

# 工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2013

12月

4

中工网 http://www.worker.cn.cn  
第18126期 (今日八版)

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1—5

## 中共中央政治局召开会议

分析研究2014年经济工作 听取第二次全国土地调查情况汇报

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京12月3日电 中共中央政治局12月3日召开会议,分析研究2014年经济工作,听取第二次全国土地调查情况汇报。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为,今年以来,国内外形势错综复杂,我国经济发展面临近年来少有的复杂严峻局面。党中央、国务院带领全国各族人民深入贯彻落实党的十八大精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持统筹稳增长、调结构、促改革,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底,保持政策定力,创新调控思路和方式,深处着力,精准发力,推出一系列创新性政策措施,经济社会发展稳中有进、稳中向好,全年主要预期目标能够较好完成。

会议指出,做好2014年经济工作意义重大。要全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,继续坚持稳中求进工作总基调,把改革贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,以改革促创新发展,完善调控方式手段,强化经济发展方式转变的内生动力,加快经济结构调整优化,加强基本公共服务体系建设,使广大人民群众共享改革发展成果,促进经济持续健康发展,社会和谐稳定。

会议强调,要用改革的精神、思路、办法改善宏观调控,科学把握宏观调控政策框架,保持政策连续性和稳定性。要抓好对中央改革总体部署的落实,积极推进重点领域改革,着力增强发展内生动力。要坚持扩大内需战略,加快培育消费新增长点,着力优化消费环境,促进投资合理增长和结构优化,改善投资管理和服务。要实施互利共赢开放战略,积极拓展出口市场,强化多双边及区域经济合作,推动对外开放向纵深拓

展。要加快发展现代农业,保持主要农产品生产稳定发展,支持发展生态友好型农业,加快构建新型农业经营体系,加强综合生产能力建设。要加快实施创新驱动战略,推动战略性新兴产业取得新进展,促进传统产业改造升级,促进服务业与制造业融合发展,下大力气推动产业转型升级。要坚持绿色低碳清洁发展,加强生态文明制度建设,狠抓环境治理和生态保护,毫不放松抓好节能减排,积极应对气候变化。要走新型城镇化道路,出台实施国家新型城镇化规划,落实和完善区域发展规划和政策,增强欠发达地区发展能力,扎实推进海洋强国建设。要切实保障和改善民生,实施更加积极的就业政策,健全社会保障体系,促进社会事业发展,做好住房保障和房地产市场调控工作,创新社会治理和公共服务,维护社会稳定。

会议认为,第二次全国土地调查是一次重大国情国力调查,经过调查,全面查清了全国各类土地资源底数。用好二次调查成果,对进一步提高国土资源管理水平、加强和改善宏观调控、科学制定经济社会发展重大规划

和政策等具有重要意义。

会议强调,要毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度。我国人多地少的基本国情没有改变,粗放利用土地现象依然突出,土地管理形势依然严峻。必须站在历史和全局高度,坚持实行最严格的耕地保护制度,坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线,确保实现耕地数量基本稳定。必须坚定不移推进节约集约用地,优化土地利用结构,提高土地利用效率。要充分认识土地管理制度改革事关我国经济社会发展全局,积极推进土地管理制度改革,在全面考虑土地问题复杂性的基础上,进行周密周全的制度和政策设计,统筹谋划好土地管理制度改革。当前,要夯实土地权能这一基础,完善征地制度这一关键。

会议要求,要发挥二次调查数据平台作用,推动二次调查成果广泛应用。要以成果公布为契机,深入开展宣传教育,推动全社会牢固树立国土意识、责任意识,进一步加强和改进土地利用管理。

会议还研究了其他事项。

征求对经济工作的意见和建议

## 中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持会议并发表重要讲话

李克强通报有关情况 俞正声刘云山张高丽出席

新华社北京12月3日电 中共中央11月22日在中南海召开党外人士座谈会,就今年经济形势和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈

会并发表重要讲话。

中共中央政治局常委李克强、俞正声、刘云山、张高丽出席座谈会。李克强通报了今年经济工作有关情况,介绍了中共中央关于做好明年经济工作的考虑。

座谈会上,民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席张宝文、民建中央主席陈昌智、民进中央主席严隽琪、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席王家瑞、九三学社中央主席韩启德、台盟中央主席林文漪、全国工商联主席王钦敏、无党派人士代表郝如玉先后发言。他们赞同中共中央对当前我国经济形势的分析和明年经济工作的考虑,并就提高经济发展质量、深化行政审批制度改革、优化土地资源利用、完善收入分配制度、促进健康服务业发展、建立生态环保新机制、完善灾害应急制度、促进经济开放合作能力、推动两岸人文交流合作等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后,习近平作了重要讲话。他表示,大家围绕学习贯彻中共十八大和十八届三中全会精神,就正确认识当前经济形势、做好明年经济工作提出了很多有针对性和建设性的意见和建议,我们将认真研究、积极吸纳。

