

本周  
聚焦

如何从根本上解决城市开发与古建筑保护及文化传承的矛盾,已成城镇化和城市化发展中面临的紧迫命题

# 城市历史“活化石”之殇

□本报记者王瑜 实习生陈佳星

编者按

短短30年,全国已消失4万多处不可移动文物,历史建筑遭到近乎毁灭性拆除,取而代之的是大批丧失个性的高楼大厦。作为城市历史的“活化石”,古建筑具有重要的文化历史传承价值。“个性”消失的背后意味着文化历史传承的断档。城镇化城市化进程中,包括古建筑在内的一些具有历史文化传承价值的建筑如何保护和延续,如何从根本上解决城市开发与文物保护及文化传承的矛盾,是城市发展面临的紧迫命题。

不久前,广州金陵台、妙高台未能在“缓拆令”下幸免,一夜之间两处民国建筑面目全非;西安玄奘法师理骨寺庙面临拆除危机,引起轩然大波,民众惊呼“大师兄快来救救师父”;河南被誉为“文曲星座”的清代书院也遭强拆。

数据显示,短短30年间,全国已消失4万多处不可移动文物。业内人士认为,城市历史建筑正在遭遇毁灭性拆除,取而代之的是缺少个性的高楼。而这些背后是城市历史“活化石”的消亡和文化历史传承记忆的消失。如何将抢救性保护与科学的城市规划相结合,从根本上解决历史建筑保护与开发的矛盾,已成城市化发展中亟待解决的难题。

## 拆与建的循环怪圈

中国传统建筑具有悠久的历史,以自身独特的建筑风格和文化底蕴,在世界建筑史上占有重要地位。历史建筑是中国历史文化的重要载体,也是研究历史的实物例证,不仅为旅游业发展提供物质基础,也是现代建筑设计和艺术创作的重要借鉴。

业内人士表示,历史建筑在保存过程中,由于人为造成的损失不计其数。历史建筑同其他历史文物一样,不可能再生产,也不可能再建造,一经破坏便无法挽回。

资深古建筑研究专家冯青对本报记者表示,现在历史建筑受到的最大威胁来自房地产开发商。一些开发商为了争取利润最大化,遇到老建筑往往“先下手为强”,在最短时间进行拆除,许多老建筑常常在一夜之间变成一片废墟。

为了弥补,“边拆边建”已成“风潮”。一些地方民众往往在历史建筑遭到拆除后才了解其文化价值。而以“维修”和“保护”为名的推倒和拆除背后,是不断重建和仿古。很多学者质疑,不惜投入巨资仿制知名古建筑,再造凤凰、重塑汴京的意义何在?

“重建的历史建筑就好比打印的名画,技术再好也不能传递出原作品的文化意蕴。特定年代和历史背景衍生出特定文化,而历史建筑更是研究一个地区经济发展状况、文化风俗特色的重要实物例证,其价值用金钱无法衡量。”冯青说,如果只是依靠现代技术手段复制,那些古代历史文化记忆就无法接续,这样的“假古董”,不要也罢。

还有专家指出,一直以来,国内很多地方对待历史建筑修缮的态度是“修旧如新”,而非“修旧如旧”,每次整修都不是局部修缮而是整体重建,因而造成对古建筑的再次破坏。比如“四大名楼”之一的岳阳楼虽最早建于公元716年,唐代韵味如今早已荡然无存。



上海,荒废了近8年之久的张爱玲母校——百年名校圣玛利亚女校旧址施工队伍,原址将建三栋摩天大楼。学校7幢历史建筑沈春环/CFP

不少历史建筑不论其始建朝代,最后往往都变成明清建筑式样,“千楼一面”的感觉令很多业内人士扼腕。

## 开发与保护背后的博弈

调查发现,GDP主导的经济社会发展模式和片面的政绩观是历史建筑保护不力的核心原因。

一些地方片面追求经济效益让历史建筑保护举步维艰。历史建筑的经济效益主要体现在旅游行业上,但那些年久失修的老建筑对开发商来说没有开发利用价值,因此很容易被“拆迁”。一些地方官员片面的政绩观也让许多古建筑遭遇灭顶之灾。有学者指出,地方官员任期很短,要在短短4年内做出一番业绩并不是件简单的事。于是一些人开始通过房地产开发等方式快速积累政绩。即使一些官员有保护的想法,也难以保证在其卸任后获得可持续传承和保护。

而这也直接导致很多地方城市规划出现宏观战略偏差。调查发现,行政主导前提下,一些地方忽视了最重要的可持续发展原则,片面注重经济效益,没有为城市中的文化遗迹和历史建筑等预留空间,甚至一些地方历史建筑在前期规划中就被“规划掉”了,专业人士的调研和建议,很难进入当地决策层的“规划”。

