医院看我,他们说的话我现在还清晰记得:“王律师你为我们乐山尘肺病患者做了这么多,我们来看看你是应当的。”我的泪水在眼眶打转,多少次都差点流出来。这些感动,让我感觉公益律师道路上收获的精神财富是多么宝贵,让我更加努力奋斗在帮助更多工伤职业病患者的法律援助事业上。

问:公益律师之路之所以难走,恐怕与您帮助的群体有关。我们也接触和报道过很多尘肺病患者,感觉为职业病患者维权太难。

答:这个我深有体会。法律程序繁琐是维权难的主要原因。成功的维权一般要走三步:一是职业病诊断,二是工伤认定与伤残等级认定,三是确定工伤待遇与赔偿金额。这三步可以说是“步步维艰”,要走完,少则几个月多则 3~5 年。当然,劳动者文化程度不高,法律意识淡薄,用人单位不依法用工(不签合同),不依法参保、不依法进行职业防护、安全教育、政府相关部门监管不到位、惩罚力度不够,专业为工伤职业病职工提供法律援助的律师缺少也是造成维权难的原因。

问:能分享具体案例吗?

答:去年,我援助的四川籍 20 余位农民工在内蒙古阿拉善及宁夏石嘴山从事爆破作业多年,2012 年 6 月,先后被检查出尘肺病。

此后,他们开始跨省维权。

然而,就一个劳动关系确认问题就一波三折。先是劳动仲裁、一审确认与用人单位之间存在劳动关系;后来,二审法院却以超过仲裁时效,撤销一审判决,驳回了所有人的诉讼请求。《劳动争议调解仲裁法》第二十七条规定:“劳动争议申请仲裁的时效期间为一年。仲裁时效期间从当事人知道或者应当知道其权利被侵害之日起计算”。其中,“知道或者应当知道其权利被侵害之日起计算”的界定,在劳动争议案件中常常成为争论的焦点。职业病具有潜伏期,如果简单等同于其他劳动争议,受仲裁时效限制,则有失公允。

后来,他们不得不申请再审,再审至今也没有结果,致使职业病诊断受阻,工伤认定无法进行。贫病交加之中,他们最渴望得到公正判决,天不遂人愿,在维权过程中,已有三人被尘肺病夺去生命。他们是由我亲自提供的法律援助,究竟何时有个公正结果,拿到赔偿得以治疗都是未知数。可想而知,如果没有律师的帮助,他们维权将更难。

问:今年新出台的《职业病诊断与鉴定管理办法》有一条:“劳动者依法要求进行职业病诊断的,职业病诊断机构应当接诊,并告知劳动者职业病诊断的程序和所需材料;用人单位也必须在接到诊断单位通知十日内,提供其掌握的诊断所需材料。”这个新法不是很

地摊御寒衣,购买请当心

本报记者 王 宪 摄影报道

正值冬季,时有冷空气来袭。对于出门在外、衣被有限的在京务工的农民工来说,下班后对寝室的温度特别敏感。为了能让农民工得以在暖融融的房间休息,有的用人单位给农民工提供了电暖气和电热水器,有的用人单位还提供了夫妻房。

可是,对于大多数农民工来说,他们住的仍是活动板房。这种房子没有楼道缓冲,一开门就会使房里的热气泄去大半。这个时候,他们特别希望能有厚厚的棉被和大衣保暖。一些地摊主看到了其中的商机,将廉价收

购的旧棉被、棉服等衣物,销售给工地的农民工。由于这些防寒棉被、衣服来源不明,更未经消毒,极有可能导致使用者传染疾病。

① 中铁十九局某项目部一间宿舍配备了电暖气,“大家挤在大通铺上睡觉不冷了”。

② 从棉被、大衣到单衣、棉服,摊主整车运来,销售对象就是工地的农民工。

③ 来源不明、未经消毒的衣物,极有可能传染疾病。



本报讯 (记者姜明 通讯员姜书范)“感谢王园长为外来工子女开办幼儿园,解除了我们上班后孩子无人看管的担忧,使孩子得到早期教育。”11 月 25 日,在天津市滨海新区塘沽向阳幼儿园,看到孩子们在教室里专心的识字、跳舞、做手工、绘画,来接孩子的一位家长感恩地说。

王景秀开办的天津市滨海新区塘沽向阳幼儿园,接收对象是外来务工人员子女,13 年来已发展了两个分园,接收孩子 400 多名,为辖区外来务工人员解决了子女无人看管的教育难题。

