

“烧出来”、“飘出来”和“扬起来”的 PM2.5 制造污染

“机动车单双号限行”能否换来蓝天？

本报记者 陈俊宇

10月10日,北京,西北风,自国庆开始的雾霾终于散去。

目前,北京正在修订《空气重污染应急预案》,拟规定空气重污染日单双号限行、重点排污企业停产减排、土石方作业和露天施工停工。

空气污染治理措施频出,并没有换来蓝天,“雾霾天气何时不再出现”成为市民的心头疑问。环保专家在接受记者采访时表示,“治理空气污染必须作为民生工程长期坚持,不能寄托于应急预案。”

国庆雾霾再袭京津冀

整个国庆假期,京津冀区域及中原地带被雾霾困扰,北京地区仅有两日晴好天气,其他时间多个站点达到了最高等级的“严重污染”级别,丰台花园、前门等站点的PM2.5实时浓度甚至一度接近500微克/立方米,即“爆表”程度。事实上,9月底北京就出现了入秋首个重污染日,从27日持续至30日。

据统计,最近10年来,2012年的霾天最多,达到124天。而今年1月1日至4月10日的100天里,北京雾霾天数有46天,较常年同期偏多5.5倍,为近60年最多。

民间总结京津冀三地的雾霾杀手,“北京的汽车,天津的油气,河北的燃煤”。北京市环保局局长陈添介绍称,北京的PM2.5是“烧出来”、“飘出来”和“扬起来”的,60%来自锅炉、机动车的燃料燃烧;25%来自工业、餐饮油烟、人畜排放等污染物挥发;15%来自建筑扬尘、道路扬尘和工业粉尘。

然而,国庆长假期间,北京市区机动车行驶减量,部分工厂也已停工,为何雾霾依旧严重?北京公众环境研究中心主任马军认为,“不能一概而论地将雾霾归咎于机动车,还是应该多关注燃煤和工业排放。”

“机动车尾气排放肯定是空气污染的重要因素,但我们不能将一次雾霾的原因归为一时一地,而应该看到污染物的长期积累。”中国社会科学院工业经济研究所研究员罗仲伟强调。

“被动”的应急预案

“北京拟规定空气重污染日机动车单双号限行”的消息源自正在加紧修订的《北京市空气重污染应急预案》,该预案在征求意见后将会向社会发布。

市环保局相关负责人日前表示,正在修订的应急预案将增加持续重污染的应急措施,包括机动车单双号限行、重点排污企业停

产减排、土石方作业和露天施工停工、中小学校停课以及可行的气象干预等应对措施。

“强制减排早就规定施行了,天气还是糟糕,机动车单双号限行能在多大程度上减轻雾霾,不好说。”在北京生活了8年的刘国说。

对于《应急预案》,罗仲伟表示,“作为临时性措施,会在短期内起效果,其实是没有办法的办法,当然治标不治本”。

不容忽视的是,应急措施并没有形成机制和制度,除了北京2012年底制定并实施《北京市空气重污染日应急方案(暂行)》外,其余地区都是临时启动的应急办法。“应该有相应的制度安排,变成预防性机制,不能总依赖于倒逼机制,被动的亡羊补牢。”罗仲伟表示。

马军同样认为,对于应急预案的推动与否,应该建立起问责机制。

“治理雾霾是项系统工程”

雾霾天气引发集中关注是在2011年,雾霾祸首PM2.5这一污染物指标进入公众视野。2012年2月,国务院发布了新修订的环境空气质量标准,首次增加了PM2.5的监测。随后,各地对于PM2.5的监测进入正轨。2012年12月31日,环保部表示,国家和地方共计投入约9.5亿元重点支持第一阶段国家环境空气监测网建设,国家环境空气监测

网已扩大到338个地级市,国控监测点位增加到1436个。

今年9月2日,《北京市2013~2017年清洁空气行动计划重点任务分解》正式公布,从机动车、工业、燃煤、扬尘等多方面治理大气污染,并将84项具体任务的每一项都落实到单位,明确责任人。

然而,长假期间的雾霾让人们意识到“空气清洁”并非易事。

“控制不了天气,就必须从源头上减少排放量。”马军表示,“只有遏制住地方政府的干预,将企业排放量放在阳光下,接受整个社会的监督,才能有效开展减排工作。”

“治理雾霾是项系统工程。机动车尾气、工地扬尘、工厂废气、生活燃煤等的治理要多管齐下、分清主次。”罗仲伟认为,大气污染涉及工业结构、能源结构、城市规划、产业布局等方面方面。

