

从“垃圾鱼”看监管漏洞这个老问题

□本报评论员 蒋茵



是“民不举官不究”未进行监督检查?还是因为有利利益关联而睁一只眼闭一只眼?无论属于哪种情况,都有失职渎职之嫌。又或者是否与部门之间权责不清、相互扯皮有关?如何避免“九龙治水”的尴尬局面,这正是相关机构改革中力求解决的一大问题。

据本报9月4日报道,记者到海南省海口市中医医院院部大楼背后的鱼塘进行实地

地探访,发现鱼塘与院院部的“垃圾处理池”仅一墙之隔;附近有两三个小型养猪场和家禽屠宰场,所排放的污水和废弃物直接排进鱼塘内;居住在附近的六七户人家的厕所也大多建在鱼塘旁。另据其他媒体报道,该区域共有7口鱼塘,总面积约35亩左右,鱼塘里的鱼如果全部捞上来,至少有26万斤左右。养殖户主没有养殖证,在这里养鱼却已有6年。

如此养殖环境实在令人触目惊心,可更令人担忧的是,如此“上规模”的鱼塘存在数年直到网友发帖才引起有关领导“高度重视”,直到记者披露后才有多部门介入“认真调查”。人们不禁要问:网络和媒体曝光前,包括海洋与渔业厅、水产品质量检测中心、渔业监察队等在内的多个监管部门又做了些什么?“垃圾鱼”轻易流向餐桌,除了要查

养殖户的错,是否也该追究监管者的责任?无独有偶。近日新华社报道,一个农民半年多收购,加工病死猪肉达20余吨,流入4省9个市县市场。荒唐的是,这起特大加工销售病死猪肉案在警方侦破之前,地方食品安全监管部门无一察觉。从苏丹红到地沟油,从“垃圾鱼”到病死猪,食品安全问题层出不穷,这其中既暴露出唯利是图的贪婪,也凸显了监管机构的无力。当检测制度被架空,一桩桩荒唐事冒出来也就不足为奇了。难怪有专家表示,虽然我国逐步完善了食品安全法律法规,但食品监管缺乏公信力是导致人民群众对食品安全不放心的主要原因。监管不力同样给其它一些领域的违法违规行径为大开绿灯。一些地方,违章搭建比比皆是,甚至出现高层楼顶层盖别墅的奇闻;

“大树进城”愈发猖狂,林场承包人怀着“能多挖就多挖”的心态安心贩卖大树;药企行贿大行其道,数百家医院卷入葛兰素史克案被视为“集体的溃败”。监管部门本应积极主动作为,筑守违规行为的“防火墙”,撑起百姓利益的“保护伞”,却一次次充当起了“事后诸葛亮”的角色。一旦问题被曝光,监管部门往往会立即展开大刀阔斧的严查,但风头一过,问题往往会卷土重来。缺乏严格有效的日常监管,只能是问题频出。监管机构对违法违规行径为“未曾察觉”值得深究。是“民不举官不究”未进行监督检查?还是因为有利利益关联而睁一只眼闭一只眼?或者是否与部门之间权责不清,相互扯皮有关?很多领域的监管涉及多个部门,各负其责的制度设计有利于避免权力寻租等弊端,但也

容易出现权责不清和权责不明的监管盲区,特别是在权力边界区,“踢皮球”现象时有发生。如何避免“九龙治水”的尴尬局面,这正是我国相关机构改革中力求解决的一大问题。今年3月22日,中国国家食品药品监督管理总局正式挂牌,为中国食品监管以分段监管为主、品种监管为辅的多部门分段监管时代画上句号。而要真正将各项监管工作落到实处,还需在制度设计中强化追责这项内容。出了重大安全事故,有关方面会因监管不力受到相应惩罚,但涉及一些没有人命伤亡的事,通常板子只会打到违法者身上。针对一些监管机构的疏漏失察、营私舞弊等行为,必须强化制度建设,加大追责力度。只有让监管者切实履行职责,并让失职渎职者付出应有的代价,才有助于提升监管机构公信力,才能使其真正成为社会良性运行的守望者。

“方便”不“方便”不能一方说了算

□乾羽

据9月4日《第一财经日报》报道,继广东之后,福建日前在该省质量技术监督局官网上通报了今年第二季度粮食加工产品的抽查情况,结果显示,有5家企业生产的5批次产品不符合标准规定的要求。其中,3批次大米镉超标,主要原因是企业进货把关不严。