事实上,法律对达到文物级别老建筑有明确规定。《中华人民共和国文物保护法》规定,具有历史、艺术、科学价值的古文化遗址,以及与重大历史事件、革命运动或者著名人物有关的,具有重要纪念意义、教育意义或者史料价值的近代现代重要史迹、实物、代表性建筑都受国家保护。然而不少地方落实不到位。

关于历史文化建筑的修缮和保护,中国城市发展研究院副院长王小舟对本报记者表示,当前面临的首要问题是资金短缺。历史文化建筑的修缮造价要比翻新或仿建高出许多,这笔资金单靠政府远远不够。其次是整体环境保护。市政基础设施建设不足,让历史建筑成为孤立的个体,缺少环境也无法凸显其价值。此外,历史建筑本身的建筑

格局和现状也堪忧。很多历史建筑保存到今天已成“危房”,一些供水、燃气等管道没有办法铺设,居民生活环境非常恶劣等问题都需要考虑到。

## 转变观念与加强监管并重

转变地方发展观念是当务之急。这成为业内人士共识。

王小舟表示,最重要的是转变政府和官员的政绩观;同时向民众普及相关的保护观念,在全社会形成保护历史建筑的氛围;还应注重通过政策设计和科学规划引导开发商将保护工作融入开发建设工程中;并从对历史建筑保护中,挖掘和开发其历史文化传承价值。王小舟认为,与一些发达国家将历史建筑当作财产保护相比,我国不少地方还处在公众、开发商、政府三方博弈状态中,“保护历史建筑”成为全社会共识尚需时日。

城市规划先行也很重要,专家认为,应在前期对整个区域内历史建筑进行充分调查和统计,给历史建筑留下一席之地。冯青说,

“城镇化固然是社会发展的趋势,但更应注重保留传统建筑特色。”

明确部门职责和加大监管力度也是业内人士的呼吁。长期从事相关领域研究的北京大成律师事务所杜继锋律师认为,尽管在2008年我国已施行《历史文化名城名镇名村保护条例》,但目前看来保护作用微乎其微,即便在“缓拆令”下也有开发商强拆历史建筑事件发生,因此,不仅相关政策法规需进一步完善充实,主管部门的监管力度和舆论监督力度也应加大。

创新型的开发和保护也是不错的选择。不少业内人士表示,只要有好的创意,历史建筑也能成为新的经济增长点。在保留其特性基础上增添一些新的元素进行创新性开发,不失为历史建筑保护的好办法。

在杜继锋看来,上海“新天地”开发和保护的案例值得推崇。当地在开发过程中对石库门老居民建筑实施“整旧如旧”,建设成为城市新景观,让古建筑与新建筑融为一体,创造出新的价值。

## 观点 可持续发展观应成共识

中国城市发展研究院副院长 王小舟

问:历史建筑保护难的核心症结何在?

答:我国历史建筑保护存在着一种怪象,即经济越发展,对历史文化的破坏越大。2000年是分水岭,在GDP还没有开始快速增长时,大部分历史文化建筑还没有遭到大面积破坏,但经济飞速增长之后,土地开始被大面积开发,城镇化迅速蔓延,历史建筑开始遭遇大面积破坏和拆除。

我国历史建筑保护意识的出现比西方晚了30年,不够重视是最主要原因。某些政府官员为了在短时间内创造业绩,无视可持续发展和历史文化传承问题,在进行前期土地规划时更没有注重历史建筑保护。

问:如何更好地传承和保护历史建筑?

答:首要应从政府观念转变抓起。官员要树立可持续发展理念,不能为了一时的业绩忽视子孙后代的长远利益。政府观念摆正了,就能对开发商形成强有力的引导作用。

当然,对待强拆等破坏历史建筑的行为绝对不能姑息,根据其造成的损失,行政执法部门应对相关执行人员进行惩处。严厉的惩处会对破坏行为起到有效警示作用。

此外,每个历史名城应推出自己的保护条例,成立专业委员会,使历史建筑保护更加系统化、规范化。同时打造典型城市,为保护提供范本。这其中也少不了公众参与,只有全社会都意识到物质文化遗产的价值和保护的迫切性,形成共识,才能让历史建筑得到妥善安置。

民生  
视点

# 中石油缘何存在「胜利帮」?

在管理体制不受法治制约、内外监督机制缺失、尤其是一把手的权力无法有效制衡的情况下,部门利益化、利益集团化往往成为一些部门难以摆脱的魔咒

## 石述思

中央发动的反腐大戏精彩继续。国资委主任蒋洁敏的落马在中国经济界无疑是一场烈度巨大的地震。此时距他入主国资委不过半年光景。

此前他担任中国央企巨头中石油主要领导逾6年之久。

据媒体披露,蒋洁敏的问题发端于离任审计。他自2006年11月接任中石油集团公司总经理,依惯例,相关离任审计的时间是2006年~2013年,但据消息人士透露,对于蒋的离任审计时间延长至10年。现在任何一个高级领导出事,倒下的往往是一片官员。

