

牢牢绷紧安全生产这根弦

□本报评论员 林琳

踪受伤人员,妥善做好各项善后工作;由青岛市和中石化成立的“中石化输油管道爆燃事故应急指挥部”启动一级响应;24日下午,习近平总书记亲临青岛,看望爆燃事故中的伤员和部分遇难者家属。

25日上午,国家安监总局局长杨栋梁指出,这次事故损失惨重,暴露出的突出问题是,输油管道与城市排水管网规划布置不合理;安全生产责任不落实,对输油管道疏于管理,造成原油泄漏;泄漏后的应急处置不当,未按规定采取设置警戒区、封闭道路、通知疏散人员等预防性措施,是一起十分严重的责任事故。

相信在各方高度关注之下,事故责任会尽快厘清,相关信息会得到及时、权威地公开,安全生产上的漏洞也会尽快弥补。

逝者已矣,无论生命还是财产此刻都已无法挽回,重要的是,如何绷紧安全生产这根弦,坚决杜绝类似事故再次发生。

今年6月,安监总局负责人曾在相关会议上透露,截至5月底,全国安全生产事故起数和死亡人数同比分别下降4.8%和14.1%。而同比下降的百分比数字的另一面,是绝对数字的依然庞大和骇人——2012年我国发生各类安全生产事故共33万起,死亡7.2万人。尽管各方为保障安全生产做出诸多努力,但面对现实,我们必须牢记,保障安全生产的形势依然严峻,依然有相当的工作要做。

首先,那些可能发生安全生产事故的企业应该严格按照国家的相关法律和规定去做,而不是“安全放在嘴上、生产放在手上”。比如,要按照要求配备相关的监控安全生产的设备,并保证这些设备时刻处于一种监控、运行的状态,有专门的人员看守;要对员工开展包括安全教育、事故逃生演练等内容的培训;要一旦发生事故的抢险救援预案,并在事故发生的第一时间启动预案;要

及时向主管部门和当地政府部门报告事故情况,等等。

其次,相关部门和地方政府要尽到监管职责。招商引资、上项目要严把安全生产关,缺乏相关资质的企业不能准入;对可能存在安全隐患的企业要随时检查,要采用不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待,直奔基层、直插现场,暗查暗访的形式,保证检查的真实性和有效性;要建立安全生产检查工作责任制,实行谁检查、谁签字、谁负责。

企业要自觉自律、监管部门要尽职尽责,但坦白说,这有时或许更像是一种理想状态,现实中,一些地方政府、相关部门与企业之间,往往并非监管者与被监管对象的关系那么纯粹和简单——一些企业可能是地方上的“税利大户”,拉动了地方GDP的增长,是政府部门的座上宾,而GDP的增长成了地方政绩。要打破这种“利益牵连”,让生

产企业与监管部门各就各位、各司其职,显然还需加大安全生产指标考核权重,实行安全生产和重大安全生产事故风险“一票否决”;建立健全安全生产责任体系,党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓等。

城市要建设、要发展,企业要生产、要效益,百姓要安居乐业,要物阜民丰,三者之间本不冲突也不该冲突。问题的关键在于,城市建设、经济发展应该在保障公共安全、公众安全的前提下进行,居安思危,牢记那些曾经发生的重大事故和教训,牢牢绷紧安全生产这根弦,不断提高安全管理水平,提高风险防控能力,将安全隐患扼杀在萌芽中。任何抱着侥幸心理的地方和部门,早晚会出现事。

一厂出事故,万厂受教育,一地有隐患,全国受警示。发展决不能以牺牲人的生命和公共安全为代价,这是一条不可逾越的红线。痛定思痛,该怎么做,中央领导已经作出了指示。接下来,我们不妨看看各地落实情况如何。

减“副”之道在于编制法定

□惠铭生

近日,记者调查全国24个省级行政单位中250个地级市的副市长数量。结果显示,尽管各市经济、人口规模存在巨大差异,但6~8名副市长几乎是“常态配置”。(见11月25日《新京报》)

