

工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2013

11月

24

中工网 <http://www.worker.cn>

日 星期日 农历癸巳年 十月廿二

第18116期 (今日四版)

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

社会周刊

Social weekly

责任编辑:赵 昂

新闻热线:(010)84151048

随着我国人口老龄化加速、城市死亡人数逐年增加，城市公墓需求日趋紧张

谁是天价公墓的推手？

□本报记者 赵琛

编者按

过去一年，北京许多墓地的上涨幅度超过房价涨幅。事实上，在人口密度远远高于北京的发达国家大都市，并没有出现如此惊人的天价墓地。

不止墓地一项，殡葬业诸多环节中的高利润，令人咋舌。

殡葬行业内存在垄断，墓地供地不足且存在城乡双轨制，以及管理部门“既当裁判员，也当运动员”，都是天价墓地频现的诱因。

但即使墓地贵过房价，一样有市场需求，背后则是部分人“薄生厚死”陈腐观念作祟——生前舍不得老人花钱，却在乎过世后的奢侈和虚荣。一个耐人寻味的追问是：对于晚辈而言，为什么不能把用于购置墓地上的一掷千金，让老人的晚年过得更舒适？

对于土地资源稀缺的都市而言，移风易俗，普及壁葬等绿色殡葬，尤为急迫。

让骨灰随海而行，这无疑比传统墓葬更节约土地资源。目前，发放骨灰撒海补贴也已成为北京市民政局一项惠民便民的新政。

虽然价格低廉，但以海撒为代表的生态葬式却遭冷遇。北京市民政局发布的数据称，2012年北京市各种生态葬式还不足骨灰安葬总量的10%。

在思亲园，记者看到植树葬位于西南方位的不规则角落里，弧形花坛里种植着一簇簇侧柏，树高不足1米。植树葬均价未过万元，西山风景区的金山陵园88000元的墓地也只剩10多个，而下一批会涨10000元；离市区超过30公里的温泉墓园则称还有起价为72000元的墓地，但依旧火爆。

“如果实在承受不起，还可以选择骨灰海撒或者树葬和壁葬。”一位销售中介人士说。

“2010年前后就已经饱和。以后就算有，

也会很少，并且只能见缝插针地建。”位于北京市石景山区的八宝山人民公墓工作人员向记者介绍。

在海淀区，西静园公墓工作人员称，该地的墓地售卖已经停了好几年；而万安公墓在今6月份已暂停出售，当时的价格为78000元；位于西山风景区的金山陵园88000元的墓地也只剩10多个，而下一批会涨10000元；离市区超过30公里的温泉墓园则称还有起价为72000元的墓地，但依旧火爆。

“如果实在承受不起，还可以选择骨灰海撒或者树葬和壁葬。”一位销售中介人士说。

双轨下的经营乱象

作为殡葬改革的一个缩影，公墓大量涌现的历史，要追溯起来还是在上个世纪晚期。

根据1985年出台的《关于殡葬管理的暂行规定》，在全国范围内划定火葬区和土葬改革区。人口稀少、偏僻山区，交通不方便的地区才能实行土葬，建设公墓。

业内人士也指出，火葬后的骨灰最好是放置在骨灰瓮中，再埋于土中、撒于水中或空中。然而，几十年“入土为安”的观念，还是极大地刺激了国人对现代公墓的需求。

“生态葬式不能再取出、并且可降解，还是传统的墓地更好。”在几番询问后，数家陵园的业务员均给出了相似的建议。大多数陵园会不约而同提起的是公墓的“真材实料”与“假冒伪劣”之分，“可以上网查一下，我们在33家合法经营性公墓名单里。”长安园骨灰林的工作人员说。

民政部在1992年发布的《公墓管理暂行办法》中，将公墓分成两类，一种是经营性公墓，是为城镇居民提供骨灰或遗体安葬实行

有偿服务的公共墓地，属于第三产业。另外一种则是公益性公墓。据规定，公益性公墓是为当地农村村民提供遗体或骨灰安葬服务的公共墓地，可以说是在农村推广火葬的产物。

目前，北京市的合法公墓共有104处。其中北京市民政局审批的经营性公墓有33处，其中，市属16家、各区县17家；各区县民政部门审批的公益性公墓有24处，乡镇自建公益性灵堂47处。