此外,根据统计,北京PM2.5构成中24.5%来自周边地区。一份研究表明,当南风吹起时,保定地区大气中的PM2.5随着气流一天之后就可到达北京上空。马军认为,“北京将首钢、焦化厂迁出,但周边省份的重化工业以及燃煤在猛增,北京难以独善其身。因此,治理北京空气污染,还需要省级联手,实现区域共同减排。”

迎接中国工会十六大

我与工会这10年·十六大代表篇

工会鼓舞我坚持维护农民工权益

□第四届“全国维护职工权益杰出律师”、西藏自治区恒丰律师事务所律师 央金

我在1989年创办了西藏第一家经济律师事务所,但最让我引以为傲的“第一”,是2006年8月第一次在西藏以律师个人名义设立了法律援助中心,我与工会也因此结缘。而发生在2011年的一桩工伤维权案,更是将我和工会紧紧地联系在一起。

那年5月,西藏那曲地区比如县农民工巴桑进城到那曲地区一家餐厅当服务员。巴桑在务工过程中突患心脏病去世,他的妻子卓玛既无文化知识,也无任何法律知识,在骤然来临的灾难面前束手无策。

在亲戚的提示下,卓玛找到那曲地区工会办事处,希望工会能帮助维护丈夫的权益。卓玛在工会的指导和帮助下,向那曲地

区劳动仲裁委员会申请了工伤死亡认定。但由于该餐厅并未与巴桑签订劳动合同,餐厅的其他工作人员也因畏惧被老板解雇,不愿出具证词证明巴桑确实在该餐厅工作,与该餐厅有事实上的劳动关系。卓玛在申请认定工伤过程中举证困难。面对困境,卓玛再一次踏进工会的大门,寻求法律帮助。工会工作人员耐心听取了卓玛的诉说,并为卓玛联系当地专业法律服务机构及法律服务人员,共同讨论如何有效取证,证明巴桑与该餐厅的劳动关系及工伤死亡。我就是这起案件中的法律工作者之一。

在工会的帮助下,这桩案件峰回路转。卓玛委托的法律服务人员将与该餐厅服务员的对话进行了录音,取得有力证明,同时向劳动仲裁委提出申请向被录音人员调查核实录音内容的真实性及客观性。最终得到劳动仲裁委裁决:巴桑与餐厅存在劳动

关系,巴桑在劳动过程中在劳动时间、劳动区域内突发疾病死亡,应认定为工伤。随后,那曲地区工会办事处又依据《劳动合同法》、《劳动法》、《工伤保险条例》等相关法律法规,法规,为卓玛分析了巴桑享有工伤死亡赔偿的相关权益,并与餐厅老板协商赔偿事宜。

然而,工会工作人员虽多次耐心地向餐厅老板讲解相关法律法规及其应承担的法律义务和责任,但餐厅老板在赔偿数额上最终未能和卓玛达成协议。工会工作人员并没有灰心,而是积极为卓玛联系法律服务部门,由卓玛委托的法律服务人员向司法部门提起工伤死亡赔偿诉讼。通过工会及法律服务部门工作人员共同努力,卓玛最终得到26万多元的工伤死亡赔偿。

在这个案件中,我亲眼目睹了工会在维护农民工合法权益中所发挥的重要作用和



所付出的努力,真切感受到为维护职工合法权益,工会那股百折不挠的韧劲。这种精神推动,鼓舞着我在农民工维权道路上坚定地走下去。

发挥优势 促进维权全方位

作载体、手段和方法,有效维护了职工合法权益——中国海员建设工会大力推进『两个普遍』,推出了一系列新的工

本报讯(记者张锐)2012年1月1日,一份涉及中国外派海员切身利益的协议正式生效:经过中国海员建设工会、挪威海员工会等工会组织与挪威船东协会的多轮谈判,双方一致同意,所有为挪威船东服务的中国船员工资上涨2.5%,高级船员和普通船员的伤亡赔偿标准相应提高。目前该标准已成为国际海员劳务市场公认的行业标准。这些年来,海员建设系统各级工会切实履行维权职能,发挥自身优势,推出了一系列新的工作载体、手段和方法,力促职工权益维护全方位。

作为国民经济先导性、基础性和服务性产业,交通产业和建设产业具有工作条件艰苦、从业人员众多、农民工集中等特点。为此,10年来,中国海员建设工会把构建和谐劳动关系,增强职工凝聚力,进而团结动员广大职工投身工作大局,推动产业可持续发展作为一项重要任务抓紧抓实。

