

山东省法院裁判文书将上网公开

本报讯(记者丛民)记者日前从山东省高法了解到,省法院系统将逐步实现审判流程、裁判文书、执行信息全面公开,并通过旁听制度、庭审直播制度等五项制度予以充分保障。

根据规定,山东省法院将案件立案、审理、结案过程中已确定或完成的流程节点和期间信息及时、准确、完整地录入信息系统,以备当事人和公众查询。人民法院将建立裁判文书公开网站或在法院门户网站设置裁判文书栏目,依法公开生效裁判文书;对不在互联网上公布的裁判文书,应允许当事人和公众依照法律和相关规定向人民法院申请查阅。省法院还制定了保障性的旁听、庭审直播、公开听证、人民陪审员、民意沟通等五项制度。

邢台组建首个环境保护审判庭

本报讯(记者李显霖)河北邢台市第一个环境保护审判庭日前在南和县人民法院正式揭牌成立。此举意味着打击环境违法行为、遏制环境污染和环境犯罪有了司法保障,标志着该市环境保护工作进入了行政手段和司法手段并举的阶段。

据介绍,南和县人民法院环境保护审判庭由6名法官和2名陪审员组成,采用刑事、民事商事、行政与执行“三合一、审执结合”的审判模式,通过对环保案件的立案审查、庭审、执行整个诉讼过程的全面参与,实现从立案到执行的无缝衔接。

漯河召陵合力化解劳资纠纷

本报讯 今年以来,河南漯河市召陵区法院实行委托调解+联动调处的审理模式,妥善处理劳动争议案件,在保障民生、促进就业、企业生存、社会稳定、经济发展之间实现互利共赢。

该院对劳动争议案件分别采取进企业、进社区、进家庭调解的服务方式,并通过工会组织在调解活动中的“以案释法”,劳动部门在仲裁活动中的“以案说法”,法院在审理案件活动中的“以案普法”,引导企业和职工建立和谐有序的劳动关系。

截至9月底,该院今年调处各类群体性劳动争议案件32批310人次,涉案标的额1300余万元,调解结案率达100%,自觉履行率达100%,无一矛盾激化,无一引发企业同类劳动争议情况发生。

(王卫东 张辉)

丹东铁警开展护路宣传周活动

本报讯 为了提高铁路沿线群众自我防范意识,减少铁路交通事故,近日,丹东铁路公安处开展一次路外安全宣传周活动。

活动期间, 处广大民警积极深入铁路途经沿线的村镇、中小学校、外来务工人员聚集地、厂矿企业等单位等,对铁路沿线居民,特别是沿线村镇的畜牧养殖户、机动车驾驶员、“两顽五残”人员积极进行《治安管理条例》、《铁路运输生产安全保护条例》等法律法规宣传教育,对管内沿线的29所中小学校,利用课间操的时间作法制报告,辅以案例宣传,同时与学校、村镇建立路校、路镇治安联防组织,达到警民共建平安站车,创建“绿色通道”的目的。

活动期间,公安处拨出专项资金,制作宣传横幅40条,出动警力60余人次,集中宣传30场次,受教育人数5万余人。

(刘嘉辰 贾勇)

衢州出台乡镇消防组织建设标准

本报讯 日前,浙江衢州市消防安全委员会出台了《衢州市乡镇(街道)消防组织建设标准》,该标准明确将于10月底前在全市6个县(市、区)所辖106个乡镇(街道)按要求建立健全乡镇(街道)消防安全委员会,挂牌成立消防工作站,今年底前,16个建制镇将按规定建立专职消防队伍。

为确保《标准》落实到位,衢州市消安委要求各县(市、区)政府要将乡镇(街道)消防组织建设融入消防安全网格化管理,积极协调统筹乡镇派出所、安监站、综治办监管力量,有效整合资源,理顺关系,明确人员职责,确保机构设置到位、人员配备到位,保证消防工作站实体化运作。各地综治部门要将乡镇(街道)消防组织建设纳入社会管理综合治理的重要内容,加强督导,严格考核。

(胡晓凡)

临海：“两定一查”堵严“保外就医”漏洞

本报讯 近日,被“保外就医”暂予监外执行的浙江临海市古城街道社区矫正人员江某,在古城司法所工作人员全程监督下,来到省政府指定的临海市第一人民医院接受病情复查。这是古城司法所探索创新暂予监外执行监管手段、堵严“保外就医”漏洞的实际举措。