(下转第2版)

## 南昌:短工日薪上涨

“廉价劳动力时代”渐行渐远

在南昌市恒茂华城散工劳务超市,布告栏里的包月短工价格已经达到5000元/月(12月3日摄)。

近日,记者在江西南昌短工市场发现,一般从事体力劳动的工人日薪已上涨到300元,而从事泥工、水电工等技术工种的工人日薪则可以达到400元。据介绍,工人工资上涨主要因为城市建设进程加快,劳动力资源有限,而物价、房价等生活成本上升也带动了工人对薪资要求的提高,而且曾经从事廉价劳动的工人逐步年老,年轻工人对工资有更高要求,也带动了工人工资的上涨。

新华社记者 周密 摄

## ■ 标题新闻

□ 李克强向联合国工业发展组织第十五届大会发表视频贺辞时强调 探索走新型工业化发展之路

(据新华社)

## 中国工会普法网站和微博今日开通

传播法律知识,倾听职工诉求,引导职工主动依法科学维权

本报北京12月3日电 (记者郑莉 张锐) 在第十个“12·4”全国法制宣传日来临之际,“中国工会普法”网站和微博于12月4日正式开通,旨在传播法律知识、倾听职工诉求,引导广大职工“知法、守法、懂法”,主动依法科学维权。

全国总工会有关负责人表示,开通中国工会普法网和“中国工会普法”微博,是贯彻落实中国工会十六大提出“满足职工群众多层次需求,加强对青年职工、知识分子的服务”的新举措,将为推动工会系统法制宣传工作网络化提供有益借鉴和示范引领。全总普及法律常识办公室具体负责网站和微博的运营。

据介绍,中国工会普法网(<http://ghpf.acftu.org>)以普及法律知识、推广各地工会法律工作典型经验为主,同时登载专家学者、工会工作者关于劳动法律、劳动关系的理论研究成果。“中国工会普法”微博同时在新浪网、腾讯网、人民网的三家微博落户,设置“法制资讯”、“今日说法”、“案例选登”、“情况交流”、“热点关注”等栏目。内容涉及有关法律法规制定情况,解读与职工权益、工会工作密切相关的法律法规和政策,结合典型案例分析职工法定权利和义务,介绍各地工会维权工作典型经验,并关注当前劳动关系领域热点问题和国家关于改善民生的系列政策。

## “12·4”普法专版(今日3版)



## 高频热词,彰显创新精神

——来自省机关工委对工会工作的思考(三)

本报记者 王娇萍 郑莉

“战略思考”、“顶层设计”、“打造升级版”……这些词汇,在此次全总机关工作务虚会议上被频频提及,从中不难感受到,一股血脉贲张的创新激情在涌动——

“身处全面深化改革的伟大时代,是我们的荣幸;为推进改革事业贡献一份力量,是我们的责任。”中国工会,只有顺应全面深化改革的潮流,走在改革创新的前列,才能无愧于这个时代,担当起这份责任。

### 立足实效强调“前瞻”

瞬息万变,是我们这个时代的特征。工会工作要在全面深化改革中紧跟时代步伐、把住时代脉搏,无论是战略部署还是实践探索,都应努力做到先行一步。正如全副主席、书记处第一书记陈豪在会上指出的,召开这次务虚会,目的就是对明年和今后一段时期的工会重点工作进行早筹划、早布局、早落实。

基于此,强调前瞻意识、前瞻眼光,成为务虚会上的共识之一。

以众所关注的职业病来说,由于其具有迟发性、隐匿性特征,再加上社会上普遍存在重“红伤”轻“白伤”的观念,使得职业病防治工作难上加难。怎样有效应对职业危害问题?有同志提出,工会劳动保护工作要有前瞻意识,一方面,推动政府和行政完善职业健康管理,加强防护、体检、康复治疗等;另一方面,针对小矿山、小化工等在淘汰落后产能中随时可能关闭,而这些企业潜在职业病问题恰恰比较突出的实际,通过建立职业健康档案制度,实现对从业职工的跟踪,以此减少因职工工作变动或企业关闭造成难以认定现象,努力维护职工合法权益。

由于各种原因,我国工会无论是在国际上还是在国内,都不同程度地存在被“误读”现象。

对此,大家纷纷表示,工会推介工作要力求“未雨绸缪”。比如,通过多种载体、渠道加强对外宣传,努力在国际工运中讲好中国故事,传播好中国声音;并扎实开展多边工作,争取国际工会运动的话语权,主动表达中国工会对重大国际问题的看法和主张。

