

重庆巴南区一位70多岁的老人被邻居发现死在家中,两个儿子毫不知情。据统计,我国近2亿60岁以上老人中,“421”、“821”家庭越来越多,空巢老人占了一半,依靠传统的家庭力量,已难以承担养老重担

老人“独死家中”拷问中国养老模式

■本报记者 李国 黄仕强

今年70多岁的张建福老人,家住重庆巴南区南彭街道清风桥村,膝下有两个儿子,可儿子们在外经营房产生意,老人一直独居。10月18日,张大爷被邻居发现死在家中,两个儿子竟毫不知情。

空巢老人在家中死亡多日后才发现的事情,这只是新的一例。今年8月,还是重庆的石柱县桥头乡马鹿村,独居的74岁空巢老人家里上吊自杀,尸体被发现时已发臭……

实际上,空巢老人或独居老人在家中死亡的悲剧,在全国各地都时有发生,尽管“常回家看看”已经入法,但是,该规定不仅可操作性不强,而且难以对违法者进行惩罚,除了有子女的老人大量空巢外,还有不少老人因“丁克”或“失独”而没有子女照顾,随着社会的发展,空巢老人及无子女老人的数量也在增加,由此产生的问题也日益严重。

“常回家看看”的现实窘境

自2013年7月1日起,《老年人权益保障法》中的“常回家看看”条款正式启用,多数人为之叫好,但也有人觉得根本无法实行,如何监管和惩治不回家的子女成了最大的难点。

新法特别强调,与老年人分开居住的家庭成员,应当经常看望或者问候老年人。然而,法律实施4个多月以来,效果如何?

今年10月18日下午,重庆巴南南彭街道清风桥村张先生报警称,发现邻居张建福老人躺在地上不动了。民警赶到现场发现张大爷已经没有了呼吸。警方排除他杀可能后对老人的亲属进行了查询。老人有两个儿子,都在南川区做房地产生意,但常年不回家探望老人。派出所民警随即联系上了他们。

面对如此恶劣的“常回家看看”,从外地赶来的两兄弟仅是从民警那里得到了“严厉批评”,至于别的处罚,法律其实并未规定。

张建福老人意外身亡,并非儿女不“常回家看看”的极端个例。记者日前在重庆大渡口区九宫庙新社区托老所了解到,今年9月19日是新法实施后第一个中秋节,在该托老所就有老人未被子女接回家过节。

“许多老人都盼望子女来探望。”该所管理员余敏说,社区托老所的老人虽然很少说自己想家,但他们的言行无不透露出对家人的依恋和思念。有些老人对子女送来的水果,常舍不得吃,而是拿在手上摩挲……

面对不来探望老人的子女,托老所没有扭转局面的办法,更不知道去哪为老人“讨说法”,何况有些子女不来探望,确实有现实困难。

养老困局难靠“常回家看看”破解

“常回家看看”入法后,因为其可操作性不强,如何定义“经常”的频率有争议以及属于“难断的家务事”等问题,使得违法者难以受到惩罚,这一规定极有可能沦为一张空文。

重庆市志同律师事务所李建伟律师认为,从法律上来说,类似张建福老人这样独居而亡、竟无人知晓的事件给人带来的苍白无力



资料图片:2012年2月5日,山西平陆,一位80多岁的老人独自坐在土炕上望着窗外。 CFP 供图

感,绝不能仅是一声叹息。有关部门应该就事论事,查清事实真相,依法对相关人员进行查处。让法律“长出牙齿”,才能警示他人。

但在呼唤落实法律责任,责问一些子女为何不“常回家看看”时,更加让人尴尬的现实是,养老面临的诸多难题让人“欲言又止”:

调查显示,超过7成的人无法休带薪年假,很多私企员工对于这一权利只能“要么忍要么滚”;据卫生部《2010中国卫生统计年鉴》估算,中国每年新增7.6万个失独家庭,全国失独家庭超过百万个;没有孩子的“丁克”家庭也在不断增加,仅以上海为例,该市2009年公布的一项抽样调查显示,上海市“丁克家庭”的数量呈上升趋势,户籍人口中表示不愿生育的比重占7.93%,没有孩子的家庭或有百万……

无法假挡挡了不与父母居住在一个城市者“回家看看”的脚步;对于没有子女且数量不断增加的失独家庭和丁克家庭来说,“常回家看看”的法律规定对养老难题的破解则毫无意义。

“要想保障老年人的幸福生活,除了家庭的努力之外,还需要靠政府、社会的力量。”李建说,我们不仅要从根本上调整工作与休假的制度,给予更多人回家尽孝的机会,将“回家探亲”的权益真正落到实处,更要通过法律手段保障子女老年人的相关权益。