暂予监外执行制度是当前行刑社会化的重要内容之一,也是体现刑罚人道主义的重要制度。古城司法所针对“保外就医”对象体质的特殊性,积极探索监管模式,对其实施在指定的时间、指定的医院、强制接受身体检查的“两定一查”工作法,在确保刑罰执行人性化的前提下,强化对暂予监外执行的社区矫正对象的严格掌控和动态监管。

由于暂予监外执行的社区矫正正人员情况比较特殊,所以各地社矫机构对其管理普遍感到棘手和头痛。为及时掌握“保外就医”对象的病情变化,古城司法所不仅规定暂予监

通常,公证是继承房产办理过户的必要条件。1991年施行的《关于房产登记管理中加强公证的联合通知》,实质上是将当事人选择性权利改变为义务性行为,违背了赠与公证属于当事人自愿的属性。而且“联合通知”不属法律、法规,其效力低于《公证法》及《房屋登记办法》。

她“改写”了房产继承强制公证“铁规”

■本报通讯员 孟亚生

生活中,当遗嘱受益人(继承人或者受遗赠人)凭死者生前遗嘱前去房产登记部门办理房产过户手续时,均会被房产登记部门告知,要遗嘱人对处分房产而设立的遗嘱进行公证。公证是继承房产、办理房产过户的必要条件,没有公证机关出具的公证书,房产登记部门一律拒绝办理房产所有权转移登记手续。然而,这份执行了20多年的“铁规”,却被南京市一位年过五旬的打工女改变了,她认为房产管理部门的这一规定不合情、不合理、不合法,遂将其告上了法庭。10月21日,笔者获悉,她已收到了法院的判决书,其诉求得到了法院的支持,她也成为改写房产继承必须强制公证这一“铁规”的第一人。

再婚待嫁之时,未婚夫撒手人寰

魏红秀今年53岁,江苏滨海县人,早年因与前夫性格不合,离婚后只身带着女儿外出打工谋生。

2011年初,女儿大学毕业后自立门户,魏红秀开始有再找个老伴的念头。一次,她与家住南京市江宁区的单身男子曹俊相识。

2011年五一节前夕,曹俊开始装饰婚房,准备将魏红秀迎娶回家。为了留下美好的回忆,曹俊还和魏红秀拍了一套精致的婚纱照。

拍照的前一天,为让婚纱照中的形象年轻、俊朗,曹俊把魏红秀叫到家,请她帮自己染发。魏红秀帮曹俊染发过程中,发现他头皮上有一些小红点,起初没当回事,以为是皮肤过敏,可过了几天后,红点渐渐大了起来,她感觉不妙,急忙把曹俊带到医院检查。

检查结果,曹俊是肺癌脑转移,而且已经到了晚期。尽管医生告诉她,曹俊已经来日不多,但魏红秀没有放弃为男友治疗,拿出自己打工挣来的所有积蓄,于当年5月23日为曹俊动了手术。但手术后不久,曹俊病情恶化,撒手人寰。临终前,曹俊拉着魏红秀的手说,两人虽然相处不长,但感觉到她是一个好女子,这段有她悉心照顾和陪伴的日子,是一生中最幸福的时光。曹俊说,两人虽然未能成婚,没有名分,但他会给一个说法的。弥留之际,他把身旁的一只小背包交给了魏红秀,叫她认真保管好,千万不要遗失。

由于曹俊的父母早已去世,他又没有过配偶,她像妻子一样,为他守灵、送终,处理了后事。

遗赠房屋公证遇阻,住建局拒绝办理过户

2011年7月的一天,她在收拾曹俊的遗物时,打开了曹俊生前交给她的小背包,一

张皱巴巴的纸从背包里掉了出来,拾起一看是曹俊生前写的一份“我的遗言”。这份遗嘱是5月23日被推进手术室前写的;“由于今天上午我将被推进手术室,手术‘家属签字’一栏是我女友魏红秀,这也是我乐于接受的。为防止某种不测,本人自即日起到出院之时,自愿作出承诺,将我南京市江宁区双龙大道南方花园一套60平米的住房,无条件赠送给我的女友魏红秀。我父母双亡,无配偶、子女,有几个同父异母的弟、妹,但我和他们几十年没有联系,无亲情可言,我对于他们的继承权不予认可。”

2011年9月,魏红秀拿着遗嘱来到了南京市江宁区住建局,要求办理房产过户手续。然而,南京市住建局接待人员要求她先到公证机关办理遗嘱公证,凭“遗嘱公证书”方可办理房产所有权转移登记手续。

