

# 发挥人民政协界别优势，促进社会公平正义建言 群策群力、身利益、促进社会公平正义建言

俞正声主持

新华社北京11月21日电 全国政协21日下午在京召开双周协商座谈会，会议的议题是“发挥人民政协的界别优势，为维护职工群众切身利益、促进社会公平正义建言献策”。全国政协主席俞正声主持会议。

俞正声说，工会界是人民政协的一个重要界别，是人民政协联系工人阶级的重要渠道。工人阶级是改革和建设的主力军，是我们必须积极依靠的基本力量。在全面深化改革的过程中，要充分考虑到职工群众的实际情况，考虑到职工群众的承受能力，最终使全体职工群众受益。近些年，工会工作、社会保障工作有了相当大的进步，但维护职工权益仍面临一些问题，随着形势的发展还会出现新的情况。要认真贯彻中共十八届三中全会精神，高度重视劳动关系问题，依法维护职工权益，妥善处理各方关系。要按照改革为了人民、依靠人民的原则，处理好企业与职工的关系，市场与政府的关系，发展与社会和谐的关系。工会界委员要发挥自身优势，在自己工作的领域成为依法维护职工权益，促进各方关系和谐的模范。

座谈会上，全国政协委员张世平、陈进行、盛明富、邹先荣、倪健民、李海滨、易军、袁伟霞、颜辉、王滨、何玉华、王建沂、施杰、张华荣、王俊峰等围绕改革中职工权益维护的问题谈了自己的看法。委员们在发言中提出，要尊重劳动尊重劳动者，提高职工技术素质，促进就业公平，建立工资正常增长机制，进一步完善社会保险制度，国有企业要带头履行社会责任，发展和谐劳动关系，以法治思维和法治方式推进深化改革，切实保障职工群众的民主参与权利，充分发挥职工群众的主力军作用，确保各项民生政策惠及职工群众，实现广大职工共建共享改革发展成果。委员发言坦诚务实，俞正声一边听取委员发言一边记录，并不时与委员们探讨交流，会场气氛热烈。中华全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记陈豪在全面深化改革中充分发挥工人阶级主力军作用的发言。国家发展和改革委员会、人力资源和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会、国家新闻出版广电总局等国务院相关部委的负责同志作了互动发言。

由界别组成是人民政协组织的显著特色，界别协商是协商民主的重要形式之一。各界别委员就所关心和熟悉的领域，代表本界别所联系的群众，有针对性地提出意见建议，有利于在决策之前和决策实施之中更好地发扬社会主义民主，增强决策科学化水平。

全国政协副主席杜青林、张庆黎、卢展工出席座谈会。

# 工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2013

11月

22

中工网 http://www.worker.cn.cn

第18114期

(今日八版)

国内统一刊号：CN11-0002 代号：1—5

让企业发展成果更多更好惠及基层

## 沈铁“十二五”职工生活规划普惠一线

本报讯（记者顾威）一项旨在让企业发展成果更多更好惠及广大职工的《“十二五”职工生活规划》已在沈阳铁路局所属120个单体、734个车站全面实施，《规划》的实施已使全局28万职工全面受益。

记者看到，这一《规划》包括了提高职工工资收入，加快职工保障性住房建设，推进“三线”（生活线、文化线、卫生保障线）、“五小”（小食堂、小浴池、小宿舍、小活动室、小学习室）建设，落实“三不让”帮扶救助机制等维护职工权益、改善职工生活的内容。

据悉，这一《规划》是根据中国铁路总公

司“十二五”铁路职工生活规划》和《铁路生产生活配套设施2011—2013年建设规划指导意见》等制定的。

记者在该局沈阳东站、锦州车务段友谊站、沟帮子站、盘锦北站等多个站段采访看到，几乎所有站段都有高标准的食堂、浴池、宿舍、洗衣房、职工活动室，地处偏远的沿线三、四、五等小站还建有小菜园、小花园、小果园。

全局有48个单位建成小菜园975个，有30个单位建成小果园157个。目前，沿线车站小区菜园、小果园建设不仅解决了一线职工吃菜难题等问题，也成为一道亮丽的风景线。

沈阳工务机械段负责线路大修、中修，全段5000多名职工，每年约有9个月时间在野外施工，吃饭、喝开水、洗澡、看电视等平常生活，对他们来说都曾是奢望。局长王占柱说：“大修人长年在外，十分辛苦，一定要给大修人建设一个流动的宾馆，温暖的家。”该局投资上亿元，改造了210辆宿营车，将“五小”搬到了车上。