建立经营性公墓，须由建墓单位向县级民政部门提出申请，经同级人民政府审核同意，报省、自治区、直辖市人民政府（局）批准，建墓单位还需持批准文件，向当地工商行政管理部门领取营业执照，方可正式营业。相比之下，建立公益性公墓的程序相对来说就更简单了，只须由村民委员会提出申请，报县级民政部门批准。

然而，随着改革的推进，以往由政府管理的殡葬事务逐步“交给了市场”。面对丰厚的利润，双轨制下乱象随之愈演愈烈。

“现在很多公益性公墓与经营性公墓是一样的，经营活动一个都没有少。”中介人士向记者透露。同样是在丰台区，距六环出口1公里玉叶陵园在售墓型起价为22800元，与思亲园的39600元和太子峪陵园49800元相比低太多。相比于其他对“身份问题”讳莫如深的公益性公墓，玉叶陵园则在网上坦陈了公益性身份。

《殡葬管理条例》的第二十一条明确规定，公益性公墓的管理者不得利用公益性公墓从事经营活动。中国殡葬协会副会长王宏阶也曾表示：“公益性墓地是本村、本镇居民，或者村民的一种福利，主要是解决我们村民，或者镇民逝后的安葬，公益性是免费或者按成本收费的，是有非常严格限制的。”

但是，公益性公墓违规从事与城镇居民相关的经营活动，已经是行业内的普遍现象。然而，对许多民众来说，性质问题或许并不是特别惹眼，价格才是实实在在的衡量标准。

“买一个伪劣产品，放心吗？说不定以后会拆，去哪儿能诉苦？”思亲园工作人员对记者说。

价格飞涨超楼市

2013年4月，太子峪陵园的最低墓价为45800元，而现在则是49800元，价格在不到一年的时间内猛涨了4000元。

(下转第3版)



本报记者 杨登峰 摄

152万:1.9万,国考24日开考

本报北京11月23日电 (记者赵昂)明日，152万考生将参加国考笔试。2014年中央机关及其直属单位共招考11729个岗位19538名公务员，招考职位较2013年减少1172个，招考人数减少1301人，招考职位数为2008年以来首降，但报名人数依旧居高不下。国考招录比例已经从10年前的23:1降低到2014年的77.8:1，悬殊的招录比使国考被网友称为“炮灰集中营”。

国考中有相当数量职位的工作地点在北

京，这些职位也引来了考生们的密集报考，其中国家民委的一个职位，招录比为7192:1。许多外地生源考生希望借此得到北京户口，在北京市石景山区苹果园中学门口，记者碰到了多名前来“踩点”的国考考生。一名外地生源研究生告诉记者，“就业形势不太好，很多过去能解决户口的国企和事业单位，今年招人都少了。考公务员是一个能拿北京户口的机会，为了户口，哪怕是当‘炮灰’也得考。”

市民积极为伤者献血 停电区基本恢复供电

本报青岛11月23日电 (记者杨明清)中石化黄潍输油管线爆燃事故发生后，青岛市民很快从错愕惊恐的情绪中摆脱出来，政府相关部门和部分市民、尽己所能开始投入到救灾的行动中。全市23日采血22.7万毫升。

今日早晨记者一发动汽车，青岛交通台的广播里便传来了主持人的声音，“昨天输油管道发生爆炸受伤的伤员需要血液，请广大市民到开发区佳世客西门、香江路利群商厦门口的献血点献血。”记者马上开车前往黄岛佳世客，10点20分左右，记者赶到现场，已有20多人正在排队等待献血的勇士。他告诉记者，他们工厂就在爆炸现场边上，工厂受损严重，单位有数十人受伤。他献血也是为了救工友，排在队伍里的一个小伙子说他也是听了广播后赶过来的。他不解地问记者：“中石化既然知道管道是1986年7月建成投产的，也已经用了27年，平常有没有检查？有没有维护？”一位四川口音的中年人说，“我们四川发

