

# 留,是“空巢老人”;“漂”,却要面对就医报销难、费用高昂甚至自掏腰包。在哪看病,成“漂老人”的“心病”

# “漂老人”的医保要“漂”到何时?

■本报记者 罗娟

有一群老人,他们为了“追随”子女,从这个城市移居到另一个城市,或者从小地方搬到大会……他们或许有了新居住地的户口,但除了子女,他们几乎没有其他亲朋在身边,他们常常被称为“漂老人”。

这群老人,平时忙着照顾孙儿,倒也自得其乐。但当生病时,一个难题就会如山倒般“扑面而来”,压得他们难以喘息。

林林的父母就是“漂老人”中的一员,他们一家刚刚经历了这么一次“折腾”。

几天前,林林和58岁的妈妈坐了12个半小时的火车,从北京回到老家哈尔滨。

下了火车,母女俩直奔哈尔滨医科大学第四附属医院。

“节省时间,怕耽误病情。”林林说回家看病“很无奈”。林妈妈是哈尔滨市企业退休职工,尽管早已随林林在京定居,但作为“漂老人”的一员,无法享受北京市医保待遇,“看病会很麻烦,还多花很多钱”,经过反复咨询比较,最终,母女二人决定回哈尔滨就医。

垂老退休的父母不免期望异地就业儿女同在一城。留,是“空巢老人”;“漂”,却要面对就医报销难、费用高昂甚至要自费。在哪看病,成了“漂老人”的“心病”。

目前,统一的《社会保险法》已实施两年多,但我们现在却有城镇职工、城镇居民、新农合三种基本医疗保险制度,2000多个医保统筹经办机构,2000多种医保目录和报销政策。由于医保信息不联网、政策不统一,异地就医报销面临难题,难倒的,大多是已经退休的“漂老人”。接受记者采访的医保专家表示,医保跨区域转移结算困难,正伴随近年来人口频繁流动日益凸显。

## 异地门诊全自费,很多老人不敢看病

数日前,林妈妈出现头晕、胸疼等症状,林林带着她来到北京市朝阳区的中日友好医院,向记者出示的医院收费单据和就诊记录显示,林妈妈做了心电图、脑部CT等几项检查,加上输液,一共花费了1000多元。

“没查出是否心脏病或者脑血管有问题,医生建议做进一步检查。”林林又带着妈妈在西直门附近的一家中医院就医,这一次,同样未能确认是否有心脏病,医生建议做更多、更深入的检查,林林再次花费了七八百元。

“近2000元钱的花费,全部自己承担。”林林咨询了哈尔滨市医保中心,享受哈尔滨市企业退休职工医疗保险的妈妈要想报销在京医院检查的医药费,必须是急诊,必须接受住院治疗,并且必须在住院5日内向哈尔滨市医保部门备案,“但门诊无法报销”。

林妈妈的遭遇并非个案。

2012年,城镇居民基本医疗保险享受医疗服务总人次达2.3亿人次,但全国统筹地区转移基本医疗保险关系仅89.7万人次,这极少的比例中“漂老人”所享受的,更是很



资料图片：图为2010年10月9日，南京街头照看孩子的老人。 安心/CFP

少的一部分。矛盾的是,越来越多的独生子女家正在成为“漂老人”。

异地就医麻烦,成为“漂老人”当前养老最大的“心病”。

在北京,不敢看病,回北京,药物塞满行李箱,正在成为许多“漂老人”生活的一景。

李贤的父母退休后,随自己和姐姐定居北京。李妈妈称,小区带小儿儿的,好多都是外地老人,在北京没朋友、没亲人,没有自己的生活圈子,但最麻烦的是“不敢看病”。李妈妈看门诊都是自费,检查加上开药,“感冒一般都得花上千元钱,一个月退休金没了。”

李妈妈称,好多这样的老人都不敢在北京看病,都扛着或者自己弄点药吃吃。

小区邻居是北京市企业退休职工,介绍了一种专门针对李妈妈腰疼的膏药,李妈妈让李贤去朝阳医院购买了6盒,花费了300多元。“同样的科室开药,北京邻居挂号2元,我儿子花42元,人家药费还不花钱。”

李妈妈所说的是北京市门诊制度的改革,2012年,北京市不少三甲医院的“挂号费”改称“医事服务费”,人次门诊收费按医生级别分别定为42元、60元和80元,较原挂号费翻了8倍至14倍,北京医保给予定额40元的报销,但“漂老人”只能连同药费全部自付。