8月26日和27日,中石油集团公司和股份公司中国石化的四位副部级高管被宣布调查,分别是中石油集团副总经理兼大庆油田有限责任公司总经理王永春、集团副总经理兼昆仑能源董事长李华林、中国石化副总裁兼大庆油田分公司总经理冉再权、中国石化总地地质师兼勘探开发研究院院长王道富。

这些被调查的高管,要么直接有胜利石油的工作经历,要么与其他人有着相互交叉扶持的经历。

而蒋洁敏迄今41年的中国石油产业系统内工作经历,其中22年都在胜利油田,从17岁做技术员开始,直至1994年从胜利石油管理局副局长、党委书记职位调离。

有观察家直言,蒋洁敏的“落马”,被视作“胜利石油系”彻底倾覆。

蒋洁敏是一个颇具争议的人物。表面相当低调,业务能力出众,在中石油内部被不少干部誉为有魄力、有才干的领导。采访过他的记者描述,常能见到他或对着规划图,或拿着图纸对公司的各种规划项目、油田分布、面积储量等侃侃而谈;各种数据和名称信手拈来。

但他的另一面却是独断专行、妄自尊大,充满政治野心,其主导的改革——完全没有公司治理制度的中石油的股份改革和海外IPO上市,为此进行的重组和裁员得罪了很多人。而中石油A股与海外H股反差巨大的表现,也成为国内股民心永远的痛。一个引人注目的现象是:他在担任国资委主任半年时间内,对其举报信充斥着该部门的信箱。

近些年即使国企改革取得了阶段性成果,但总体而言,至少在内部管理运行机制上尚未走向法治化、市场化轨道,个别企业负责人比官员还要位高权重,对外享受着市场红利,对内沐浴着政策的春风,在缺乏有效社会监督的情况下,对其监管往往在体制内运行,其约束性和效力都是令人忧虑的。

尤其是在干部任用过程中,企业主要领导人的意志往往起到了关键作用,在缺乏民主程序的前提下,职代会形同虚设,任人唯亲便缺乏有效制度约束,于是蒋洁敏身边便密布了唯其马首是瞻的哥们,形成了一个可怕的利益链条,并可以随时形成口径一致的攻守同盟,给上级主管部门实施有效管理造成了巨大障碍。

在这样的背景下,“胜利帮”才得以顺利组建,并逐步壮大,且随着“帮主”在任途的一路高升鸡犬升天,终对国家、公众的利益造成严重损害,并对政府、央企的公信力

造成双重重创,如此悲剧,除了蒋洁敏个人性格、用人随意性主观性问题之外,更深层的症结在于:谁提供了“胜利帮”成长壮大的沃土?内部的监督和外部的监管怎样一起失灵?在股民的利益严重受损、中石油的改革引起职工强烈反对、不断飙升的油价引起社会民怨沸腾之际,为何有关部门没有及时引起警觉并采取防范措施?

所幸新一届中央领导集体成立以来,将反腐倡廉工作提高到崭新的高度,习总书记明确要苍蝇、老虎一起打,号召将权力关到制度的笼子里,蒋洁敏和他的“胜利帮”才现出原形,灰飞烟灭,值得庆幸。

不过,这次反腐胜利留下的央企革命课题更值得决策者高度关注,并积极推进。

在管理体制不受法治制约、内外监督机制缺失、尤其是一把手的权力无法有效制衡的情况下,部门利益化、利益集团化往往成为一些部门难以摆脱的魔咒。后来独立王国一般的铁道部被分拆,目前正在向着法治化、市场化的轨道前进。

如此前车之鉴,是中石油乃至全部央企未来推动改革的后事之师。

## 上半年境外旅游消费增31%

本报讯 据联合国网站消息,世界旅游组织8月26日发布的数据显示,今年前六个月,国际游客入境人数达到4.94亿,和去年同期相比增长5%,超出此前预期。从境外旅游消费额来看,中国和俄罗斯游客的消费额增长最为强劲。

从具体区域来看,亚太地区取得了6%的增长,其中东南亚的增长更高达12%,欧洲也

出人意料地取得5%增长,这主要是受到中东欧地区增长10%的拉动;非洲增速保持在4%,和近年来趋势大体持平;美洲地区只取得2%的增长,和往年相比有所放缓;中东地区在持续两年负增长后,出现13%的强劲反弹。

在全球十大游客来源国中,从境外旅游消费额增长来看,中国和俄罗斯分别以31%和22%的增速排在最前列。(据中新社)