据介绍，经过近3年的努力，该局建成“五小”处所共计1.4万多处，全局“五小”建设覆盖率达到100%，完好率达到100%，达标率和职工满意率达到98%以上。全局为“五小”配套，购买了电冰箱（柜）、消毒柜、不锈钢操作台、太阳能热水器等各种设备1.5万多台。

除了“五小”建设，《“十二五”职工生活规划》中所列项目也都在顺利推进中。截至今年10月，全局已开工建设保障性住房近8万套，已入住近6万户。该局还改造了8年久失修的疗养院，从2010年开始，已安排10多万名职工分期分批到疗养院疗休养。3年来，还为30余万名职工进行了健康体检。

采访中，职工们对站段发生的变化充满了自豪感，称他们的站段建设得比家还好。领导关心职工，职工关心企业，爱岗敬业、爱如家的好人好事层出不穷。

11月20日晚，陕西高陵县湾子镇党委书记药红岗在家中观看县电视台在黄金时段播出的自己述廉的专题片。

11月11日，高陵县选出10个主要委办局领导和9名街镇党委书记共计19名党政“一把手”，通过上电视、网络公示的形式，公开述职述廉，同时公布监督投诉热线，接受群众的监督和举报。

王南 摄/CFP

最高法院要求各级法院依法独立行使审判权

## 不能因地方“维稳”就去作违法裁判

本报北京11月21日电（记者张伟杰）最高人民法院21日对外公布的《关于建立健全防范刑事冤假错案工作机制的意见》明确要求，全国法院要坚持尊重和保障人权原则，依法独立行使审判权，不能因为舆论炒作、当事方上访闹访和地方“维稳”等压力，作出违反法律的裁判。

最高人民法院刑三庭负责人表示，司法司的目的在于打击犯罪，维护社会秩序和保护人权，保障无罪的人不受刑事追究。打击与保护必须并重，如果失之偏颇，就会背离刑法司的目标。

从目前发现的冤假错案看，许多案件都存在违反法定诉讼程序和审判制度要求的情形。现行刑事诉讼法确立了疑罪从无原则，但实践中仍然存在着疑罪从有、疑罪从轻等现象，为案件质量埋下了隐患。要彻底摒弃“有罪推定”、“宁错勿漏”的错误执法观。认定案件事实，必须以证据为根据。

《意见》要求各级法院坚持无罪推定和证据裁判原则。定罪证据不足的案件，应当坚持疑罪从无原则，依法宣告被告人无罪，不得降格作出“留有余地”的判决。死刑案件，认定对被告人适用死刑的事实证据不足的，不得判处死刑。

为扭转“口供至上”的观念和做法，《意见》明确，要注意实物证据的审查和运用。只有被告人供述，没有其他证据的，不能认定被告人有罪。采用刑讯逼供或者冻、饿、晒、烤、疲劳审讯等非法方法收集的被告人供述，应当排除。

这位负责人还表示，防范冤假错案不仅要强化法院和法官应尽的职责，还要建立健全制约机制。《意见》规定，法院严格按照法定程序和职责审判案件，不得参与公安机关、人民检察院联合办案。要切实保障辩护人会见、阅卷、调查取证等辩护权利。辩护人申请调取证明被告人无罪、罪轻的证据，应当准许。对确有冤错可能的控告和申诉，应当依法复查。原判错误，裁定确有错误的，依法及时纠正。



合肥升级版市政管养解决路灯不亮、井盖伤人难题

## “灯长”、“井长”上岗 “不亮”、“不通”不见

本报记者 陈华  
本报通讯员 解琛

合肥市瑶海区天长路与长江东大街相连接处一片大约21平方公里的范围，在瑶海区市政建设管理处员工袁祥看来，是一片叫做“第七号网格”的地方。网格范围内321盏路灯、388座窨井盖以及网格内的所有市政设施均由他负责巡查。自从今年瑶海区市政建设管理处接替了瑶海区市政设施养护中心后，袁祥面对记者将自己的胸牌挂得“咚咚响”。

“路灯坏了，马路上的窨井盖被盗了，市民打电话报修时，往往说不清具体位置；有时即便知道了故障的具体位置，也会因为设施

人均被称做这个网格内的“灯长”和“井长”。

“以前没有编制路灯、窨井‘身份证’，没实施网格化管理，没有实行网格化巡查，辖区内的设施情况不能及时发现，路灯不亮、窨井盖破损、被盗情况经常发生。现在，这种现象越来越少，我要努力管理好自己的这份‘责任田’，争取做到‘零投诉’。”11月18日，身兼“灯长”和“井长”两个“职位”的袁祥面对记者将自己的胸牌挂得“咚咚响”。