生地震后，全国人民给了我们无私的援助。我是在青岛搞建筑的农民工，上午看到有献血车，中午就把我们几个老乡都拉来了。”一位眼含泪水的中年女士戴着口罩，她说了一句：“我为伤者献血，我为逝者流泪，不代表我不愤怒！”

截至记者发稿时，中石化黄潍输油管线爆燃事故现场指挥部传出消息：在搜救过程中又发现1名遇难人员，事故死亡人数已经上升到48人。事故发生后，国网青岛供电公司立即启动应急预案，组织应急抢修队伍共计130余人，各类抢修车辆27辆赶赴事发区域进行抢修。截至11月23日5时17分，事故造成的停电区域已全部恢复供电。



“11·22”青岛中石化黄潍输油管线爆燃事故追踪

燃爆发生之后……

——新华社记者现场目击

22日凌晨2时40分，中石化青岛开发区黄潍输油管线破裂造成原油泄漏，流经约2公里的地下雨水涵道后入海。22日10时30分左右，雨水涵道和输油管线抢修作业现场相继发生爆燃(两处爆燃点间距约700米)，沿线道路路面严重受损，并引起流入海湾原油燃烧。

截至23日晚，本次事故造成的死亡人数已经达到48人，另有130多人受伤住院治疗。

一声巨响，地都在晃

“我当时在低着头签字，忽然用余光看到旁边泛黄，冲击波就过来了。我赶紧往门那边跑，当时就感觉身上有点疼。”在黄岛区中医院，黄岛益和电器工作人员孙刚向记者讲述了发生爆炸时的惊心一幕。他脸上有多处轻伤，左侧肋骨十分疼痛。

事发现场附近一位居民说：“我先听到两声闷响，看到有灰冲到天上，接着就是一声巨响，地都在晃。”

“场景就像灾难片一样。”一位开车路过事发现场的司机说，“街上大大小小的裂缝很多，最长的估计有1.5公里。”

22日下午，记者赶到爆燃点看到，爆燃点紧临海岸，爆燃点20米范围内到处散落着水泥碎块。在输油管道爆裂点附近的海岸边，大约方圆两公里的区域内，地面上的砖和海边的礁石都已经被烧黑或者是熏黑，有的甚至已经成了粉末状。

而在爆燃点附近的街区，情况十分惨烈：

■标题新闻

□俞正声会见纳米比亚前总统努乔马
□王岐山在湖北省调研时强调 贯彻落实党的十八届三中全会精神 以改革精神推进反腐败体制机制创新

中华人民共和国政府关于划设东海防空识别区的声明

新华社北京11月23日电 国防部23日发布：中华人民共和国政府根据一九九七年三月十四日《中华人民共和国国防法》、一九九五年十月三十日《中华人民共和国民用航空法》和二〇〇一年七月二十七日《中华人民共和国飞行基本规则》，宣布划设东海防空识别区。具体范围为以下六点连线与我领海线之间空域范围：北纬33度11分、东经121度47分，北纬33度11分、东经125度00分，北纬31度00分、东经128度20分，北纬25度38分、东经125度00分、东经124度45分、东经123度00分，北纬26度44分、东经120度58分。

