

土地主管部门要求拆除,并处罚款;民政部门验收合格,许可经营——

# 重庆团山堡公墓到底合不合法?

本报记者 李国  
本报实习生 熊德武

近日,有群众向本报反映称,重庆綦江区三角镇人民政府在徐家村杜家榜组违法占用耕地,修建团山堡公益性公墓,并怀疑利用社会资金注入公墓建设及对外经营……

随后,记者采访发现的情况令人吃惊:早在今年9月底,綦江区国土资源和房屋管理局就对该公墓下发行政处罚告知书,要求綦江区三角镇人民政府对未经批准非法占用土地修建的公墓及其他设施予以全部拆除,恢复土地原状,并处罚款21.6万元。然而,这处面临被拆除的公益性公墓居然经过区、市民政局验收合格。而今,该公墓照常经营。

## 公墓建成对外经营

团山堡公墓位于綦江区三角镇徐家村杜家榜组,距离三角镇政府几分钟车程。记者11月30日在此处看见,公墓大门、停车场、办公室、绿化带以及墓台、墓位都已修建完成,并已经开始接受安葬。

记者从公墓员工处了解到,团山堡公墓在2012年3月动工修建,当年9月基本建成,2013年初开始对外销售并接受安葬,销

售价格从6000多元到28800元不等,到目前为止卖了近十个墓位。

“整个公墓租用土地80多亩,目前建设占地只用了十多亩,以后根据销售情况进行扩建。”一名工作人员向记者说。

记者看到,公墓建设所到之处已经看不出土地原来的面貌,已租未占的土地杂草丛生,依稀可见农民种植的庄稼。据了解,2007年,重庆市国土局曾利用国家财政资金对该耕地进行过整治,现在还能看出整治的痕迹。它属于一块土壤层比较好的耕地,按照《土地法》等相关规定,应禁止作为公墓建设用地。未经批准擅自占用耕地建设公墓属于违法行为,为什么团山堡公墓从开建到完工,时间长达一年半之久,却能如此顺利?

## 明知违法仍然建设

记者从綦江区国土资源和房屋管理局了解到,从2012年3月公墓动工修建到2013年9月公墓全部建成期间,国土执法部门进行过多次制止,要求三角镇政府停止违法占地行为,因为都是口头制止,所以三角镇政府不以为然,继续建设,先后向群众租用土地37.408亩。

对此,綦江区国土执法大队在2013年6

月2日对违法案件现场进行勘测后,于9月20日发出《行政处罚告知书》,决定对綦江区三角镇人民政府未经批准非法使用的10.8亩土地上的所建设的公墓及其他设施予以全部拆除,恢复土地原状,并处罚款21.6万元。

处罚告知还规定:“被处罚人在接到本告知书6日内依法向我局提出陈述、申辩和要求听证,逾期不提出的,将视为放弃上述权利。”

处罚告知已发出2个多月,镇政府未提出异议,綦国土执法大队也迟迟未下达行政处罚决定书。

“因为违法用地主体是三角镇人民政府,它跟国土局是属同一个级别,要想完全按《土地法》的相关规定处理,还需要綦江区人民政府做出决定。”綦江区国土执法大队一位负责人告诉记者说。

## 违法公墓通过验收

与此同时,綦江区民政局有关文件却作出同意三角镇政府建设徐家村杜家榜“团山堡”镇级公益性公墓的批复;建设服务主体为三角镇人民政府,建设资金由三角镇人民政府自筹解决;该墓地建设应当优先利用荒山瘠地。

据介绍,綦江区民政局对团山堡公益性

公墓的选址、验收都全程参与。其中,令人怀疑的是,綦江区民政局在同意三角镇人民政府在徐家村杜家榜建公墓时,知不知道占用了耕地?在验收时,有没有要求三角镇政府提供该墓地的用地手续?反正,该公墓最后经区、市民政局验收合格,取得了《经营许可证》。