李妈妈向记者展示了她的医疗箱,满满一大箱子各种药物,既有感冒发烧药,也有她高血压吃的常用降压药。“小区外地来老人都有的,回老家什么都可以不带,但一定要去医院开药带过来。”记者翻看时发现,有好几种需要严格遵医嘱的抗生素类和镇痛类药物,有的已经过期。

这些境遇并非大城市才能看到。

张珊的公公婆婆是首钢职工,但是所在企业却位于河北唐山市。退休后,他们随儿子来到北京。尽管他们享受北京医保待遇,但二次报销依然得回唐山。每到报销季,就得请人带来带去,让两位老人烦心坏了。“看病多出的钱都要自己先垫,年底再请人带回去,非常麻烦。”

## 门诊报销难,难在个人账户支配方法不同

对于大多数老人来说,小病不断、慢性病是常态,门诊成为他们最常去的地方。

张珊的父母则遇到了不同的问题。两位老人正为省内医保无法统筹发愁。随张珊姐姐定居昆明的他们,是云南省曲靖市企业退休职工,同样,他们也无法享受昆明市医疗待遇。“定点医院很麻烦,门诊也是基本报不了,可小病不断的我们最常看门诊。”

目前,我国医保制度是统账结合,缴费资金分成两块,社会统筹和个人账户,个人账户,职工交工资的2%,用人单位缴费为职工工资总额的6%,其中4%~5%计入社会统筹基金,1%~2%计入个人账户。个人账户用于支付参保人门诊医疗和药品费用。

中山大学岭南学院副教授彭浩然介绍说,门诊报销难,主要原因就是因为个人账户转移难。

据了解,个人账户部分,各地的管理不尽相同。个人账户基金可以转移使用,也可以退还本

人。北京市的医保个人账户,具体使用由个人掌握,医保部门不进行干预。而不少地方要求提供门诊和医药的费用单据,实报实销。异地居住的老人报销门诊费用都有难度,还要在规定的时限将单据寄回当地,错过了时间也无法报销。

## 异地住院并非完全不可以

小病不敢看,大病能不能在异地看,还能享受已有医疗保险待遇呢?

林林咨询了哈尔滨市医保部门,答案是可以把医保关系转出去。医保部门的工作人员说,医保关系的转移有严格的次数限制,不能转出转入来回折腾。

在广东,大量南方老人随子女居住,刘桂花就是其中一位。今年夏天,刘桂花需要做腰椎和宫颈瘤两项手术,她女儿李艳在当地供电部门工作,夏季供电任务繁忙无法请假。老人很胖,一米六的个有180多斤,在炎热的夏天无论坐火车还是乘飞机,都无法让人放心。“何况回家手术,谁照看,谁签字?”与老家湖南医保部门多次交涉后,获准在深圳异地医保,但前提是必须去“定点医院看病”。

能够支持林妈妈和刘桂花在异地看病,所谓转出来的那部分,就是他们在当地所交的社会统筹部分。大多数“漂老人”异地医保待遇享受难,难的正是社会统筹的转移。

据了解,我国的社保系统是按省建立的,医保是地市级统筹。由于地区经济发展水平和社会平均工资水平不平衡,各地缴费比例

# 打的要防“鬼”上身

班回家了。可是,这一次,却是同事们最后一次见到她。

“她上车没多久就指责我开车绕路,我很生气。我看她穿得挺新潮,又这么晚从酒吧出来,觉得不像从事正常职业的,就把她强行带到了我租住的房子里发生了性关系。事后怕事情败露,我就杀了她并把尸体肢解埋埋……”陈平被捕后回忆着当时的情形。

这已不是陈平第一次犯案,他不仅盗窃过别人的东西,还在大约一年前,以同样的方式奸杀了另一名从夜店出来的年轻女子。2013年7月,陈平因犯故意杀人罪和盗窃罪,一审被判处死刑,剥夺政治权利终身。而桑菲菲父母因女儿被害所提起的民事赔偿诉讼,也正在朝阳区法院的审理之中。

法官提示:

1.从自我保护的角度讲,乘客应注意避免因自身着装、言行及携带物品等传递不当“诱惑”信息。“露富”、言语随便、女性衣着暴露等都可能惹祸上身。此外,乘客还应提高自身应对紧急情况的知识和能力,如在遇险时寻求求助、缓和与不法分子对立情绪等,以防止更大的人身、财产损失发生。