中华人民共和国东海防空识别区航空器识别规则公告

新华社北京11月23日电 中华人民共和国国防部根据中国政府关于划设东海防空识别区的声明，现将东海防空识别区航空器识别规则公告如下：

一、位于中华人民共和国东海防空识别区(以下简称东海防空识别区)飞行的航空器，必须遵守本规则。

二、位于东海防空识别区飞行的航空器，必须提供以下识别方式：

(一)飞行计划识别。位于东海防空识别区飞行的航空器，应当向中华人民共和国外交部或民用航空局通报飞行计划。

(二)无线电识别。位于东海防空识别区飞行的航空器，必须开启并保持双向无线电通信联系，及时准确回答东海防空识别区管理机构或其授权单位的识别询问。

(三)应答机识别。位于东海防空识别区飞行的航空器，配有二次雷达应答机的应当全程开启。

(四)标志识别。位于东海防空识别区飞行的航空器，必须按照有关国际公约规定，明晰标示国籍和登记识别标志。

三、位于东海防空识别区飞行的航空器，应当服从东海防空识别区管理机构或其授权单位的指令。对不配合识别或者拒不服从指令的航空器，中国武装力量将采取防御性紧急处置措施。

四、东海防空识别区管理机构是中华人民共和国国防部。

五、本规则由中华人民共和国国防部负责解释。

六、本规则自2013年11月23日10时起施行。

夯实发展基础 便利百姓生活

——改革开放35年来我国经济社会发展成就述评之四

□齐中熙 樊曦 段慧军

35年，在历史长河中只是短暂一瞬。而在中华大地，变化却是翻天覆地；能源生产、输送能力不断提升，高速公路四通八达，高速铁路连接成网，邮电通信业突飞猛进……

这是我国基础设施和基础产业发展取得的飞跃的35年，是能源、交通、通信等“瓶颈”制约不断缓解的35年。基础设施和基础产业跨越式发展，在为中国经济保驾护航的同时，也使人民生活越来越便利。

缓解瓶颈制约

能源生产、输送能力不断提升

2013年9月29日，我国西气东输三线东段隧道工程隧道贯通。至此，西气东输三线东段17座隧道全部贯通，为西气东输三线东段工程2014年建成投产奠定了坚实基础。我国东南沿海即将用上从西部输送过来的天然气。

西气东输三线建成后，每年可向沿线市场输送300亿立方米天然气，每年可替代煤炭7680万吨，对促进当地经济发展，完成国家“十二五”规划中节能减排约束性指标，改善大气环境，具有极大的推动作用。

能源是经济发展的“血液”。改革开放35年来，随着煤炭、石油勘探开采能力稳步提升，发电装机容量迅速扩大，清洁能源比重逐

步提高，以及西气东输、西电东送等一系列能源配套工程的建设，我国能源生产、输送能力不断提高。为缓解经济发展中的能源瓶颈制约，促进经济发展作出巨大贡献。

统计显示，2012年，我国能源生产总量达到33.2亿吨标准煤，比1978年增长4.3倍。到今年底，全国发电装机预计达12.3亿千瓦，比1978年增长约21倍。水电、核电、风电等清洁能源和可再生能源生产量在能源生产总量中的比重由1978年的3.1%提高到2012年的10.3%。输油(气)管道里程约6万公里，增长9.9%。

“目前，我国已经成为世界第一大能源生产国，能源自给率保持在90%左右。中国能源的发展，不仅保障了国内经济社会发展，也对维护世界能源安全作出了重大贡献。今后一段时期，中国仍将处于工业化、城镇化加快发展阶段，能源需求会继续增长。”中国能源研究会副理事长周大地指出。

运输日益改善

助力经济社会全面发展

2013年11月初，武汉轨道交通3号线王家墩中心站工地，中铁一局广州分公司的员工正在紧张构建地下第三层主体结构。这座我国第二大地铁换乘站将于明年完工。届时，一个地下四层、总建筑面积6.5万平方米大型地铁站将在地下建成。

(下转第3版)

是管线漏油进入市政管网的轻质原油闪爆导致，具体原因正在调查。引发事故的管线爆裂长度达3.5公里，其建设于上世纪80年代末，并非一些传言所说的“投资13亿，8月份刚刚投用”。

中石化通过官方微博表示，一定全力以赴，抢救伤员，挽救损失。一定以负责的态度调查事故责任，并及时通报进展。

(据新华社青岛23日电)



11月23日，消防人员在山东青岛开发区输油管道爆燃事故抢修救援工作目前正有序展开。

新华社发(俞方平 摄)