

### 近百老旧小区管道漏水 该谁承担费用长期扯皮

# 武汉3000万元水损费遭遇法律“盲区”

#### 其中一小区在高温天气下已被停水或限压供水一周

本报讯(记者张琳)武汉近百个老旧小区的居民如今面临着一样麻烦事:管道老化漏水产生的3000万元水损费及管网改造的费用有可能要分摊到自家头上。在居民眼中,补齐水费、改造管网,并不是自己应该承担的费用。水务部门、小区物业对此则各有说法。

武汉洪山区康居园小区,今年夏天在连续40℃的高温天气下,停水或限压供水一个多星期。记者了解到,康居园住户共用一块总表,10多年下来,管网老化滴漏造成居民交的水费与总表计费相差200余万元。面对这巨额

的差价,居民们坚持只愿按照自家的使用量缴纳水费,拒绝负担多出的公共部分水费。他们认为,这些水费应当由物业部门处理。然而,不少物业管理部对此都表示无能为力。本月初,江夏区玉龙岛花园小区物业公司发出公告,将小区内水费由2.32元/吨涨至2.80元/吨。该物业公司负责人称,8年来已垫付水损费高达300多万元,不得已才想到提高水费。

可是,管网改造工程却在花了费用上。水务部门介绍,依据相关规定,小区内的供水设施包括水管管道、蓄水池及楼顶水箱等由小区责任方负责维护及管理。小区责任方可以是开发商,物业或是业委会。然而,业主们遇到管网改造问题时,却认为不应该出这个钱。在康居园小区,水务集团提出的改造方案涉及金额635万元,拟由小区业主、政府和水务集团三方承担,小区1637户业主,每户要分摊1060元,大部分业主不愿出钱。



“最美教师”进京治疗 灾区孩子献花致敬

### 我国民营媒体在欧美落地扩展

本报讯(记者车辉)来自中国的英文电视频道BON蓝海电视于2013年8月登陆全美MHz电视台的多频道网络。BON蓝海电视的内容将通过此渠道,在美国华盛顿特区,以及排名全美电视频道前20名一半以上的城市播出。在这之前,该频道已经在全球范围内拥有了相当范围的覆盖和落地,目前有三个卫

星频道覆盖亚太、北美、欧洲等地区的120多个国家。今年5月,BON蓝海电视英文频道还进入了欧洲最大的入户卫星电视运营商B-SKY B的播出网络,拥有1100万家庭用户。此次在美国新增的落地,进一步加大了这家来自中国的英文媒体在欧美主流媒体渠道中的落地份额。BON蓝海电视台是市场化运作的民营对外媒体,传播的全部内容均来自中国。

9月7日上午10点,在北京麦瑞骨科医院的康复医疗床前,来自甘肃地震灾区的孩子为杨怀栓老师送来一大束鲜花,并献上少先队员的敬礼。杨怀栓从1987年起就患有强直性脊柱炎,身高也缩到了1.55米。上个月,他和其他3位贫困、残疾老师被评选为中国“最美乡村教师”。中国医学基金会帮助他来到北京治疗和康复,目前恢复情况良好。蒋桂佳 摄/CFP

# 教师节,咋送礼?

### 多位家长与教师的期盼

新华社“新华视点”记者 俞苑 吴振东

教师节快到了,该不该送礼?这是一个绕不开的话题。新华社“新华视点”记者近日采访了北京、上海、江苏等地的十位家长和十位老师,听取了他们对于节日送礼的一些看法。

在大部分家长看来,为了孩子不吃亏,少不了必要的“人情世故”。大部分老教师在收礼与不收之间,也有各自的为难和坚持。消除认识误区,重建信任理解,或许才是教师节最好的礼物。

大部分受访的家长认为,中国自古有“尊师重教”的礼数,感谢老师的辛勤培育,孩子有孩子的表达方式,家长有家长的“套路”。

“我们一般在节前到老师家送一些土特产,主要就是表达对老师的谢意。”顾女士是一位外来务工人员,她孩子今年留在了杭州城里读初中,“土特产的价格和几百块钱的消费卡差不多,但老师更容易接受。”

记者调查发现,多数家长送礼是因为周围人的影响。“反正我接触的圈子,十个人中八、九个都送。”上海一位幼师家长王静说,一般送购物卡,也有送现金或礼品……

记者在淘宝、京东商城等网站上看到,为教师节送礼定制的各类消费卡、礼品十分走俏。礼品价格在几十元到几百元不等,消费卡500、1000的面值都有,卡上印着学士帽卷轴或鲜花,旁边写着“老师谢谢您”。

