

土地主管部门要求拆除,并处罚款;民政部门验收合格,许可经营——

# 重庆团山堡公墓到底合不合法?

本报记者 李国  
本报实习生 熊德武

近日,有群众向本报反映称:重庆綦江区三角镇人民政府在徐家村杜家榜组违法占用耕地,修建团山堡公益性公墓,并怀疑利用社会资金注入公墓建设及对外经营……

随后,记者采访发现的情况令人吃惊:早在今年9月底,綦江区国土资源和房屋管理局就对该公墓下发出行政处罚告知书,要求綦江区三角镇人民政府对未经批准非法占用土地修建的公墓及其他设施予以全部拆除,恢复土地原状,并处罚款21.6万元。然而,这处面临被拆除的公益性公墓居然经过区、市民政局验收合格。而今,该公墓照常经营。

## 公墓建成对外经营

团山堡公墓位于綦江区三角镇徐家村杜家榜组,距离三角镇政府几分钟车程。记者11月30日在该处看见,公墓大门、停车场、办公室、绿化带以及墓台、墓位都已修建完成,并已经开始接受安葬。

记者从公墓员工处了解到,团山堡公墓在2012年3月动工修建,当年9月基本建成,2013年初开始对外销售并接受安葬,销

售价格从6000多元到28800元不等,到目前为止卖了近十个墓位。

“整个公墓租用土地80多亩,目前建设占地只用了十多亩,以后根据销售情况再进行扩建。”一名工作人员向记者说。

记者看到,公墓建设所到之处已经看不出土地原来的面貌,已租未占的土地杂草丛生,依稀可见农民种植的庄稼。据了解,2007年,重庆市国土局曾利用国家财政资金对该耕地进行过整治,现在还能看出整治的痕迹。它属于一块土壤层比较好的耕地,按照《土地法》等相关规定,应禁止作为公墓建设用地。未经批准擅自占用耕地建设公墓属于违法行为,为什么团山堡公墓从开建到完工,时间长达一年半之久,却能如此顺利?

## 明知违法仍然建设

记者从綦江区国土资源和房屋管理局了解到,从2012年3月公墓动工修建到2013年9月公墓全部建成期间,国土执法部门进行过多次制止,要求三角镇政府停止违法占地行为。因为都是口头制止,所以三角镇政府不以为然,继续建设,先后向群众租用土地37.408亩。

对此,綦江区国土执法大队在2013年6

月2日对违法案件现场进行勘测后,于9月20日发出《行政处罚告知书》,决定对綦江区三角镇人民政府未经批准非法使用的10.8亩土地上所建设的公墓及其他设施予以全部拆除,恢复土地原状,并处罚款21.6万元。

处罚告知书还规定:“被处罚人在接到本告知书6日内依法向我局提出陈述、申辩和要求听证,逾期不提出的,将视为放弃上述权利。”

处罚告知已发出2个多月,镇政府未提出异议,綦江国土执法大队也迟迟未下达行政处罚决定书。

“因为违法用地主体是三角镇人民政府,它跟国土局是属同一个级别,要想完全按《土地法》的相关规定处理,还需要綦江区人民政府做出决定。”綦江区国土执法大队一位负责人告诉记者。

## 违法公墓通过验收

与此同时,綦江区民政局有关文件却作出同意三角镇政府建设徐家村杜家榜“团山堡”镇级公益性公墓的批复,建设服务主体为三角镇人民政府,建设资金由三角镇人民政府自筹解决;该墓地建设应当优先利用荒山瘠地。

据介绍,綦江区民政局对团山堡公益性

公墓的选址、验收都全程参与。其中,令人怀疑的是,綦江区民政局在同意三角镇人民政府在徐家村杜家榜建公墓时,知不知道占用了耕地?在验收时,有没有要求三角镇政府提供该墓地的用地手续?反正,该公墓最后经区、市民政局验收合格,取得了《经营许可证》。

记者就此采访了綦江区民政局殡管所周所长。周所长告诉记者:对公益性公墓的验收没有明确的细则和要求,市局也没有明确规定公墓的财务收支状况的时候,该负责人什么也不知道。记者又找到财政所负责人,该负责人对此也了解甚少。