魏红秀来到江宁区一家公证处询问。公证处接待人员要求她缴纳6000多元公证费,才可以办理。当她拿着找亲友凑齐的钱来到公证处时,公证处又提出无法办理遗嘱公证,因为遗嘱公证必须在遗嘱人生前办理,遗嘱人已经去世,公证处无法知晓遗嘱内容是否是曹俊生前的真实表示。

不过,公证处提出,虽然遗嘱公证无法办理,但可以办理遗产继承公证。公证处叫她联系曹俊所有的同父异母弟、妹到公证处现场签字。公证处指出,曹俊父母双亡,无配偶、子女,虽然无第一顺序继承人,但还有同父异母的弟、妹第二顺序法定继承人,只有第二顺序法定继承人到现场签字确认并放弃继承权,公证处才可为她出具“遗产继承公证书”。

“男友生前就不知道同父异母弟、妹的下落,更何况我一个外人呢?再说,即使联系上他们,他们不愿配合,我总不能强制他们前来公证吧。”无奈之下,魏红秀再次来到江宁区住建局,以情况特殊,无法公证为由,书面申请江宁区住建局为其办理房产过户手续。

2011年10月27日,江宁区住建局作出《关于魏红秀办理房产过户申请的回复》,明确提出,公证是继承房产、办理房产过户的必要条件,因魏红秀无公证处出具的遗产继承公证书,该局不予办理房产所有权转移手续。

手持江宁区住建局的“回复”,魏红秀再次找到该局办证人员,询问是否有变通的办法。办证人员回答说,这是上级部门的统一规定,并非针对你一个人,无法变通。魏红秀认为这一规定不合理、不合情、不合法。办证人员摇了摇头说,没办法!

魏红秀提出,这套房子是未婚夫的私人财产,他想给谁就给谁,为何非要公证呢?办证人员说,公证也是对其他继承人的一种保护。如果把曹俊的房产过户给她,万一将来有继承人的人找上门来,以侵害了他们的继承权为由状告他们住建局,住建局将面临败诉的危险。

魏红秀问,这个房子如果既不能过户给她,又找不到继承人继承,将来该房产到底该归谁?办证人员笑了笑说,只能作为无主

房产充公。

当事人状告住建局,强制公证违法

“曹俊明明立下遗嘱将房子赠与我,而我却过不了户,房子最后还要充公,哪有这个理?”2012年底,魏红秀聘请律师,将南京市江宁区住建局告上法院,请求法院确认被告拒绝为她办理房产过户的行为违法,责令被告为她办理房产所有权转移手续,并承担诉讼费。同时,她建议法院给南京市江宁区住建局发出司法建议书,取消强制公证这一不合理的规定。

2013年初,南京市江宁区法院开庭审理此案。

庭上,经过魏红秀的申请,法院委托南京师范大学司法鉴定所对曹俊生前所写单位和就医的医院调取曹俊的有关原始签名和他生前书写的有关材料的原始笔迹,经过比对检验分析,遗嘱的签名与曹俊平时的签名相同,遗嘱笔迹与平时有关材料中的笔迹表现一致,鉴定结论为“遗嘱确实为曹俊所写”。

虽然司法鉴定遗嘱为曹俊亲笔所写,但被告南京市江宁区住建局当庭仍然拒绝为魏红秀办理房产过户手续。他们拿出司法部、建设部1991年11月1日实施的《关于房产登记管理中加强公证的联合通知》说,该通知第二条规定:“遗嘱人为处分房产而设立的遗嘱,应当办理公证。遗嘱人死亡后,遗嘱受益人须持公证机关出具的‘遗嘱公证书’和‘遗嘱继承权公证书’或‘接受遗赠公证书’,以及房产所有权证、契证到房地产管理机关办理房产所有权转移登记手续。处分房产的遗嘱未经公证,在遗嘱生效后其法定继承人或遗嘱受益人可根据遗嘱内容协商签订遗产分割协议,经公证证明后到房地产管理机关办理房产所有权转移登记手续。”南京市江宁区住建局抗辩说,他们是执行司法部、建设部的“文件”,无任何过错。

魏红秀说,这一规定早已过时,而且与我国现有的法律法规相悖。《继承法》规定,遗嘱有公证遗嘱,自书遗嘱、代书遗嘱、录音遗嘱、口头遗嘱多种,公证遗嘱只是遗嘱的一种形式而不是唯一形式;依照我国《物权法》第二十九条“因继承或者受遗赠取得物权的,自继承或者受遗赠开始时发生法律效力”的规定,房产受遗赠从受遗赠开始时发生法律效力,而不是经过公证后才发生法律效力。《房屋登记办法》第三十二条也规定,发生继承、受遗赠等情形之一的,当事人应当在有关法律文件生效或者事实发生后申请房屋所有权转移登记,没有规定必须经过公证后才可申请。

