

■焦点关注

打“小算盘”吃大亏

——从一些工伤案件回放中看参保必要性

■ 陈金鹏

修改后的《工伤保险条例》2011年1月1日开始实施，湖北咸宁人社局受理了12起行政复议申请全部为工伤认定复议案，本来案情都不复杂，却被搅得扑朔迷离，企业为何百般不愿意履行工伤赔付？笔者作为几起案件的经手人之一，一一予以剖析。

案情回放：惨案发生

李银宝案：2011年11月18日6时30分，时年26岁的台资企业员工李银宝穿上企业文化工作服，推出刚买不久的电动摩托车准备上班。到了前面转盘就能看到开发区大门，不想从斜边杀出一辆大卡车。他来不及躲闪及刹车，被卷入车轮后死亡。

周华山案：2011年5月8日，湖光大酒店保安周华山从经理办公室出来，他没有马上岗位，而是去卫生间照镜子。保安班代理班长对于一个20岁小伙子是莫大的荣耀。他来到停车场，见保安马新军坐在门卫室内看报纸。他开始履行临时班长责任，问对方为什么不站在门口指挥进出车辆。两人你一言我一语，最后发生肢体冲突，后被闻讯赶来的经理制止。马记恨在心，邀约好友王华臣、王海清为自己报仇。同年6月18日晚，“两王”携带砍刀来到周华山上岗的地方。周华山被砍成五级伤残。

张谷珍案：2011年4月12日，张谷珍下班后没有去食堂用餐，而是急于赶回家为儿子过一岁生日。昨天她就向主管请假，想今天不来上班，主管以有货急为由不准假。张谷珍径直走到自行车棚，推出自己的摩托车，一溜烟离开企业。不料，一辆农用车将她撞翻。司机将她抛弃在路边。送到医院后还是不治身亡。

用人单位不承认工伤

——企业老板的第一反应说李银宝出事当天已向单位请假。说李银宝出事时间为凌晨6时20分左右，距离上班时间有一个半小时以上，而李银宝从家里出发到上班单位只需20分钟，不属于合理的上下班时间，不能认定为工伤。市人社局派出调查组赴台商企业调查，有一名叫李刚的人，自称是李银宝所在生产三部的组长出面作证，说李银宝三天前跟他请了假，出事前两天就没有来上班，口头请假。调查人再找其他人了解情况，都说李银宝出事前几天连续在岗，并且考勤机上有记录。调查组要提取考勤机上数据，被告之考勤机出现故障，所有记录不存在。正在调查陷入维谷之时，有一名叫韩裕的人找到调查组，他说他是李银宝所在车间组长，还说李银宝出事当天没有请假，当班时间不见李银宝人影，他打李银宝手机，然而电话通了却没有接。

——湖光大酒店承认，周华山被他人砍伤确系在工作地点、工作时间，但是，其受伤的根本原因与履行工作职责无关，是私人恩怨，并非工作原因。县人社局没有采纳湖光大酒店意见，而是确认周华山被他人砍伤系工作地点、工作时间、工作原因造成，并下达了《工伤认定决定书》。

——企业老板不承认张谷珍是在下班途中发生交通事故，其理由有三：一是张谷珍住在城区她姐姐家，下班路线应为开发区至她姐姐家中那段路程；二是即使张谷珍住在双溪乡下，但是发现张谷珍尸体时，不在回家的路上；三是因现场破坏严重，无法认定责任。肇事司机是故意杀人，属于刑事案件，而工伤认定是民事案件。因此，企业老板不服区

人社局《工伤认定决定书》，向咸宁市人社局申请行政复议。然而，张谷珍只是偶尔在她姐姐家中居住，多数时间还是回乡下过夜，况且她的孩子不足一岁，需要母亲照顾。肇事司机也承认，犯了肇事逃逸行为。