一名镇政府工作人员与记者闲聊时透露说:“三角镇政府财政欠1000多万元,哪里有投资人建公墓;再说,没利益的事情,政府也不会去做。”

从表面看,团山堡公墓的申办和建设都是由三角镇人民政府负责。可当地群众却反映,团山堡公墓名义上是三角镇政府在兴办,可实际上该公墓是由一个姓韩的人投资修建,并对外开展经营服务。所以,三角镇政府民政办对团山堡公墓的经营情况毫不知情。

重庆市民政局《关于城乡公益性公墓试点建设的通知》中明确要求,公益性公墓不得对外承包,不得对外开展经营服务。

# 河北出台环保新规

环保项目所得税3年免征3年减半

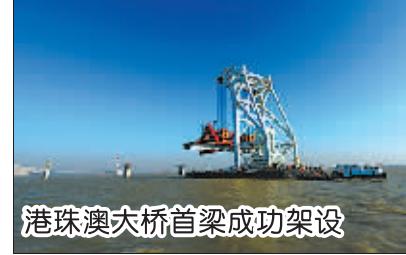
本报讯 (记者李显霖)日前河北省《关于进一步加快发展节能环保产业的十项措施》获讨论通过,河北将对企业从事环境保护、节能节水项目所得,节能服务公司实施合同能源项目所得,实行3年免征、3年减半征收的优惠政策。

河北规定,企业购置并实际使用所得税优惠目录规定的环境保护、节能节水等专用设备,其投资额的10%可以从企业当年应纳税额中抵免,当年不足抵免的,可以在以后5个纳税年度结转抵免;企业以《资源综合利用企业所得税优惠目录》规定的资源作为主要原料生产产品取得的收入,减按90%计入收入总额。

同时,规定还明确,对通过资源综合利用认定的特定建材产品,免征增值税;企业销售

自产的利用余热、余压或以垃圾为燃料生产的电力或者热力,实行增值税即征即返政策;企业销售自产燃煤、电厂及工业企业烟气脱硫生产的副产品,部分新型墙体材料产品,实行增值税即征即返50%的政策。

新规还提出对节能环保产业积极落实用地指标,并放宽土地出让控制。对省优先发展的节能环保产业项目,建设用地容积率和建筑系数分别超过国家工业项目建设用地控制指标40%以上,投资强度增加10%以上,在确定土地出让底价时可按不低于所在地土地级别相对应《全国工业用地出让最低价标准》的70%执行;现有工业用地,在符合规划、不改变用途的前提下,提高土地利用率和增加容积率的,不再增收土地价款。



12月2日,港珠澳大桥首片组合梁在架设安装。新华社记者 程敏 摄

## 山东启动医疗秩序专项整治行动

本报讯 (记者丛民)日前,山东省卫生厅等7部门联合启动山东省暨济南市进一步整顿医疗秩序打击非法行医专项行动。该专项行动为期一年。

此次专项行动将严厉打击“黑诊所”、“假医游医”、“医托”等违法行医行为,严肃查处医疗机构和计划生育服务机构出租承包科室、使用非卫生技术人员、超范围执业等突出问题。严厉打击取缔《医疗机构执业许可证》的诊疗行为,严厉打击欺骗患者的行为。严肃查处医疗机构、计划生育技术服务机构的违法行医行为,严肃查处未取得卫生专业技术执业资格而从事医疗服务的行为,严肃查处为医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠行为。

## 碳交易成为第四届地坛论坛热点话题

本报讯 (记者蒋莲 实习生吴功娟)“第一届地坛论坛谈论的还是简单的PM10,这届论坛则是谈论PM2.5了;第一届论坛探索的是政府怎么支持低碳发展,这一届是探索碳交易市场怎么发挥作用;第一届还是政府部门参与得多,今天企业参与得多了,市场氛围更浓厚了。”在日前举行的2013年中国低碳发展战略高级别研讨会暨第四届地坛论坛上,北京市人民政府副秘书长徐希从上述几点变化中发现了一些“道道”。