“路灯坏了，马路上的窨井盖被盗了，市民打电话报修时，往往说不清具体位置；有时即便知道了故障的具体位置，也会因为设施

责任主体不明而造成维修的推诿和扯皮现象。”市政建设管理处工作人员告诉记者，这些事看起来似乎是小事，但稍不注意就有可能演变成危及百姓生命安全的大事。

“创新设立的‘灯长’和‘井长’正是为了解决市政设施养护过程中一些顽疾”。据瑶海区市政管理处主任周传贵介绍，之所以给市政设施养护人员戴上这样的“头衔”，主要是为了提高市政设施故障维修处理的效率，最大限度地降低因为市政设施故障给市民生活带来的影响。

（下转第3版）

本报记者 邓崎凡

1984年，柳传志在创办中科院计算所新技术发展公司时没有想到，脱胎于此的“联想”会成为中国最具活力的公司之一。

“敢为天下先”后来成为联想的品牌口号，柳传志把联想的成功归功于学习和创新。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》开宗明义提出：“坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展。”

“改革就是要尊重群众的首创精神。改革30多年的经验证明，我们大的、成功经验都是基层干部群众创造出来的。”中央政策研究室副主任郑新立说。

论认为，“发挥群众首创精神，是改革历史经验的深刻昭示，更是全面深化改革的必然要求。”

“亿万职工充分发挥首创精神，汇聚成强大的力量，将推动改革的全面深化。”窦铁成、这位1979年参加工作，经历了中国改革历程的全国劳模说，全面深化改革，职工的首创精神不可或缺。改革召唤亿万职工积极参与、勇于创造。

从农民工成长为高级技师，80后全国劳模、“金牌焊工”贾东认为，《决定》提出尊重群众的首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展。”

“改革就是要尊重群众的首创精神。改革30多年的经验证明，我们大的、成功经验都是基层干部群众创造出来的。”中央政策研究室副主任郑新立说。

“健全提出，使市场在资源配置中起决定

性作用和更好发挥政府作用”，以市场为导向的经济体制改革，将为企业提供充分的市场竞争，这种氛围将有效激发一线职工的首创精神。”全国劳模、河南平高集团电工技术张全民说。

张全民技能大师工作室，是首批国家技能大师工作室之一。工作室每年投入100万元资金，激励一线职工创新创造，今年已有150余个项目参与评奖。他说：“人力资源也是一种资源，在‘无形的手’的调解下，技术工人、一线职工的创造力会得到最大的释放。”

梁倩是广东省惠州市一家服装纺织厂的职工，市场的决定性作用意味着让民企和国企平等使用生产要素、平等参与竞争，“国企民企都重要，非公有制企业同样会大有作为，民营企业职工的创造力当然会被激发。”

“健全提出，使市场在资源配置中起决定

新华社北京11月21日电 全国政协21日下午在京召开双周协商座谈会，会议的议题是“发挥人民政协的界别优势，为维护职工群众切身利益、促进社会公平正义建言献策”。全国政协主席俞正声主持会议。

俞正声说，工会界是人民政协的一个重要界别，是人民政协联系工人阶级的重要渠道。工人阶级是改革和建设的主力军，是我们必须积极依靠的基本力量。在全面深化改革的过程中，要充分考虑到职工群众的实际情况，考虑到职工群众的承受能力，最终使全体职工群众受益。近些年，工会工作、社会保障工作有了相当大的进步，但维护职工权益仍面临一些问题，随着形势的发展还会出现新的情况。要认真贯彻中共十八届三中全会精神，高度重视劳动关系问题，依法维护职工权益，妥善处理各方关系。要按照改革为了人民、依靠人民的原则，处理好企业与职工的关系，市场与政府的关系，发展与社会和谐的关系。工会界委员要发挥自身优势，在自己工作的领域成为依法维护职工权益，促进各方关系和谐的模范。

座谈会上，全国政协委员张世平、陈进行、盛明富、邹先荣、倪健民、李海滨、易军、袁伟霞、颜辉、王滨、何玉华、王建沂、施杰、张华荣、王俊峰等围绕改革中职工权益维护的问题谈了自己的看法。委员们在发言中提出，要尊重劳动尊重劳动者，提高职工技术素质，促进就业公平，建立工资正常增长机制，进一步完善社会保险制度，国有企业要带头履行社会责任，发展和谐劳动关系，以法治思维和法治方式推进深化改革，切实保障职工群众的民主参与权利，充分发挥职工群众的主力军作用，确保各项民生政策惠及职工群众，实现广大职工共建共享改革发展成果。委员发言坦诚务实，俞正声一边听取委员发言一边记录，并不时与委员们探讨交流，会场气氛热烈。中华全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记陈豪在全面深化改革中充分发挥工人阶级主力军作用的发言。国家发展和改革委员会、人力资源和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会、国家新闻出版广电总局等国务院相关部委的负责同志作了互动发言。

