

中共中央发布党内法规制定工作五年规划纲要

新华社北京11月27日电 (记者孙铁翔 崔静)《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013-2017年)》日前发布。《纲要》对今后5年中央党内法规制定工作进行统筹安排,提出了指导思想、工作目标、基本要求、主要任务和落实要求,确定了一批党内法规重点制定项目。

这次编制党内法规制定工作五年规划,在我党历史上是第一次,是加强党的制度建设的一项战略工程。新中国成立特别是改革开放以来,我们党制定颁布了一批重要党内法规,为管党治党、执政治国提供了重要制度保障。新形势下,党的建设面临一系列新情况新问题新挑战,党要管党、从严治党任务更加繁重、更为紧迫。同新形势新任务的要求相比,现有党内法规制度中存在的系统性、整体性不足问题日益突出,特别是有的基

础主干党内法规、配套性党内法规和实践亟需的党内法规尚未出台,明显滞后于实践的发展和形势任务的需要。党的十八大对推进党的制度建设、全面提高党的建设科学化水平作出了战略部署。习近平同志多次强调,加强党内法规制度建设,要按照法周延、于事简便的原则提高制度制定质量,要立体式、全方位推进制度体系建设,把权力关进制度的笼子里。通过制定实施《纲要》,有计划有步骤地统筹推进党内法规制定工作,对于加强党内法规制度体系建设,推进党的建设制度化、规范化、程序化,提高党的科学执政、民主执政、依法执政水平,具有重要而深远的意义。

《纲要》提出,在对现有党内法规进行全面清理的基础上,抓紧制定和修订一批重要党内法规,力争经过5年努力,基本形成涵盖

党的建设和党的工作主要领域、适应管党治党需要的党内法规制度体系框架,实现基础主干党内法规更加健全,实践亟需的党内法规及时出台,配套党内法规更加完备,各项党内法规之间协调统一,党内生活更加规范化、程序化。党内民主制度体系更加完善,权力运行受到更加有效制约和监督,党执政的制度基础更加巩固,为到建党100周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系打下坚实基础。

《纲要》强调,做好党内法规制定工作,要坚持围绕中心、服务大局,认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,自觉服务于中国特色社会主义事业总体布局,服务于党的建设新的伟大工程;坚持党章为上、党章为本,保证党内法规体现宪法和

法律的精神和要求,并按照党章确定的基本原则、要求和任务,推进党内法规制定工作;坚持整体推进、突出重点,着眼于构建系统完备的党内法规制度体系,立体式、全方位推进党内法规制定工作,并按照急用先立原则,抓住核心、关键,亟需制定的党内法规项目,集中力量推进;坚持发扬民主、科学制定,确保党内法规适应党的建设和党的工作需要,体现广大党员干部意愿,坚持改革创新、与时俱进,注重把实践中的成功经验和规律性认识上升为党内法规,并及时修改同实践要求不相适应的党内法规;坚持严谨规范、有效管用,按照法周延、于事简便的原则,提高党内法规制定水平,使规定更具有针对性、指导性和可操作性。

《纲要》提出,要完善党的领导和党的工作方面的党内法规,进一步改进党的领导方

式和执政方式;完善党的思想建设方面的党内法规,为做好理论创新和理论武装工作提供制度保障;完善党的组织建设方面的党内法规,着力提高组织工作制度化水平;完善党的作风建设方面的党内法规,为推动作风转变提供强大动力;完善反腐倡廉建设方面的党内法规,切实把权力关进制度的笼子里;完善民主集中制建设方面的党内法规,加快构建党内民主制度体系。

中央要求,各地区各有关部门要把实施《纲要》作为推进党的建设、提高党的执政能力的一项重要政治任务,摆到突出位置来抓,下大力气把党执政治国和自身建设的制度基础夯实。党内法规制定出台后,要着力抓好贯彻落实,加强宣传教育,加大执行力度,强化监督检查,完善惩处追责机制,真正做到有规必依、执规必严、违规必究。

“百姓电工”左光满的“变”与“不变”

劳动者之歌

本报记者 邹明强
本报通讯员 余涛

依然是那身工装,依然是那样的亲切和善!