其实,机关领导超编的,何止在地市级?又何止副职?譬如此前曾有媒体曝光,四川松潘县,总人口为73188人,但有16名副县长;山东沾化有6名副县长,15个县长助理;河南省项城县卫生局,有14个副局长级别的领导……

这些“超豪华编制阵容”折射出的其实是一些地方政府机构的臃肿程度。难怪有评论惊叹,官员编制“没有最多,只有更多”,“打麻将可以凑几桌”等等。

副职“云集”,官满为患,肯定不是好事。一者,官员超编越多,越是对公帑的耗费,越需要更多的纳税钱供养。二者,副职过多,权力易成掣肘造成内耗。三者,从行政管理学角度讲,副职多了,容易造成政府工作效率低下……

官场副职扎堆乱象的“潜规则”由来已久,而社会各界对此诟病亦久矣——早在1980年,便有中央领导同志指出:“副职过多,效率难以提高,容易助长官僚主义和形式主义。”

那么,副职为何扎堆?表面看,与根深蒂固的“官本位”思想有关,与官场上盘根错节的利益纠葛有关。但从深层次看,一是与政府职能转变迟缓有关,“无所不管”、“无所不能”的“大政府”,需要更多的“婆婆”当家。二是与当下的干部选拔机制有关。一些地方的官员选拔,是“自上而下”的,提拔谁,提拔多少,往往是权力说了算。

再往下深究,副职扎堆也应归咎于,缺乏一个现成的、可依据的制度设计。根据我国《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》的相关规定,“地方各级人民政府行政机构的领导职数,按照《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定确定。”这条原则性的授权实际上给了各省很大的自主空间。既然可以自己说了算,那么,一个市、县、一个厅、局,到底设置多少副职算合适,当然没有

标准,更遑论监督和规范。一些西方国家每增加一名政府官员编制,都需要议会批准,其法律程序严格到近乎苛刻的程度。相比之下,我国在这方面的规定还比较缺乏。

在一些发达国家,政府副职都只有两至三人。在我国,国务院早在2008年就明确提出,国务院各部门领导职数明确为一正四副,比照这个规定,一个地级市、县和诸多行政部门,大体配多少副职,其实不应该太离谱。正因为缺乏明确规定,所以类似副职扎堆的现象也就不足为奇了,这就需要在源头上健全行政组识法,把编制问题法定化,尤其要明确基本的副职配置数,而且要有追究机制,任何单位如有违反要问责。如此,才能根治副职超编这种官僚积弊。

落实十八届三中全会精神,优化政府组织结构,减少机构数量和领导职数,严格控制财政供养人员总量,减负、减“副”任重道远。

6新闻观察

吉林松原20余天连震400余次

政府积极救灾 百姓紧急防震

日前,地震尚无人员伤亡报告,震区工作重点 是转移群众,通过投亲靠友、外出务工、就近安置等方式,当地已紧急转移安置6.7万人。为打消群众顾虑,政府为转移的受灾群众每户每月发放400元,共计发放5个月。同时,安排农机部门以每斤高出市场价2分钱至3分钱的价格收购粮食,脱粒和运输费用也由政府承担。

记者从吉林省地震局获悉,经国家和吉林省专家联合会商判定,前郭地区这一系列地震,为震群型序列地震,该类型地震的特点是地震频度高,主要能量通过多次震级相近

的地震释放出来,能量释放衰减速度慢,活动持续时间长,震群的震源往往较浅。前郭地区系列地震均集中于长9公里、宽5公里范围内,震源深度集中在5~10公里,震源破裂没有扩展,但近期该地区仍需注意防范发生5级地震。

由于在前郭地区数次5级以上地震中,包括省会长春在内的周边多座城市皆有明显震感,加上地震“震源浅、持续时间长”等特点,有关吉林省“大震将至”的传闻满天飞。许多当地百姓在恶补防震自救知识的同时,纷纷涌向商场与超市,抢购手电筒、矿泉水、饼干