与广东不同的一点是,福建相关部门在公布镉超标大米时,没有公布这些大米的来源,理由是“不方便公布”。这种含糊的回答,显然是公众不能接受的。因为,镉超标的原因已经清楚,企业进货不严,也就是说大米的来源有问题,这也是公众最为关注的信息。遗憾的是,因为“不方便公布”,这些超标大米的来源成了谜。至于为何“不方便”,人们不得而知。

这时,信息公开就存在一个尴尬:看似很多信息已经公开了,但是在一些公众希望知道的信息上,还存在着盲点。虽然,对于公开者而言,他们会觉得现在的公开已经足够,不方便公布就是不方便,一旦公布可能产生某些负面影响。但是对于公众来说,他们看到的事实是,公开是有选择性的,还不彻底。就算不方便透露,也该说说不方便的原因是什么,避免不必要的猜疑。

这是信息公开时的一个问题——信息公开应该公开到何种程度?对于信息公开者来说,他们必须考虑信息公开的社会影响,如果一些信息没有必要公开,且一旦公开可能产

生不可避免的负面影响,或者一些信息按照法律法规不应该公开,那么信息公开就必须有所选择,那些触及法律底线和可能引起不稳定因素的信息的确不能完全公开。这是一个权衡考虑。但如果一些信息是公众迫切需要看到的,了解的,而且也不违反相关法律法规,不公开反而可能带来负面影响,那么这些信息就应该公开。

换句话说,信息公开时应该有明确的受众意识。一方面,认识到信息公开是为了满足公众的知情权,而不是做做样子。因此,必须把公众放在受众的位置上,想清楚哪些信息是他们应该知道的,如果没有这种对象意识,就可能在信息公开时想当然——按照自己的想法选择性公开信息。另一方面,认识到信息公开需要一个反馈和回应的过程。信息公开是一个信息的双向传播,在接收信息时,人们可能产生新的疑问或者误解,此时,信息公开者应该通过更多信息的公开和引导,帮助人们梳理问题,作出判断。只有信息公开者尊重受众的反馈意见,并作出及时回应,信息公开的效果才能达到最佳。

只有公众在信息公开中具有充分的话语权,并被作为信息公开的另一个主体,信息公开才能成为一个双向的传播过程,信息公开才能满足公众的知情权。



工作需要?

据《南方都市报》报道,近日,一份详细列明广东佛山三水董营村委会今年7月餐费开支情况的记录被曝光到网上,账单显示,26天时间里该村委会吃喝23次,最多的一天吃喝4次,招待用途包含消防检查、综治维稳、计生检查、政府征地、村委会党支部换届等方面,总费用为22060元。对此,村委书记回称,“这些都是正常的招待,是工作需要,并不是公款乱吃喝。”

23次吃喝花费两万多元,平均每次千余元,不知道是多少人一起吃的?一天吃喝4次,就算不是不同的人参加,频率是不是也高了点儿?一个村委会竟如此繁忙,到底是上级检查太多、村里事务太多,还是一些人“有机会要公款吃喝、没有机会创造机会也要吃喝”?但照所谓“工作需要”真能经得住追问。
□赵春青/图 林琳/文

先核实真假,再“感慨”不迟

□然玉

9月2日,一篇称“村支书性侵村民留守妻子;村里一半都是我的娃”的文章在网上被大肆转载。9月3日晚,河南省三门峡市新闻发言人发布情况说明,称原作者以“遵循新闻工作职业道德,为信源保密”为由拒绝透露村名和村支书姓名。据9月5日《大河报》报道,三门峡市委宣传部最新回应称,经调查,发现所

反映问题要么与事实不符,要么移花接木,以偏概全,要么混淆时空概念。“村里一半是我娃”,传言中某村官的这句彪悍独白,一度引发轩然大波。正当公众莫名愤怒之际,剧情却反转了,报道不实。不知道,接下来,原作者是否要继续“保密”。未被印证的桃色传闻,总最容易被淡忘,也具备最大的“污名化”能量。如今虽然当地官方有了回应,但三门峡市那些情形相似的乡

村,此刻恐怕依然笼罩在那句似有似无的传言中。可怕之处在于,在听到这个模糊传闻后,很多人言之凿凿“很多农村,早已如此”。由一个未知真假的传言出发,很多人急急宣泄愤慨,一吐为快。可又曾想,如此这般何尝不是对乡土世界的伤害呢?一干围观者想象着农村公序良俗的崩塌,想象着其间的腐朽沉落,乃至以一种哀怨忧伤的口吻指指点点,实在有些荒诞。

