

# 化解产能过剩:牵住问责“牛鼻子”

□本报评论员 蒋 茜



严重过剩矛盾的指导意见宣传贯彻电视电话会。国家发改委副主任胡祖才要求各地贯彻落实国务院有关化解过剩产能要求,落实地方政府的主体责任。

此前,国务院于10月15日印发《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》,这已是中国政府年内第七度强调治理产能过剩相关工作了,中央治理这一顽疾的决心可见一斑。近10年来,抑制产能过剩一直是国家宏观调控的重点,几乎每年都有相关政策出台,但针对钢铁、水泥、电解铝等行业盲目投资、重复建设的调控政策均未达到预期目标。现状则更令人忧心,从钢铁、水泥等传统行业,到光伏、风电等新兴产业,我国的产能过剩已经呈现普遍之势。若不及时化解,这将中国经济转型升级的一大羁绊。中央政府下了巨大决心,希望从根本上消除地方的投资冲动和投资依赖,眼下迫切需要的就是地方政府能有壮士断腕的勇气,以及促进当地经济长期健康发展的远见。

产能过剩成了新一届政府着力要啃的一块“硬骨头”——据新华社报道,国家发改委、工信部11月4日联合召开关于化解产能

将遏制重复建设、化解产能严重过剩矛盾的工作列入地方政府政绩考核指标体系。从过去实践看,控制审批看似可以立竿见影,实则治标之效远不及治本之效,且在落实层面会遭遇重重阻碍,以致产能过剩愈演愈烈。而从考核指标这一导向着手,有望从源头上遏制地方政府扩张产能的内在驱动力。

产能过剩如果属于需求波动型,市场机制会自动熨平产能之间的波动。而探究我国产业过剩的根源不难发现,政府这只“有形的手”在其中发挥了重要作用。从某种程度上讲,正是部分地方政府在GDP指标这根指挥棒下,采取税收减免、财政补贴、土地优惠等扶持政策,才推动和加剧了某些产业的盲目投资和重复建设。尤其在一些地方,某些严重过剩产业也是当地支柱产业,因此要地方政府挥起大刀砍下去,并不是件容易的事。因为这不仅与GDP总量排名有关,也与“钱袋子”息息相关。事实上,在产能已经明显过剩的情况下,仍然有16个省(区市)把钢铁作为“十二五”时期的重点发展产业,30个省(区市)把新

能源产业作为发展战略性新兴产业的重点。

健全问责机制是落实地方主体责任,真正化解产能过剩的“牛鼻子”。长期以来,产能过剩得不到有效遏制的一个重要原因,是违规者没有受到应有的责任追究,以致屡屡出现地方政府默许大项目未经审批先开工,事后再补办“准生证”的现象。因此,必须细化责任目标,加强监督检查,适时向社会公布考核情况,由地方政府真正对化解产能过剩负起总责。一旦出现违规操作,要对相关责任人严格问责,依法追责。此外,要真正形成刚性制约,发改委、工信部等部门要把好审批关,国土资源部门要看紧土地供应闸门,环保部门要强化环境监管,金融机构要严控授信关口。只有相关部门各司其职,各负其责,化解产能过剩方能令行禁止。

解铃还须系铃人。化解产能过剩,中央政府下了巨大决心,希望从根本上消除地方的产业扩张冲动和投资依赖,眼下迫切需要的就是地方政府能有壮士断腕的勇气,以及促进当地经济长期健康发展的远见。

从钢铁、水泥等传统行业,到光伏、风电等新兴产业,我国的产能过剩已经呈现普遍之势。若不及时化解,这将成为中国经济转型升级的一大羁绊。中央政府下了巨大决心,希望从根本上消除地方的投资冲动和投资依赖,眼下迫切需要的就是地方政府能有壮士断腕的勇气,以及促进当地经济长期健康发展的远见。

产能过剩成了新一届政府着力要啃的一块“硬骨头”——据新华社报道,国家发改委、工信部11月4日联合召开关于化解产能

## 完善考评机制,纠正“唯GDP论英雄”

□冯海宁

考核,但从中央领导同志多次讲话中强调不能简单以GDP增长率来论英雄,以及这次中央文件公开纠正“唯GDP论英雄”来看,说明“唯GDP论英雄”现象在不少地方依然存在。