记者就此采访了綦江区民政局殡葬所周所长。周所长告诉记者:对公益性公墓的验收没有明确的细则和要求,市局也没有明确验收内容的具体文件。公益性公墓在整个行业中确实存在诸多问题,不完善的地方只能尽力完善。

重庆市民政局社会事务处李处长告诉记者:公益性公墓取得经营许可证是对外经营的必备手续,但在公墓建设之前必须办理相应的用地规划和土地使用手续,在完成相关其他手续的情况下不应该取得《公墓经营许可证》。但团山堡属于乡镇公益性公墓,发证机关系区民政局。

## 公墓疑被私人经营

根据相关批复,团山堡公墓属于公益性公墓,建设主体和建设资金筹集者均为綦江区三角镇人民政府,严禁社会资金注入和对外承包经营。记者曾多次联系采访三角镇党

委书记、镇长,对方都以开会或下乡为由拒绝。后来找到三角镇民政办负责人了解到的情况是:公墓的建设和经营都由民政办负责,公墓目前投资大约200万元,最初租用土地的资金是通过三角镇财政所转出支付,后面的建设资金则全是“外面的人”垫付。

民政办主任是公墓经营和管理的直接责任人,对公墓的情况却了解甚少。记者问到公墓工作人员名单、工资发放、经营状况包括公墓的财务收支状况的时候,该负责人什么也不知道。记者又找到财政所负责人,该负责人对此也了解甚少。

一名镇政府工作人员与记者闲聊时透露说,“三角镇政府财政欠1000多万元,哪里有钱投入建公墓;再说,没利益的事情,政府也不会去做。”

从表面看,团山堡公墓的申办和建设都是由三角镇人民政府负责。可当地群众却反映,团山堡公墓名义上是三角镇政府在兴办,可实际上该公墓是由一个姓韩的人投资修建,并对外开展经营服务。所以,三角镇镇民政办对团山堡公墓的经营情况毫不知情。

重庆市民政局《关于城乡公益性公墓试点建设的通知》中明确要求,公益性公墓不得对外承包,不得对外开展经营服务。

# 河北出台环保新规

环保项目所得税3年免征3年减半

本报讯(记者李昱霖)日前河北省《关于进一步加快发展节能环保产业的十项措施》获讨论通过,河北将对企业从事环境保护、节能环保项目所得,节能服务公司实施合同能源项目所得,实行3年免征、3年减半征收的优惠政策。

河北规定,企业购置并实际使用所得税优惠目录规定的环境保护、节水等专用设备,其投资额的10%可以从企业当年应纳税额中抵免,当年不足抵免的,可以在以后5个纳税年度结转抵免;企业以《资源综合利用企业所得税优惠目录》规定的资源作为主要原料生产产品取得的收入,减按90%计入收入总额。

同时,规定还明确,对通过资源综合利用认定的特定建材产品,免征增值税;企业销售

自产的利用余热、余压或以垃圾为燃料生产的电力或者热力,实行增值税即征即返政策;企业销售自产燃煤、电厂及工业企业烟气脱硫生产的副产品,部分新型墙体材料产品,实行增值税即征即返50%的政策。

新规还提出对节能环保产业积极落实用地指标,并将放宽土地出让价控制,对省优先发展的节能环保产业项目,建设用地容积率 and 建筑系数分别超过国家工业项目建设用地控制指标40%以上,投资强度增加10%以上,在确定土地出让底价时可按不低于所在地土地级别相对应《全国工业用地出让最低价标准》的70%执行;现有工业用地,在符合规划、不改变用途的前提下,提高土地利用率和增加容积率的,不再增收土地价款。

国家安监总局规范生产安全事故调查处理

# 按最高级别确定事故等级

本报北京12月2日电(记者王冬梅)为进一步规范安全生产监督管理部门组织的生产安全事故的调查处理,认真查处每一起事故并严厉及时追责,国家安监总局近日就生产安全事故调查处理中的有关问题制定了相关规定,其中明确按照死亡人数、重伤人数(含急性工业中毒,下同)、直接经济损失三者中最高级别确定事故等级。

