

大造新城须警惕投资风险

城镇化和工业化要同步推进,切实实现“产城融合”,依靠产业的发展支持城市的建设,同时城市的基础设施配套反过来促进产业结构的升级……

本报记者 赵剑影

国家发改委城市和小城镇改革发展中心最新调查的12个省区中,有12个省会城市要建新城,共规划建设55个新城新区。144个地级城市中有133个要建新城,平均每个地级市提出建设1.5个新城新区。近年来,一些地方打着推进城镇化的旗号,纷纷

建设新城新区。很多新城规划面积达到了现有城市面积的一半多,规划人口基本相当于现有城市人口。地产开发的冲动催生了新一轮造城热潮。

原本既有的城市已经超过其承载能力,在此基础上再造新城本无可厚非。然而,目前的情况却是一些地方新城新区建设中普遍存在着“数量过多、规模过大、标准过高”等问题。对此,中国人民大学土地规划研究中心主任严金明表示,城镇化发展绝不是钢筋混凝土的简单堆砌,它的核心是人的城镇化。遗憾的是,目前一些地方在城镇化的路径选择上,更侧重于城市空间扩张和土地开发,因为这样推行起来相对更容易,见效更

快,但副作用也比较大,很容易造成“烂尾工程”。

从地方财政收入的角度上来看,有的新区建设变味,在于一些地方无法放弃对“土地”的依赖。近年来,各地土地出让金在地方财政收入中的比重不断提升。2012年,全国土地出让金达2.69万亿元,相当于同期全国地方财政总收入的40%以上。在有些县市,土地出让金占预算外财政收入比重已超过50%。国土资源部法律中心的一份研究报告指出,地方政府在缺乏建设性财政资金的前提下实现工业化和城镇化加速发展,需要依靠经营性土地出让取得资金,以支撑基础设施建设和公共支出。因此,通过大规模造

城来拉动地价,以获得更多的财政收益,就成为很多地方的“上上之选”。

值得注意的是,一些地方造城运动背后蕴藏的巨大风险不容小觑。贪大求快,却没有考虑到地方实际能力和民生服务配套,不仅造成了巨大资源浪费,更潜藏着系统性风险。如果仅仅搞城市化,只是做房地产市场开发建一些住宅来吸引入住,是不可行的。如果产业和新城之间不能够实现城市、资本、产业与人口的协调发展,不仅仅会造成“空城”的现象发生。

据国土资源部统计数据显示,截至2012年底,全国84个重点城市处于抵押状

态的土地面积为34.87万公顷,抵押贷款总额5.95万亿元,同比分别增长15.7%和23.2%。目前一些地方政府“押宝”城镇化,地方融资平台“主要抵押靠土地,还债付息靠卖地”,新城建设一旦开发主体不到位,地方政府必将面临投资风险问题。

目前,一些城市的债务问题已经开始显现。审计署对36个地方政府本级2011年以来政府性债务情况抽查结果显示,两年来上述地方政府债务余额增长了12.94%,债务率最高的城市债务余额是当地综合财力的两倍多。

对此,同策咨询研究部总监张宏伟认为,部分城市尤其是三四线城市,在缺乏产业导入与支撑的前提下出台新的产业发展规划,只是以开发区、园区、产业新城为名直接进行房地产市场开发“造城”,“加快”所谓城镇化进程。城镇化的方向绝不是片面造城,必须留住部分地方的贪大求快风,提高中小城市对人口的吸引能力,合理调节各类城市人口规模。城镇化和工业化要同步推进,要切实实现“产城融合”,依靠产业的发展支持城市的建设,同时城市的基础设施配套反过来促进产业结构的升级,才能防止新型城镇化过程中出现新城泛滥。

西湖游船 16年来首次涨价

主要为提高船工收入,并遏制游船宰客行为的发生

本报讯(记者邹佩然)西湖游船涨价了:自9月1日起,手划船从每船80元/小时调整到每船150元/小时,摇橹船从每船120元/小时调整到每船180元/小时。据浙江省游船协会秘书长毛绍利介绍,此次提价主要为提高船工收入,并遏制游船宰客行为的发生。