2.特殊时段、特殊地段乘坐出租车的乘客,尤其是特殊乘客如单身女子、单个少年儿童等,要强化自我安全防范意识,做好自我保护。如单身女子在夜深人静的凌晨时段乘坐出租车,抑或是在偏僻人少的城乡结合部乘坐出租车等,应尽量两人以上一起乘坐,至少也要准备必要的防身器具,如辣椒喷雾水等,以防不测。

法官建议:  
出租行业管理漏洞须补上

近来,通过克隆出租车等手段非法运

和支付水平不一,沿海发达地区与中西部贫困省区的医疗保障水平差距较大,导致参保者的医保关系异地转移结算难。

一位不愿意透露姓名的官方社保研究机构研究人员告诉记者,如果按相同比例投入,富的地方出的钱多,转人的退休老人多,医疗费用支出相应多;而穷的地方出的钱少,转出的退休老人多,费用支出的少,反而医保基金盈余增多,所以,经济发达的地区不太愿接受异地医保退休老人,更不愿意让他们在转入地“花大钱住院”。

近日,国务院有关部门指出,到2015年全面实现统筹区域内和省内医疗费用异地即时结算,初步实现跨省医疗费用异地即时结算。

北京市和平里街道社会保障事务所所长崔剑平长期从事基层社会保障工作,他认为,很多地方省内还未实现统筹,比对工作非常复杂。“打个比方,首先得河北省内统筹后,才能和北京市建立比对系统,北京如果要和河北大大小小几十个县市去比对,实现困难。”他说:“地方医疗水平、经济水平差异这么大,会不会都涌向北京、上海这样的大城市也是问题。”

## 异地住院报销差异大

记者了解到,对于极少部分获得批准外出就医的病人,他们所能享受的医保报销比例也要比在当地医院看病低很多。

医保部门工作人员告诉刘桂花,她在深圳只能在规定的几家医院看病,在其他医院不予报销,即使是定点医院,在深圳医保目录但不在当地目录内的药品,也不予报销。

“还是回家看比较合适”是彭浩然针对当前医保的现实建议。定点医院的收费水平不一,服务水平不一,基本药品目录不一,也是导致医疗保障保险异地报销难的原因。

林林给记者算了一笔账,住院做一个核磁共振,北京一般医院的收费是900多元,哈尔滨是580元,哈尔滨市可以报销住院费用的70%,这样林妈妈可以报销406元,自己仅仅需要支付174元,但林妈妈如果在北京住院就回哈尔滨市报销,还是只能报销406元,剩下的500多元需要自己支付。

“报销完比哈尔滨全自费还贵。”林林说,门诊的就诊经历让她感觉北京看病不仅手续麻烦,而且花费很难控制才毅然回到哈尔滨。在哈尔滨医大四院住院接近一周,几乎做了所有心脏类的“昂贵检查”,还有查颈椎病的核磁共振,结算时林妈妈自费2000多元。“在北京这笔费用至少上万元。”

林林和李艳均是独生子女,北京和深圳都向她们的父母提供了“随子女入户”,但老人入户只能享受公园年票,65岁以上公交车优惠等“小利”,养老、医保关系均无法转移。“人老了,最需要的看病报销政策无法享受,一纸户口,有啥意思?”

林林担心的是,如果妈妈不是58岁,而是68岁,甚至78岁时,她又该怎么办,难道还坐火车回去吗?年老再加上生病,老人能经得起折腾?!



## 宁波法院:见义勇为者应获赔偿

据新华社宁波9月13日电(记者郑黎)浙江省余姚市人民法院12日调解了一起赔偿纠纷案件,一个孩子为了救落水小伙伴献出了自己鲜活的小生命,小英雄的父母将落水儿童的父母告上法院,要求赔偿。法院认为见义勇为应当获得赔偿。

小陈今年14岁,刚上初一,家住余姚市的农村,今年5月的一天,小伙伴小军和小春邀他一起去村庄附近的一个小水塘玩耍。小军想先下水试试深浅,结果重心不稳,落入水塘中。小陈便趟下水塘试图用手去拉正在水中挣扎的小军,可自己也沉了下去。此时,站在岸上的小春连忙朝四周大声呼喊,附近的建筑工人闻讯赶来,朝着两个人的落水位置跳下去救人。不会,小军被救了起来,可小陈却迟迟未找到。直到十分钟后消防队员赶到现场一起寻找才把小陈捞了上来,然而此时他已停止了呼吸。