本届论坛重点围绕中国能源发展低碳战略、低碳发展与经济转型升级等内容展开交流。其中,碳交易则是热点话题。

## 厦深铁路本月开始试运行

本报讯 (记者何东霞 叶小钟)记者从广铁集团了解到,经过5年多的施工建设,连接深圳、汕头、厦门三个经济特区的厦深铁路12月1日开始全线试运行。

据悉,厦深铁路向西通过深圳北站连接广深港客运专线,向东与福厦、温福、甬台温、杭甬等高铁线路相连,全长502公里,为双线、电气化、国家一级客货共线铁路,于2008年开工建设,2013年8月10日全线铺通。厦深铁路开通运营后,将成为长三角、珠三角、闽粤、港澳、西南等地区之间客货交流的重要纽带。

# 99.6%的职工满意率是如何实现的

——记全国企业工会工作红旗单位、海南省国营八一总场工会

□通讯员 郭海滨

职工全部吸纳到工会组织中来,工会组织覆盖率和职工入会率均达到100%,有效激发了基层工会的生机与活力,团结带领广大职工走上了改革发展的快车道。

## 以总场发展为工作中心

总场提出了“依托资源优势,面向市场,项目带动,打造西部工业重镇”的经营思路。总场工会围绕中心、服务中心,坚持以“建功立业促发展、护职工权益、强自身建设”的工作目标,认真履行各项职责,努力构建和谐劳动关系,促进企业和职工互利共赢,使总场破茧重生,实现了从乱到治、到安、到经济大发展的历史性转变,经济效益实现5年连续递增,由2008年亏损873万元,到2012年盈利8187万元。近年来,八一总场先后获得全国“五一劳动奖状”、全国文明单位,全国厂务公开民主管理先进单位等称号。总场工会获得全国模范职工之家等称号,2013年被全国总工会授予“全国企业工会工作红旗单位”荣誉称号。

几年来,通过合作、合资、股份制等形式,一批新工业项目陆续在八一落户,与浙江恒昌集团合作改建、扩建的水泥厂,每年可以创造产值约20亿元;与海南金路公司合作投资1800万元,新建年产1.2亿块环保页岩砖厂,年产值达8000万元;与海南金路公司合作,投资2500万元,建设一座年产40万吨活性石灰的金明石灰厂。目前,已经有5个投资总额达12个亿的大型工业项目在总场动工和投产。

## 以惠民帮扶赢得民心

2008年,海南农垦全面推行政企分开、社企分离改革,八一总场与海胶集团八一分公司分离,主业橡胶也随着剥离,让农场失去了赖以生存的支柱产业。2009年,随着海南农垦改革的深层次推进,八一总场与毗邻的红岭、龙山两农场进行重组,这两个农场不仅有672万元的负债,还有600多名富余人员。此外,为响应海南省建设国际旅游岛的要求,八一水泥厂、八一金岭水泥厂因不符合技术要求在关停之列,900多名职工面临着失业。

面对这些挑战,八一总场党委提出了“敢创新、敢发展、敢作为、敢担当、敢吃苦、敢争先”的“六敢”精神,把加快转变经济发展方式,实现“二次创业”作为突出重围、振兴发展的出路。

工大找准了在这场“突围战”中的位置,不断强化自身建设,健全工会组织机构和完善工会工作制度,不断创新民主管理工作,建立了平等协商集体合同、工资集体协商制度,构建和谐的劳动关系,把包括农民工在内的



八一总场场长罗永华

外,对红岭、龙山两个重组农场的600多名富余人员,八一水泥厂、八一金岭水泥厂900多名面临失业的职工进行了妥善安置,有效促进了总场的稳定工作。

## 让职工共享发展成果

八一总场工会以构建和谐的劳动关系为主线,不断创新民主管理模式,让职工共享企业发展成果。在推进民主管理方面,形成了完善的职工代表会、场务公开、职工代表巡视、民主对话等机制,对《经营管理制度》《土地管理办法》等重大决策,均广泛征求职工意见后,经过职工审议通过,对职工关心的民生工程建设,工会在《职工代表巡视制度》的框架下成立了“职工代表巡视小组”,对民生工程的每个环节都进行监督,并向职工公开,保障职工的知情权、参与权、监督权。为维护职工合法权益,建立了平等协商集体合同、工资集体协商制度,2008年以来,职工人均工资每年增长12%以上,由2008年的1.5万元,增加到2012年的4.3万元。近年来,企业没有发生一起重大劳动争议、劳动纠纷案件和上访事件。