行政机关最后都予以复议，工伤理由成立。

拒参保吃了大亏

三家企业为何不为自己员工说话，反而使尽浑身解数造事实，向自己员工泼脏水？说穿了就是一个“钱”字，如果承认了工伤，那么他们就得承担赔偿责任。

按照《工伤保险条例》，工伤职工享受伤残补助金、伤残津贴、丧葬补助金、供养亲属抚恤金和一次性工亡补助金。具体情况分两种：一种是死亡，一种是伤残。

先说死亡。笔者算了一笔账（如图①），亡一名职工，其亲属可从工伤保险基金中领取丧葬补助金、供养亲属抚恤金和一次性工亡补助金。以咸宁市工资水平计算，三项共计大约是60万元。如果单位没有参加工伤保险，那么这60万元由所在单位承担。

再说伤残，以周华山为例（如图②），他是五级伤残，出事时20岁，距退休还有40年，在今后40年他可以享受一次性伤残补助金、40年伤残津贴、40年五险金，大约是100万元。需要说明的是，这个数字是静态数字，没有考虑40年间工资上涨和社保费率上涨因素。

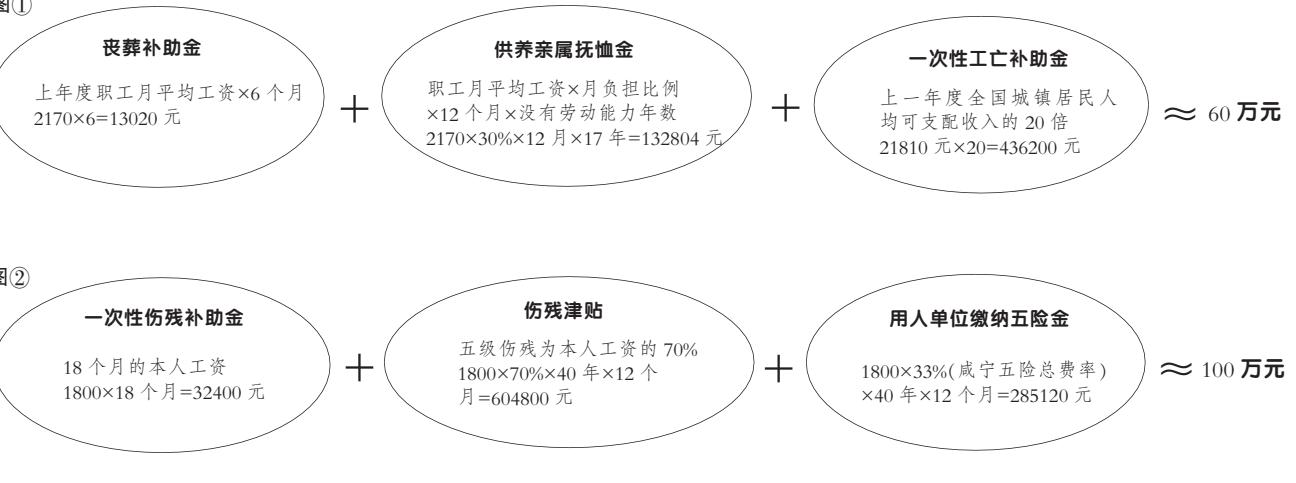
如此庞大的数字，恐怕没有哪位企业经营者愿意看到和乐意掏腰包。本来这笔钱很大一部分如一次性工亡补助金43万元，可以从工伤保险基金中支付，由于三家企业不愿

意为职工参保，按照权利与义务对等的原则，产生的所有费用由自己承担。

《工伤保险条例》第一条说得非常清楚，实行工伤保险是为了分散用人单位的工伤风险。实际执行中，有的企业只会打自己的小算盘，能节约一分就节约一分，拒绝参加工伤保险。

其实工伤保险在五险中费率不高，咸宁的标准是：一类风险行业为用人单位年缴费基数的1%；二类风险行业为用人单位年缴费基数的2%；三类风险行业为用人单位年缴费基数的4%。湖光大酒店为一类风险行业，只需缴纳1%的工伤保险金，他们酒店70余名员工一年只需交纳3.4万元工伤保险金；台商企业和广东老板的企业属于二类风险行业，一年交28万工伤保险金，就能分散全公司800多员工工伤风险。

(本文涉及人物全部为化名)