而探索“学者进入工会工作领域”的建议,更是得到大家的一致认可。具体来说,就是发挥教科文卫等系统工会组织熟悉、了解专家学者的优势,组建专家智库,工会重要工作咨询听取专家建议,让工会工作尽可能回应知识分子的愿望诉求,并使这些在学科科研领域影响较大的专家学者了解工会立场态度,掌握工会话语体系。这样,不仅可以避免有些专家学者因不了解而就工会发表与事实完全不符的言论等现象,而且可以通过专家学者们在教育教学、学术研究、对外交往中传递工会声音,提高工会的话语权,改变工会工作自说自话的局面,扩大工会的社会影响。

可见,当“前瞻”内化为各级工会的自觉意识和自觉行动,工会工作就会涌现出更多类似“学者进入工会工作领域”的创意。

### 创新思路重在顶层设计

创新是永恒的主题。无论是一个民族、国家还是政党,没有创新,就会失去了前进的原动力。

对工会来说,创新尤为重要。因为工会是群众组织,这决定了工会工作具有自身独特的方式方法,那就是不能靠行政命令,而必须立足群众组织的特点、职工群众的实际,通过团结、动员的方式和说服、吸引的方法来开展工作。

(下转第2版)



我国工资拖欠问题并未得到彻底解决,拖欠农民工工资现象依然十分突出,对此全总表示——

## 各级工会将推动建立欠薪治理长效机制

本报北京12月3日电 (记者郑莉 张锐) “全总一直高度关注用人单位拖欠职工特别是农民工薪酬问题。今年‘两会’期间,将继续积极配合有关部门开展农民工工资支付情况专项检查,重点检查建筑施工、加工制造、餐饮服务等劳动密集型企业。”“12·4”全国法制宣传日前夕,全国总工会书记处书记郭军接受媒体采访,明确表示对涉及人数多金额大、社会影响恶劣的案件,各级工会将重点跟踪并支持农民工提起司法诉讼,依法追究法律责任,同时推动建立欠薪治理长效机制。

临近岁末年初,及时足额拿到工资再次成为农民工聚焦的话题。目前,我国工资拖欠问题并未得到彻底解决,拖欠农民工工资现象依然十分突出。

郭军以建筑行业为例告诉记者,由于建筑市场秩序不规范,压低标价、垫资施工等给建筑施工企业埋下了欠薪隐患。同时,违规发包、层层转包现象普遍,工资和工程款混合、企业资金链断裂等问题都极易引发欠薪事件。

与此同时,农民工流动性较大,用人单位不依法签订劳动合同,在纠纷处理中缺乏有效证据;相关行政司法解决欠薪制度途径滞后,解决问题耗时较长,无法及时满足农民工维权需求等,都使农民工清欠问题显得棘手。

为此,全总与有关部门连续多年联合开展农民工工资支付情况专项检查。据不完全统计,自2012年11月工资支付专项检查活动开展以来,各地共检查用人单位47.22万家,涉及职工3078万人,其中农民工2448万人,劳动报酬。

为150万职工追讨被拖欠工资73.29亿元,包括136万农民工被拖欠的69.45亿元工资。

郭军表示,全总将努力促进解决欠薪“顽疾”,包括推动完善工资支付保障相关法律政策规定,积极参与和开展欠薪治理行动,推动建立健全欠薪治理长效机制等。如充分发挥12351职工维权热线的作用,对举报投诉拖欠农民工工资问题建立“绿色通道”,发挥好工会劳动法律监督员作用,重点加强对农民工较多的中小企业和其他发生过工资拖欠行为企业的排查;加强工会法律援助力量,并强化劳务输出地和输入地跨区域联动维权合作,设立工资支付保证金和欠薪应急周转金等制度,督促用人单位依法及时支付劳动者劳动报酬。

从提出申请到拿到救助金,用了不到一个小时。

从困难职工提出申请到落实救助要在100分钟内完成,当地工会打造的“分钟救助”机制实现了帮扶救助工作的“大提速”。

党的十八届三中全会提出,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,努力为社会提供多样化服务,更好满足人民需求。双滦

区有困难职工460人,其中特困职工99人。如何让困难职工得到有效的救助,双滦区在“创新帮扶救助模式”上做文章,提出建立“分钟救助”机制,即由各基层救助站点对符合条件的困难职工进行材料审核,通过电话、网邮等方式向工会申请备案后,在100分钟之内给予救助。

(下转第4版)

从困难职工提出申请到落实救助,要在100分钟内完成

## 承德双滦区总“分钟救助”让帮扶“大提速”

### 三中全会精神在基层

本报讯 (记者李显霖 通讯员霍艳华) 河北省承德市双滦区下岗职工王石才突发脑溢血,生活不能自理。在外地打工的儿子只得回家照顾,家里因此失去了经济来源。王石才向社区工会提交了救助申请,让他没想到的是,

网上读报:WWW.WORKER.CN