5年来,八一总场创下了海南农垦“八个第一”:一是率先建起带电梯的花园小区;二是率先推行公车改革;三是率先推行全体员工带薪休假制度;四是率先实现员工早、中餐免费;五是实现“零负债”经营,5年还清了4776.6万元的负债;六是完成11083套职工保障性住房,85%的居民有新居;七是组建了八一社区全民营的“明湖”公司,让职工甚至退休也有一份稳定的分红;八是全面改造八一小城镇,使职工风格独具、人文丰富的农垦小镇已焕然一新。

## 国家安监总局规范生产安全事故调查处理按最高级别确定事故等级

本报北京12月2日电 (记者王冬梅)为进一步规范安全生产监督管理部门组织的生产安全事故的调查处理,认真查处每一起事故并严厉及时追责,国家安监总局近日就生产安全事故调查处理中的有关问题制定了相关规定,其中明确规定死亡人数、重伤人数(含急性工业中毒,下同)、直接经济损失三者中最高级别确定事故等级。

规定要求,因事故造成的失踪人员,自事故发生之日起30日(交通事故、火灾事故自事故发生之日起7日)后,按照死亡人员进行统计,并重新确定事故等级。事故造成的直接经济损失,由事故发生单位依照《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》提出意见,经事故发生单位上级主管部门同意后,报组织事故调查的安全生产监督管理部门确定;事故

发生单位无上级主管部门的,直接报组织事故调查的安全生产监督管理部门确定。

规定还明确,事故调查组应当在查明事故原因,认定事故性质的基础上,分清事故责任,依法依规依纪对相关责任单位和责任人员提出严肃的处理意见,杜绝失之于软、失之于宽,失之于慢的现象。

事故调查报告应当由事故调查组成员签名。事故调查组成员对事故的原因、性质和事故责任者的处理建议不能取得一致意见时,事故调查组组长有权提出结论性意见;仍有不同意见的,应当进一步协调;经协调仍不能统一意见的,应当报请本级人民政府裁决。

在自贸区,将扩大人民币跨境使用范围,上海地区银行业金融机构可在“了解你的客户”、“了解你的业务”和“尽职审查”三原则基础上,凭区内机构(出口货物贸易人民币结算企业重点监管名单内的企业除外)和个人提交的收付款指令,直接办理经常项下、直接投资项下外汇收支业务。个人在区内获得的合法所得可在完税后向外支付。

自贸区将稳步开放资本市场。区内金融机构可按规定进入上海地区的证券和期货交易场所进行投资和交易。区内企业的境外母公司可按国家有关规定在境内资本市场发行人民币债券。根据市场需求,探索在区内开展国际金融资产交易等。

在促进对外融资便利化方面,根据经营需要,注册在试验区内的中外资企业、非银行金融机构以及其他经济组织(以下简称区内机构)可按规定从境外融入本外币资金,完善全口径外债的宏观审慎管理制度,采取有效措施切实防范外债风险。

在自贸区,将扩大人民币跨境使用范围,上海地区银行业金融机构可在“了解你的客户”、“了解你的业务”和“尽职审查”三原则基础上,凭区内机构(出口货物贸易人民币结算企业重点监管名单内的企业除外)和个人提交的收付款指令,直接办理经常项下、直接投资项下外汇收支业务。个人在区内获得的合法所得可在完税后向外支付。

自贸区将稳步开放资本市场。区内企业的境外母公司可按国家有关规定在境内资本市场发行人民币债券。根据市场需求,探索在区内开展国际金融资产交易等。

在促进对外融资便利化方面,根据经营需要,注册在试验区内的中外资企业、非银行金融机构以及其他经济组织(以下简称区内机构)可按规定从境外融入本外币资金,完善全口径外债的宏观审慎管理制度,采取有效措施切实防范外债风险。

在促进对外融资便利化方面,根据经营需要,注册在