全国假日办推出3个节假日调休方案

这3个方案中,第一套方案春节放假3天,调借相邻周六、周日形成7天长假。国庆节放假3天,不调休,假期固定为10月1日至3日,逢周末顺延。元旦、清明节、劳动节、端午节、中秋节各放假1天,不调休,仅在当天放假,逢周末时一补休。

第二套方案春节放假3天,调借相邻周六、周日形成7天长假。国庆节放假3天,调借相邻周六、周日形成5天长假,假期固定为10月1日至5日。元旦、清明节、劳动节、端午节、中秋节各放假1天,节假日逢周三时不调休,仅在当

别再让失业保险躺在账户上睡觉

□须须虫

据11月25日《中国青年报》报道,最近发布的《中国社会保障发展指数报告2012》显示,全国失业保险基金结余超过3000亿元,最高的省份即使不再收取失业金,也能用30年。

按照失业保险基金征缴的通行规定,按照工资标准用人单位缴费2%、个人缴费1%,这个比例并不高,以个人月工资3000元为例,不过是90元。从发放政策来看,失业保险金作为失业者过渡时期的特殊保障,其标准高于最低保障而低于社会最低工资标准。这个标准不算高,总的来看,失业者一年的缴费可能不够两个月的保障。这意味着,在失业率一定的情况下,失业保险基金不应该产生巨大的结余,甚至在经济不景气的情下,还可能发生当年的赤字。

然而如今,我们的失业保险基金却如此“富足”,原因何在?是失业率真的很低吗?近些年,就业形势不容乐观,一方面,劳动者失业后若想申领这份保险,相关程序比较复杂,其中的一些手续和证明在“办事跑断腿”的背景下有多难拿到可想而知,而且申请时还有一定要求,过时不候。于是,很多失业者主动放弃了申请。如此一来又有了另一个负面影响,即劳动者和企业的参保积极性不高。长远看,这也不利于失业保险作用的充分发挥。

从某种意义上来说,失业基金过度结余其实是权益打折,制度设计与政策善意的偏差。而要使基本的失业金不继续躺在账户上睡大觉,真正发挥其保障作用,维护劳动者的权益,有关部门应该更加尊重劳动者和企业的参保积极性不高。长即看,这也不利于失业保险作用的充分发挥。

从某种意义上来说,失业基金过度结余其实是权益打折,制度设计与政策善意的偏差。而要使基本的失业金不继续躺在账户上睡大觉,真正发挥其保障作用,维护劳动者的权益,有关部门应该更加尊重劳动者和企业的参保积极性不高。长即看,这也不利于失业保险作用的充分发挥。

6公众话题

东黄输油管道泄漏爆炸事故抢修现场一位电网职工的5天坚守——

“我就是想让大家早用上电!”

本报记者 杨明清

今日上午,在青岛东黄输油管道泄漏爆炸事故抢修现场,一个身穿橘黄色应急抢修服、个子不高的现场负责人引起了记者的注意,他就是国网青岛供电公司配电运检工区副主任毕建鑫。此时,他已经在事故现场坚守了5天。

也正是在供电职工的努力下,受影响区域的供电在爆炸发生的第2天5时许就恢复常态。

11月22日上午10时,正在召开的毕建鑫突然接到控制中心打来的紧急电话:“黄岛区海富甲、乙线两条35千伏和卧棚、永欣、澎湖、石城线、舟山、海南线6条10千伏线路跳闸。”他的心一下子提到嗓子眼,这两条35千伏线路负责给13家大型工厂供电,而6条10千伏线路带有上万户居民和上百户高压用户。预感到出大事的他,一边抓起抢修服冲出去赶往现场,一边给上级领导汇报。

