

资源储备越来越少，项目审批手续复杂，电价补贴不及时

# 宁夏“风光”发电产业遭遇“阴霾”

业内人士表示，政府有关部门应做好规划，缩短审批周期，推动产业发展

**本报讯**（记者马学礼 通讯员萧力）近几年来，因为独特的地理环境和气候条件，宁夏广受风力发电和光伏发电企业的“追捧”，较短时间内建设了大量的风场和光伏电站。但是，在调查中却发现，资源储备越来越少、项目前期审批手续复杂、电价补贴不及时等诸多因素，已经在一定程度上制约了宁夏风光发电产业的发展。

据了解，宁夏适宜风电开发的资源量为1214万千瓦，太阳能可开发规模约1750万千瓦，市场前景和发展空间巨大。加之投资成

本低和优质的风光资源条件，吸引了国内众多电力公司到宁夏投资。

2013年“国七条”政策出台后，宁夏光伏发电市场一片火热，在最近的抢地大战中，近30家企业在“争到一块二等田”赤膊上阵。拿到一个风光发电项目“路条”的压力和困难让不少企业“折腰”。“早在多年前，国家五大电力集团和宁夏本土发电企业就已经开始‘圈地’运动”，一位发电企业的负责人向记者透露，新能源发电对风源和光源有比较高的技术要求，能够最大限度满足发电要求的

“好地段”基本“瓜分”完毕，后进者只能“望地兴叹”。

等待是发电企业面临的一个挑战，企业在确定建设电厂之后，项目将步入审批的漫长过程。审批事项大概包括项目可研、核准项目、土地证办理、环境影响报告审批、水土保持方案审批、接入系统评审、接入系统设计评审、地质灾害评估备案证明、压覆矿产资源状况报告等，这个过程通常得一年多时间。“商场如战场，机遇稍纵即逝，不是每个企业都等得起的”，该负责人说。

国家新能源补贴不能及时到位，也是各发电企业“头疼”的问题。由于可再生能源电价附加的多次调整增加，以及全国新能源装机的飞速发展，造成国家补贴资金缺口越来越大，按时足额拿到补贴并不是易事。“2011年至今，国家通过电网给我们结算过二次电价补贴，2011年5~12月份的电价补贴至今未兑现，2013年也只结算了一季度的，二季度以来的仍在等待中，总额将近一个亿”。该负责人坦言，补贴资金不能及时到位，会造成企业建设资金紧张，影响未来发展。

就美国中止《信息技术协定》扩围谈判

## 商务部发表声明

**新华社北京11月25日电** 商务部网站25日发布商务部长高虎城就《信息技术协定》（ITA）扩围谈判的声明。声明称，美方于11月21日突然宣布中止ITA扩围谈判，不仅让中方感到十分意外，也让所有可能从谈判中受益的国家、企业和工人感到失望。

高虎城在声明中说，经过中方不断改善出价条件，目前包括中国在内的主要参加方共同支持的产品已近200项税目，涉及全球2.77万亿美元贸易额，具有巨大的商业价值，这一成果来之不易。美国仅以其个别产业的少数几项产品未能得到满足为由，即放弃大多数国家已经达成的共识，是对包括中方在内的所有谈判参加方所作努力的漠视，是一种不负责任的做法。

他表示，自2012年9月以来，中方一直在积极参与ITA扩围谈判。参与扩围谈判的

各参加方发展水平不同，对扩围产品的利益诉求存在差异，实属正常。但美方的要价远远超出中方产业的承受能力，是谈判至今未能达成协议的根本原因。中方知道，美方迫于其具有强大竞争优势的产业的压力，不愿作出任何让步，但美方无视处于弱势的中方企业的诉求，无视两国企业竞争力的巨大差异，这是中方无法接受的。

尽管如此，高虎城说，中方认为目前的谈判尚未走到尽头。各方应朝着正确的方向共同努力，为扩围谈判找到出路，争取早日达成协议。

于1997年生效的《信息技术协定》是世贸组织项下的诸边协定，其成员国代表了全球97%的IT产品出口额，旨在分阶段将信息技术产品的关税削减至零。我国在加入WTO谈判中承诺加入该协定。今年9月，俄罗斯成为ITA第78个成员。