江宁区住建局抗辩说,司法部、建设部颁布实施的《关于房产登记管理中加强公证的联合通知》是部门规章,在没有被明确宣布废止或失效前,仍具有效力。部门规章的改变或者撤销权不在原告,也不在法院,法院只能对规章做形式性审查,而不能做实质性审查。

为帮助农民工子弟小学部分学生圆乘坐绿皮火车梦,10月20日,南京中华门火车站派出所发起了“乘坐绿皮火车 体验爱心之旅”的活动,民警带领着市建宁小学

的20多名小学生,坐上了7102次绿皮火车,体验爱心之旅。

下午14点35分,火车从中华门车站出发,学生参观了绿皮火车的车厢和车头,看了老式的茶水壶、摇头风扇和单靠座椅。民警还详细介绍了火车从绿皮车到高铁列车的整个发展历程,并通过动车组模型展示、安全知识宣讲等,让同学们切身感受到了火车的发展变化,进一步提高爱路护路和安全意识。

吴静 摄

强制性规定必须落实 法律义务不能私了

舞阳法院判决工伤“调解协议”无效

在日常生产生活中,因产生矛盾或纠纷,双方当事人可以自愿协商,达成调解协议解决矛盾纠纷,这样的协议受法律保护。但在有些情况下,双方即便签订了“自愿”的协议,因违反法律的强制性规定,调解协议也不会受到法律支持。2013年10月11日,河南舞阳县人民法院对一起双方当事人签订的协议就作出不予认可的判决,并依法作出判决。

原告焦某于2011年到甘肃省武威市沙子沟参与楼房建设,被告刘某分配焦某工作,承诺原告工资为每日130元,原告、被告未签订书面协议。2011年11月1日,原告在该工地拆卸建筑架子时,从七层楼房的架子上摔到了三层楼房的架子上,被送到医院治疗后诊断为“颈四椎体滑脱,并棘突骨折”。

2011年12月22日,被告要求原告签订“调解协议书”,协议书载明焦某在工地干活时受伤,约定焦某经医院治疗痊愈出院后,医疗终结,医疗费由刘某承担;因焦某提出

辞工回家疗养,刘某一次性补偿焦某各项损失9500元,补偿到位之日,双方脱离关系,日后焦某受伤问题,不再向刘某及任何一方提出任何赔偿要求。

协议签订后,刘某支付了焦某9500元,并派员将焦某送回河南原籍。

回原籍后,焦某又两次在河南舞阳县医院进行治疗和手术,共支付医疗费等19968元。因医疗费等问题,焦某再找刘某协商解决,刘某表示已经签订了协议,拒绝再次支付相关费用,焦某遂向法院起诉。原告焦某申请伤残等级鉴定,经法院委托司法鉴定所鉴定,焦某为“因工伤致颈椎骨折脱位并颈脊髓损伤,右上肢与左下肢肌力Ⅳ级弱,构成七级伤残”的工伤鉴定。

法院审理认为,原告由被告发放工资,并由被告安排工作,原告受伤后由被告负责治疗,且原告、被告达成赔偿协议,双方雇佣关系明确。被告刘某主张其本人并非雇主,亦属受他人雇佣,为原告发放工资及安排劳

动属于履行职务行为,但被告未向法院提供证据证明其主张,法院不予支持。

法院认为,依据相关法律,用人单位必须对劳动者在劳动中受到的伤害承担法律责任,此属强制性的法律义务。原告、被告双方签订的“一次性赔偿协议”是原告远在千里之外,是在医院治疗期间求助于被告的情况下签订的,协议中所约定的“痊愈出院,医疗终结”内容,与原告在协议签订后多次住院治疗及构成伤残的客观事实亦不相符,因此,原告、被告签订的“自愿调解协议”属无效协议。另外,原告作为完全民事行为能力人,作业时也应尽到安全注意义务,应负一定的民事责任。根据原告、被告在此次事故中的过错程度,法院判决被告承担七成责任,支付原告医疗费、住院伙食补助费、营养费、护理费、误工费、残疾赔偿金、精神损害抚慰金及交通费共计15.45万余元。被告根据协议已支付的9500元在赔偿款中扣减。

(赵东升 蔡强 左新涛)