“以房养老”海外镜鉴

■新华社记者 郑启航 杜静

随着国务院关于加快发展养老服务的若干意见的发布，“以房养老”成为近期社会热议的焦点。一般意义上的“以房养老”是指老人将自有住房抵押给金融机构，以此获取收入的一种养老办法，其实质是一种倒按揭贷款。“以房养老”在中国是新鲜事物，但在美国、日本、新加坡等发达国家已推行多年，成为养老收入来源的一项重要补充和组成部分。

灵活人性“以房养老”

美国是最早推行“以房养老”的国家之一，经过几十年的发展，目前已建成世界上规模最大、制度灵活的“以房养老”体系。

该体系有3种倒按揭贷款模式，最普遍的是由美国联邦住房管理局提供的倒按揭贷款，约占全部倒按揭贷款的九成。

贷款的申请人需年满62周岁，办理倒按揭的房屋为老人所有并用于日常居住。此种贷款广受欢迎，源于它为老人提供了可靠的保障和人性化的选择权利。

保障主要体现在两个方面：一、办理贷款前老人的知情权得到充分保证。按规定，老人在申请该贷款前需聘请专业顾问，接受相关知识培训。提供该类贷款的金融机构都经过联邦住房管理局核准。二、该贷款模式基本免除了老人后顾之忧，贷款期间，若老人出现违约情况，由美国联邦住房管理局下属的共同抵押基金负责赔付。

人性化的选择权利一方面体现在贷款的放款方式很灵活，可以按月或者固定期限发放，也可以一次性发放；另一方面，老人过世后，房屋可交由金融机构处理，也可由继承人(如子女)在还清贷款本金和利息后将房屋赎回，金融机构最多可给房屋继承人一年时间来决定如何处置该房屋。

政府参与“以房养老”

作为世界上老龄化最严重的国家之一，日本1981年开始引入“以房养老”，目

前已发展出多种形式，政府、银行、房地产公司均可参与其中。

2002年，日本开始建立以各个地方政府福利部门为主体的“以房养老”制度。有的地方政府设立了专门机构，为老人直接办理倒按揭贷款。有的地方政府在接受老人申请后，介绍相应银行为其办理，贷款风险由银行承担。

新加坡有3种形式的“以房养老”，每种形式都与政府密切相关。前两种针对新加坡政府出资为普通收入居民建造的公共房屋，该公共房屋的拥有者可以出租部分或者全部居室来换取养老收入或者通过以大换小获得养老收入。第三种是针对私人建造的商品房，只有该类房产才能参加倒按揭贷款。

“以房养老”风险需防

从发达国家“以房养老”的经历看，“以房养老”要推广，需要为老人提供可靠的保障，灵活的放款和赎回安排，而这离不开政府的保险和背书。但是，由于此类贷款周期长、风险大，如何防控政府保险背后的风

险，尤其当一国经济遭遇重大危机，违约事件大量出现时，依然值得警惕和探索。

以美国为例，2012年美国联邦住房管理局下属的共同抵押基金亏空163亿美元，其中倒按揭贷款“贡献”了52亿美元。其主要原因是金融危机爆发，美国房价大跌，经济陷入衰退，大批老人的生活和经济状况发生显著变化，违约事件大量增加，作为贷款的保险方，该基金大量失血。

为此，今年8月份，美国总统奥巴马签署了《反向抵押稳定法》，新的方案旨在降低老人未来违约的风险，主要措施包括减少金融机构放款方式和利息差别，限制第一年内放款金额，并新增一个第三方托管账户用于支付物业税和保险费等。

此外，所有采取“以房养老”的发达国家，都拥有由公共财政支持的良好基本养老服务，而“以房养老”只是一种补充性的养老选择。

(据新华社)

湖南：小微企业可获政府就业补贴

本报讯 (记者方大丰)湖南省最近出台政策，对中小微企业和劳动密集型企业吸纳职工就业给予一次性岗位补贴和社会保险补贴，同时，符合条件的企业还将获得小额担保单款及贴息、职业培训和就业见习补贴、享受相应养老保险缴费优惠等多项政策实惠。