再访左光满,外表上,没看到已是全国劳模、十八大代表身份的左光满有什么变化。

左光满说,工作上没有任何变化,还是实实在在地为老百姓做事;变化的是现在影响力大了,可以带动很多人一起做好事。

做连接党和百姓之间的桥梁

左光满1998年从湖北随州广水市供电公司机关下基层,成为应山营业所一名普通的营抄工,在基层抄表员这个平凡的岗位上,左

光满一干就是15年。

15年来,他和同事开展故障抢修4万多次,实现了“零投诉”,为家庭困难的客户垫付电费3万多元;为福利院和孤寡老人义务上门服务600多次;做到24小时随叫随到,与辖区2300多个客户相互熟悉,亲如邻里。因为成绩突出,左光满获得了“百姓电工”的称号。

参加十八大回来后,左光满力求在化解社会矛盾、做连接党和百姓之间的桥梁上多做一些工作。一位退休多年的八旬老人,因情况特殊,养老金偏少,找到左光满。左光满直接将其材料呈送有关部门,问题很快得到了解决。

当地一些民办教师也找到左光满,左光满从国情、乡情和有关政策上一一道来,化解他们多年的积怨。这些民办教师握着左光满的手说,您这样解释,我们就可以理解和接受。

左光满还利用党代会、劳模会等机会,结

交民营企业家,鼓励他们到广水做善事,帮助解决一些特困群体的现实难题。

左光满说,自己挂牵多年的养老院线路改造完成了,接收孤儿就读的小学校用电问题也得到了改善;左光满和他的团队为老百姓办的实在事,也产生了“群体效应”。现在在湖北电力系统,不少职工做了好事不留名,别人追问,回答都是“左光满”。

左光满虽然在当地还算有不错的收入,可至今仍用着一台12英寸的电视机。他说,每年收入有近五分之一用在了帮贫济困上;老伴儿身体不好,需要常年用药;儿子在外打工,孙子养育也需要一定的费用……

“时代变了,劳动光荣、劳动进步的理想没变”

左光满现在也时尚起来了,为提高服务质量,他织起了“围脖”。(下转第4版)



左光满(右)与他资助的广水市思创厚德希望小学(孤儿学校)的孩子在一起(11月21日摄)。“用电有困难,请找左光满”是他15年如一日的承诺,“光明使者,满意服务”是无数百姓对他的评价。

新华社记者 肖艺九 摄

杭州公车改革十年「显疲态」

本报杭州11月27日电 (记者邹明锐)“杭州车改历经10年,得到了各方好评与肯定。该市机关三轮车改后,公车开支下降了25%,实现了改革的最低目标。但现在改革显现疲态,整治‘车轮腐败’需要‘再加油’。”记者今天从杭州市车改办获悉,当地公车改革历经10年遇到新问题,他们正结合新近出台的《党政机关厉行节约反对浪费条例》,研究更加深入的车改举措。

对此,杭州市发改委体改处副处长马建华说:“虽然全国来杭考察学习车改的一拨接一拨,但跟进者寥寥,均感到杭州模式难学。”

据介绍,目前,杭州许多非公事业单位不车改,从而出现了“既坐公车、又拿车贴”的新不正之风。由于许多财政全额拨款、差额拨款的事业单位与主管机关在同一幢楼办公,而且实行人员、经费、车辆统一管理,甚至“混岗工作”,就会出现同一办公室一部分人有车贴,一部分人无车贴的不公平现象,而且涉及人员也会“揩”事业单位车子的油,举报这类不正之风的越来越多。

同时,国企车改尚未提到议事日程,一些资产经营公司等未经同意擅自车改,搞的都是“双轨制”模式,借此违规发放津补贴。此外,改革疲态还体现在方案差异、正面激励减弱等方面。“省内宁波、温州的车改做法与杭州不同,也能顺利推进,如车子保留多、车贴可兑现、公检法系统也发钱等,使得杭州是否需要继续采取‘单轨制’、车改模式产生动摇。”马建华说,目前,车改之后各方处于利益相对均衡状态,而缩小个个性化用车范围,探索差别化岗位车贴体系,推进事业单位车改等遇到了较大阻力,推进困难重重。