在此次涨价之前,西湖游船价格自1998年制定以来一直没有变过。在这16年中,杭州的生活成本不断提高,游船的承包价从早期的三四万元涨到目前的四五万元。各种因素叠加,船工收益不断减少,平均收入已经低

于市城镇单位在岗职工平均工资。因此,不少船工在实际运营中,出现了乱涨价、不按规定明码标价、服务时间严重缩水等问题。

据调查,西湖游船出现宰客现象已长达六七年之久,游船“漫天叫价”成为常态,特别是在节假日、黄金周期间更为严重,甚至出现过两三百元一小时的情况。这不仅让西湖景区蒙羞,更严重损害了游客利益,相关部门也曾出台处罚措施,以期遏制宰客行为的发生,无奈并未起到良好效果。

此次调整价格,便是为杜绝西湖游船乱

收费的现象,促进游船行业的健康发展。在综合考虑游客、船工、游船公司等多方面因素的基础上,最终由物价局制定了新的价格。

对于新价格,不少游客表示认可。从云南来杭州度蜜月的梁先生告诉记者,西湖是国内著名的景点之一。“悠然自得地坐着小船,欣赏如此美景,150元一个小时真不算贵。”梁先生说。

不过,船工们却有新的担忧:“份子钱”是不是也要水涨船高?对此,浙江省游船协会明确表示“绝不会”。

据了解,浙江省游船协会专门牵头出台了《关于西湖手划船、摇橹船承包费相关意见的决定》,明确承诺:“自手划船、摇橹船票价调整之日起,至下次票价调整日止,所有手划船、摇橹船经营公司,不得因本次调价而调整承包费,票价调整收益让利于船工”。而各游船公司承诺手划船承包金不上涨,真正把调价增加的收入全额让给船工。



武汉东西湖水面出现大量死鱼

9月3日上午,武汉府河东西湖段塔尔头泵站,排水闸口外约百米长的河面上,布满死鱼,腥臭扑鼻。工作人员不间断打捞死鱼,严防流入市场,随后将其掩埋。经初步调查,死鱼可能与上游污染有关。
王敬山 摄/CFP

据新华社北京9月4日电(记者刘诗平 苏雪燕)记者4日从银监会了解到,《银行业消费者权益保护工作指引》已于近日发布。《指引》针对侵害消费者权益行为提出了八项禁止性规定,同时提出了消费者权益保护工作的制度保障要求,规定了监管部门对消费者权益保护工作的监督职责。

加强和完善消费者权益保护,是银行业善待消费者的职责义务所在,也是确保银行体系健康发展、维护公众信心的内在要求。此前,我国尚没有针对金融消费者权益保护的基本立法。

银监会发布的《指引》分5个章节,共43条,涵盖了银行业消费者权益保护内容、银行业金融机构责任和监管部门作用的描述。

银监会发布《银行业消费者权益保护工作指引》

八项禁止性规定保护消费者权益

针对侵害银行业消费者权益的行为,《指引》提出了八项禁止性规定,即:银行业金融机构不得在营销产品和服务过程中以任何方式隐瞒风险、夸大收益,或进行强制性交易;不得在格式合同和协议文本中出现误导、欺诈等侵害消费者合法权益的条款;不得主动提供与银行业消费者风险承受能力不相符合的产品和服务;不得在未经银行业消费者授权或同意的

情况下向第三方提供个人金融信息;严格区分自有产品和代销产品,不得混淆、模糊两者性质向消费者误导销售金融产品;披露收费项目和标准,不得随意增加收费项目或提高收费标准;合理安排柜台窗口,缩减等候时间,不得无故拒绝银行业消费者合理的服务需求;照顾残障人士等特殊消费者的实际需要,尽量提供便利化服务,不得有歧视性行为。