根据省人力资源和社会保障厅出台的

《关于鼓励支持劳动密集型企业和中小微型企业吸纳就业的若干措施》规定，劳动密集型企业和中小微型企业在新招用原国有企业和县以上城镇大集体企业下岗职工中的“4050”人员、残疾人、低保家庭人员，补贴标准为800元/人；应届离校未就业高校毕业生，签订1年以上劳动合同并足额缴纳社会保险费的，补贴标准为1000元/人。

同时，符合贷款条件的劳动密集型企业，当年新招用符合小额担保贷款申请条件的人员达到企业现有在职职工总数30%(超过100人的企业达15%)以上的，可以向商业银行申请小额担保贷款，期限不超过两年，最高不超过200万元，由财政部门按中国人民银行公布的贷款基准利率的50%给予贴息。

关爱职工就是关注企业的发展。”近年来，井陉县供电公司领导坚持以人性化管理融入员工队伍建设及企业思想政治工作，实行的职工生日“四个一”便是其中的重要组成部分。职工生日“四个一”即：工会干部为过生日的职工送去一份生日蛋糕、一封经理书记签名的生日贺信、一束祝福鲜花、一段代表公司干部职工的祝福话。

(高焕科)

井陉电力
给职工送去生日的祝福

本报讯 “祝你生日快乐，祝你生日快乐……”在同事们的祝福的歌声中，河北井陉电力工程队职工王忠成吹灭生日蛋糕上的蜡烛。这是9月17日笔者在井陉县马村35千伏变电站扩建改造工程现场，看到公司工会为职工庆祝生日的情景。

“关爱职工就是关注企业的发展。”近年来，井陉县供电公司领导坚持以人性化管理融入员工队伍建设及企业思想政治工作，实行的职工生日“四个一”便是其中的重要组成部分。职工生日“四个一”即：工会干部为过生日的职工送去一份生日蛋糕、一封经理书记签名的生日贺信、一束祝福鲜花、一段代表公司干部职工的祝福话。

(高焕科)

青岛：创小微企业享多项政策优惠

本报讯 (记者杨明清)近日，青岛市出台了《关于进一步服务小微企业发展实施意见》，制定一揽子政策助推个人创业发展。其中，对八类人员创办小微企业的，小额担保贷款额度提高到最高45万元。

根据此“意见”，毕业5年内的高校毕业生、驻青高校毕业学年在校生(即从毕业前一年7月1日起的12个月)及本市户籍

登记失业人员、复员退役军人、被征地农民、残疾人、随军家属、返乡农民工创办小微企业的，小额担保贷款额度提高到最高45万元。上述人员如还款及时、无不良信贷记录，可在还清贷款后3年内申请二次小额担保贷款。贷款期限均为两年。上述人员创办小微企业属于微利项目的，两次贷款均给予全额贴息。

创办小微企业可享创业补贴。对毕业5年内的高校毕业生、驻青高校毕业学年在校生和本市户籍城乡登记失业人员及返乡农民工，在本市行政区域内创办小微企业的，可申领一次性5000元的创业补贴；对以上人员创办小微企业，招用本市户籍城乡登记失业人员和派遣期内高校毕业生，按每招用1人2000元给予创业带动就业补贴。



师徒结对牵手走

在中铁十一局四公司三淅项目部举办的“聊感受、晒收获、话成长”座谈会上，劳务派工张健(左一)应邀走上主席台，和测量队队长马明亮(左二)、测量员黄正江(右一)一起，“牵手实习生一起走”。

该项目部在导师带徒活动中，突破身份界限和传统习惯，鼓励劳务派工、临时务工人员与企业员工一起“接榜当导师，认兵带徒弟”，一些农民工、临时务工人员，拿出自己的看家本领或绝活“带徒弟”。虽然劳务派工张健年龄不大，但在三淅项目部已经带了两个徒弟。

(郑传海摄)