他表示,少数领导对公车改革的思路转型较慢,抱有抵触情绪。据杭州车改办介绍,随着杭州公车改革不断推进,大多数局级领导慢慢适应了非专车保障的新型公务用车制度,但相当一部分领导把这项改革视作“福利化改革”,抱有抵触情绪。

“一部分年岁偏大,或不会开车的局级领导还不习惯,也不善于利用多种交通工具,特别遇到紧急公务、临时参会等,对没有专车带来的工作不便有较多抱怨情绪。”他说,也有些车改单位搞了半天,却不知公共交通经费如何使用与报销,违规之处屡禁不绝。如在车贴使用区域之内动用公共交通经费,搭接待上级领导之便报销本该自掏腰包的交通费等。

针对一系列车改后出现的新问题、新阻力,杭州车改办呼吁,尽快出台车改指导性意见,规范全省车改模式,防止把一场杜绝公车不正之风的改革演变成谋取自身利益的福利化改革;同时要引入外部第三方监督,建立健全监督机制。

胶州市总扎实为企业职工办实事

“携手企业·情系职工”品牌效应显现

本报讯 (记者杨明清)山东省胶州市困难职工李志强不幸患上尿毒症,正当他为昂贵的医疗费愁眉不展时,胶州市总工会发动职工为其捐款2万多元,并通过职工互助互济储金会救助其5000元,帮助他完成了肾移植手术。李志强还参加了工会医疗互助保险,住院自费部分又报销了70%。

这是胶州市总工会倾力打造“携手企业·情系职工”服务品牌,扎实为企业职工办实事的一个缩影。

推出这一品牌以来,胶州市总工会走访企业3000多家,发放“职工联系卡”5万余张,救助困难职工1500人次,为职工办实事办好事609件,调解劳动争议73次,实施法律援助129次。现在,这个服务品牌逐渐深入人心,日前在国家工商行政管理总局成功注册。

在此基础上,胶州市总工会组织工会干部开展“去基层当一天工人、学一门技术、交一批工人朋友、为职工办一批实事”活动,深入基层帮助解决实际问题。四川籍农民工王忠强

在胶州工作时患上肝病,经过半年多治疗花光了积蓄,连回家的路费也没有了。他的情况被迅速录入到全国联网困难职工救助数据库,工会及时划拨救助金送他到医院治疗,并帮他买好车票返家休养。

为了让该服务品牌深入人心,他们加强建立劳动关系三方协商机制,逐步形成了协调劳动关系工作社会化的格局;扎实推进平等协商集体合同工作,全市建立平等协商集体合同制度的企业达1056家。与山西省长治市、黑龙江省北安市等地工会签订联合维权协议书,实施跨地区联合维权,聘请10名司法、劳动保障部门专家和部分热心公益的职业律师,成立职工维权法律顾问团,设立职工律师办公室,随时为职工提供免费法律服务。

通过“携手企业·情系职工”品牌建设,胶州市总完善了困难职工帮扶工作,为8596名困难职工建档立卡,将1555名困难职工情况纳入工会系统“特困职工动态管理信息一网通”。全市各级工会助学帮扶困难职工子女726人次,为2935名患病职工支付医疗补助金215.3万元,创建“下岗创业”示范基地12个,吸纳1605名下岗职工和农民工再就业。

■标题新闻

- 中央军委主席习近平签署命令 发布施行新修订的《中国人民解放军装备管理条例》
- 李克强出席第三届中国—中东欧国家经贸论坛时强调 推动中国与中东欧国家全方位、宽领域、多层次互利合作
- 李克强与中东欧国家领导人共同参观中国铁路等基础设施及装备制造展
- 张德江会见尼日利亚人民民主党主席
- 王岐山在部分中央和国家机关纪检组组长座谈会上强调 强化监督执纪 提高履职能力

(据新华社)