中国—东盟自由贸易区给国内企业带来巨大商机

签约经济合作项目总金额超过1000亿美元

本报南宁9月4日电(记者虎慧敏)今天上午,第十届中国—东盟博览会国内经济合作项目集中签约仪式在南宁举行。在本届博览会上,共签订国际合作项目73个,项目总投资额86亿美元;国内合作项目94个,项目总投资额

681亿元。项目总投资额超过1000亿元人民币。

爱国者集团董事长冯军在接受记者采访时表示,博览会为中国企业“抱团”闯世界创造了商机。“像2003年的时候,中国人还不自信,一提到走出去,一提到跟世界合作,大

家总觉得好象很遥远。”冯军说,通过博览会,中国企业终于开始抱团了,这将会给全世界创造巨大的价值,能够吸引全球的合作伙伴来跟中国一起抱团合作。

本届博览会73个国际投资合作项目涉及农业及农产品加工、林业及林产品加工、矿产开采及加工、工业制造、交通能源、基础设施、旅游开发、住宿和餐饮业、商贸物流等多个行业,单个国际项目平均投资规模接近1.2亿美元。其中中国利用外资项目50个,签约总投资51.7亿美元。

◎ 热点聚焦 ● 梁 河

美参院同意对叙动武草案

中方重申政治解决是叙利亚问题唯一现实出路

据外媒9月4日报道,美国参议院外交关系委员会的高层议员已于当地时间9月3日就授权对叙利亚动武草案初步达成协议,同意美国对叙利亚实施最长90天时限的打击,但禁止美国向叙利亚派出地面部队。

据报道,美国参院外交委员会在当地时间9月4日就对叙动武草案进行表决。但包括外交委员会主席梅内德斯在内的参院高层议员3日已就对叙动武初步达成协议。报道称,该协议将会把美国对叙利亚的军事行动的时间总长度限制在60天内,此外若获得总

统奥巴马授权,可能还有30天的延长期。协议还将明确提出,禁止美国向叙利亚派出地面部队,同时还要求奥巴马政府提供针对叙利亚问题的更广泛计划。美国国务卿克里、国防部长哈格尔、美军参谋长联席会议主席邓普西3日出席参议院外交关系委员会听证会,为对叙动武造势。

叙利亚总统巴沙尔·阿萨德2日在接受采访时指出,一旦西方国家对叙利亚动武,那么叙利亚局势将会朝着失控的方向发展。巴沙尔同时对美国拿出的有关化学武器攻击的

证据表示否认,他称,联合国调查小组在调查取样时发现,化学武器袭击的目标发生在政府军本方阵地内,同时也有部分政府军士兵因此中毒并入院接受治疗,仅从这点就可以看出,一口咬定是叙政府军发动了化武袭击,是毫无逻辑的说辞。巴沙尔还强调,一旦西方国家武装入侵叙利亚,那么战事将很可能扩散到中东其他国家,并演变成涉及多国的地区性战事。

9月3日,联合国秘书长潘基文紧急举行叙利亚局势记者会,强调任何军事干预叙

利亚的行动都必须得到联合国安理会授权。他同时警告,对叙动武会造成更多动荡和流血。潘基文指出,国际法明文规定只有在两种情况下使用武力是合法的,一种是根据《联合国宪章》行使自卫权,一种是安理会的授权。他强调这是联合国“坚定的准则”。

潘基文日前表示,联合国调查组将尽快重返叙利亚,对其它化学武器事件进行调查。潘基文强调,在大马士革近郊疑似化武袭击现场收集到的样本已送交海牙进行化验。

中国外交部发言人洪磊北京时间4日在例行记者会上表示,中方重申政治解决是叙利亚问题的唯一现实出路。洪磊说,中方支持联合国进行独立、公正、客观、专业的调查。各方应等待联合国的调查结果。在此之前不预下结论。