“老有所养”政府责无旁贷

随着独生子女引起的“421”家庭结构模式变得普遍,一对夫妇负担4位老人的现实让传

近期老人“独死家中”事件

11月14日,大连甘井子区椒中街5号楼一位66岁空巢老人刘大爷被发现死于自己房间,死亡时间为一周左右。

11月6日,家住湖北宜昌的一位57岁独居老人被发现死在家中半个月,已经散发出难闻的气味。死者离异多年有一个儿子在北京打工。

9月30日,安徽合肥一58岁独居老人被亲属发现死在家中多日,经过120检查,老人或死于脑血管破裂。

9月18日,河南洛阳一对空巢老夫妇被发现死在出租屋里,遗体已腐烂发臭。这对夫妇,男的60多岁,瘫痪在床已经10多年,一直是靠老伴照顾,女的有50多岁,患有心脏病和高血压。

8月31日,福建漳州一小区内,一60多岁的老大爷被发现死在屋里。警方初步调查认为,老人系烧炭自杀。

统的居家养老方式经受着前所未有的冲击。

据重庆市最近一项调查显示,35%的城市家庭要赡养4位老人,49%的城市家庭要赡养2到3位老人。

“人老了,到底需要什么?我们到底应该如何赡养父母?”重庆市社科院人口研究所所长蒲奇军说:“老年人的赡养有三个层次:除了物质供给,生活照料,也需要精神慰藉。”在物质生活越来越丰富的今天,老年人遇到的最大的困难不是没有钱而是孤独。

据重庆市老龄委统计,全市年满60周岁及以上老年人有近600万人,按照现在全市养老院床位数计算,每100位老人才能摊上1.5张床。按照发达国家的标准,100名老人中,应有5至7人能住进养老院。由此推算,重庆福利

编辑点评:

“养儿防老”是早就该被抛弃的旧观念,尤其是在中国实施了近30年计划生育政策的当下。但是,这样的观点依然会以各种形式出现在我们的周围,一个典型例子就是诸多空巢老人、独居老人死在家中无人知的事件发生后,指责的矛头总是密集地指向老人的子女,以及那条倡导孩子“常回家看看”的法律规定。

事实上,养儿已然不能防老,法律和诸多政策也规定了政府应该承担起更多的养老责任、向老人提供更多的养老服务,这些服务就包括能够防止老人“独死家中”的日间照料、疾病护理以及生活服务等等。令人遗憾的是,不少地方政府仍然没有将养老当成一项重要的工作来做,别说尚未做实为居家养老提供支撑的社区服务,即便是为老年人提供充足的养老院床位都做不到。

当然,也不是说子女对父母养老没有责任,更不是说子女不该“常回家看看”,但我们应该意识到,子女不可能每天守在父母身边,子女也不是每个老人都有,老人尤其是体弱多病的老人猝死时时都可能发生。只有政府提供健全的养老服务,让老人身边有立刻可求助的人,他们才可能真正实现法律提倡的居家养老,也才可能不再被发现“独死家中”。

“团购新娘”或陷“三宗罪”

■刘 砺兵

11月11日“光棍节”前夕,一家团购网站推出免费送网友去越南“团购新娘”的“脱光”活动,在吸引了上万人参与的同时,也使得“团购越南新娘”成为一个广受关注的公共话题。

随着国内结婚成本越来越高,低收入男性以及一部分“剩男”动起了迎娶越南新娘的脑筋,一些机构也为国内男子迎娶异国新娘的全过程提供服务。由于蕴含涉外因素以及婚恋具有特殊性,导致“跨国觅偶”的前后环节中存在诸多法律及政策上的风险,尤其是存在刑法上的风险。

参与者涉嫌偷越国境犯罪

为了维护国(边)境的正常管理秩序,我国刑法专门规定了妨害国(边)境管理犯罪。由于我国执行相对严格的国(边)境管理制度,在异国新娘无法履行正常手续通关入境的情况下,经营者往往会用骗取、购买、伪造、变造、行贿办理的出入边境证件或签证作为掩护,让相关人员在边境口岸蒙混过关。这个过程中可能涉及的违法行为主要包括三类:一是协助组织或者运送他人偷越国(边)境;二是为偷越国(边)境人员提供条件;三是亲自参与偷越国(边)境。

领导、策划、指挥他人偷越国(边)境或者在首要分子指挥下,实施拉拢、引诱、介绍他人偷越国(边)境等行为的,根据司法实践,会被认定为“组织他人偷越国(边)境”的行为。如果以组织他人偷越国(边)境为目的,招募、拉拢、引诱、介绍、培训偷越国(边)境人员,策划、安排偷越国(边)境行为,即使在他入偷越国(边)境之前或者偷越国(边)境过程中被查获,依法也应当以组织他人偷越国(边)境罪(未遂)论处。