天津建成13个劳模志愿者服务基地

去年170余名劳模人均服务社会300多小时

本报讯 (记者姜明 通讯员姜书范)“参加志愿活动时,我感觉自己忘记自己的年龄了。现在,有了劳模志愿者服务基地,我们为社会服务的活动效果更好了。”日前,曾7次受到毛泽东主席接见的全国著名劳动模范、80岁高龄的张士珍老人对记者说。

记者从天津市总工会获悉,截至目前,天津市已建成13个劳模志愿者服务基地,170余名劳模志愿者去年义务奉献55772余小时,人均年奉献306小时。

据了解,天津志愿服务联合会劳动模范分会成立于2009年,目前在册劳模志愿者170多人。成员是市历届在职和退休的劳动模范,其中百分之六十是退休劳模,平均年龄超过70岁。这些劳模志愿者把基地建在养老院、社区、学校、医院等处,服务对象大多是困难群众。

劳模们从自身的技能特长出发,组编成教育培训、科技传帮、节能减排、公益活动、健康保健、文化艺术服务队等多支志愿小分队。整理出可提供的服务项目给各基地,然后对基地的服务需求进行调查摸底,明确服务重点,主动上门开展互动服务。

由18名劳模教师组成的教育培训服务队,走进企业、校园、社区等开展形式多样的传统教育,义务奉献8000多小时,进行了30多场讲座和报告,听众达一万人次。

今年3月,由张士珍等3位劳模组成“诚信服务劳模大讲堂”,走进天津珠江集团装饰城,为200多名劳动模范、先进职工和文明诚信商户代表进行了宣讲,用自身的事迹传授诚信服务的优良传统,为推进企业诚信发展传播正能量。

11月26日下午,湖北武汉“最牛违建小区”开拆。

“团结竹君苑”小区9号楼由于未经土地、规划等管理部门审批,且非法侵占国有土地等,该小区属于违法建筑,被人称为“最牛违建小区”。

当日,武汉市执法人员携带多台挖掘机赶到现场。下午4时许,6200平方米违法建筑被强制拆除。

绿影 摄/东方IC

2013'国际职工体育交流会在京举行

至今已是第四次举办,吸引逾千名各国职工参与

本报北京11月27日电 (记者张锐 郑莉)2013'国际职工体育交流会今天在京开幕,吸引了来自中国和老挝、越南、新加坡、马来西亚、韩国、蒙古等周边国家,以及保加利亚、墨西哥、土耳其等国工会和职工体育组织的120余名职工代表参加。据悉,这是中国工会第四次举办国际职工体育交流活动,此项赛事已成为各国职工人文交流的重要平台。

中华全国总工会副主席、书记处书记、中国职工对外交流中心副会长江广平出席开幕

式并致词。他说,长期以来,中国工会十分重视发展职工文化体育,为职工群众提供了形式多样的文化体育服务。国际职工体育交流会,不仅在推动各国职工快乐体育、健康生活中发挥了工会及职工体育组织的积极作用,更成为连接各国职工和工会友谊的桥梁,沟通心灵的纽带。希望大家继续携手努力,推动这项活动持续开展,共同增进各国职工和工会的团结合作。

老挝工会联合会副主席东椰·杨翁森和土耳其职工体育联合会主席鄂尔多·佐巴等



11

月26日下午,湖北武汉“最牛违建小区”开拆。“团结竹君苑”小区9号楼由于未经土地、规划等管理部门审批,且非法侵占国有土地等,该小区属于违法建筑,被人称为“最牛违建小区”。

当日,武汉市执法人员携带多台挖掘机赶到现场。下午4时许,6200平方米违法建筑被强制拆除。

绿影 摄/东方IC

11月26日下午,湖北武汉“最牛违建小区”开拆。

“团结竹君苑”小区9号楼由于未经土地、规划等管理部门审批,且非法侵占国有土地等,该小区属于违法建筑,被人称为“最牛违建小区”。

当日,武汉市执法人员携带多台挖掘机赶到现场。下午4时许,6200平方米违法建筑被强制拆除。

绿影 摄/东方IC