当回到美国参议院外交关系委员会已就授权美政府对叙利亚采取军事行动草案初步达成协议,同意美对叙实施最长90天时限的打击时,洪磊说,中方始终认为政治解决是叙利亚问题的唯一现实出路。国际社会采取任何行动都应遵守《联合国宪章》宗旨及国际关系基本准则,避免给中东地区带来更多灾难。

◎ 新闻综述 ● 曾一巳

日本核事故处理“看不到头”

到目前为止,日本福岛第一核电站的核污水泄漏问题仍在发酵,受到日本国内外广泛关注。自事故等级上调后,日本政府已决定承担起全部责任应对,而不再依托能力不足的东京电力公司。但是,在这么长时间的忽视和低估事故复杂性之后,才来正式介入核事故处理,外界不禁疑问,日本政府究竟还要付出多大代价来为之前的失策“买单”?

泄漏300吨高辐射核污水的事故还远未查清并处理干净,东京电力公司日前又在3处地上储水罐及1处连接储水罐的管道等共计4处地方检测出每小时达70毫希至1800毫希的高浓度辐射量。人若在辐射量为每小时1800毫希环境中连续暴露短短4小时,即会导致死亡。另据外媒3日报道,日本核监管机构称,福岛第一核电站储水罐附近的辐射值激增逾20%,监测到最高达每小时2200毫希的辐射量。

照此看来,福岛核电站危机还在持续恶化中,坏消息一个接着一个,几乎让外界看不到顺利解决的希望,并引发了对目前清理工作进展的质疑。在问题不断出现之际,被批评为“行动迟缓”的日本政府开始通过投入资金、调整体制,加大调查等方式,逐渐深入参与至核事故处理的进程中。

3日,日本政府召开了由首相安倍晋三担任总部长的原子能灾害对策总部会议,决定了处理福岛第一核电站污水泄漏问题的基本方针和综合对策。据悉,日本政府计划投入470亿日元对策经费。

此外,日本外务省已开始用英语发布福岛核电站事故处理的进展,东京都政府已在其网站上发布东京的最新辐射数据。据估计,福岛核电站完全报废仍需耗时数十年,花费将超过100亿美元。

在核事故问题上,日本政府近来虽显示出积极姿态,但担忧和质疑却依旧广泛存在。第一,大量的放射性污水还在不停外泄,东电在操作上的屡屡失误造就了一系列安全问题和潜在隐患,让民众放不了心。而目前准备建造、尚未在大型设施中长期使用过的“避水壁”,其实际效果广受质疑。

第二,日本政府目前的应对措施难以让当地民众满意,他们认为“太迟了”,都是为了东京申奥,而非因为灾民感受。事实上,日本不少官员都在担忧国际社会对福岛核电站的关注可能影响到东京申办2020年奥运会,向奥委会呼吁“东京没有受到影响,是安全的”,实在有些“本末倒置”。部分日本国民则“反其道而行”,对东京申奥能力产生怀疑,走上街头反对申奥。此外,日本国内还担忧大量国家经费用在治理核污水上,将会不断加大国民负担。

第三,日本核污水的外溢影响堪忧。日本原子能规制委员会委员长田中俊一9月2日称,核污水“排入大海不可避免”,即使通过设备去除约60种放射性物质,但三重氢将不可避免地被排放到海中,海洋环境将受到影响。有日本专家表示,日本需要通过外交、专家渠道向国内外进行充分解释与信息公开。

◎ 海外传真 ● 刘素云

叙利亚难民突破200万

联合国难民署呼吁加大援助

联合国难民署3日在日内瓦宣布,冲突造成的叙利亚难民人数已突破200万人。联合国难民事务高级专员古特雷斯呼吁国际社会加大援助力度,防止冲突进一步蔓延。

目前,叙利亚冲突已进入第三个年头。随着冲突的不断加剧,愈来愈多的叙利亚人被迫逃离家园沦为难民。联合国难民事务高级专员古特雷斯宣布,至9月3日,逃往境外的叙利亚难民人数已突破200万这一门槛,与此同时,在叙利亚境内还有420万人因躲避战乱而流离失所。