小陈的父母方某和李某伤心欲绝,他们认为小陈见义勇为、舍己救人,小军的父亲作为小军的法定监护人应当承担法定赔偿义务。同时,水塘边虽有护栏,但大门没有锁住,也没有安全警示标志,造成安全隐患,水塘的所有者该村委会及水塘的实际承包人应当承担管理欠缺的责任。多次协商未果后,小陈父母将小军及其父亲以及该村村委会和水塘承包人都告上了余姚法院,要求小军及其父亲承担30%、村委会承担20%、水塘承包人承担10%的赔偿责任,余下责任由其自行承担。

法官表示,根据我国相关法律,见义勇为的行为应当获得赔偿。经过法院调解,最终双方达成协议,由小军及其父亲共同赔偿小陈父母3万元,该村委员会赔偿小陈父母7万元,水塘承包人赔偿小陈父母3万元。

## 最高法院公布司法解释 明确企业破产债务人财产范围

据新华社电(记者杨维汉)最高人民法院12日对外公布了《最高人民法院关于适用<中华人民共和国企业破产法>若干问题的解释(二)》。这部总共48条的司法解释自2013年9月16日起正式施行。

司法解释分别从人民法院审理企业破产案件中债务人财产界定、撤销权、取回权、抵销权、债务人财产的保全解除和执行中止,以及有关债务人衍生诉讼的审理等多个角度,对涉及债务人财产的相关问题作出了规定。

最高人民法院有关负责人表示,司法解释的出台对于准确把握债务人财产范畴,积极有效追收债务人财产,避免债务人财产不当减少,实现债务人财产最大化 and 债权人利益保护最大化,保障企业法入市场退出中全体债权人的公平有序受偿,维护经济社会和谐稳定发展,具有重要意义。

最高人民法院非常重视企业破产法司法解释的起草工作。这部司法解释作为企业破产法系列司法解释的重要组成部分,是在广泛征求立法机关、行政机关、专家学者等意见,经过充分论证后制定完成的。

## 沈阳铁路警方打掉一倒票团伙

本报讯 日前,沈阳铁路公安处通过对火车票发售动态的研判,从中发现异常线索,查获了一起团伙倒卖火车票的案件,缴获车票13张,票面总价值2000余元。

8月27日,沈阳铁路公安处沈阳车站派出所在对火车票发售动态进行研判时,发现有一人一次性购买了13张“热线”车票异常情况。

当日14时许,沈阳车站派出所副所长刘吉和吴祥宏、鲁铁军、李海龙等民警,在沈阳站广场对一名青年盘问的过程中,从该男青年携带的挎包内查出13张火车票,票面总价值2000余元,此人正是公安机关在对火车票发售动态进行研判时,发现的一次性购买了13张车票的那个人,该人交代,这些车票是其使用他人身份证复印件在车票发售窗口购买,都是“热线”的车票,然后按每张车票不同程度加价出售。

随后,公安机关顺势出击,将该倒票团伙的另两名违法嫌疑人抓获。目前,此案仍在进一步审理中。

(都东东)

## 安阳近千家企业建劳动争议调解委员会

本报讯(记者余嘉熙 通讯员张文敏 康宁)在河南安阳,一线职工对自己的工作时间、薪金待遇等产生疑虑的时候,随时都可以向企业调解组织报告并通过设在企业的劳动争议调解委员会予以解决。

针对劳动争议调解多样性、争议多发性,安阳市总近年来以基层企业为载体,加快推进职工数超过100人以上的用人单位劳动争议调解组织建设步伐。截至目前,全市已在企业建立健全了928家基层调解组织,搭建了架构完善、职责清晰、沟通顺畅的劳动争议调解网络,将出现的劳资纠纷化解在基层。

“随着国家法律的逐步完善,安阳现已基本解决拖欠、克扣职工工资的违法行为,劳资矛盾主要集中在合同签订、福利待遇上。”安阳市总工会法律部负责人介绍说,有的员工为了多赚钱要求多加班,有的员工随意或急辞工作……这些争议很多都不涉及法律层面,而是情和理的矛盾,这使得劳动争议调解委员会的重要性日渐凸显。