对在建、在售的坚决叫停，并依法查处

## 两部门加大小产权房整治力度

**本报讯**（记者赵剑影）11月24日，国土资源部、住房城乡建设部联合召开坚决遏制违法建设、销售“小产权房”问题视频会议，部署“小产权房”整治工作，“对在建、在售的坚决叫停，并依法查处”。会议强调，要统一认识，准确把握党的十八届三中全会精神，清醒认识“小产权房”问题的危害性，严肃查处一批典型案件，严厉追究一批责任人员的责任，坚决遏制新的“小产权房”的出现。

在两天前的22日，两部委还联合下发《关于坚决遏制违法建设、销售“小产权房”的紧急通知》。这是两部委又一次明确强调“小产权房”不存在“转正”的可能性。

国土资源部副部长徐德明指出，党的十八届三中全会通过的《决定》提出，要建立城乡统一的建设用地市场，明确提出“在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价”，这为深化农村土地制度改革指

明了方向。但农村集体经营性建设用地入市必须以严格用途管制、符合用地规划为前提。徐德明强调，“这是大前提，是前置条件，是硬杠杠，决不能违背，更不可超越。”农用地特别是耕地转为建设用地，必须经过严格的法定审批手续，任何单位和个人使用土地，必须严格按照土地利用总体规划确定的用途使用。

住房城乡建设部副部长齐骥也指出，“小产权房”乱占滥用土地建设和销售，违反城乡规划法，破坏房地产市场秩序，由于不能依法办理产权登记，购房人权益得不到保障，且因设计、施工等脱离监管，质量安全无保证，损害群众利益。各级住房和城乡建设部门要与国土资源部门密切配合，制定具体方案，全面摸清底数，既要处理事，还要依法依规追究有关人员责任，坚决遏制近期“小产权房”回潮之势。两部委要求，在接下来的时间里，各地方国土、住建部门要“立即行动，采取措施坚决遏制‘小产权房’在建、在售行为”。

## 平阴供电：城区配网改造缓解供电压力

**本报讯**（记者丛民 通讯员赵光宇 付应国 郭峻峰）11月16日，随着10千伏青龙线检修工作的结束，平阴县城区配网自动化升级改造工程全部结束，平阴城区10千伏架空配电线路全部实现绝缘化，极大缓解了城区负荷高峰期电网供电压力。

据了解，此次配网自动化升级改造工程共计改造10千伏公用线路15条，线路总长度22.83公里，环网柜2台，并以GPRS/光钎通信方式成功构建了配网自动化系统，实现了遥控、遥测、遥信等“三遥”功能，对10千伏线路干线、支线运行电压、电流进行实

时监控，通过配电自动化主站自动计算处理，实现线路故障的自动快速隔离和恢复供电。

据该公司相关负责人介绍，通过配网自动化升级改造后，调度值班员可以实时监测线路电压、电流及开关运行状态，能够根据负荷大小远控联络开关灵活调整运行方式，大大减少了停电次数、停电时间和停电范围。全县居民生活生产用电质量和用电安全得到了有力的保障，也标志着国网平阴县供电公司

在智能化配网建设工作方面又迈上了一个新的台阶。

**收入水平显著提高 生活质量极大改善**

国家统计局数据显示，2012年，城镇居民人均可支配收入24565元，比1978年增长71倍，年均增长13.4%，扣除价格因素，年均

增长7.4%；农村居民人均纯收入7917元，增长58倍，年均增长12.8%，扣除价格因素，年均增长7.5%。

此外，城乡居民拥有的财富显著增加。2012年末，城乡居民人民币储蓄存款余额比1978年末增长1896倍。股票、债券等金融资产规模不断扩大。城镇居民拥有的财产性收入从无到有，2012年占人均全部年收入比重上升到2.6%。

收入增长的背后，是城乡居民生活质量的极大改善。2012年，城镇居民与农村居民的恩格尔系数比1978年分别下降21.3个百分点和28.4个百分点。城镇居民和农村居民人均住宅建筑面积比1978年分别增加26.2平方米和29.0平方米。

消费领域不断拓展，物质生活极大丰富。

彩电、电冰箱、空调、电话等耐用消费品逐步普及，汽车、电脑等高档耐用消费品拥有量大幅提高。

国家统计局数据显示，2012年末，城镇居民家庭平均每百户移动电话、计算机和家用汽车拥有量分别为212.6部、87.0台和21.5辆，分别比2000年末增加193.1部、77.3台和21.0辆。

从养老保险看，2012年末，全国参加城镇职工基本养老保险人数30426.8万人，比1989年末增加24716.5万人；参加城乡居民社会养老保险人数48369.5万人。