“一些家长担心,其他家长送了自己不送,会不会不好?”上海一位姓李的幼儿教师说,“肯定有点无奈的,现在就一个孩子,总希望老师对孩子好点,不管送礼有没有用,也是图个安心。”

部分教师表示,感恩是情感教育的重要内容,在教师节给老师送礼的行为不应该“一棒子打死”,也不应一味地指责老师,需要客观、全面地看待。

上海市华东师范大学附属第二中学的魏老师说,中国的教师群体,尤其是毕业班教师确实非常辛苦。“家长出于感谢,给老师送一些礼物也能理解。但是要把握送礼和收礼的分寸。金钱、贵重物品不能要,可收一些有人情味的小礼品。”

江苏省东台中学的孙老师认为,教师节给老师送礼,应该注重精神层面。“收到孩子们自己制作的礼物,虽然礼轻但情意重,是很大的安慰。指望学生家长送礼改善生活的老师,毕竟是极少数。”

“我碰到过一位家长,跟我说孩子视力不好,我就帮他安排了一个靠前一点的座位。事后家长要给我代金券,我没有收,收钱就变味了。”嘉兴市某小学教师林芳说。

“开学前我们进行家访,有的家长认为,这是向老师送礼的好时机。”上海市普陀区秋月枫幼儿园的虞老师说,根据幼儿园的规定,如果收下了消费卡,走时就将其放在楼下的信箱中并告知家长。如果是大件礼物,就上交园里,在合适时间退还家长。

记者采访中了解到,近年来,一些学校和教师发出了“过节不收礼”的倡议,家长感到释然,校方也觉得轻松,送礼现象得到一定程度的遏制。

杭州9岁孩子的母亲张蓉坦言,学校风气比过去好了。教师节前夕,老师专门给家长群发了短信,明确表示不收礼品礼金。“家长送礼被拒,反而觉得不好意思。”

教师是“红烛”,是“园丁”,是“太阳底下最光辉的职业”,大部分受访教师认为,收礼行为不光彩,而信任和理解,则是他们最需要的礼物。

上海市愚园路第一中心小学副校长沈建设说:“尊师重道贵在平时,节假日的‘突击表达,并不能给老师带来快乐,反而增加了压力。与此同时,家长给老师送礼,还会对孩子产生负面影响,令其人生观、价值观跑偏。”

理想的师生关系如何处理?上海秋月枫幼儿园园长顾奕奕用亲身经历做出了说明:“一位家长三年里没有给我送过一次礼物,但她会在孩子过生日时,让孩子带一些糖果、饼干到班上,与老师、伙伴们分享。孩子毕业以后,家长给我寄来一个冬天用的暖水杯,信中写道,真诚感谢三年来为孩子所做的一切。”

这件事让老师念念不忘,认为这才是真诚与互信。“我和这位学生及家长也成了好朋友。”(据新华社上海9月8日电)

### 行政审批权力下放是个“系统工程”,绝不是“一放了之”

# 权力“接盘者”:驾驭好权力这匹“烈马”

新华社记者 李亚彪 于嘉

部分省份审批权力“下放”后,一些权力“接盘者”通过实践感到,行政审批权力下放是个“系统工程”,绝不是“一放了之”。把权“放实”,确保基层能用权、用好权,成为国家推进新一轮简政放权工作的重要课题。

### 有多少人,能骑好权力“这匹烈马”

“权力对基层来说就像是一匹烈马,一方面要骑好,帮助基层层上发展快车道;一方面也要缰绳拉住,把这匹马驾驭好,不要偏离轨道。”浙江省绍兴市钱清镇镇长朱建刚说。钱清镇是浙江省小城镇培育试点,目前共有23个县级审批职能部门的243项事项进驻绍兴县行政服务中心钱清分中心。在浙江省,许多像钱清镇这样的乡镇,拥有了几近县一级的审批职能与事项权限。

不少人担心,放权工作如果处理不好,容易走向两个极端。一是地方对下放的权力没

有能力接盘。如相应机构设置、人员、资金、硬件设施如果没到位,将造成地方有权用不起来。义乌就存在公共服务力量配置不足的问题,其机关镇街行政编制的核定依据是1991年人口、区域面积、地区生产总值和财政收入,目前除区域面积外,其余三项指标都发生了巨大变化,仅人口就从当初的60多万增长到235万,每年还有人境人员40余万人次。面对相关权限的下放,力量明显不足。据义乌市行政服务中心负责人王志坚介绍,有的虽然权限下放了,但信息管理系统的端口却不在义乌,办公面临难题。

基层政府接不了权,折腾的还是企业和群众。以东部一个发达县的能评为例:5000吨标准以上在省经信委,5000吨以下在市县,有时为了能评要上下下跑四五趟。贵州省福泉市,由于权力下放的不一致,曾发生过有商机出现,但在州、省甚至国家层面要求备案,最终错过投资机遇的事情。

二是权力被滥用。有的企业表示,从过去的项目审批经验看,往往“大官好见,小鬼难缠”。天士力集团董事长闫希军担心,权力下放后必须确保地方政府能依法行政、准

确行政,如果权力下放后,地方没有按章办事怎么办?有的权限地市甚至省一级都没有管理好,县一级会不会失去规范和约束?