没有出入境证件出入国(边)境或者逃避接受边防检查的;或使用伪造、变造、无效的出入境证件出入国(边)境;或使用他人出入境证件出入国(边)境;或是使用以虚假的出入境事由、隐瞒真实身份、冒用他人身份证件等方式骗取的出入境证件出入国(边)境;或是采用司法机关认定的其他方式非法出入国(边)境的,应当认定为刑法规定的“偷越国(边)境”行为。

收买新娘涉嫌侵犯人身权

我国刑法一向重视对妇女、儿童的特别保护,专门规定了拐卖妇女、儿童罪。接受安排出嫁至异国他乡的女性往往不谙情况,需由所谓“中介机构”帮助办理手续,甚至要向不法分子缴纳很多钱才能被安排入境,到达目的地后还需偿还所欠的运送债务。加之婚恋生活的特殊性以及客观存在的文化冲突,一旦感情不和,异国新娘难免沦为被强制劳动的家庭佣工,处于被拘禁、被剥削的地位,甚至会遭受性虐待。这些行为不仅可能构成我国刑法规定的相关侵犯人身权利犯罪,还易触及国际公约规定的“人口贩运”红线。

所谓人口贩运,根据相关国际公约的规定,系指为剥削目的而通过暴力威胁或使用暴力手段,或通过其他形式的胁迫,通过诱拐、欺詐、欺骗、滥用权力或滥用脆弱境况,或通过授受酬金或利益取得对另一人有控制权的某人的同意等手段招募、运送、转移、窝藏或接收人员。

目前,跨国人口贩运已成为威胁国际社会最为严重的罪行之一。迄今为止,世界上142个国家已经批准了要求禁止和惩罚人口贩运罪行的《巴勒莫议定书》,这些国家中多数已经制定适当的法律,根据《巴勒莫议定书》的定义将人口贩运定为刑事犯罪。

设施还远不能满足社会的需求,养老机构的发展空间非常大。

“社区养老就是一个不错的形式。在社区建立老年公寓,让更多的老人一起生活。除了有专人照料老人的饮食起居外,最重要的是这能解决老人孤独寂寞的问题。老人在一块,共同语言多。”蒲奇军肯定地说。

“重庆人口老龄化程度高,为老人建社区养老设施已刻不容缓。”重庆市民政局局长刘涛向记者介绍,重庆“421”、“821”的家庭成员结构模式越来越多。同时,因子女外出打工,老人独守“空巢”的情况已十分普遍,全市“空巢”家庭已达到50%左右。“因此,仅仅依靠传统的家庭力量,已难以承担养老服务的重担,如何养老成为一个全社会面临的大问题。”

根据重庆市的部署,为让当地老人能在家门口安享晚年,2013年至2017年,该市将新建城镇社区养老服务中心(站)1000个,每年建200个。刘涛说,1000个社区养老服务中心(站)的服务对象是居住在本辖区内60周岁以上老年人,根据老年人的不同情况,分别提供无偿、低偿、有偿服务和志愿服务。

有专家表示,重庆的做法值得借鉴,长期以来,我国的养老特别是农村养老,一直强调家庭养老,但目前这条路实际上已经走不通了。我国《老年人权益保障法》在最近一次修订中确立了“居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系”。

全国人大常委会委员蔡防在《老年人权益保障法》修改过程中曾说,“居家为基础、社区为依托、机构为支撑”,具有三位一体特征,三者不可分割。“居家为基础、社区为依托”尤其密不可分。没有社区这个依托,提供老年人所需要的实实在在的养老服务,居家就变成家庭养老了,就不是居家养老了。”

养老问题在中国未来的经济社会发展中具有极其重要的影响,怎么强调都不过分。中国未来老年人的总规模是其他国家所不可比拟的,老龄化的速度也是其他的国家没有经历过的,未富先老的特征更是中国所独特的,所有这些特征决定着中国特色的老龄化,实际上也决定着未来中国经济发展的可持续性,和社会的和谐稳定。“从这个意义上说,养老问题就是政府所需要提供的基本公共服务,不仅要保证这个基本公共服务的提供,而且要实现其均等化。”蔡防说。

据新华社电 (记者梁鹏)河南省西平县法院21日公开审判了一起环境污染案件,以污染环境罪依法判处3名小企业主6个月至7个月不等的刑期,各处以罚金。记者了解到,这也是“两高”关于办理环境污染刑事案件新司法解释实施以来,河南省判决的第一起环境污染案件。