只有组织起来,工会才能更好地为劳动者维权。中国海员建设工会将大力推进“两个普遍”作为重点工作,因地制宜、因企制宜在农民工集中的建筑和交通施工企业中,狠抓工会组建工作,切实扩大工会组织覆盖面。同时,在港口企业中积极组织农民工入会;着力在个体劳动者集中的长途客货运输业中组建工会,并尝试将其纳入区、县级行业工会建会试点范围;相关的海外施工企业工会组建试点工作也正在进行中。

为切实代表职工共同利益,中国海员建设工会与交通运输部、中国船东协会建立了全国海上劳动关系三方协调机制;积极参与《中华人民共和国船员条例》、《国务院办公厅关于促进出租车行业规范发展的若干意见》等法规政策的研究制定;并代表全国船员与中国船东协会正式签订了第一份全国性行业集体协议——《中国船员集体协议》,在中国工会特别是产业工会维权史上具有重要意义。

与此同时,中国海员建设工会致力于推动一些影响行业稳定和侵害职工权益突出问题的解决。如加强对环卫、出租车等行业进行调研,先后形成了《关于当前环卫行业存在的突出问题及对策建议的报告》等多个调研报告;指导各地工会建立劳动关系矛盾预警监测、应急处置等制度,积极参与处理了一批劳动争议事件,化解基层矛盾。

而各地方海员建设工会在构建和谐劳动关系工作中也取得了积极进展:2010年底,山东省交通系统工会集体协商实现了“双百”目标,即17个市工资集体协商工作开展率达到100%,市级以上国有交通企业工资集体协议签订率达到100%;上海、北京、包头等城市相继签订了地方性出租车行业集体合同;上海环卫行业签订了覆盖全市的行业性工资集体协议。

10年间,中国海员建设工会不仅为一线职工争取更好的权益,构建了和谐的劳动关系,更通过多种方式增强了海员建设系统职工队伍的凝聚力,引领广大职工岗位建功。据统计,2008年以来,全国基层企事业单位中共有4.16万个班组参加班组安全竞赛、“安康杯”竞赛活动等各类安全竞赛活动,覆盖职工160万人;累计开展“我为节能减排作贡献”主题劳动竞赛10768项,参赛职工超过300万人次;累计收到合理化建议和技术革新成果约39.4万条,经济效益达28.2亿元。

喜迎工会十六大·创新铸辉煌 19

济南节俭办“十艺节”让群众得实惠

新华社济南10月11日电(记者王志)11日晚,第十届中国艺术节将在济南隆重开幕。作为本届艺术节的“主场”,济南市把节俭投资、节俭办节贯穿于整个场馆建设及节庆举办全过程,不仅让有限资金花在“刀刃”上,更突出了为民、亲民、惠民,真正体现让群众参与、让群众受益。

作为一项大型节庆活动,工程建设和资金管理至关重要。济南市纪委书记慕建民说,为确保每项资金投入阳光透明、安全高效,济南市纪委、监察局全程参与、跟踪监督,确保十艺节建设项目工程优质、资金安全、人员廉洁。

在投资近25亿元的十艺节主场馆山东省会大剧院建设中,济南市纪委、监察局将其列入全市重点工程项目清单,重点加强对工程建设管理和资金使用监管,对工程施工和材料采购实行公开招标、竞争性谈判等方式,不断提高资金使用效益。

在场馆设备配置中,济南市按照“保障基本功能、中档标准配置、经济实用节约、兼顾突出特色”的原则,对开办布展家具、电子设备及网络、音响灯光摄影等6大类千余种、近万件设备经费逐项审核,认真归纳汇总,经多次专家论证,最终审减预算资金2000余万元。

与此同时,济南市恢复修缮了百年北洋大戏院、历山大剧院等老旧场馆,既大幅减少资金投入,又彰显了泉城济南深厚的历史文化底蕴。

“十艺节群众文化活动无论是在广场还是进剧院演出,舞台装置只要满足演出需求即可,用最简单的喷绘背景,用最少的舞台设备,突出节目本体呈现。”济南市政府纠风办驻执委会工作人员介绍,在活动演出中,济南市着重体现群众出演、群众看,有效提高群众的参与度和提升群众的艺术品位。

在承办各门类比赛中,济南市尽力简化所需演出设施设备,不搞豪华舞台装饰;尽力合理安排比赛,不组织比赛外参观活动;尽力科学安排接待工作,不得在用车、住宿和用餐等方面铺张浪费,力求做到勤俭节约,真正实现群众受益的目的。

