

近年来,各级厂务公开协调领导机构和广大企事业单位紧紧围绕科学发展这一主题和加快转变经济发展方式这条主线,求真务实,开拓创新,大力推进厂务公开民主管理制度化、规范化建设,各项工作稳步推进,取得了新的进展和成效。

一、近年来全国厂务公开民主管理工作取得了长足发展和许多宝贵经验

一是党政高度重视,厂务公开民主管理推进力度得到进一步增强。党中央对发展基层民主高度重视,中央领导同志多次强调做好厂务公开民主管理工作对推进基层民主政治建设、加强反腐倡廉建设的重要性和紧迫性,对深入推进这项工作提出明确要求。各级党委、政府将这项工作纳入本地区经济社会发展总体规划,作为党政领导负责、有关方面齐抓共管、职工群众广泛参与”的组织领导体制和工作格局,推进工作的力度逐年加大。

二是拓展工作领域,厂务公开民主管理覆盖面得到进一步扩大。通过开展职代会、厂务公开建制专项行动,各企事业单位职代会、厂务公开建制率有了大幅度的提高。截至2012年底,全国已建立工会的企业中,有88.08%的公有制企业和85.53%的非公有制企业建立了职工代表大会制度,有84.50%的公有制企业和84.63%的非公有制企业建立了厂务公开制度。

三是突出工作重点,厂务公开民主管理内容得到进一步丰富。近年来,在应对国际金融危机影响和推动国有企业、事业单位改革过程中,通过开展“公开解难题、民主促发展”等主题活动,使厂务公开民主管理的内容从侧重关注职工切身利益问题向企业经营管理的重大问题延伸,向职工关心的热点难点问题延伸,向反腐倡廉和党风建设的重点领域延伸,向企业文化建设的重要环节延伸,逐步与企业党建工作、领导班子建设、职工队伍建设、企业文化建设等结合起来,有力地维护了职工合法权益和劳动关系稳定,推动企业又好又快发展。

完善政策法规提升工作实效

——记山西省厂务公开民主管理实践与探索

一直以来,山西省委、省政府把厂务公开民主管理工作作为加强基层民主政治制度建设、构建和谐劳动关系、维护职工队伍稳定、促进全省经济转型和社会事业平稳发展的重要举措,纳入全省经济社会发展规划和省构建和谐社主要工作及指标考评中,并作为各市、县党政领导班子工作政绩的考核指标。省厂务公开协调小组各成员单位认真履行职能,发挥各自优势,加强协调配合。

为了推动厂务公开民主管理工作,山西省紧抓强化立法工作,加强政策指导力度。近年来《山西省企业民主管理条例》、《山西省集体合同条例》、《山西省职工权益保护条例》、《山西省农民工权益保护条例》等相继出台,《中共山西省委办公厅、山西省人民政府办公厅关于进一步深化创新厂务公开民主管理工作的意见》等文件先后下发,为推进厂务公开民主管理工作提供了法律和政策保障。

山西省坚持突出重点、多措并举,推进厂务公开民主管理工作取得实效。把扩大

努力开创厂务公开民主管理工作新局面

全国厂务公开协调小组组长、中华全国总工会副主席、书记处第一书记 陈 豪

四是加强制度建设,厂务公开民主管理运行得到进一步规范。近年来,中央纪委等六部门联合下发了《关于进一步做好职工代表大会民主评议国有企业领导人员工作的意见》、《关于学习青岛港实行厂务公开民主管理构建和谐劳动关系经验的通知》、《企业民主管理规定》等文件,为不同所有制企业开展厂务公开民主管理工作提供了有力的政策依据。各地根据不同类型企事业单位特点,加强工作指导,不断探索区域(行业)职代会制度、职工代表巡视制度、职工代表竞选制度等一系列民主管理制度化建设,推动厂务公开民主管理制度融入现代企业经营管理制度之中。目前全国已有27个省(区、市)出台了35个企业民主管理的地方性法规,许多地方及时出台相关实施办法,实施细则。