学校因“避嫌”停供午餐,市长两度道歉

昆明部分小学停餐事件获解决

本报昆明9月5日电(记者黄瑜)记者今日从昆明市盘龙区、五华区政府宣传部门了解到,两区辖内29所停供午餐学校已全部正式恢复供应午餐。至此,昆明部分学校因为“避嫌”而在新学期停供学生午餐的事件,在昆明市长两度道歉,职能部门公开承诺的推动下画上了句号。

在今年8月19日——昆明市小学开学日,部分学校的学生被告知,原来的午餐供应被取消。停餐涉及29所小学,3万多名学生。停餐事件对学生影响很大。以记者采访到的一家学校为例,班里有50多人,逾40人中午都在学校就餐,只有4、5个家住附近的孩子

回家就餐。韩先生孩子就读的红云小学也在停餐之列。“我们是双职工家庭,中午根本没有时间接小孩回家吃饭。”学生的一顿午餐成了困扰韩先生的一大问题。记者调查了解到,停餐事件的缘起竟然是学校为了“避嫌”。据媒体报道,今年5月,云南省昆明市某小学一位班主任领到一个神秘信封,内有2340元钱,该笔款项是餐饮企业给班主任还的一笔现金,每两个月支付一次。据了解,送餐企业给学校的回扣款项自2009年以来一直在支付。一些学校管理层、财务等负责人也拿到一份回扣;不同学校的回扣比例也不

同,其回扣金额是公司在校方之间“谈判”确定的。记者了解到,此前,学校提供给学生的午餐多为8元和10元两个价位,学生在校的午餐花费每月在180元~240元间。“回扣”事发后,昆明市教育局和检察机关介入调查,初步查出盘龙区、官渡区和五华区的6所学校涉及“回扣餐”违纪问题。据悉,昆明市检察院已对涉嫌违法的人员进行依法调查。知情人士称,部分小学因此“避嫌”而选择在新学期停餐。停餐事件经媒体报道后,在当地迅速发

酵。为此,昆明市委书记李文荣曾在“市长热线”两次道歉,并表示:“很多家长都是上班族,要解决孩子午餐非常困难,学校突然停止午餐,家长肯定紧张。”昆明市五区教育局负责人也称,将重新招标恢复小学午餐。正式恢复前的供餐由学校原餐饮企业负责。记者就此事随机采访了部分家长,家长表示,愿意适当提供午餐餐费,以补助托管老师。“毕竟老师也辛苦,即便老师不要我们心里也过不去,希望午间进行托管的老师,可以按照每个学生1元来收费。”一些家长说。

习近平会见俄罗斯总统普京

(上接第1版)习近平还就俄罗斯远东地区遭受百年不遇的洪灾向普京表示慰问。习近平表示,黑龙江流域中方一侧灾情也十分严重。中俄政府和毗邻地区密切协作,携手抗洪救灾,生动体现了两国边境地区人民一家亲的深厚情谊。希望双方继续通力协作,共同夺取抗洪救灾斗争的最后胜利。普京就中方灾情表达慰问,表示俄中在抗洪救灾过程中进行了密切友好合作,希望双方有关部门在汛情交换等方面继续加强合作。习近平指出,当前,国际形势深刻复杂变化,中方全力支持俄罗斯举办二十国集团圣彼得堡峰会。中方愿同俄方密切配合,加强宏观经济政策协调,进一步推动国际经济和金融

共同维护和发展开放型世界经济

(上接第1版)我们认识到,为了从根本上解决经济的长远发展问题,必须坚定推动结构性改革,宁可得增长速度降下来一些。任何一项事业,都需要远近兼顾、深谋远虑,杀鸡取卵、竭泽而渔式的发展是不会长久的。中国经济同世界经济深度融合。一个经济运行更稳定、增长质量更高、增长前景更可持久的中国,对世界经济的发展是长期利好的。中国有条件有能力实现经济持续健康发展,为各国创造更广阔的市场和发展空间,为世界经济带来更正面和广泛效益。第二,共同维护和发展开放型世界经济。“百花齐放不是春,百花齐放春满园。”各国经济,相通则共进,相闭则各退。我们必须顺应时代潮流,反对各种形式的保护主义,统筹利用国际国内两个市场、两种资源。我们要维护自由、开放、非歧视的多边贸易体制,不搞排他性贸易标准、规则、体系,避免造成全球市场分割和贸易体系分化。要探讨完善全球投资规则,引导全球发展资本合理流动,更加有效地配置发展资源。第三,完善全球经济治理,使之更加公平公正。二十国集团是发达国家和发展中国家就国际经济事务进行充分协商的重要平台。我们要把二十国集团建设成稳定世界经济、构建国际金融安全网、改善全球经济治理的重要力量。我们要继续改革国际金融机构,各有关国家要进一步抓紧落实好国际货币基金组织