“唯GDP论英雄”,准确地说是“唯GDP论官员”、“唯GDP论升迁”。在这一“指挥棒”指挥下,一些地方官员为了升迁,重视短期的数字指标,忽视长远发展,重视经济指标,忽视其他指标。不仅GDP注水造假现象严重,而且为GDP增长付出了环境被污染、资源被浪费等沉重代价。近年来,一些地方政府已经

在逐步降低GDP在干部考核中的分值。

之所以要强调纠正唯GDP用干部,不外乎两个原因:其一,表面上看GDP在淡化,实际上隐性化了。比如,有统计官员披露,尽管一些地方“GDP增长率”不再列为考核项目,但其保留的个别指标如“固定资产投资”之类,也是与GDP呈正相关关系的。其二,由于各地GDP在干部考核中的权重没有统一规范,导致GDP在各地干部考核中的权重比较混乱,需要建立统一的考评机制。

在笔者看来,纠正唯GDP用干部的关键,

是怎么考评与谁来考评。至少要从两方面入手,一方面是完善现有干部考核体系,把GDP权重控制在一个合理比例。另一方面,考虑干部政绩考评者的多元化。地方政府服务水平到底怎么样,显然,最有体会也最有发言权的是当地百姓,在政绩考评中多吸纳百姓的意见,“唯GDP论英雄”才有望淡出。

笔者以为,中央文件提出“坚决纠正唯国内生产总值用干部问题”,预示着干部考评体制即将发生一定变革。这种变革不仅会带来政治与民主的进步,推动经济体制改革,还会推动社会进步、民生改善。因此,期待这场改革尽快开始。

如今,在不少开通地铁的城市,随着地铁

### 游医“转正”

据新华社报道,一些游医正在以一种新的方式出现,他们承包地处城乡结合部的医疗机构的内部科室,主要集中在口腔、牙科、男科、妇科、体检科等科室,形成了“院中院”。因医疗质量不过关,容易贻误病情、医疗费用高等,一些“院中院”把病人当成了“提款机”。

不是医生?没关系!可以在网上租借一个执业医师证行医;没有诊所?没关系!可以向合法医疗机构“承包”一个科室开诊。国家明令禁止的门诊“承包”在一些地方已形成一条灰色产业链,挂羊头卖狗肉的“院中院”现象正在侵害越来越多的病患。如此“院中院”乱象应该引起基层卫生部门的足够重视,尤其是一些地方一年一次的卫生监督检查,是不是切实发挥了应有的监督检查功能?

□赵春青/画 小郭/文



### 6 时事观察

## 中国第一位女拖拉机手梁军回应社会关切

# “我很好,马上就要出院了”

本报哈尔滨11月6日电 (记者张世光 通讯员孙二明)日前,一则“中国第一位女拖拉机手梁军病危入院”的消息引起了广泛关注。记者今天上午在哈尔滨市医科大学附属第二医院(下称“哈医大二院”)见到了84岁的梁军,她希望通过本报向社会各界关心她的人

说一声谢谢,并表示“我很好,马上就要出院了”。

10月23日,中国第一位女拖拉机手、全国劳动模范梁军因急性心衰和哮喘发作,造成呼吸困难,被送往哈医大二院紧急进行救治。

“刚来那几天,我全身肿,连续咳嗽,饭也

咽不下去,只能喝水和奶。”梁军告诉记者,现在这些症状都消失了,她感觉身体很好。

今年9月13日,由黑龙江省总和哈医大二院共同建立的“黑龙江省全国劳动模范医疗保健定点医院”在哈医大二院揭牌。作为全国劳模,梁军此次住院享受了“绿色通道”、“一

对一引导”、“检查治疗费减免”等待遇。

梁军表示,自己年轻时经常受到工会的教育和帮助,现在老了,工会又给了她这么好的待遇,她发自内心地感谢工会这个“娘家”。

梁军入院的消息传后,引起广泛关注。入院的第二天,就有30余家媒体通过各种方式对此事进行采访,来看望老人的各界人士络绎不绝。对此,梁军通过本报向所有关心她的人表示感谢。

对于有报道称她已经“病危”,梁军表示已经看到了相关报道。“我没事,还活着呢。”老人说完爽朗地笑了起来。

据了解,根据治疗安排,梁军将于本周五出院回家休养。

不断提高军队党的建设科学化水平  
为实现强军目标提供坚强思想和组织保证

(上接第1版)