为推进多方共建劳动争议大调解体系,安阳市总还加强了与当地人社局、企业家协会的对接,联合下发《安阳市基层劳动人事争议调解组织规范化建设指导意见》,确保企业调解组织能达到有牌子、有公章、有场所、有人员、有设施和开展调解业务记录的“六有”要求,还统一制作了劳动争议调解纪律、当事人权利和义务、劳动争议登记调解协议书、调解台账等一系列参考文本和文书样式,以统一规范企业调解组织工作。

据统计,2012年安阳市共处理劳动人事争议案件1642件,涉及劳动者1687人,涉案金额3000余万元。其中,仲裁机构案外调解案件283件,仲裁机构立案处理案件1107件,涉及劳动者1193人,年终结案1046起(调解、撤诉结案683件,调解、撤诉结案率65.3%),年终结案率94.5%,法定时效内结案率100%。

## ■案京京 辛祖国

随着生活水平的提高,“打的”已经成为人们日常生活中不可或缺的一种交通方式,在熙熙攘攘、车水马龙的大街小巷,统一标识的出租车也成了亮丽的都市风景线。然而,正是这个不分昼夜为人们提供方便的行业,近年来却频频遭遇“鬼”上身,浑水摸鱼的克隆车、黑司机屡见不鲜,甚至个别不法分子亦混迹其中,借此实施犯罪行为。

## 案例 无业男克隆出租车专抢乘客

2012年11月,家住北京市平谷区、无业许久的张庆鹏在平谷二环路一带以1.3万元的价格买了一辆涂着绿漆的二手伊兰特轿车。卖主得知张庆鹏买车是为拉活儿,便主动帮他联系了一个叫“老王”的真“的哥”。张庆鹏和“老王”约定,以每年1.3万元的价格租用“老王”的出租车牌照,行驶本及车顶灯。之后,又花1000多元买到了计价器、发票和假营运证、服务监督卡等。“万事俱备”,张庆鹏由此开始了自己的“运营”。

张庆鹏专挑高速公路拉活,只要看到乘客拿的行李多,他就伺机抢夺。在每次作案时,他总是在半途谎称“后备箱没关好”或者“车熄火了”而把车停下,并让乘客下车帮忙关后备箱或是推车。一旦乘客下了车,他就立即发动汽车快速逃离。为了防止车牌被乘客记下,他还特意用贴纸遮挡住号牌。今年1月24日,张庆鹏被抓获归案。公安机关查明,自2012年12月23日至2013年1月23日,张庆鹏有据可查的作案就有6起,抢夺乘客包括现金、手机等财物共价值9万余元。

2013年8月29日,张庆鹏被北京市朝

阳区法院以抢夺罪和买卖国家机关证件罪,依法决定执行有期徒刑10年6个月,剥夺政治权利两年,罚金人民币1万元。

法官提示:

1.不是挂着“出租车灯”的都是出租车,乘客打车时要做好出租车的真假识别。一方面可通过对出租车的运营证件、车牌的质地、颜色等进行辨识,辨别真假;另一方面可通过出租车司机的言行辨识,如要求用乘客手机、要求乘客下车帮助关闭后备箱、要求乘客下车帮忙推车等,都是正规出租车司机不会有的行为。

2.乘客要做好自身财物分类保管,尤其是外地出差或旅行的乘客,尽量不携带贵重财物,大量现金,确实需要携带的,要始终保持财物随身携带,尤其要避免贵重财物放在出租车后备箱。

## 案例 单身独行女殒命归家路

现年31岁的陈平是北京市密云人,在一家出租汽车公司当“的哥”已有些年头,因此总结出一个规律——傍晚在朝阳区工体北路和三里屯一带,总能搭接到从酒吧、歌厅里出来穿着入时、出手阔绰的年轻女子,通过自己的“巧嘴”,可以多要点车费,甚至还能占点别的便宜。然而,正是这种占便宜的歪念头使他最终走上了一条不归路。

刚来北京没多久的22岁湖南女孩桑菲菲,是三里屯一家酒吧的服务生。不仅同事们都喜欢这个身材高挑、面容娇俏的女孩,而且客人们也很愿意听从她的建议选取酒品、接受服务。在桑菲菲看来,她正在用自己的方式一步步实现着挣钱养家、扎根北京的梦想。

“我下班先走了,你们也早点回家……”2012年初秋的一个凌晨,桑菲菲像往常一样与同事们告别后随手叫了辆出租车下