法明 画

代理律师反驳说,依照《立法法》的规定,部门规章应当经部务会议或者委员会会议决定,部门规章由部门首长签署命令予以公布。而《联合通知》只是两部门下发的一个通知,没有经过部门首长签署命令,根本不是部门规章。

10月21日,南京市江宁区法院对此案作出一审判决。法院审理认为,司法部、建设部1991年11月1日实施的《关于房产登记管理中加强公证的联合通知》不属于法律、行政法规、地方性法规、规章的范畴,且与《物权法》、《继承法》、《房屋登记办法》相抵触,判决撤销江宁区住建局2011年10月27日作出的《关于魏红秀办理房产过户申请的回复》,于本判决生效30日内履行对原告办理涉案房屋所有权转移登记的法定职责,承担本案的诉讼费。

此案的二审法官接受记者采访时解释说,根据《房屋登记办法》的规定,赠与房屋

“文件”不能替代依法行政

邱莺凤

现在,很多行政机关只认公证不认事实,说到底是一种怕担责任,转嫁风险的表现。公证处可以帮行政机关进行审查,核实有关人员身份信息,省却行政机关自己一一审查的麻烦;公证处可以当挡箭牌,一旦出了问题,行政机关可以一推了之,把风险、责任留给公证处承担。

公证处有时候因审查不严、不实,存有风险,可为什么公证处还愿意这么做?因为公证处可以通过收费抵偿风险,而行政机关是不允许巧立名目乱收费的。

行政机关把自己责权范围内应该审查的事项推给公证处,其实也是一种行政不

作为,既加重了行政相对人的经济负担,使他们另外付出一笔不菲的费用,也加重了行政相对人办事的繁琐和难度。

魏红秀敢于第一个站出来对行政机关这一加重自己经济负担、阻挠自己房产正常过户的行为说“不”,并得到了法院的支持,这警示行政部门,今后不能随便下发“文件”来替代法律,同时也约束和限制了政府机关制定行政规章的权力——今后政府部门制定所谓强制公证的“文件”或所谓的办事规则时,可能无效。这起案例的判决,必将有助于推进我国行政部门依法行政。

沈阳铁警破获伪造有价票证案

抓获犯罪嫌疑人6名 缴获伪造票证4700余张

本报讯(记者顾成 通讯员樊姚)日前,随着3名贩卖假火车票不法人员被捕获,沈阳铁路公安机关历时一个月侦办的特大制贩假火车、汽车票案件全面告破,共抓获犯罪嫌疑人6名,缴获伪造火车、汽车等有价票证4700余张,票面价值逾百万元。

据介绍,9月上旬,沈阳北站派出所民警在工作中获取车站附近有人向过往旅客兜售伪造火车票的线索后,立即被沈阳铁路公安局列为局督办案件,组成专案组开展侦查工作。侦办民警经过对线索深入调查,发现站前一名长期为长途大客车揽客的中年男子李某有涉案嫌疑。9月30日下午15时许,侦查员对李某的住处进行检查,当场查获伪造火车票13张、定额发票300余张,面值4万余元。经对李某的审实,其交代:自年初以来,他多次从一姚姓女子手中以每张15元价格购入伪造火车票和假发票,然后再加价5元至10元倒卖给旅客和路人的事实。

专案组随即展开了对姚姓女子的调查取证,获取了她于10月6日在皇姑区北陵大街一家饭店门前进行倒卖伪造火车票交易信息。当日,侦查人员提前对交易地点布控蹲守。9时许,当姚姓女子钻进饭店门口停留的一辆黑色轿车,正在与姚嫌疑人李某交易时,侦查员将其抓获,现场缴获伪造火车票44张、汽车票81张,总面值1.1万余元。之后,侦查员又对姚某的居住地开展搜查,缴获了用于伪造车票的笔记本电脑、彩色打印机和全国各地的火车票118张、汽车票2918张,各种手写和机打假发票200余张。

经审查,自2012年10月以来,姚某利用电脑和彩色打印机等作案工具,共制作假火车票460余张、汽车票3300余张,其他假发票1000余张,并将部分票证卖给旅客及他人,谋取赃款数万元。

外执行的社区矫正人员每月必须向司法所报告本人身体状况,并提供在指定医院诊治的病历及医疗发票原件,同时规定每季度必须按照司法所临时指定的时间和指定的医院接受病情复查,并由司法所工作人员在指定时间、指定地点到指定医院核实具体病情。如果社区矫正人员需要到异地就医,须经指定医院出具证明,并报请社区矫正机关批准后方可,以此堵住“保外就医”漏洞。

(朱来华)