规定要求,因事故造成的失踪人员,自事故发生之日起30日后(交通事故、火灾事故自事故发生之日起7日后),按照死亡人员进行统计,并重新确定事故等级。事故造成的直接经济损失,由事故发生单位依照《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》提出意见,经事故发生单位上级主管部门同意后,报组织事故调查的安全生产监督管理部门确定;事

# 央行提出金融支持上海自贸区建设的意见

先行先试,进一步扩大金融对外开放

本报北京12月2日电(记者董沛)今天,中国人民银行发布消息称,为贯彻落实党中央、国务院关于建设中国(上海)自由贸易试验区(以下简称试验区)的重要战略部署,支持试验区建设,促进试验区实体经济发展,加大对跨境投资和贸易的金融支持,深化金融改革、扩大对外开放,中国人民银行提出《中国人民银行关于金融支持中国(上海)自由贸易试验区建设的意见》。

央行表示,《意见》的总体原则为:坚持金融服务实体经济,进一步促进贸易投资便利化,支持试验区建设,推动试验区在更高平台参与国际竞争;坚持改革创新、先行先试,着力推进人民币跨境使用、人民币资本项目可兑换、利率市场化和外汇管理等领域改革试点;坚持风险可控、稳步推进,“成熟一项、推动一项”,适时有序组织试点。

《意见》称,自贸区将创新有利于风险管

理的账户体系,试验区内的居民可通过设立本外币自由贸易账户实现分账核算管理,开展符合规定的投融资创新业务;非居民可在试验区内银行开立本外币非居民自由贸易账户,按准入前国民待遇原则享受相关金融服务。

为促进企业跨境直接投资便利化,试验区跨境直接投资,可按上海市有关规定与前置核准脱钩,直接向银行办理所涉及的跨境收付、兑换业务。个人跨境投资也将更为便利,在区内就业并符合条件的个人可按规定开展包括证券投资在内的各类境外投资。个人在区内获得的合法所得可在完税后向外支付。

自贸区将稳步开放资本市场。区内金融机构和企业可按规定进入上海地区的证券和期货交易所进行投资和交易。区内企业的境外母公司可按国家有关法规在境内资本市场发行人民币债券。根据市场需求,探索在区

内开展国际金融资产交易等。

在促进对外融资便利化方面,根据经营需要,注册在试验区内的中外资企业、非银行金融机构以及其他经济组织(以下简称区内机构)可按规定从境外融入本外币资金,完善全口径外债的宏观审慎管理制度,采取有效措施切实防范外债风险。

上海自贸区还将稳步推进利率市场化,根据相关基础条件的成熟程度,推进试验区利率市场化体系建设,条件成熟时,放开区内一般账户小额外币存款利率上限。

# 二维码扫描支付需提防木马陷阱

等信息,还劫持了汪女士的手机验证码。

对于此事记者打电话咨询了支付宝的工作人员,支付宝公关部的工作人员承认了事件的真实性,但强调支付宝没有安全漏洞。

业内人士认为,目前二维码主要的价值在于信息的展示和跳转,支付方面的技术还不成熟,存在一定的安全隐患。因此建议消费者优

先选择在线支付等比较成熟的网络支付方式,不要随意扫描非正规商家提供的二维码,不要随意点击聊天工具中他人所发的链接和图片。

同时,手机购物时务必用官方指定的聊天工具,下载官方应用的手机购物、支付软件,在安装应用过程中,一定要仔细阅读应用授权说明,对于索要太多权限的软件应拒绝安装。

专业建设

员工心理健康中心

心理测评软件 情绪宣泄 音乐治疗  
生物反馈系统 心理自助 企业EAP

北京心际空间管理咨询有限公司  
电话:010-57117711 手机:18600897711  
网址:www.chinaxkj.cn Q Q: 1747661976

60

劲酒真好

劲牌有限公司

劲牌有限公司

劲酒真好

劲牌有限公司

海南人·新航建设

海南人·新航建设

海南人·新航建设