

近年来，各级厂务公开协调领导机构和广大企事业单位紧紧围绕科学发展这一主题和加快转变经济发展方式这条主线，求真务实，开拓创新，大力推进厂务公开民主管理制建设，各项工作稳步推进，取得了新的进展和成效。

一、近年来全国厂务公开民主管理工作取得了长足发展和许多宝贵经验

一是党政高度重视，厂务公开民主管理推进力度得到进一步增强。党中央对发展基层民主高度重视，中央领导同志多次强调做好厂务公开民主管理工作对推进基层民主政治建设、加强反腐倡廉建设的重要性和紧迫性，对深入推进这项工作提出明确要求。各级党委、政府将这项工作纳入本地区经济社会发展总体规划，作为党政领导班子工作实绩的考核内容。大多数省(区、市)由省委、省政府领导担任厂务公开协调(领导)小组组长，各相关部门密切配合、共同推进，形成了“党委统一领导，党政共同负责、有关方面齐抓共管、职工群众广泛参与”的组织领导体制和工作格局，推进工作的力度逐年加大。

二是拓展工作领域，厂务公开民主管理覆盖面得到进一步扩大。通过开展职代会、厂务公开建制专项行动，各企事业单位职代会、厂务公开建制率有了大幅度的提高。截至2012年底，全国已建立工会的企业中，有88.08%的公有制企业和85.53%的非公有制企业建立了职工代表大会制度，有84.50%的公有制企业和84.63%的非公有制企业建立了厂务公开制度。

三是突出工作重点，厂务公开民主管理内容得到进一步丰富。近年来，在应对国际金融危机影响和推动国有企业、事业单位改革过程中，通过开展“公开解难题、民主促发展”等主题活动，使厂务公开民主管理的内容从侧重关注职工切身利益问题向企业经营管理的重大问题延伸、向职工关心的热点难点问题延伸、向反腐倡廉和党风建设的重点领域延伸，向企业文化建设的重要环节延伸，逐步与企业文化建设、领导班子建设、职工队伍建设、企业文化建设等结合起来，有力地维护了职工合法权益和劳动关系稳定，推动企业又好又快发展。

努力开创厂务公开民主管理工作新局面

全国厂务公开协调小组组长、中华全国总工会副主席、书记处第一书记 陈豪

四是加强制度建设，厂务公开民主管理运行得到进一步规范。近年来，中央纪委等六部门联合下发了《关于进一步做好职工代表大会民主评议国有企业领导人员工作的意见》、《关于学习青岛港实行厂务公开民主管理构建和谐劳动关系经验的通知》、《企业民主管理规定》等文件，为不同所有制企业开展厂务公开民主管理工作提供了有力的政策依据。各地根据不同类型企事业单位特点，加强工作指导，不断探索区域(行业)职代会制度、职工代表巡视制度、职工代表竟选制度等一系列民主管理制度化建设，推动厂务公开民主管理制度融入现代企业经营管理制度之中。目前全国已有27个省(区、市)出台了35个企业民主管理的地方性法规，许多地方及时出台相关实施办法、实施细则。

五是推进理论研究，厂务公开民主管理理论创新得到进一步发展。我们坚持加强理论研究，借鉴吸收现有的劳资共决理论、劳动力产权理论、人力资本理论、利益共同体理论、和谐社会建设理论等，并与建立现代企业制度、建设企业文化、履行企业社会责任等相结合，形成了许多富有价值的研究成果，对实行民主管理的重要性、必要性形成了广泛的社会共识。

厂务公开民主管理工作在取得成效的同时，形成了一些规律性认识，积累了一些宝贵经验。

第一，以中国特色社会主义理论体系为指导是推进厂务公开民主管理发展的政治保证。坚持用中国特色社会主义理论体系来武装头脑，指导工作，把厂务公开民主管理工作放到全党全国工作大局中去思考、去谋

划、去部署、去落实，找准位置，找准切入点，引导广大企事业单位和职工群众增强道路自信、理论自信、制度自信，自觉做中国道路的实践者、弘扬中国精神的承载者，凝聚中国力量的主力军，为全面建成小康社会、实现中国梦贡献智慧和力量。

第二，推动企事业单位科学发展是深化厂务公开民主管理工作的重要目标。

全面理

解党的十八大提出的总依据、总布局、总任

务和全面建成小康社会的总任务，继续抓住科学

发展这个主题和加快转变经济发展方

式这条主线，结合自身工作特点，把厂务公

开民主管理各项制度融入到企事业单位经营

管理活动中去，使之成为组织职工参与管理、

破解经营管理难题、完善经营管理制度、提高

科学决策水平、提高自主创新能力、市场竞争

力的重要途径。

第三，构建和谐劳动关系是厂务公开民主管理工作发展的重要任务。

准确把握当前我国劳动关系的性质特点，督促企事业单位建立健全职代会、厂务公开等制度，坚持通过协商、协调、沟通的办法，努力解决劳动就业、劳动报酬、劳动条件、社会保险和福利待遇等职工劳动经济权益和民主政治权利方面的矛盾和问题，保障职工知情权、参与权、表达权和监督权，维护职工合法权益，及时有效化解劳动关系矛盾，以劳动关系和谐促进社会和谐，以职工队伍稳定促进社会稳定。