59 岁的王景秀是黑龙江伊春人,曾担任伊春市林业局幼儿园园长,2000 年 9 月因单位不景气被迫下岗。

经朋友介绍,她来到天津滨海新区找工作。当时,塘沽向阳街道正筹开办民办幼

儿园,王景秀报了名,她觉得滨海新区外来务工人员上百万,为他们的子女开办幼儿园是个很大的教育市场。

经街道批准,王景秀风风火火地干了起来。为了筹资办园,她变卖了黑龙江老家的房产,把得到的 8 万元用于幼儿园租金、购买教材教具、聘请教师等。她不仅自己全身心投入办园,还把老伴儿也从东北老家拉来帮忙,负

责买菜、做饭、打扫卫生等后勤工作。

向阳街道大力支持王景秀创业,街道主动承担了幼儿园的装修费,还通过自己的渠道向外来务工人员推荐这所幼儿园,附近工地、工厂等外来务工人员闻讯后,纷纷把孩子送到王景秀的幼儿园入托。

王景秀的幼儿园不辜负众人所望,不仅收费低、教学质量好、对孩子充满爱心,对困

难家庭的子女还有特殊照顾。一对年轻的打工族没时间看管孩子,因工时长,每天不能按时接送,王景秀将孩子带在身边,像照顾自己的孙子一样;一名外来工的孩子患有小儿麻痹症,辗转多家幼儿园都被拒收,父母带着孩子投奔王景秀,她二话没说就收下了,并为孩子配备了专门的保育员,王景秀为此每月要多支付保育员 1000 多元的工资。

王景秀与孩子们建立了深厚感情,一位回山东老家收麦子的外来工给她打来电话,手机里却传来孩子稚嫩的声音:“王奶奶,我想你!”

13 年来,王景秀的幼儿园已发展了两家分园,先后接收 400 多名外来务工人员子女,不仅解决了外来工的后顾之忧,也使孩子们享受到早期教育。

柳州市总工会

探索服务农民工长效机制

本报讯 (记者庞慧敏 通讯员叶仁茂)帮助农民工创业就业、定期向职工开放工会图书室、阅览室和职工书屋等文化设施,柳州市总工会探索服务农民工的长效机制。

2011 年,广西工会小额贴息贷款工作在柳州试点推行,曾被列为全国边境 138 个贫困国有农场之一的广西农垦国有沙塘农场,现已成为创业者梦想起飞之地。

服务重心下移,市总要求企业工会根据一线职工生产工作特点,采取“流动书箱”等方式,为建筑、供电、环卫等农民工相对集中的基层送书,提供良好的阅读环境。

此外,市总倡导各级工会深入农民工集中的企业、社区放电影、开展禁毒和防艾宣传,开展培训,为农民工“添智”。

济南公安局与中铁十局开展冬季农民工防火演练



本报讯(特约通讯员刘敬渭 贾文静)日前,济南公安局铁路建筑工程警察支队与中铁十局,在济南市二环南路道路建设工程第三标段老虎洞山隧道施工现场,开展冬季农民工现场防火演练活动。担负该隧道施工的中铁十局济铁济南第二项目部,把防火安全管理放在重要位置。

开化农民工工资上墙“晒”



杭新景高速公路浙江省开化段 9 个土建施工标段的项目部,设立农民工公示栏,一人一卡,各类工资台账一目了然。图为第 14 标段项目部预制场农民工正在看 10 月作业人员工资发放表。

范建忠 彭春林/摄

湖北首办农民工主题绘画公益展览

本报讯 (记者张昀 通讯员颜立琼 谢文哲)12 月 2 日,湖北省举办了大型农民工主题绘画展览,共展出该省 30 多位知名艺术家的绘画、书法作品 30 余件。当日展览现场,更有艺术家为优秀农民工现场作画。

据悉,这次画展系由省总工会和省文联及湖北省美术家协会共同组织,是湖北省首次农民工绘画题材主题公益性创作展览活动。

青海清欠农民工工资 1.93 亿元

本报讯 (特约记者 邢生祥)12 月 2 日,记者从青海省人力资源和社会保障厅获悉,截至目前,该省共清欠农民工工资 1.93 亿元,涉及农民工 24806 人次。

据悉,青海将清理拖欠农民工工资纳入政府目标考核范围,各级政府将清欠工作作为首要任务,对所属用人单位进行“拉网式”排查,确保农民工工资清欠工作落到实处,切实维权。

银川明确清欠目标 几类建设项目工资 100% 支付

本报讯(记者 马学礼)近日,银川市明确清欠工作目标,政府投资类和非政府投资类建设项目农民工工资支付率达 100%。

截至目前,银川市共为 18676 名农民工清欠工资 1.7 亿元,正在处理的 44 个案件涉及农民工 1241 人,拖欠工资额 1548.5 万元。

据悉,为保证实现支付率达 100% 的目标,银川市劳动争议仲裁机构和法院开辟了“绿色通道”,对拖欠农民工工资引发争议的,采取快立、快审、快结的方式,快速处理。

下岗职工办“外来工子女幼儿园”

13 年来,已发展了两个分园、接收外来工子女 400 多