济南市表示,将加大文化惠民力度,十艺节期间将继续有组织地邀请农民工、困难家庭、环卫工人和劳动模范等观看演出,让更多群众共享文化盛会的丰硕成果。

次专家论证,最终审减预算资金2000余万元。

与此同时,济南市恢复修缮了百年北洋大戏院、历山大剧院等老旧场馆,既大幅减少资金投入,又彰显了泉城济南深厚的历史文化底蕴。

“十艺节群众文化活动无论是在广场还是进剧院演出,舞台装置只要满足演出需求即可,用最简单的喷绘背景,用最少的舞台设备,突出节目本体呈现。”济南市政府纠风办驻执委会工作人员介绍,在活动演出中,济南市着重体现群众出演、群众看,有效提高群众的参与度和提升群众的艺术品位。

在承办各门类比赛中,济南市尽力简化所需演出设施设备,不搞豪华舞台装饰;尽力合理安排比赛,不组织比赛外参观活动;尽力科学安排接待工作,不得在用车、住宿和用餐等方面铺张浪费,力求做到勤俭节约,真正实现群众受益的目的。

济南市表示,将加大文化惠民力度,十艺节期间将继续有组织地邀请农民工、困难家庭、环卫工人和劳动模范等观看演出,让更多群众共享文化盛会的丰硕成果。

咱们工人说了算

大庆油田全面践行民主管理厂务公开促进矿区和谐

□本报通讯员 王友库 本报记者 张世光

业发展大局和职工利益,切实履行职责,积极发挥作用。

据统计,10余年来,大庆油田采油五厂累计召开330次厂(矿)长民主联系人会议,与近年开通的网上厂长信箱一道,共收集意见、建议4121条,其中“改善职工饮用水”、“生态园建设”、“建立冬季洗井污水排放点”等建议都得到了很好落实,深受职工群众的欢迎。

企业在发展过程中,相信职工、依靠职工,不仅能够获得大家的欢迎,甚至有时候能够达到“起死回生”的效果——这是经过大庆油田电力集团验证的一条经验。

大庆油田电力集团组建于1998年4月,主要承担大庆石油石化企业、地方工业和城市居民的发电、供电及供热任务,同时兼有电

力工程设计与施工、电器产品修造等业务。

电力集团下属一家建厂45年的电器设备有限公司,由于人员多、负担重,体制机制不畅,产品和服务市场份额不断萎缩,企业连年亏损,职工收入下降,生存发展遇到了前所未有的难题。为了实现这个企业扭亏解困,电力集团在实施决策前,主要领导亲自带队深入基层调研,认真听取职工群众意见,反复研究论证,共同确定了改革重组方案,分流了一部分业务和职工,理顺了人才、资金、政策,仅改革后的第一年就实现盈利700万元,不但稳住了职工队伍,而且使该企业走上了良性发展道路。

多年来,大庆油田各单位不断规范厂务公开、民主管理程序,用制度化的方式将职工发出自己的声音、职工当家作主作为一项

硬性规定,践行在每一项工作中。

2011年,大庆油田工会制定了《关于基层队职工大会的指导办法》,“办法”对大庆油田基层召开职代会的时间、次数、参加人员、程序等,做出了重要性和原则性的规定,进一步夯实了民主管理工作基础。

2012年,大庆油田工会先后组织3批、240名职工代表,深入油田7项重大民生工程现场开展“看民生、话幸福、促和谐、谋发展”职工代表巡回活动,以此作为油田公司职代会闭会期间职工代表行使权力的必要补充。

在公司工会做出的原则性规定下,各基层单位积极作为,按照各自的实际情况建立了一系列符合实际、行之有效的规定政策。

2010年,大庆油田采油一厂按照创建省级厂务公开民主管理工作示范单位要求,制定了《第一采油厂创建省级厂务公开民主管理工作示范单位工作标准和内容》,建立了4个方面、25条工作标准和内容,提高了厂务公开工作的质量和标准。

为确保民主管理工作程序化、规范化运行,第五采油厂结合实际,充分借鉴ISO9000质量体系 and PDCA 循环原理,并参照《劳动法》、《工会法》等法律法规和上级有关文件编

写了《公开管理工作手册》。该“手册”2004年首次推出,2008年、2010年两次进行修订。

为了确保职工代表监督不走过场、职工民主权利得到充分尊重,大庆油田采油四厂建立了走访反馈机制。针对职工代表提出的提案,在办理过程中,通过召开座谈会、上门走访、深入现场等形式,主动了解职工代表提出提案的意图,找准问题的症结,做到快捷办理,不走弯路。

多年的付出结出了丰硕的果实。2012年,大庆油田大力推进基层民主管理规范化建设,民主管理整体水平日益提高。全年创建全国厂务公开民主管理工作示范单位1个、先进示范单位1个、省示范单位5个。大庆油田代表黑龙江省迎接了第七次全国厂务公开民主管理调研检查省际互检,得到了上级领导的好评。