第四，健全法制规范运行是推进厂务公开民主管理发展的制度保障。

《宪法》、《全民所有制工业企业法》、《工会法》、《公司法》、

《劳动法》、《劳动合同法》和《全民所有制工业企业职代会条例》、《乡村集体所有制企

业条例》、《城镇集体所有制企业条例》、《企事业民主管理规定》、《学校教职工代表大会规定》等法律法规、部门规章，以及《关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知》等政策规定，为开展厂务公开民主管理工作提供了法律保障和政策指导。要适应新形势新变化新任务，进一步加大源头参与力度，在国家和地方层面积极推动出台保障劳动者权益、发展和谐劳动关系的劳动法律法规，加强法律监督，为厂务公开民主管理工作规范运行、发挥作用提供充分的法律法规政策依据。

第五，工作不断创新是厂务公开民主管

理工作持续发展的活力源泉。

进一步解放思想、大胆探索、勇于实践，学习借鉴国外企业

职工民主参与的有益经验，探索建立中国特

色现代企业管理制度，不断推进理论创新、制

度创新、工作创新，不断完善厂务公开民主管

理工作机制，拓展工作领域、丰富工作内容、

创新工作方式，不断增强工作的针对性和有

效性，使厂务公开民主管理工作永葆生机和

活力。

二、分析形势、适应要求，进

一步增强做好厂务公开民主管

理工作的责任感

当前，我国经济社会发展处于重要战略机

遇期，厂务公开民主管理工作的发展既

有许多有利因素和条件，也面临不少困难

和挑战。党的十八大指出：“全心全意依靠

工人阶级，健全以职工代表大会为基本形

式的企业事业单位民主管理制度，保障职工

参与管理监督的民主权利。”习近平总书记

记“4·28”重要讲话对发挥工人阶级的历史

作用提出了明确要求。党中央的这些要求，

为我们推进厂务公开民主管理工作指明了

前进的方向。我们要适应当前新形势新任

务，找准厂务公开民主管理工作在围绕中

心、服务大局中的切入点，团结动员广大职

工为全面建成小康社会、实现中国梦贡献

智慧和力量。

（三）充分尊重职工主体地位、提高管理决策科学化水平，推动企事业单位科学发展。继续完善职代会民主评议企业领导人员制度，将国有企业“三重一大”事项决策制度的执行情况、领导人员廉洁从业情况、涉及职工切身利益重大事项的决策及执行情况、重

要规章制度的制定及执行情况等，作为职代会民主评议的重要内容，推动解决国有企业领导人员公开薪酬管理、职务消费以及职工关心的热点问题。探索建立中国特色现代企业管理制度，把厂务公开民主管理的要求体

现到企业各项管理制度以及法人治理结构中，提高企业管理规范化、公开化水平，使之成

为企业文化的有机组成部分，成为经营管

理者和职工的自觉行为。

（四）积极开展基层民主协商，畅通职工利益表达渠道。

在坚持职代会这一企事业单位民主管理制度基本形式的基础上，拓宽领域，创新形式；推动建立健全各地政府与同级工会联席（联系）会议制度，将区域（行业）职代会等形式与加强和创新社会管理相结合，形成多层次、多渠道、多样化的基层民主协商机制。通

过职工议事会、民主恳谈会等基层民主协商的有效形式，畅通职工表达利益诉求的渠道，

推动解决企事业单位改革发展中劳动关系存

在的突出问题。

（五）加强组织领导和工作指导，推动厂务公开民主管理工作创新发展。

充分发挥厂务公开协调领导机构这一重

要平台的作用，进一步巩固厂务公开民主管

理工作的领导体制和工作格局，加强政

策指导和工作指导，及时总结、交流和推

广好做法好经验。推进立法进程，努力形

成中国特色的厂务公开民主管理法规制度体

系。要把企事业单位实行厂务公开民主管

理的情况纳入贯彻落实劳动法律法规检查

的内容，努力推动厂务公开民主管理工作向

前发展。

完善政策法规提升工作实效

——记山西省厂务公开民主管理实践与探索

一直以来，山西省委、省政府把厂务公开民主管理工作作为加强基层民主政治制度建设、构建和谐劳动关系、维护职工队伍稳定、促进全省经济转型和社会事业发展的重要举措，纳入全省经济社会发展规划和省构建和谐社会主要工作及指标考评中，并作为各市、县党政领导班子工作政绩的考核指标。省厂务公开协调小组各成员认真履行职能，发挥各自优势，加强协调配合。

为了推动厂务公开民主管理工作，山西省紧抓强化立法工作，加强政策指导力度。近年来，《山西省企业民主管理条例》、《山西省集体合同条例》、《山西省职工权益保护条例》、《山西省农民工权益保护条例》等相继出台，《中共山西省委办公厅、山西省人民政府办公厅关于进一步深化创新厂务公开民主管理工作的意见》等文件先后下发，为推进厂务公开民主管理工作提供了法律和政策保障。