从社会保障其他方面看，2012年末，参加城镇职工基本医疗保险和失业保险人数分别为19861.3万人和15224.7万人，分别比1994年增加19486.7万人和7256.9万人；2566个县（市、区）开展了新型农村合作医疗工作，新型农村合作医疗参合率98.3%；

## 全国女性大报 工作生活一报两读

## 悦读《中国妇女报》

### 关注性别平等 女性发展 权益保障 家庭和谐

定价：240元/年 60元/季 20元/月 邮发代号：1-1 全国各地邮局均可订阅

四川省卫星导航  
产业联盟宣告成立

本报讯（记者高柱）日前，由四川九洲电器集团牵头并联合成都国腾、中国通信信息中心、北京大学、清华大学等42家相关企业、科研院所而形成的四川省卫星导航产业联盟，在成都宣告成立。据称，该“联盟”的成立，目的是力求在分工、配合、技术及市场等方面寻求新突破，力争3至5年在四川打造一个百亿元北斗产业。

去年12月27日，我国北斗卫星导航系统正式运行，开始向亚太大部分地区提供服务，这是我国北斗系统建设应用的一个里程碑。

**第九届园博会  
先进单位个人受表彰**

本报讯（记者赵剑影）近日，由住房城乡建设部、北京市人民政府共同主办的第九届中国（北京）国际园林博览会（以下简称“园博会”）落下帷幕。为此，住房城乡建设部发出通报，表彰为第九届园博会做出突出贡献的单位和个人。北京等15个城市获特别贡献奖。

本届园博会以“园林城市、美好家园”为主题，室外展园和公共参展园数量达到128个，展示的园林艺术作品数量和类别以及中外著名风景园林师参与程度为历届园博会之最。

北京等15个城市获特别贡献奖，18个城市获特别成就奖，3个省获突出贡献奖。通报公布了75个组织奖、62个先进集体、330个先进个人名单。

**抚顺规定物业不得擅自调价**

本报讯（记者郑耀辉）近日，抚顺市出台了《抚顺市物业管理条例》，进一步规范了物业服务企业收费。

《条例》规定，住宅专项维修资金可以用于保修期满后的电梯、水箱等共用设施设备的维修、更新和改造；物业服务企业应当按照价格行政主管部门的规定实行明码标价，不得只收费不服务或者多收费少服务，不得以部分业主欠费为由减少物业服务内容或降低服务质量与标准；物业管理区域内的会馆（所）应当优先为主业提供服务，未经业主大会同意，不得改变原有规划用途。

**北京清理整治  
“小产权房”**

11月25日，工人在京昌平区南口镇虎峪村拆除虎峪自然风景区内的“小产权别墅”。

当日，北京对多处“小产权房”项目进行拆除。据介绍，北京将在近期对全市的小产权房开展一次集中排查，对新增、新建的“小产权房”项目进行严厉打击，尤其是对违反规划，占用耕地、基本农田的项目坚决予以拆除。

新华社记者 罗晓光 摄



（上接第1版）

就业服务体系不断完善。目前，全国城市和大部分县都建立了以公共职业介绍机构为窗口的综合性服务场所，对城乡劳动者广泛开展就业政策和信息咨询、职业介绍和职业指导等服务，基本实现了免费职业介绍服务。

促进就业的法律体系基本形成。在上世纪90年代颁布实施劳动法的基础上，又先后颁布实施了职业教育法、劳动合同法、就业促进法和劳动争议调解仲裁法。

特别是进入转型发展的新阶段后，根据人口结构和就业形势发生的深刻变化，党中央、国务院实施了就业优先的战略和更加积极的就业政策，缓解了就业矛盾。

国家统计局数据显示，1978年—2012年，我国就业人员从40152万人增加到76704万人，年均增加1075万人；城镇登记失业率长期保持基本稳定，与此同时，大量农村富余劳动力向非农产业有序转移。2012年，我国农民工数量达到2.6亿人。

人力资源社会保障部副部长尹蔚民表示，改革开放以来，我国始终坚持就业的市场化方向，坚持强化政府促进就业的责任，坚持发展经济与扩大就业的良性互动，坚持城乡统筹的发展道路，推动我国就业工作取得了举世瞩目的成就。