五是推进理论研究,厂务公开民主管理理论创新得到进一步发展。我们坚持加强理论研究,借鉴吸收现有的劳资共决理论、劳动力产权理论、人力资本理论、利益共同体理论、和谐社会建设理论等,并与建立现代企业制度、建设企业文化、履行企业社会责任等相结合,形成了许多富有价值的研究成果,对实行民主管理的重要性和必要性形成了广泛的社会共识。

厂务公开民主管理工作在取得成效的同时,形成了一些规律性认识,积累了一些宝贵经验。

第一,以中国特色社会主义理论体系为指导是推进厂务公开民主管理发展的政治保证。坚持用中国特色社会主义主义理论体系来武装头脑,指导工作,把厂务公开民主管理工作放到全党全国工作大局中去思考、去谋

划、去部署、去落实,找准位置、找准切入点,引导广大企事业单位和职工群众增强道路自信、理论自信、制度自信,自觉做中国道路的实践者,弘扬中国精神的承载者、凝聚中国力量的主力军,为全面建成小康社会、实现中国梦贡献智慧和力量。

第二,推动企事业单位科学发展是深化厂务公开民主管理工作的重要目标。全面理解党的十八大提出的总依据、总布局、总任务和全面建成小康社会的目标任务,继续抓住科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线,结合自身工作特点,把厂务公开民主管理各项制度融入到企事业单位经营管理活动中去,使之成为组织职工参与管理、破解经营管理难题、完善经营管理制度、提高科学决策水平、提高自主创新能力和市场竞争力的重要途径。

第三,构建和谐劳动关系是厂务公开民主管理工作发展的重要任务。准确把握当前我国劳动关系的性质特点,督促企事业单位建立健全职代会、厂务公开等制度,坚持通过协商、协调、沟通的办法,努力解决劳动就业、劳动报酬、劳动条件、社会保险和福利待遇等职工劳动经济权益和民主政治权利方面的矛盾和问题,保障职工知情权、参与权、表达权和监督权,维护职工合法权益,及时有效化解劳动关系矛盾,以劳动关系和谐促进社会和谐,以职工队伍稳定促进社会稳定。

第四,健全法制规范运行是推进厂务公开民主管理发展的制度保障。《宪法》、《全民所有制工业企业法》、《工会法》、《公司法》、《劳动法》、《劳动合同法》和《全民所有制工业企业职工代表大会条例》、《乡村集体所有制

依靠职工理念向非公企业延伸

——记福建省总工会厂务公开民主管理实践与探索

2003年以来,福建省总工会推动厂务公开民主管理逐步向非公企业延伸拓展,取得了明显成效。

面对市场的竞争和全球化的挑战,全心全意依靠职工办企业在越来越多的非公企业中形成共识。为此,福建工会从三个方面入手,着力培育民主管理理念:一是组织人员分赴非公企业开展宣传活动,倡导以人为本的企业管理理念;二是将企业协商民主机制建设列入重点调研课题,探索把协商民主的思想融入企业民主管理各项制度的新路径;三是每年举办多场厂务公开民主管理干部培训班,指导开展职工代表大会、厂务公开等工作。根据2012年福建省职工队伍状况抽样调查,认为职工参与企业管理有利于促进企业发展、有利于维护职工利益的分别占87.4%和86.9%。

为不断提高职代会、厂务公开等制度的建制率和覆盖面,福建工会积极实施了“三项”重点工作,即做实相关法律法规宣传调研活动,先后制定、修订和修改了有关企业民主管理的规章制度30余部;开展“公开解难题、民主促发展”主题活动,征集提案5520件,为

企业条例》、《城镇集体所有制企业条例》、《企业民主管理规定》、《学校教职工代表大会规定》等法律法规、部门规章,以及《关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知》等政策规定,为开展厂务公开民主管理工作提供了法律保障和政策指导。要适应新形势新变化新任务,进一步加大源头参与力度,在国家和地方层面积极推动出台保障劳动者权益、发展和谐劳动关系的劳动法律法规,加强法律监督,为厂务公开民主管理工作规范运行、发挥作用提供充分的法律法规政策依据。