中国一拖
“劳模专家创新工作室”解难题

本报讯 9月18日，中国一拖集团有限公司“劳模专家创新工作室”一行6人来到齿轮厂，针对该公司产品上能力进行技术指导。

中国一拖集团有限公司“劳模专家创新工作室”由该公司工会发起，于今年5月成立。办公室设在工会经济技术部，负责协调、组织处理日常事务，成员由劳动模范、专家、拔尖人才、能工巧匠、技术能手等组成。下设的5个创新工作组，按维修创新工作组、热加工创新工作组、发动机创新工作组、工艺材料创新工作组和知识产权、信息技术创新工作组。各创新工作组根据自己的专业技术范畴开展工作，有效地解决生产经营较大疑难问题。

(刘景梅)

大连车务段
严格四关卡控保安全

本报讯 近一段时间以来，大连车务段在施工组织工作中，采取严控措施审核、例会质量、作业规范和现场巡视四关的方式，全力确保施工安全。

一是严把措施审核关。这个段在月度施工计划和临时施工电报下发后，迅速责成中间站站长结合施工进度、设备变化，亲自研究并制定行车安全组织措施。二是严把例会召开关。他们组织专业人员对每项施工做到提前研究，按时组织相关部门召开施工例会，明确施工影响范围、安全关键点以及结合部注意事项，做到超前预想和防范。三是严把作业规范关。四是严把现场巡视关。段和车站每天都安排人员对站改现场进行巡视检查。

(长春 肖宏旭)

“贴膜哥”带给我们的启示

■ 赵昂

起热议的背后，是许多人依然对大学生求学和就业之间的关系存在一种惯性思维：

上大学，就是为了找工作，上越好的大学，就应该得到更好的工作。那什么是许多人眼中“更好的工作”呢？体面、稳定、坐办公室，风吹不着雨淋不到，最好是当公务员、搞铁饭碗。

也正因如此，“大学生摆摊贴膜月入过万”成了新闻，人们惊讶于竟然有如此“不合于众”的大学生，竟然可以去摆摊，也惊讶于摆摊者收入竟然比自己想象得多很多。从这点来说，“大学生贴膜”和“大学生清洁工”有

异曲同工之意。事实上，进入大学校门接受高等教育，本质上是为了根据个人对专业知识的偏好，接受包括自然科学和人文科学在内的不同领域更高层次知识的熏陶，通过这样的学习方式来建立健全人格，而非仅仅为了找工作。因为，大学本是学术场所，而非技术学校。

换言之，接受高等教育的人，不见得一定要从事和本专业有关的职业。在刚刚过去的“最惨”毕业季，699万大学毕业生涌入就业市场，另一方面，许多基层服务岗位以及普通商业岗位，却面临人才匮乏。不肯放下

身段，不肯去基层，不肯从事个体户、体力工作者等工作，甚至不肯去“体制外”，挑来挑去把自己“挑剩下”，这也是很多大学生当前求职的真实写照。

其实，“快递员收入破万”，“搬砖工日薪超过白领”这类的新闻不时见诸报端时，大学毕业生应当明白，在市场经济之下，行行皆能出状元。许多人依然认为，工资收入只和学历挂钩，学习越好工资越高，却殊不知工资是由市场来决定的，一些工作因为工作劳动强度大，工作时间长，休假少，因为这些原因导致了从业者少，薪水也自然水涨船高。

■劳动话题

南通

政府奖励引进人才

本报讯 (本报特约记者 王君东)近日，江苏省南通市出台《南通市区加强企业用工服务试行办法》(以下简称《办法》)，积极化解企业“招工难”，降低其用工成本。这也是该市首个规范引进劳动者的激励政策。

南通市鼓励劳务输出地人力资源机构发挥桥梁作用。对劳务协作基地或人力资源服务机构向我市重点帮扶企业一次性输入20人以上，且稳定就业(办理录用备案手续，缴纳社会保险，下同)，3个月以上的，按照每人800元的标准给予奖励。

鼓励需工业企业赴外招聘。重点帮扶企业赴外新招聘人员稳定就业3个月以上的，一次性奖励外来人员300元/人；稳定就业6个月以上的，再奖励外来人员200元/人。重点帮扶企业职工介绍和帮带家乡人力资源到我市稳定就业3个月以上的，给予帮带人一次性奖励带工费200元/人。

邢台矿

“三张网”编织安全墙

本报讯 近来，