当天上午11时许,毕建鑫和第一批赶到

现场的抢修人员迅速将2条35kV线路的故障点隔离,恢复12家工厂供电,最大限度减少停电范围。14时40分,8支应急抢修队伍,共计130人、27辆电力抢修车和各类抢修物资集结完毕,随时待命进入现场抢修。

毕建鑫说,事故造成的6条10千伏线路故障点都在爆燃第一现场附近,这给他们的抢修工作带来了很大的危险和难度。但他们没有退缩,在做好相关安全措施后,8支抢修队伍130余人连夜抢修。

经过他们的不懈努力,11月23日早上5时17分许,事故造成的故障区域全部恢复正常供电。随着搜救工作的继续,搜救范围不断扩大,11月23日和24日,搜救队的大吊车需要在高空电缆附近作业,为了避免发生导电漏电事故,搜救组申请断电,恢复供电的4条10千伏线路也因搜救工作暂停了几个小时供电。

牵挂不下的毕建鑫又留在了现场,此时,他已经现场工作了5天,“我就是想让大家早用上电,因为我对现场情况最熟悉,所以我不能离开现场。”(本报青岛11月26日电)

6图说

近年来,中国建筑第七工程局有限公司(以下简称中建七局)积极贯彻落实中建总公司区域化战略部署,即通过推进区域化整合,压缩管理链条,创造经济效益。按照这样的逻辑,该局以市场为导向,完善内部竞争机制,引领区域市场与总部高端能力的对接,使过去一个系统内的多家单位为了一项工程同时参与竞标

的无序竞争变为分区域各自重点营销,在相对固定的区域建立“根据地”,从而深耕细作,在一定范围的建筑市场内营造出明显的品牌影响力,以实现与地方建设发展同步“共赢”的战略目标。

中建七局西南公司成立伊始,就将战略目标锁定在了重庆和四川等西南部省市。

重庆,作为中国最年轻的直辖市,西部大开发的桥头堡,城市建设势头强劲,充满巨大潜力。对于建筑施工业来说,这里更是一片充满希望和机遇的热土,可以说,谁能抢占重庆市场,谁就能赢得发展的良机。而四川,作为西南部久负盛名的“天府之国”,城镇化的快速推进,也使这片沃土的建筑市场呈现出巨大需求。跻身这两个兄弟般齐头并进的省市的建筑市场,一定会有广阔的发展空间。因此,2010年10月,中建七局的直营公司——西南公司,刚刚成立就由武汉迁往重庆,意在借助重庆的区位优势 and 巨大潜力,并将重庆作为平台,辐射四川及云贵市场,在西南地区的建筑市场上开疆拓土,成为企业在西部大开发中的生力军。

实施区域化战略 重返西南谋共赢

——中国建筑第七工程局有限公司西南公司开拓发展纪实

□本报记者 黄仕强 本报通讯员 刘学文

目生产线及联合工房工程获得鲁班奖,湖北泛海国际居住园·樱海园一期工程被评为国家优质工程,城南家园公租房项目获得2012年度保障性安居工程建设质量管理奖。

中建七局西南公司在短期内迅速发展壮大的主要原因,主要得益于三个方面。

一、抓好项目班子的建设。项目管理是建筑企业的中心工作,项目部是建筑企业创造效益的源泉。西南公司的领导班子充分认识到,一个项目的经济效益和社会效益的好坏,很大程度上取决于承建这个项目的项目部班子成员的整体素质和执行力的高低。为此,公司刚刚成立,就特意面向企业内外公开招聘成熟的建筑管理人才,并以较高的绩效工资等优厚的报酬作为留住人才的辅助措施,在公司储备了比在手工程多几倍的项目后备班子。一旦承接到新的项目,则采取竞争上岗的方式,让项目后备班子公开竞争上岗,一旦上岗,则签订责任状,缴纳项目管理风险抵押金,并对项目班子的工作实施每季度综合评定,管理不力的项目部班子将得到及时告诫和调整。此举,使项目部班子既感到了巨大的