习近平强调,我军是执行党的政治任务的武装集团,军队党的建设必须高标准、严要求,努力走在全党前列。要坚持贯彻民主集中制,用好批评和自我批评这个有力武器,严格落实党内生活制度,着力巩固和加强党的团结。要严肃党的纪律,从严教育管理党员特别是党员领导干部,锲而不舍抓好作风建设,坚决反对“四风”,旗帜鲜明反对腐败,严肃查处违纪违法问题。

习近平指出,现在,党的建设面临的社会条件、党员队伍成分结构都发生了深刻变化,要继承我军党建工作优良传统,也要推进新形势下军队党的建设创新发展。要认真学习贯彻落实即将召开的党的十八届三中全会精神,深入研究新形势下军队党的建设特点和规律,推进制度创新、改进方式方法,不断增强军队党建工作的时代感和科学性,不断增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力。

全军党的建设工作会议5日在京召开。这次会议的主要任务是,深入学习贯彻党的十八大精神和习主席一系列重要指示,分析军级以上党委机关开展党的群众路线教育实践活动情况,研究大力加强各级党组织能力建设、先进性和纯洁性建设的措施办法。

四总部领导,全军各大单位军政主官和政治部主任,军委办公厅领导,四总部有关二级部和各大单位政治部有关部门领导出席会议。

改革激发活力,活力推动发展。今后的中国要长期保持平稳健康发展,依旧需要通过改革,让经济社会发展的活力持续喷涌。

年度考核重要内容,促进机关作风整体好转。

针对农村居民普遍反映的“新农保虽好,就怕来回跑”,江苏省人社厅迅速整改,加快推进新农保经办服务“四个不出村”,在村级平台和便民服务点为农村居民提供参保登记、个人缴费、待遇领取、权益查询等四项服务。一些村民反映,在家门口的便民服务点,扎紧扎密“制度的笼子”,抓好整改落实。

“门难进,脸难看,事难办”的“三难”问题,

一直被群众广为诟病。江苏集中开展机关作风评议,委托国家统计局第三方抽样调查评议和网络评议三种方式,直接听取2万多名群众意见,原汁原味加以反馈,并向社会公布作风监督投诉电话,把评议结果和整改情况作为班子

项机动车等业务20多万辆,受到群众好评。

群众反映强烈的“四风”问题,更是整改的重点。省级机关各单位推出5300多项整改措施,集中力量整治文山会海、公款吃喝送礼等“四风”顽疾。今年以来,全省党政干部因公出国出境费用同比下降33%,公务接待费用下降近41%,会议场次、文件简报数分别下降约22%和32%。

江苏还将省级机关整改措施和完成时限,通过媒体分三批向社会公布,以群众监督倒逼整改。

### 整改进行时

(上接第1版)

人民网开展的“你最关心哪些改革关键词”的网络调查中,收入分配改革、行政体制改革、民生保障制度改革、医药卫生改革、户籍制度改革等得票数位居前列。

这些领域改革如何突破,人们期待十八届三中全会作出回应。

经济转型社会建设面临束缚,发展活力如何释放?

改革激发活力,活力推动发展。今后的中国要长期保持平稳健康发展,依旧需要通过改革,让经济社会发展的活力持续喷涌。

习近平总书记强调,进一步增强经济发展活力,为实现经济持续健康发展提供不竭动力。进一步增强社会发展活力,促进社会和

谐稳定。

今年以来,从加快行政审批制度改革到加大政府购买服务力度,从全面放开金融机构贷款利率管制到月收入不超过2万元的企业暂免征收营业税,从上海自贸区揭牌到推动民间资本进入金融业……从市场到企业、从经济到社会的这一系列改革措施,无疑都将激发更大的发展活力。

即将召开的十八届三中全会,如何就增

强经济和社会发展的活力开出“药方”,进一

步突破制约发展的深层次体制机制障碍,使

全社会创造能量充分释放,值得期待。

(新华社北京11月6日电)

改革激发活力,活力推动发展。今后的中国要长期保持平稳健康发展,依旧需要通过改革,让经济社会发展的活力持续喷涌。

改革激发活力