

化解产能过剩:牵住问责“牛鼻子”

□本报评论员 蒋 茵

严重过剩矛盾的指导意见宣传贯彻电视电话会。国家发改委副主任胡祖才要求各地贯彻落实国务院有关化解过剩产能要求,落实地方政府的主体责任。

此前,国务院于10月15日印发《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》,这已是中国政府年内第七度强调治理产能过剩相关工作了,中央治理这一“顽疾”的决心可见一斑。近10年来,抑制产能过剩一直是国家宏观调控的重点,几乎每年都有相关政策出台,但针对钢铁、水泥、电解铝等行业盲目投资、重复建设的调控政策均未达到预期目标。现状则更令人忧心:从钢铁、水泥等传统行业,到光伏、风电等新兴产业,我国的产能过剩已经呈现普遍之势。若不及时化解,这将成为中国经济转型升级的一大羁绊。此次指导意见能否破除以往“越控越多”的魔咒,令人关注。

以往我国抑制产能过剩的方式主要是限制审批,而此次的指导意见不仅提出要加快建立和完善以市场为主导的长效机制,来化解产能过剩矛盾,还更加突出了地方政府的作用,

将遏制重复建设、化解产能严重过剩矛盾的工作列入地方政府绩效考核指标体系。从过去实践看,控制审批看似可以立竿见影,实则治标之效强于治本之效,且在落实层面会遭遇重重阻碍,以致产能过剩愈演愈烈。而从考核指标这一导向着手,有望从源头上遏制地方政府扩张产能的内在驱动力。

产能过剩如果属于需求波动型,市场机制会自动熨平产能之间的波动。而探究我国产业过剩的根源不难发现,政府这只“有形的手”在其中发挥了重要作用。从某种程度上讲,正是部分地方政府在GDP指标这根指挥棒下,采取税收减免、财政补贴、土地优惠等扶持政策,才推动和加剧了某些产业的盲目投资和重复建设。尤其在一些地方,某些严重过剩产业也是当地支柱产业,因此要地方政府挥起大刀砍下去,并不是件容易的事,因为这不仅与GDP总量排名有关,也与“钱袋子”息息相关。事实上,在产能已经明显过剩的情况下,仍然有16个省(区)市把钢铁作为“十二五”时期的重点发展产业,30个省(区)市把新

能源产业作为发展战略性新兴产业的重点。

健全问责机制是落实地方主体责任、真正化解产能过剩的“牛鼻子”。长期以来,产能过剩得不到有效遏制的一个重要原因,是违规者没有受到应有的责任追究,以致屡屡出现地方政府默许大项目未经审批先开工,事后补办“准生证”的现象。因此,必须细化责任目标,加强监督检查,适时向社会公布考核情况,由地方政府真正对化解产能过剩负起总责。一旦出现违规操作,要对相关责任人严格问责,依法严惩。此外,要真正形成刚性制约,发改委、工信等部门要把好审批关,国土部门要看紧土地供应闸门,环保部门要强化环境监管,金融部门要严控信贷关口,只有相关部门各司其职,各负其责,化解产能过剩方能令行禁止。

解铃还须系铃人。化解产能过剩,中央政府下了巨大决心,希望从根本上消除地方的产业扩张冲动和投资依赖。眼下迫切需要的就是地方政府能有壮士断腕的勇气,以及促进当地经济长期健康发展的远见。

完善考评机制,纠正“唯GDP论英雄”

□冯海宁

11月4日,中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于开展“四风”突出问题专项整治和加强制度建设的通知》,通知提出,“坚决纠正唯国内生产总值用干部问题”。国家行政学院教授许耀桐表示,这是党的群众路线教育实践活动开展以来,中央文件首提纠正“唯GDP论英雄”。(见11月5日《新京报》)

“唯GDP论英雄”是一个讨论与批判了多年的老话题。尽管近年来一些地方淡化了GDP

考核,但从中央领导同志多次讲话中强调不能简单以GDP增长率来论英雄,以及这次中央文件公开纠正“唯GDP论英雄”来看,说明“唯GDP论英雄”现象在不少地方依然存在。

“唯GDP论英雄”,准确地说是“唯GDP论官员”、“唯GDP论升迁”。在这一“指挥棒”指挥下,一些地方官员为了升迁,重视短期的数字指标,忽视长远发展,重视经济指标,忽视其他指标。不仅GDP注水造假现象严重,而且为GDP增长付出了环境被污染、资源被浪费等沉重代价。近年来,一些地方政府已经

在逐步降低GDP在干部考核中的分值。

之所以要强调纠正唯GDP用干部,不外乎两个原因,其一,表面上看GDP在淡化、实际上隐性化了。比如,有统计官员披露,尽管一些地方“GDP增长率”不再列为考核项目,但其保留的个别指标如“固定资产投资”之类,也是与GDP呈正相关关系的。其二,由于各地GDP在干部考核中的权重没有统一规范,导致GDP在各地干部考核中的权重比较混乱,需要建立统一的考评机制。