山西省坚持突出重点、多措并举，推进厂务公开民主管理工作取得实效。把扩

依靠职工办企业是发展之本

——记中国北车厂务公开民主管理实践与探索

非公中小企业覆盖面作为重点，积极开展厂务公开、职代会建制专项行动，目前，全省非公企业厂务公开建制率98.23%，职代会建制率99.22%。为了提高职代会质量和实效，山西省积极开展“职代会星级竞赛活动”，出台了《职代会八项制度》，落实八项制度的单位才能评选为“山西省五星级职代会”，推动了厂务公开民主管理工作上新

依靠职工理念向非公企业延伸

——记福建省总工会厂务公开民主管理实践与探索

2003年以来，福建省总工会推动厂务公开民主管理逐步向非公企业延伸拓展，取得了明显成效。

面对市场的竞争和全球化的挑战，全心全意依靠职工办企业在越来越多的非公企业中形成共识。为此，福建工会从三个方面入手，着力培育民主管理理念：一是组织人员分赴非公企业开展宣传活动，倡导以人为本的企业管理理念；二是将企业协商民主机制建设列入重点调研课题，探索把协商民主的思想融入企业民主管理各项制度的新路径；三是每年举办多场厂务公开民主管理干部培训班，指导开展职工代表大会、厂务公开等工作。

同时，福建省总工会坚持“分类指导，先易后难，循序渐进，因企制宜，逐步规范”的原则，努力提高非公企业厂务公开民主管理工作的水平。不仅扩容厂务公开工作（领导）小组成员单位，更通过政府与工会联席会议，不断优化民主管理工作环境。

该省省级联席会议制度已坚持24年，先后组织200多个调查小组深入基层，与近30万人次职工群众交流，解决130多项事关经济发展全局和职工群众普遍关心的问题，推动先后出台了一大批深化民主管理的意见制度。

此外，福建省总工会还注重推进区域（行业）职工代表大会工作，把建立职代会、厂务公开制度作为构建和谐企业建设标准的必备条件和必检项目，有力地促进了非公企业民主管理制度的建立和发挥作用。据统计，截至目前7月，福建已建成非公企业职代会建制率达94.86%，厂务公开建制率94.19%。

近年来，甘肃省紧紧围绕经济社会发展大局，持续推进厂务公开民主管理工作的深化发展，狠抓建章立制，注重宣传引导，取得积极成效。

甘肃省委、省政府把厂务公开民主管理工作纳入全省经济社会发展总体规划进行安排部署。省、市、县、企事业单位层层成立党委、政府（行政）分管领导（协调）小组及办公室，形成了“四级”组织网络工作机制。2012年，省委将厂务公开、职代会制度纳入市（州）领导班子科学发展业绩考核中推进基层民主建设的内容，严格目标管理。

甘肃省狠抓建章立制，推动厂务公开民主管理工作的制度化、规范化、法制化。先后下发了《关于实行厂务公开制度的实施意见》等文件。省人大审议通过了《甘肃省职工代表大会条例》、《甘肃省厂务公开条例》、《甘肃省集体合同条例》，形成了推行、规范厂务公开民主管理工作的制度化、规范化，全省职工代表年培训率均在30%以上。

极推动上述三个《条例》落实，2013年省人大常委会开展了三个《条例》的执

法检查工作，确保三个《条例》的贯彻执

行。

甘肃省根据厂务公开民主管理工作各个阶段的重点和要求，注重宣传引导，扩大社会影响。省各级厂务公开领导机构和企事业单位通过召开会议、集中培训等形式，以及广播、电视、板报、专栏、信息刊物等舆论工具，广泛深入地宣传厂务公开的意义，增强了企业经营者和职工对厂务公开工作的必要性、长期性和艰巨性的认识，提高了工作的自觉性与主动性。2012年，编印厂务公开民主管理地方法规读本8万余册，开

展了“进企业、送读本、学条例”宣传月活

动，有效地提高了社会各界对厂务公开民主管理工作的认知程度。建立了职工代表培训的上报备案、建档管理、监督考核等制度，促进了职工代表培训工

作的制度化、规范化，全省职工代表年培

训率均在30%以上。

工同酬、解决后顾之忧等方式，提高了职

工幸福指数。

驰宇公司还注重激励职工实现自身价

值，实现企业和职工共同进步。一方

面，构建企业文化，把有共同追求的人聚

集到旗帜之下，同心协力为之奋斗。十

几年来自主研发了11大系列500余项产

品，获国家专利128项。另一方面，把加强

对职工的职业培训教育作为给予职工的

长远福利，使从研发人员到一线职工，每

人都有得到学习深造、培训技能的空间。

此外，该公司鼓励小改革小创新、车间能

耗降耗，职工可从节约的成本中得到40%~

50%的奖励，推动职工技术水平的持续提

高。

尤其是，该校构建了以校代会为基本

形式的立体化民主管理模式，自1985年以

来，坚持每年召开一次教职工代表大

会，涉及教职工切身利益的改革方案提交教

职工大会审议，最大限度地保障职工的知情权、参

与权、表达权和监督权。真正做到了将学校改

革的目标任务