今年5月,西平县环保局执法人员在日常巡查中,发现该县两家小电镀厂在无证照、无污染防治设备的情况下进行生产,遂对这些电镀厂下达责令纠正行为通知书。

今年6月,最高法院、最高检察院发布的《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》开始施行,全国各地加大了对屡劝不改污染环境案件当事人的处罚力度。7月,西平县环保局执法人员在督察时发现,这些企业又偷偷恢复生产,遂将案件移交司法机关处理。

最高法院开通官方微博、微信

本报讯 (记者张伟杰)11月21日,最高法院官方微博@最高人民法院在新浪网开通,官方微信(公众号:最高人民法院)在腾讯网开通,这标志着最高法院在运用新媒体推进司法公开、加大民意沟通、主动拓宽人民群众监督司法渠道等方面又迈出了新的步伐。

记者获悉,最高法院高度重视新媒体建设,此次开通官方微博、微信,目的在于认真贯彻落实党的十八届三中全会精神,积极推进司法公开,努力拓宽人民群众了解司法、参与司法、监督司法的渠道。

据了解,最高法院开通微博、微信,主要立足于人民法院的司法实践和新媒体的发展趋势,目标是将官方微博、微信建成推进全国法院司法公开、实现为民服务的重要载体和平台,搭建人民法院和广大群众之间互动交流的新媒体桥梁。

据介绍,最高法院将通过新媒体平台,及时发布最高法院和地方法院的重大审判信息、重要司法解释、重点工作情况等信息,不断推进司法公开,主动回应社会关切,拓宽接受监督渠道。官方微博、微信还将与最高人民法院官方网站开设的“院长信箱”、“代表委员建言”、“失信被执行人名单查询”等栏目联动,从而推动形成功能相对齐全、职能相对明确的新媒体集群,进一步增强官方微博、微信在推进司法公开、提升司法公信方面的作用。

南乐公安实行“五多五不”语言工作法

本报讯 日前,河南省南乐县公安局西部派出所实行“五多五不”语言工作法,受到群众欢迎。

据悉,该所要求民警多用规范性语言,不用随意性语言,切勿因言语随意而伤害群众感情;多用解释性语言,不用反问式语言,防止因语气不当导致与群众产生矛盾;多采用家常式语言,不用讯问式语言,在谈中严禁居高临下;多用迂回式语言,不用直切式语言,不能单刀直入、直奔主题,引起群众顾忌;多用理智性语言,不用情绪性语言,防止意气用事、激化矛盾。

(剑国 凌伟)



张飏等10人荣获“最美检察官”称号

11月20日,一位参会者在“最美检察官候选人”展板前拍照。当日,面向全国集中展现和弘扬优秀检察官精神境界的活动——“寻找最美检察官”结果揭晓。根据百人定评评审团的投票结果,新疆维吾尔自治区石河子市检察院原检察员张飏等10名检察官荣获“最美检察官”称号。

由检察日报社主办,正义网承办的“寻找最美检察官”活动今年9月启动,经过各省级检察院积极寻找与推荐,全国共有96名“最美检察官”候选人走进公众视野,经过14天的网络投票,收到1300多万张网络有效票,选出了32名入围者。

劳动教养制度被废止

据新华社电 (记者杨维汉 崔清新 陈菲)15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,“废止劳动教养制度,完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法律,健全社区矫正制度。”

中国刑法学研究会常务副会长陈泽宪介绍,我国法律对触犯刑法的行为有犯罪数额、情节等方面的规定,例如盗窃,只有达到一定的数额才会受到刑事处罚,对没有达到这些“尺度”的罪行轻微、不够刑事处分的行为人,往往被划归到劳教范围处理,这是我国劳教制度存在的主要原因。

“我国目前是公安、民政和教育等部门组成的劳教管理委员会作出劳教决定,对违法事实的认定,以及对劳教期限的适用,缺

乏严格的程序约束。实践中,对于这种限制人身自由的决定没有司法程序作为保障,不利于人权保护。”从事劳动教养制度研究多年的司法部司法研究所原所长王公义说。

我国刑法主刑种类包括管制、拘役、有期徒刑、无期徒刑和死刑。管制的期限是3个月以上2年以下,拘役的期限是1个月以上6个月以下。中国人民大学法学院教授陈卫东说:“就限制人身自由的时间而言,劳动教养比管制、拘役处罚可能更严厉。”

专家表示,劳教制度废止后还需要有关部门出台配套措施进行制度衔接,比如行政执法机关通过治安管理处罚法对违法行为进行治安处罚;司法行政机关要加快推进社区矫正制度,才能保障劳教制度废止后相关工作平稳过渡。