在笔者看来,纠正唯GDP用干部的关键,

是怎么考评与谁来考评。至少要从两方面入手,一方面是完善现有干部考核体系,把GDP权重控制在一个合理比例。另一方面,考虑干部政绩考评者的多元化。地方政府服务水平到底怎么样,显然,最有体会也最有发言权的是当地百姓,在政绩考评中多吸纳百姓的意见,“唯GDP论英雄”才有望淡出。

笔者以为,中央文件提出“坚决纠正唯国内生产总值用干部问题”,预示着干部考评体制即将发生一定变革。这种变革不仅会带来政治与民主的进步,推动经济体制改革,还会推动社会进步、民生改善。因此,期待这场改革尽快开始。



别让“坑爹换乘”拖了地铁的后腿

□韩轲超

近日,来自上海轨道交通俱乐部的热心“铁丝”发布了一份生动有趣的“上海地铁十大坑爹换乘站”榜单,引起网友热议。“高居榜首”的1/3/4号线上海火车站被称为“走上一次就不想走第二次”的换乘站,该站只能虚拟换乘,出站后要经过一个距离超长的地下商场通道。在榜单上,有的站点虽然没有超大的换乘客流,没有超长的换乘通道,但有着“高智商”才能领悟的复杂换乘路线;更有看似直达的换乘通道,其实相当漫长,第一次走此通道的乘客,会感觉带有弧度的通道好像没有尽头。(见10月5日《上海商报》)

如今,在不少不开通地铁的城市,随着地铁

线路运营里程越来越长,线路换乘站点越来越多,不少大城市的地铁都有一套密集复杂的换乘系统,如今这样的一份民间榜单,把人们日常出行过程中的车驱,形象地呈现,其中总结和梳理的内容,无不戳到公众的痛处,强烈的共鸣感油然而生。

换乘这事儿,说大不大,但也绝不是小事,它关系到公众出行的质量,对出行效率产生不小的影响。时下,我国城市轨道交通的通车里程和通达率已在国际上遥遥领先,然而,换乘不便所产生的负面效应,有时和地铁误点、半路出故障等突发状况所带来的影响相差无几。

当然,换乘过程中的尴尬和堵心,根子还在设计,可能是由于设计理念的局限,在规划过程中缺乏长远性和统筹性;也许是在设

计规划时有所考量,但在经济成本和便捷省时的权衡过程中,无奈地只能取其一了。

大力发展公共交通,倡导市民选择公共交通出行,不应成为一句口号,对公交、地铁等公共交通规划、建设、使用过程中的全方位完善,同样是必不可少的。这就需要相关规划建设部门充分借鉴国外地铁换乘设计的经验,不仅要顾及地铁不同线路间的换乘,还要将地铁与其他公共交通方式的接驳考虑其中,建立起真正实用方便的换乘系统,别让坑爹的换乘拖了轨道交通发展的后腿。



中国第一位女拖拉机手梁军回应社会关切

“我很好,马上就要出院了”

本报哈尔滨11月6日电 (记者张世光 通讯员孙二明)日前,一则(中国第一位女拖拉机手梁军病危入院)的消息引起了广泛关注。记者今天上午在哈尔滨市医科大学附属第二医院(下称“哈医大二院”)见到了84岁的梁军,她希望通过本报向社会各界关心她的人

说一声谢谢,并表示“我很好,马上就要出院了”。

10月23日,中国第一位女拖拉机手、全国劳动模范梁军因急性心衰和哮喘发作,造成呼吸困难,被送往哈医大二院紧急进行救治。

“刚来那几天,我全身肿,连续咳嗽,饭也

咽不下去,只能喝水和奶。”梁军告诉记者,现在这些症状都消失了,她感觉身体很好。

今年9月13日,由黑龙江省总和哈医大二院共同建立的“黑龙江全省劳动模范医疗保健定点医院”在哈医大二院揭牌。作为全国劳模,梁军此次住院享受了“绿色通道”,“一

江苏:扎紧制度“笼子”抓好整改落实

据新华社南京11月6日电 (记者王骏勇 王珏芬)党的群众路线教育实践活动以来,江苏按照中央部署,牢固树立问题意识和“开端”意识,不断克服“闯关”思想,坚持省委带头,对群众意见和民主生活会上查出的问题,每一个都不放过,以“钉钉子”的精神建章立制,扎紧扎密“制度的笼子”,抓好整改落实。

“门难进、脸难看、事难办”的“三难”问题,一直被群众广为诟病。江苏集中开展机关作风评议,委托国家统计局第三方抽样调查评议和网络评议三种方式,直接听取2万多名群众意见,原汁原味加以反馈,并向社会公布作风监督投诉电话,把评议结果和整改情况作为班子

年度考核重要内容,促进机关作风整体好转。

针对农村居民普遍反映的“新农保虽好,就怕来回跑”,江苏省人社厅迅速整改,加快推行新农保经办服务“四个不出村”,在村级平台和便民服务点为农村居民提供参保登记、个人缴费、待遇领取、权益查询等四项服务。一些村民反映,在家门口的便民服务点,就能缴纳保费和领取待遇,方便多了。

针对群众反映的部分车管所等窗口周末不办业务的问题,省公安厅出台规定,全省公安窗口部门周一至周五周六正常办理职责规定的各项业务,周日受理群众急办和预约事项,规定实施2个月来,全省车管所共在周末办理各

(上接第1版) 人民网开展的“你最关心哪些改革关键词”的网络调查中,收入分配改革、行政体制改革、民生保障制度改革、医药卫生改革、户籍制度改革等得票数位居前列。

经济转型社会建设面临束缚,发展活力如何释放?