融体系改革,反对贸易和投资保护主义,维护新兴市场国家发展利益。普京感谢中方对二十国集团圣彼得堡峰会的支持,表示愿同中方加强协作,推动峰会在事关世界经济增长、推动国际金融体系改革、维护新兴市场国家权益等重大问题上取得成果。金砖国家要加强协调和配合。会谈后,两国元首共同见证了能源、航空、地方合作等领域合作文件的签署。有关文件包括:中国石油天然气集团公司同俄罗斯天然气股份公司关于中俄东线天然气合作的框架协议、中国石油天然气集团公司同俄罗斯诺瓦泰克公司液化天然气股权合作协议书、上海市政府和圣彼得堡市政府合作协议等。王沪宁、汪洋、栗战书、杨洁篪等参加会见。

金砖国家要凝聚共识加强团结合作

(上接第1版)有关发达国家要采取负责任的经济和货币政策,特别是在实施退出量化宽松货币政策时要充分考虑到其外溢效应。要进一步推动国际金融体系改革,当前急需落实国际货币基金组织2010年确定的份额和治理改革方案。要加快建成金砖国家开发银行,并早日建立金砖国家应急储备安排。与会领导人重申反对贸易保护主义,愿同其他各方一道,推动世界贸易组织多哈回合谈判取得积极进展。金砖国家要加强沟通和协调,维护共同利益。王沪宁、汪洋、栗战书、杨洁篪等参加。

(上接第1版)第二,共同维护和发展开放型世界经济。要反对各种形式的保护主义,维护自由、开放、非歧视的多边贸易体制,探讨完善全球投资规则,引导全球发展资本合理流动。第三,完善全球经济治理,使之更加公平公正。各有关国家要进一步抓紧落实好国际货币基金组织份额和治理改革方案。要制定反映各国经济总量在世界经济中权重的新份额公式。要继续加强国际金融市场监管,建设稳定、抗风险的国际货币体系,增强人民币资本项目可兑换。中国将努力深化利率和汇率市场化改革,增强人民币汇率弹性,逐步实现人民币资本项目可兑换。中国将坚持互利共赢的开放战略,深化涉及投资、贸易体制改革,完善法律法规,为各国在华企业创造公平经营的法治环境,通过协商解决

习习近平强调,为推动中国经济社会持续健康发展,中国将坚定不移推进改革。我们正在就全面深化改革进行总体研究,以统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明领域体制改革,进一步解放和发展社会生产力,解放和增加全社会创造活力。中国将加强市场体系建设,推进宏观调控、财税、金融、投资、行政管理等领域体制改革,更加充分地发挥市场在资源配置中的基础性作用。中国将努力深化利率和汇率市场化改革,增强人民币汇率弹性,逐步实现人民币资本项目可兑换。中国将坚持互利共赢的开放战略,深化涉及投资、贸易体制改革,完善法律法规,为各国在华企业创造公平经营的法治环境,通过协商解决

王家元:春风村发展的领路人

到。2004年,王家元回到春风村,并高票当选村委会主任。一上任,他就给老百姓许下“修不通公路我就走人”的承诺。他和村民一起奋战8年,终于修通了长达13.4公里的水泥路环线。王家元一边修路,一边谋划春风村脱贫致富的发展思路。他请来农业专家“会诊”,发

中央电视台计划2014年压缩六成晚会类节目

(上接第1版)此外,负责人说,在大幅压缩晚会类节目的同时,央视将严格禁止主持人、播音员和其他工作人员以及各种名义参加和主持台外组织的晚会、庆典、仪式、活动等。对于百姓喜欢的综艺类栏目,中央电视台将坚决贯彻节俭理念,狠抓节目质量,严格控制资金投入,坚守国家电视台的责任与担当。

各位同事!只要我们携手努力,建设更紧密伙伴关系,二十国集团就会走得更稳、更好、更远,各国人民就会对世界经济更有信心、对未来发展更有信心。谢谢大家。(新华社圣彼得堡9月5日电)

道德模范评选表彰