责任和压力,也产生了巨大的动力。几年来,西南公司的十几个项目部,95%以上都为公司赢得了荣誉。

二、抓好人才队伍建设。中建七局西南公司作为年轻的建筑企业,也和其他兄弟单位一样,存在人才短缺的问题。尤其是在承接的施工任务越来越多的情况下,成熟管理人才匮乏,新进的大学毕业生实践经验缺乏的矛盾更为明显。为保证管理团队的整体素质,以一流的团队做出一流的业绩,该公司启动了系统而完备的人才培养工程。首先,采取内培外训的常规方式,结合员工的管理岗位,本着欠缺什么培训什么的模式,对员工进行有针对性的培训。其次,注重发挥职工书屋的作用,给员工发放专业书籍,并采取辅导和考核的方式,督促员工自学业务知识。再次,广泛开展导师带徒活动。原则上,所有新进企业的大学生都要指定一名成熟人才作为导师,进行为期一年的人才帮带。导师带徒不拘泥于一种形式,既可一师一徒,也可一师多徒;既可一徒一师,也可一徒多师;还可互为师徒,到外部拜师。通过多种形式的导师带徒活动,新

进项目部的大学毕业生在施工一线边学边干,很快就成为了独当一面的业务骨干。目前,中建七局西南公司的300多名年轻员工中,已经有40多名走上了公司部门副职或项目部部门正副职岗位,成为企业发展中的中坚力量。

三、抓好特色营销。近年,保障性住房工程成为国家的政治工程、民生工程,其工程质量备受政府和老百姓的重视和关注。众所周知,保障性住房一般在施工过程中资金投入相对较多,工期特别紧,而施工方得到的利润回报率却较低,因此大多数施工企业不愿涉足。但对于身居西部建设的中建七局西南公司而言,无论是作为央企应当承担的社会责任,还是企业开疆拓土的需要,都决定了该公司坚定地参与西南地区的保障房建设当作当时生产经营工作的重中之重。

经过与重庆市有关方面的主动对接,并积极参加工程的竞标,2011年初,中建七局西南公司在刚到重庆这块老部队曾经战斗过的地方不到一个季度,就承接到了一项大型公租房项目——重庆“城南家园”公租房二期工程。该工程建设面积达90万平方米,也是中建

七局成立以来承接到的最大的民居住宅工程。

为了改变人们平日对保障房就是低质廉价房的认识,向百姓交付一个品质优良的“家园”,中建七局西南公司在茶园城南家园公租房项目开工伊始,就将其当作样板工程来干,为强化过程精品意识,公司领导靠前指挥,蹲守在施工现场,严抓质量和进度,精心组织施工,并以“安康杯”劳动竞赛、党员先锋岗、工人先锋号等活动为抓手,坚持做到“质量、进度”两不误,受到社会各界的好评。2011年,在住建部组织的西南地区安全和质量大检查中,该项目代表西南地区受检,被评为第一名。2012年3月,由重庆市总工会、企事业单位联合组织的“当好主力军,建好公租房”劳动竞赛启动仪式也选在“城南家园”举行。该项目因品质优良,引得重庆市众多同行前来观摩学习。

“今天的现场,就是明天的市场”,“建一项工程,树一块品牌”。得益于对质量和品牌的深刻认识和把握以及良好的口碑,中建七局西南公司由此在重庆、成都的建筑行业内崭露头角,并在此后的两年多时间里,承接到了重庆界石“槐坪人家”公租房、鱼嘴双溪公租房、成都大面桥桥房保障性住房等5项保障房工程。3年来,共承建保障性住房工程总建筑面积高达230多万平方米,合同总额超过47亿元。近日,重庆两江新区公租房投资管理有限公司又将投资的重庆御临城南公租房两个标段的桩基础工程交由中建七局西南公司施工,该公司也因此业内被视为名副其实的“生力军”。