### 权能需匹配 权责要一致 权属应清晰

不少干部与专家认为,许多审批事项关联性、环节多,权力下放必须注重整体性、系统性。

一是权能匹配。浙江省公共政策研究院院长姚先国等专家建议,审批权限下放必须与地方审批能力建设相匹配,事权下放应与财权、要素配置权同步配套,应该帮助地方在制度建设、人员培训、检验检测设备配套和软硬件建设方面跟进,否则不能真正提高审批效率。据天津市滨海新区行政服务中心主任许春梅介绍,为确保事项下放后可以接得住,他们组织新区部门与市属部门集中对接,进行“一对一”系统培训。

有的干部建议开放各部门数据库、专家库。由于数据库没打通,有的申请人仅身份证、房产证要复印多次。再如环评,环评需要的资料类似,如果数据库打通,可以实现上级

与下级网上共享,部门将减少不必要的信息采集,企业群众也减少不必要的重复提供资料环节。

二是权责对等。专家认为,改变放权与收权的随意性,最重要的就是要有制度规范,特别是基层在掌握权力的同时要承担对等的责任。义乌市干部认为,权力下放需要配套的法制环境,建议国家制定行政授权法等相关法律,将下放权限依法授权给承接的部门实施,其法律后果由下级部门承受,实现目前对下级行政赋权向法律赋权转变,以维护权责一致的严肃性。

三是权属清晰。有的企业认为,放权的同时要注重分权,中央、省、市和县四级权属划分要清晰,许多市场主体不知道各级政府权限,有时“找不到门,拜不到佛”,往往跑上跑下多次才弄明白。浙江大学公共管理学院教授胡根认为,我国政府上下间、部门审批权限间缝隙很大,权力如果没有很好地分配,容易造成行政资源与行政效率无谓地流失。

### 评权、督权“标准化”的现实样本

权力下放后,为防止有受权部门或人员

借机设租、寻租,需要实现权力评价与权力监督机制的完善。

宁波为防止地方将审批权变成“私货”、“口袋”政策、“脑袋”政策,近年着手推进行政审批标准化建设。对行政审批管理、质量、流程、评价、信息、安全、环境等进行全面梳理和研究,制定层次分明、内容全面的标准体系。从《宁波市行政审批服务标准体系框架》中可以看到,包括行政审批服务标准体系结构图、行政审批标准化体系类目标说明、行政审批服务标准明细等内容。

据宁波市政府介绍,市级42个有审批职能的部门根据《行政审批事项办理指南编制规则》,已依法编制发布564个事项、1028个子项的审批标准,共计20卷本、1.4万余页、1000余万字。每个事项的审批标准包含26个要素、47项指标,由概要、正文、附录组成。“这本大型工具书对外是公众办事指南,对内是实施审批的规范,对基层如何使用好审批权限,有极强的参考价值。”浙江省委党校教授吴锦良说。

探索行政审批标准化建设的并不止宁波,上海、杭州上城区、义乌都有所动作。据上海市政协副主席、浦东新区区长姜耀介绍,浦东新区为确保权力下放后的用权,自2011年起开展行政审批标准化建设,环保、质监、建交委、工商、商务委等8家单位率先进行第一批试点。同时,浦东新区在全市率先开发了行政审批事项数据库、行政审批事项管理系统和办事指南系统,以确保权力在可督、可评、可公开的范围运行。(记者李明 翟冠 王新明参与写作) (新华社杭州9月8日电)

### 搜狐称“好声音”带来巨额广告

本报讯 据搜狐视频透露,在7月12日“好声音”开播之前,广告收入已经达到1.3亿元,成本完全收回,预计“好声音”结束时广告数字将达到2亿元,打破视频行业单项业务最高广告收入。

搜狐视频称,通过微博、微信朋友圈、搜索、各类移动端等平台可以看出,话题量、搜索量以及关注度方面稳居各类综艺节目榜首,领先于其他综艺节目3倍到10倍之多。目前,搜狐视频“好声音”的播放量,已经高于同类综艺节目在所有在线视频平台上的播放量总和数倍之多。