第五,工作不断创新是厂务公开民主管理工作持续发展的活力源泉。进一步解放思想、大胆探索、勇于实践,学习借鉴国外企业职工民主参与的有益经验,探索建立中国特色现代企业管理制度,不断推进理论创新、制度创新、工作创新,不断完善厂务公开民主管理工作机制、拓展工作领域、丰富工作内容、创新工作方式,不断增强工作的针对性和有效性,使厂务公开民主管理工作永葆生机和活力。

二、分析形势、适应要求,进一步增强做好厂务公开民主管理工作的责任感

当前,我国经济社会发展处于重要战略机遇期,厂务公开民主管理工作的发展既有许多有利因素和条件,也面临不少困难和挑战。党的十八大指出:“全心全意依靠工人阶级,健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,保障职工参与管理和监督的民主权利。”习近平总书记“4·28”重要讲话对发挥工人阶级的历史

企业节约成本14688万元,创造经济价值33878万元;开展厂务公开、职工代表大会建制专项行动,对不同规模企业开展厂务公开民主管理制度提出明确目标。

同时,福建省总工会坚持“分类指导,先易后难,循序渐进,因企制宜,逐步规范”的原则,努力提高非公企业厂务公开民主管理工作水平。不仅扩容厂务公开工作(领导)小组成员单位,更通过政府与工会联席会议,不断优化民主管理工作环境。该省省级联席会议制度已坚持24年,先后组织200多个调查小组深入基层,与近30万人次职工群众交流,解决130多项事关经济发展全局和职工群众普遍关心的问题,推动先后出台了一大批深化民主管理的意见制度。

此外,福建省总工会还注重推进区域(行业)职工代表大会工作,把建立职代会、厂务公开制度作为构建和谐企业建设标准的必备条件和必检项目,有力地促进了非公企业民主管理制度的建立和发挥作用。据统计,截至今年7月,福建已建会非公企业职代会建制率达94.86%,厂务公开建制率94.19%。

努力开创厂务公开民主管理工作新局面

三、明确任务、突出重点,进一步提高厂务公开民主管理工作的质量

(一)深入开展“公开解难题、民主促发展”主题活动,团结广大职工为加快转变经济发展方式、实施创新驱动战略献计出力。

要结合国家经济发展任务,将加快转变经济发展方式、实施创新驱动战略的要求贯穿于主题活动之中,根据不同企事业单位的特点、改革发展的难点、职工关注的热点,确定主题活动工作重点和活动方式,就企事业单位改革发展重大问题和涉及职工群众切身利益热点问题广泛征求职工意见建议,进一步丰富活动的内容和形式,引导广大职工为转变经济发展方式、加快传统产业转型升级、提高经济增长质量和效益贡献智慧和力量。

(二)不断健全以职代会为基本形式的企业民主管理制度,保障广大职工共享改革发展成果。

今后一个时期,要按照“两手抓、两头抓,分类型、求实效”的工作思路,继续大力健全以职代会为基本形式的企事业单位民主管理制度,“两手抓”就是一手抓建制,一手抓规范化建设。“两头抓”就是一头抓大中型企业,一头抓小型微型企业,既保质量又保数量。

加强法制化建设扩大社会影响力

——记甘肃省厂务公开民主管理实践与探索

近年来,甘肃省紧紧围绕经济社会发展大局,持续推进厂务公开民主管理工作深化发展,狠抓建章立制,注重宣传引导,取得积极成效。

甘肃省委、省政府把厂务公开民主管理工作纳入全省经济社会发展总体规划安排部署。省、市、县、企事业单位层层成立党委、政府(行政)分管领导任组长的厂务公开工作领导(协调)小组及办公室,形成了“四级”组织网络工作机制。2012年,省委将厂务公开、职代会制度纳入市(州)领导班子科学发展业绩考核中推进基层民主建设的内容,严格目标管理。