**收入水平显著提高 生活质量极大改善**

国家统计局数据显示，2012年，城镇居民人均可支配收入24565元，比1978年增长71倍，年均增长13.4%，扣除价格因素，年均

增长7.4%；农村居民人均纯收入7917元，增长58倍，年均增长12.8%，扣除价格因素，年均增长7.5%。

此外，城乡居民拥有的财富显著增加。

2012年末，城乡居民人民币储蓄存款余额比1978年末增长1896倍。股票、债券等金融资产规模不断扩大。城镇居民拥有的财产性收入从无到有，2012年占人均全部年收入比重上升到2.6%。

收入增长的背后，是城乡居民生活质量的极大改善。2012年，城镇居民与农村居民的恩格尔系数比1978年分别下降21.3个百分点和28.4个百分点。城镇居民和农村居民人均住宅建筑面积比1978年分别增加26.2平方米和29.0平方米。

消费领域不断拓展，物质生活极大丰富。

彩电、电冰箱、空调、电话等耐用消费品逐步普及，汽车、电脑等高档耐用消费品拥有量大幅提高。

国家统计局数据显示，2012年末，城镇居民家庭平均每百户移动电话、计算机和家用汽车拥有量分别为212.6部、87.0台和21.5辆，分别比2000年末增加193.1部、77.3台和21.0辆。

从养老保险看，2012年末，全国参加城镇职工基本养老保险人数30426.8万人，比1989年末增加24716.5万人；参加城乡居民社会养老保险人数48369.5万人。

从社会保障其他方面看，2012年末，参加城镇职工基本医疗保险和失业保险人数分别为19861.3万人和15224.7万人，分别比1994年增加19486.7万人和7256.9万人；2566个县（市、区）开展了新型农村合作医疗工作，新型农村合作医疗参合率98.3%；

**民生大跨越  
枝叶总关情**

**社会保障全面推进 上亿人口告别贫困**

“政府的养老保险每个月给我发55元养老金，年满70岁的老人每月还能领到村里30元的养老补助金，口袋里常有钱呢！”山东淄博市淄川区贾官村70多岁的张梅老人乐呵呵地说。

张梅领取的养老金来自新型农村社会养老保险，这项保险制度与城镇职工基本养老保险一起构成了我国养老保障制度的基石，为中国百姓织就了一张覆盖城乡的养老保障网。

改革开放35年来，我国社会保障事业经历了一个从低层次到制度建立完善再到全面推进的演变过程。近年来，党中央、国务院按照全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，积极推进社会保障事业建设，截至目前已基本建成覆盖城乡的社会保障体系。

从养老保险看，2012年末，全国参加城镇职工基本养老保险人数30426.8万人，比1989年末增加24716.5万人；参加城乡居民社会养老保险人数48369.5万人。

从医疗保险看，2012年末，全国参加城镇职工基本医疗保险和失业保险人数分别为19861.3万人和15224.7万人，分别比1994年增加19486.7万人和7256.9万人；2566个县（市、区）开展了新型农村合作医疗工作，新型农村合作医疗参合率98.3%；

从最低生活保障看，2012年末，全国享受城市居民最低生活保障待遇的家庭有3755.2万户，6135.2万人，分别比2005年末增加2535.2万户、4035.2万人；享受农村最低生活保障待遇的家庭有5355.2万户，8535.2万人，分别比2005年末增加3555.2万户、5535.2万人。

从社会救助看，2012年末，全国享受农村五保供养待遇的600.5万人，比2005年末增加300.5万人。

从社会福利看，2012年末，全国享受企业职工基本养老保险待遇的人员2.6亿人，比2005年末增加2.1亿人。

从社会福利看，2012年末，全国享受企业职工基本养老保险待遇的人员2.6亿人，比2005年末增加2.1亿人。

从社会福利看，2012年末，全国享受企业职工基本养老保险待遇的人员2.6亿人，比2005年末增加2.1亿人。

从社会福利看，2012年末，全国享受企业职工基本养老保险待遇的人员2.6亿人，比2005年末增加2.1亿人。

从社会福利看，2012年末，全国享受企业职工基本养老保险待遇的人员2.6亿人，比2005年末增加2.1亿人。

从社会福利看，2012年末，全国享受企业职工基本养老保险待遇的人员2.6亿人，比2005年末增加2.1亿人。

从社会福利看，2012年末，全国享受企业职工基本养老保险待遇的人员2.6亿人，比2005年末增加2.1亿人。

从社会福利看，2012年末，全国享受企业职工基本养老保险待遇的人员2.6亿人，