由界别组成是人民政协组织的显著特色，界别协商是协商民主的重要形式之一。各界别委员就所关心和熟悉的领域，代表本界别所联系的群众，有针对性地提出意见建议，有利于在决策之前和决策实施之中更好地发扬社会主义民主，增强决策科学化水平。

全国政协副主席杜青林、张庆黎、卢展工出席座谈会。

## 直面转型挑战 推进结构调整

——改革开放35年来我国经济社会发展成就述评之二

新华社记者 张辛欣 陈炜伟

这是一组令人惊叹的数据：35年来，我国年均经济增速9.8%，高于世界同期平均增长7个百分点，创造出独一无二的“中国速度”。

这是一组令人回味的数据：35年来，工业和服务业增加值年均实际增长超过10%，城镇化水平上升了34.7个百分点，经济发展协调性和可持续性不断增强。

这是基于35年来打下的良好“根基”，方能创造出举世震撼的“中国速度”，也正是由于对经济结构的不断审视思考，中国经济开启了转型升级的新征程。

结构调整催生经济增长新亮点

面对服装市场低迷，国内男装生产企业依文集团用个性化定制打开新局面。“我们不仅做服装，更要提供衣着服务，甚至去管理客户的衣柜。”依文集团董事长夏华说，依文今年上半年的销售额中，40%至50%的增长来自于对客户需求的深度挖掘。

改革开放进程中，直面阵痛，逆境求生的例子比比皆是。果断调整发展方式，不仅挽救企业于生死边缘，也探寻出新的增长点。

“很多新的增长点来源于对现状提出的解决方案。转型升级为企业带来的生机，也惠及千万产业，为整个经济发展迎来脱胎换骨的巨大变化。”中国人民大学经济学院副院长王晋斌说。

从治理污染入手，一个包含节能、环保的绿色产业正在形成；从化解落后产能切入，加大科技创新和产业梯度转移，经济发展寻得更广空间……

（下转第3版）

升级改造。

“会强调，规范招人用人制度，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视。这对我们来说是个好消息，意味着我们技校毕业生也能凭本事闯出一片新天地。”张浩是从重庆农村走出的一名技校生，去年刚刚考到电工证，他希望改革能创造平等的就业环境，架设公平的上升通道，有机会打造自己的精英人生。

人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长莫荣说，未来我们将健全促进就业创业体制机制，建立集聚人才体制机制，择天下英才而用之。各种利益主体才能公平竞争，释放创造潜能。”

全国纺织工业劳模、全国人大代表朱雪芹则说，农民工落户城市不再是梦，农民工返乡创业更顺畅，这将使每个人顺应市场选择，选择适合自己的发展之路，更利于每个人在本岗位的创新创造。

“成就任何一项伟业，都离不开劳动创造。”中国北京车长客股份公司职工李万君说，“实现中华民族的伟大复兴，没有什么捷径可走，只能依靠每个人的勤奋劳动、诚实劳动、创造性劳动。对于广大职工来说，这是必须具备的职业精神和道德品质。”他说，这种精神将成为建设“活力进发”的中国的动力之源。

### 聚焦改革新亮点 ③

## 发挥职工群众首创精神 竞相迸发创新创造活力

本报记者 邓崎凡

1984年，柳传志在创办中科院计算所新技术发展公司时没有想到，脱胎于此的“联想”会成为中国最具活力的公司之一。

“敢为天下先”后来成为联想的品牌口号，柳传志把联想的成功归功于学习和创新。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》开宗明义提出：“坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展。”

“改革就是要尊重群众的首创精神。改革30多年的经验证明，我们大的、成功经验都是基层干部群众创造出来的。”中央政策研究室副主任郑新立说。

论认为，“发挥群众首创精神，是改革历史经验的深刻昭示，更是全面深化改革的必然要求。”

“亿万职工充分发挥首创精神，汇聚成强大的力量，将推动改革的全面深化。”窦铁成、这位1979年参加工作，经历了中国改革历程的全国劳模说，全面深化改革，职工的首创精神不可或缺。改革召唤亿万职工积极参与、勇于创造。

从农民工成长为高级技师，80后全国劳模、“金牌焊工”贾东认为，《决定》提出尊重群众的首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展。”

“改革就是要尊重群众的首创精神。改革30多年的经验证明，我们大的、成功经验都是基层干部群众创造出来的。”