改革激发活力,活力推动发展。今后的中国要长期保持平稳健康发展,依旧需要通过改革,让经济社会发展的活力持续喷涌。

期待

由于社会主义市场经济体制尚不完善,一些领域束缚发展活力的体制机制障碍还有不少,在群众反映强烈的办事难、创业难、创新难中都有体现。一位企业家直言:“跑个项目,我连政府部门的收件员、预审员都得打一遍交道,期待政府职能转变再加强!”

习近平总书记强调,进一步增强经济发展活力,为实现经济持续健康发展提供不竭动力。进一步增强社会发展活力,促进社会和

谐稳定。

今年以来,从加快行政审批制度改革到加大政府购买服务力度,从全面放开金融机构贷款利率管制到月收入不超过2万元的企业暂免征收营业税,从上海自贸区揭牌到推动民间资本进入金融业……从市场到企业、从经济到社会的这一系列改革措施,无疑都将激发更大的发展活力。

即将召开的十八届三中全会,如何就增强经济和社会发展的活力开出“药方”,进一步突破制约发展的深层次体制机制障碍,使全社会创造能量充分释放,值得期待。

(新华社北京11月6日电)

整改进行时

龚全珍先进事迹报告会在京举行

平凡故事中的情怀与坚守

本报北京11月6日电 (记者陈俊宇)11月6日下午,全国道德模范龚全珍同志先进事迹报告会在北京人民大会堂举行。

龚全珍是开国将军甘祖昌的夫人,1957年随甘祖昌回到江西省莲花县,在乡村教师的平凡岗位上几十年如一日,兢兢业业、教书育人,离休后,积极开展革命传统教育和理想信念教育,倾力捐资助学、扶贫济困,开办“龚全珍工作室”服务社区、服务群众,为广大群众做了大量的实事好事。今年9月26日,91岁的龚全珍被评为第四届全国道德模范。

报告会上,龚全珍的二女儿甘仁荣、资助对象彭艳峰、江西莲花县委书记夏兴、江西日报社记者江仲俞4位报告团成员分别作了主题报告(妈妈,我们为您骄傲)、《人生因为有了您》、《龚全珍的三次选择》和《见证人格

的力量》,用自己的亲身经历,从不同角度和侧面勾勒出龚全珍老人平凡而伟大的精神世界。在她平凡的故事中,蕴藏着高尚的情怀与信念的坚守,深深感染了现场听众,会场不时响起热烈掌声。

听完报告后,现场听众认为,龚全珍同志的先进事迹,充分展示了信仰的力量、精神的力量、道德的力量。大家纷纷表示,一定要积极响应习近平总书记号召,大力弘扬龚全珍同志身上这种艰苦奋斗精神,从自己做起,从身边做起,从小事做起,努力为他人送去温暖,为社会奉献爱心,共同托举起民族复兴的伟大中国梦。

报告会由中央组织部、中央宣传部、全国妇联和江西省委联合主办。中央和国家机关干部代表、部队官兵、高校师生和社会各界代表等800人聆听了报告会。

(上接第1版) 习近平指出,要牢牢扭住国防科技自主创新这个战略基点,大力推进科技进步和创新,努力在前瞻性、战略性领域占有一席之地,要继续抓好基础研究这项打基础、利长远的工作,为国防科技和武器装备持续发展增强后劲。要紧贴实战,服务部队,使科技创新同部队建设发展接好机,对好焦,要加强自主创新团队建设,搞好科研力量和资源整合,形成推进科技创新整体合力。

习近平强调,要牢牢扭住培育优良校风

免费向前列腺、肾虚患者赠阅最新科普名著

不用花钱 免费教你预防病

近日,由中医古籍出版社出版的《**天灸与前列腺**》一书免费向广大朋友发放。该书汇集了专家的理论知识,深入找出地解析了前列腺病因,并介绍了前列腺疾病治疗的最新理论、新成果,能帮助前列腺患者端正认识,远离病痛。

该书通俗易懂、图文并茂、印刷精美,很多人拿到书后,都是一口气读

完,大有茅塞顿开的感觉。便于患者对照防治。

本次赠书,不收取任何书费和邮资费,希望广大患者朋友尽快拨打全国免费热线400-857-1188,报名领取。公益赠书,数量有限、赠完即止!

领书热线:400-857-1188