## 冀北百万亩杨树林严重老化

据新华社(记者曹国厂 马天云)记者近期在河北省张家口坝上地区采访了解到,作为保障首都生态安全的重要屏障,为京津阻沙源、保水源而“服役”约40年的130多万亩杨树林防护林已严重老化,在一些国营生态公益林场,杨树因过熟已经大面积干枯死去。

张家口坝上处于河北省西北部,包括张北、康保、沽源、尚义四县,距北京最近距离为200公里。这里是京津风沙源区和内蒙古风沙南下的通道。根据张家口林业部门的统计,当前坝上的百万亩杨树林中,5%-8%的树木已从根部枯死,15%-20%的树木树干上部枯死。当地林业专家呼吁,国家应尽快出台政策,用最低的成本、最简单的办法对其恢复改造。

## 老式汽车中国巡礼将启程

本报讯(记者柴颖)融汇文明与时尚的世界老式汽车中国巡礼即将在10月从北京启程。这是世界级高端老式汽车活动第三次在中国登场。预计将有来自20余个国家和地区的60余辆老式汽车参与活动。

据悉,世界老式汽车中国巡礼在充分吸收西方国际老式汽车活动精髓的前提下,注重将西方的汽车文化与中国古老的东方文明相结合。老式汽车巡礼不以竞速为目的,而以旅行巡游和趣味性积分为目的。故老式汽车赛事与一般活动相比可同时兼顾群众娱乐、大众传播和名流鉴赏、小众拓展。

## 上海市质检院工会再获殊荣

本报讯 近日,在五年一次的“全国模范职工之家”评选中,上海市质检院工会成功突围,摘得荣誉。这是该院继“全国五一劳动奖状”、“全国五一劳动奖章”之后,传来的又一重大捷报。

据了解,上海市质检院工会自成立以来,充分发挥协调联系作用,科学合理调动职工积极性,为构建和谐质检文化、推动质检事业又快又好发展做出了贡献,也让职工实实在

在分享到事业发展的红利。据介绍,该工会创家活动以“七个到位”形成自身特色,即:依法民主管理到位、凝聚改革共识到位、履行职能使命到位、促进创新转型到位、和谐内外关系到位、助力人才成长到位、加强自身建设到位。长期不懈的细致工作,让职工切实感受到工会的确是值得信赖、可依靠、可借力、可享受的“家”。(陈霞)

## 新品食用油“三低”抗“三高”

本报讯 近日,中储粮油脂有限公司携手北京协和医院宣布,其合作研制的芥花调和油产品将上市。此次双方的携手开创了食用油企业与医疗机构科研合作的先河。

该调和油产品选用芥花、玉米、橄榄三种天然优质原料,具有低饱和脂肪酸、低反式脂肪酸和低芥酸的“三低”特点,是对抗高血压、高血脂、高血糖“三高”的良好选择。(李颖)

## 中行安阳分行助力社会事业

本报讯 近日,中行安阳分行与河南安阳市人力资源和社会保障局签署安阳市社会保障一卡通金融合作协议。

根据协议,该行将加载金融应用功能。该行负责为安阳市社会保障一卡通系统建设、应用推广和运行管理提供金融技术服务。这是该行与医疗系统联合发行健康医疗卡以来支持的又一社会民生项目。(孙彦明)

## 广饶为育龄妇女授“致富经”

本报讯 今年以来,山东省东营市广饶县大码头镇计生办、妇联、党建办等部门联合,新型农民学校教育平台,分期分类组织群众“充电”,为育龄妇女搭建致富“连心桥”。

针对“食用菌之乡”和“棉花之乡”的实际,该镇邀请县农业局、林业局专家通过技能培训和田间地头开展技术指导,对育龄妇女进行技术支持,推广“公司+育龄户”的互利捆绑模式,提高了育龄户积极性,使她们快步驶上“致富快车”的轨道。(孙晓杰 王云)



▲王志华一个人照顾着卧病在床的双亲。



▲面对未来,王志华显得很无助。



▲王志华到菜市场买蔬菜。



▲王志华在为父亲缠药带。



▲王志华在给母亲捶手臂。

# 12岁男孩撑起一片天

8月27日,12岁的王志华像往常一样照顾着父母的起居生活。王志华家住安徽省合肥市长丰县双墩镇,去年8月,他的母亲张银霞患了重病,被确诊为格林巴利综合征;今年5月,他的父亲王帮富由于多年的骨质疏松、风湿病和骨质增生,最终也病倒。父母因祸双双卧床,从此王志华一个人照顾家人,操持家务。

目前,王志华一家主要依靠低保收入生活,虽然生活困难,他却坚强乐观,勤奋好学。王志华说,自己有一个梦想,长大了要当一名医生,治好爸爸妈妈的病。 马启兵/CFP

## 新闻 图说