甘肃省狠抓建章立制,推动厂务公开民主管理工作制度化、规范化、法制化。先后下发了《关于实行厂务公开制度的实施意见》等文件。省人大审议通过了《甘肃省职工代表大会条例》、《甘肃省厂务公开条例》、《甘肃省集体合同条例》,形成了推行、规范厂务公开民主管理工作的法规政策体系。为积

“分类型”就是根据国有企业、非公有制企业和事业单位等不同类型的特点,实施分类指导。“求实效”就是围绕改革发展的目标任务职工关心的难点、热点问题开展民主管理工作,构建与企事业单位发展相适应的充满活力、富有效率的民主管理体制机制,实现企事业单位的科学发展,确保职工共享改革发展成果。

(三)充分尊重职工主体地位、提高管理决策科学化水平,推动企事业单位科学发展。

继续完善职代会民主评议企业领导人员制度,将国有企业“三重一大”事项决策制度的执行情况、领导人员廉洁从业情况、涉及职工切身利益重大事项的决策及执行情况、重要规章制度的制定及执行情况等,作为职代会民主评议的重要内容,推动解决国有企业领导人员公开薪酬管理、职务消费以及职工关心的热点问题。探索建立中国特色现代企业管理制度,把厂务公开民主管理的要求体现到企业各项管理制度以及法人治理结构中,提高企业管理规范化、公开化水平,使之成为企业文化的有机组成部分,成为经营管理者 and 职工的自觉行为。

(四)积极开展基层民主协商,畅通职工利益表达渠道。

在坚持职代会这一企事业单位民主管理制度基本形式的基础上,拓宽领域,创新形式;推动建立健全各地政府与同级工会联席(联系)会议制度,将区域(行业)职代会等形式与加强和创新社会管理相结合,形成多层次、多渠道、多样化的基层民主协商机制。通过职工议事会、民主恳谈会等基层民主协商的有效形式,畅通职工表达利益诉求的渠道,推动解决企事业单位改革发展中劳动关系存在的突出问题。

(五)加强组织领导和工作指导,推动厂务公开民主管理工作创新发展。

充分发挥厂务公开协调领导机构这一重要平台的作用,进一步巩固厂务公开民主管理工作的领导体制和工作格局,加强政策指导和 work 指导,及时总结、交流和推广好做法好经验。推进立法进程,努力形成中国特色的厂务公开民主管理法规模度体系。要把企事业单位实行厂务公开民主管理的情况纳入贯彻落实劳动法律法规检查的内容,努力推动厂务公开民主管理工作向前发展。

积极推动上述三个《条例》落实,2013年省人大常委会开展了三个《条例》的执法检查 work,确保三个《条例》的贯彻执行。

甘肃省根据厂务公开民主管理工作各个阶段的重点和要求,注重宣传引导,扩大社会影响。省各级厂务公开领导机构和企事业单位通过召开会议、集中培训等形式,以及广播、电视、板报、专栏、信息刊物等舆论工具,广泛深入地宣传厂务公开的意义,增强了企业经营管理者 and 职工对厂务公开工作的必要性、长期性和艰巨性的认识,提高了工作的自觉性与主动性。2012年,编印厂务公开民主管理地方法规读本8万余册,开展了“进企业、送读本、学条例”宣传月活动,有效地提高了社会各界对厂务公开民主管理工作的认知程度。建立了职工代表培训的上报备案、建档管理、监督考核等制度,促进了职工代表培训工作的制度化、规范化,全省职工代表年培训率均在30%以上。

坚持民主管理实现伙伴共赢

——记辽宁阜新驰宇石油机械有限公司厂务公开民主管理工作

辽宁阜新驰宇石油机械有限公司的前身是一个乡办农机厂。改制之初只有5名职工,固定资产不过23万元。十几年时间,驰宇公司努力把每位职工都看成合作伙伴,企业主人,实现了企业发展与职工成长、职工富裕多赢。目前,资产总值已达3.1亿元。