根据难民署的统计,一年前,叙利亚难民人数仅为23万,这意味着在过去12个月中激增了180万。目前统计的200万难民,只是已登记在册或在等待注册的,实际的难民人数还要高出许多。其中,52%都是17岁以下少年或儿童。最近几周,由于担心西方国家可能对叙利亚发起军事打击,逃往邻国的叙利亚难民更是急剧增加。

难民署称,目前97%的叙利亚难民都滞留在邻近的黎巴嫩、约旦、土耳其等国,巨大的难民潮给当地经济和社会造成巨大的负担。古特雷斯说:“现在大约有三分之一的叙利亚人沦为难民,其中有一半人需要救助。因此,我们已经无法用语言来描述这样一个悲剧。不仅因为沦为难民的人在遭受痛苦,难民接收国也因此受到巨大影响。”

我们注意到,在黎巴嫩,四分之一的人口都不是黎巴嫩人,叙利亚人占到黎巴嫩人口的20%以上。”

根据难民署的最新统计,截至8月底叙利亚难民分布情况如下:黎巴嫩71万,约旦51万,土耳其46万,埃及11万,伊拉克16万。这些国家本来基础薄弱,大批难民涌入更使其难以应对。比如黎巴嫩,本身就政局不稳,经济停滞,由于地理上的原因,此次受冲击最大,土耳其经济基础虽然较好,但迄今已为安置难民花费11亿美元,承受着巨大负担。与此同时,联合国各人道主义机构面临着严重的资金不足,比如难民署只筹集到47%的所需资金。

古特雷斯指出,目前每天都有近5000名叙利亚人逃离到邻国,难民接收国迫切需要国际社会提供支持,协助他们应对这一危机。他强调,为难民提供援助不仅仅是人道主义的需要,也是为了维持中东稳定。他说:“现在,国际社会应该认识必须加大对叙利亚的人道主义援助,战争已经蔓延到黎巴嫩、伊拉克,中东局势爆炸的危险日益增加,如果没有国际社会的巨大支持,保持这些国家的稳定,防止战争蔓延将会异常困难。这是国际社会的责任,不仅仅是基于声援和慷慨,也是基于自身的利益。叙利亚危机已不仅仅限于其本国,已经对世界和平与安全构成威胁。”



6803公斤——超大水果沙拉

当地时间9月2日,美国麻省理工学院员工大约500名师生,制造出一份重15000磅(约6803公斤)的超大水果沙拉,打破吉尼斯世界纪录。
阿健供图

俄罗斯总统普京表示

如查明叙政府使用化武俄将作出反应

本报讯9月4日,俄罗斯总统网站刊载了前一天总统普京接受俄第一频道和美联社联合采访的消息。普京在采访中表示,如果证实大马士革在使用化学武器问题上,不排除莫斯科同意对叙利亚采取军事行动的可能,但前提是必须有联合国安理会的授权。

普京强调说,依照现行国际法,只能在联合国安理会授权下对一个主权国家动用武力。因此,针对一个独立主权国家动用武力而辩解的任何其它动机和方式都不能接受,只能看做是侵略行为。普京说:“如果我们掌握了客观、确切的关于哪方使用了化学武器的信

息,我们将对此作出反应。现在预测为时尚早,政治领域不是这么做的,但是我想向你们承诺一点,我们将坚持原则性的立场,即使用大规模杀伤性武器杀人是犯罪行为。”

普京在回答俄罗斯是否一直在保护叙利亚政府的问题时表示,俄方不是维护叙利亚现在的政府,而是更有价值的东西。“我们维护的是国际法的原则和标准,我们维护的是现代世界法律秩序,我们维护的是即使讨论动用武力也只能在现有的国际秩序、国际准则和国际法框架内。这是我们要维护的最有价值的东西。” (盛晶晶)