同时,“好声音”在浙江卫视的收视率也高于同档期其他全国电视台同类综艺节目的总和,“好声音”引发巨大用户关注的背后,也赢得了广告主的进一步认可,据搜狐视频相关人士透露,搜狐视频网络独播至今,持续有广告主就“好声音”项目进行追单,目前搜狐视频“好声音”项目正在不断刷新视频网站上单个项目广告营收的新纪录。(秦奋)

### 辽河油田工会推动企业开展员工健康管理

本报讯(记者顾成 见习记者刘旭)中国石油辽河油田公司目前正在大力实施以“健康传播、健康生活、健康管理、健康建设”为主要内容的“健康在辽河”员工健康管理工程,而这一工程源于该公司工会对员工健康状况的调查。从去年2月起,该公司工会牵头成立课题

摸得着的实惠,才能最大限度地吧职工吸引到工会中来。”

“惠工行动”让会员手中的“小红本”升级成了“贵宾卡”,人人共享发展红利。“相对于以往只重帮扶和慰问,现在的‘惠工行动’惠及面更广,像我这样的普通职工也没落下,衣食住行都能享受到优惠,感觉特别贴心。”该市秀峰区政府职工杨仕龙说。

(上接第1版) 桂林市目前拥有工会会员71.3万。近年来,工会在关爱劳模和困难职工方面已构建强有力的保障体系,但这部分职工仅占该市工会会员总数的0.4%。桂林市总工会副主席叶雪刚说,“要同时服务好余下99.6%的广大会员,工会不仅要帮扶还要普惠,既要重两头也要顾中间,只有让广大会员享受到看得见、

### 为盲童点亮前行路 ——记重庆市特殊教育中心校长李龙梅

#### 道德模范评选表彰

新华社重庆9月8日电 多年来,她矢志献身特教事业,教育了一大批残疾人,培养了158名大学生。她关怀每个残疾学生,让他们自强自立。在学生眼里,她是“妈妈校长”。她就是第四届全国道德模范候选人、重庆市特殊教育中心校长李龙梅。2001年,李龙梅成为重庆市盲人学校校长,她通过调查认识到,特殊教育不只是传授知识,更重要的是塑造人的灵魂,她每天坚持2小时与学生“心灵对碰”,让教师真正走进盲童的心里。2011年新校区建成,因为怕学生迁居新环境不习惯,李龙梅连续几天吃住

在学校陪伴孩子们。为了让孩子们享受音乐艺术,她组建了盲人管乐队;为了拓宽孩子们的就业途径,她在学校开设推拿按摩职业教育课程;为了让孩子们能接受高等教育,她鼓励孩子们参加盲人高考。同时,为了使盲童家长增加对学校的了解和信任,学校每年召开两次家长会。“从你温暖的手紧紧抓住我开始,我就知道我根本不会摔跤”“我从六岁离开家到处求学,直到来到这里,才有了家的感觉”……这是学生们毕业时,对这位“妈妈校长”的依恋和不舍。

#### 车网发布车内振动数据报告

本报讯 车网网选取市面上热销的102款车,历时9个多月对每一款车型的4个不同位置(包括方向盘/挡把/仪表台/座椅)急速状态下振动幅度进行了检测,并进行数据加权、分类排名。

据统计,车内振动幅度控制最好的前10款车型中,丰田占6席,并且几乎涵盖了各级别车型;自主品牌也有两款车名列前茅;而进口车型中,路虎成为表现最好的品牌;德系车型则无一进入前10行列。排名靠后的10款车型中,自主品牌占据了半壁江山,德系、法系也各有两款代表车型出现。通常认为,V型发动机由于其天生的结构比直列发动机更好,怠速不稳的情况也会比较少。不过通过此次车网网所做的检测结果来看,这样的说法似乎并不完全成立。豪华品牌方面,路虎、雷克萨斯的表现最为抢眼;德系品牌在排名靠前的车型中难觅踪影。(赵玲)

#### 威海把脉工程防患于未“燃”

本报讯 为进一步加强室内装修工程消防监管力度,切实从源头防控易燃、可燃材料在建筑工程中的大量使用,预防火灾事故的发生,近日,山东威海消防部门对全市室内装修工程进行消防安全大检查。

此次检查,共排查室内装修场所78家,发现并督促整改火灾隐患136处,下发《责令改正通知书》27份,及时整治了一批安全隐患,切实增强了装修单位管理人员及工作人员的安全意识,规范了室内装修施工现场的消防安全秩序。(方梦宇)



北京将启用首条“潮汐车道”

作为缓解交通拥堵的一项重要举措,北京第一条“潮汐车道”将于12日晚高峰开通启用。“潮汐车道”就是可变车道,是指根据早晚交通流量不同情况,对有条件道路,试点开辟某一条道不同时段内的行驶方向的变化。新华社记者 公磊 摄