驰宇公司一直坚持制度化、明晰化、规范化,充分保障职工民主管理的权利,支持职工参与企业管理,维护职工合法权益,激励职工创新创造,促进职工体面劳动,奠定了企业和谐发展的基础。制度化,就是通过建立健全管理制度等方式,保障职工民主经济权益;明晰化,就是努力拓宽民主管理渠道,让

每个职工的意愿得到充分表达;规范化,就是保证企业一切活动按制度办事,不走样,从而让职工的权利、责任、利益明明白白。

同时,驰宇公司坚持“以人为本”的理念,让创造财富的员工共同分享成果。为此,公司建立集体协商、工资共决机制,把涉及职工工资分配、社会保险、休息休假等内容全部体现在集体合同中,并由工会牵头,相关职能部门配合,定期对集体合同履行情况进行监督检查,督促落实。2013年通过工资调整,职工收入比2010年翻了一番。同时,通过在金融危机中实现企业与员工同甘苦、患难员工工作、生活环境和福利,使农民工实行同

工同酬、解决后顾之忧等方式,提高了职工幸福指数。

驰宇公司还注重激励职工实现自身价值,实现企业和职工共同进步。一方面,构建企业文化,把有共同追求的人聚集到旗帜之下,同心协力为之奋斗。十几年来自主研发了11大系列500余项产品,获国家专利128项。另一方面,把加强对职工的职业培训教育作为给予职工的长远福利,使从研发人员到一线职工,每人都得到学习深造、培训技能的空间。此外,该公司鼓励小改革小创新,车间节能降耗,职工可从节约的成本中得到40%~50%的奖励,推动职工技术水平的持续提高。

推动中外合资企业与职工共建共享共赢

——记东风本田汽车有限公司厂务公开民主管理工作

近年来,面对激烈的市场竞争,东风本田汽车有限公司在建立现代企业制度过程中坚持把职工代表大会制度作为企业民主管理基本形式,积极开展广泛的民主协商,推动合资企业依靠职工办企业、构建和谐劳动关系,实现了企业发展与职工成长双赢。

公司建立初期,由于职工与管理层尤其是与日方高管之间缺乏有效沟通平台,劳资矛盾一度比较紧张。东风本田正视中日社会制度和文化的差异,始终坚持以人为本,把和谐理念植入公司民主管理,坚持依靠职工办企业,适应日方流程控制管理的做法,把开展民主协商写入公司章程,把国家有关厂务公开民主管理

的规定转变成为企业规章制度,融入到企业流程控制管理的全过程。逐步建立健全了以职工代表大会制度为基本形式的民主管理制度,注重职工提案落实和意见反馈,建立了职工代表大会质量评估、职工代表考评监督和信息反馈等制度。

东风本田还通过公示栏、部门(科室)班组看板、企业道德窗口、企业报纸和网站、建立视频工作站等形式实行厂务公开。建立了多层次的民主协商形式。一是每月召开一次总经理与职工沟通例会。二是每年举行两次中日双方高管人员恳谈会,就公司“三重一大”事项和涉及职工切身利益等重要事项进行民主协

商,工会主席以职工代表身份参加,反映职工意见。三是建立工会与行政、职工沟通协商制度。每季度召开劳资双方联席会议,通报公司生产经营情况,研究解决工会反映的涉及职工工资、福利、奖惩、劳动安全、环境卫生等问题。每月召开一次职工代表座谈会,通报公司生产经营情况,就职工关注的问题征求职工代表意见。四是建立基层职工沟通对话制度。通过不定期召开班组民主管理沟通会、班组间职工民主沟通会、系长班长与职工民主沟通会、部长科长与职工民主沟通会,探讨企业发展和维护职工权益等问题,为实现全员参与决策、管理和监督奠定基础。