

本周
聚焦

调查发现,对于不少一线工人来说,35℃以上停止户外露天作业,获取高温津贴仍较困难

高温下谁来保障一线工人权益?

本报记者 王瑜 实习生 陈佳星

编者按

进入9月,天已渐凉,然而回首今年入夏以来,高温天气持续不断,武汉、浙江、东莞等地相继发生一线工人因高温作业中暑致死事件。我们不禁发问,高温下一线工人生命安全何以保障?如何避免类似悲剧明年再次发生?

尽管针对一线工人高温防护问题,国家曾三令五申要求各地加以重视。然而,记者调查发现,高温天气一线工人的防暑降温津贴补助方面,从规定设计到执行落实,再到监管和问责,以及后期惩罚和维权等全链条环节都可能出现漏洞。目前,条例缺乏可操作性,违法成本偏低,监管明显不足,维权成本偏高等问题正严重阻碍着一线工人高温津贴和防暑降温保障措施的落实。

近期,四川成都44岁建筑工人陈德辉,顶着烈日在工地工作一上午后因中暑导致重症不幸去世。河南新郑市72岁劳模环卫工人靳春波,在36℃高温下清扫马路时突然倒地离世。后经查死亡原因是患了热射病。有媒体报道称,这位年近古稀的老人每月拿着微薄工资,每天需工作12个小时。

今年入夏以来,各地持续高温,一线作业工人相继曝出中暑致死事件。调查发现,高强度劳作和超高温工作环境正在威胁一线工人生命安全。防暑降温难题为何难以彻底解决?高温下一线工人生命安全何以得到根本保障?如何避免类似悲剧再次发生?这些问题亟待解决。

措施并没真正落实到位

尽管社会保障部门对一线工人高温防暑表示高度重视,并在防暑降温上做出相应部署,但调查发现,仍有不少工人处在“水深火热”中,并没得到相应保障。

一些地方甚至出现补贴发放“冷热不均”、露天作业换班难、防暑食品用品替代高温津贴等问题。调查发现,对于不少一线工人来说,35℃以上停止户外露天作业,获取高温津贴仍较困难。有工人对记者抱怨,“听说在办公室里吹空调的人都有高温补贴,我们顶着太阳干活的却享受不到,不公平。”

这其中,马路上作业的环卫工,头顶烈日的建筑工,高温车间忙碌的检修工首当其冲。与能否享受高温补贴相比,那些奔波在大街小巷的快递员更担心送货不及时遭顾客投诉。

有调查显示,一线工人从事的工作多属提供基础性服务、维持社会正常运转的重要环节,即使遇到高温等恶劣天气,也很难随便终止工作或任意削减工时。

尽管每年夏季一线工人防暑降温问题都会出现,但并没得到一些相关领域真正重视。高温津贴在一些地方很难落实。

据了解,目前,国家将高温作业分为4级。分级标准有两方面,一是根据气温,另一是根据作业时间。时间越长说明员工岗位作业标准越高。1级是最低级,4级为最高级。不同级别相应有不同防护保健标准。也就是说,在不同高温作业条件下,要有相对应劳动防护措施

《中国魅力》打造服饰真人秀

本报讯(记者李瑾)在各大卫视加入唱歌类真人秀节目竞争中时,辽宁卫视另辟蹊径开播将中国服装文化与真人秀相结合的节目——《中国魅力》,正式加入周五综艺档大战。8月25日,该节目在京举行启动发布会暨中国服饰文化新浪潮圆桌会议。

据介绍,《中国魅力》将于10月开播,是国内首档大型服装真人秀节目。节目前期,由三位来自两岸三地时尚明星担任服装教练,并选出36名学员,男女各占一半。通过导师对他们的训练及比赛,最终选出“中国服装形象代言人”,传播中国特色的时尚文化。节目全程以形象大片作为主要展示手段,配以“偶像连续剧”形式展现中国服装的魅力。

少数民族文物保护注入智力力量

本报讯(实习生泰洋)日前,由东中西部区域发展和改革研究院、《国家智库》、《中国智库》编辑部等智库机构申请设立的“中国少数民族文物保护协会专家委员会”和“中国民族文化战略研究院”及“中国少数民族文物保护协会专项基金办”(“一会一院一基金”)经中国少数民族文物保护协会研究获得批复。

据了解,“一会一院一基金”将按中央“服务决策,适度超前,建设高质量智库”的要求,下设博物馆、考古、古建、文化艺术、医药与体育、法律、金融与基金、新闻媒介与社会等10个专业委员会,聘请各领域资深专家,对民族文物保护、民族非物质文化遗产开展前瞻性、全局性和综合性的战略问题研究;为中央有关部门和民族地区文化发展提供决策参考和智力支持。

“金秋助学”圆梦困难学子

本报讯(通讯员马玉福)8月28日,嘉峪关友企业公司举行“金秋助学”资助活动,为2013年考取大学的7名困难学子发放3.7万元的资助金。

据悉,友企业公司为帮助困难职工子女实现大学梦想,制订出台《职工子女考入大学奖励资助办法》,办法规定,凡被北京大学、清华大学录取的公司正式职工子女,将获得8000元奖励;被“985”、“211”院校录取的,奖



广东佛山,烈日炎炎,上午下班后,在广佛地铁二期工地作业的工人朱国才向头上浇水降温。 东方IC

施保障。主要包括高温作业的综合保障措施、保健措施及管理性措施三方面。

业内人士表示,一些地方类似措施并没真正落实到位。据媒体调查,有些地方应急预案、保障措施甚至“形同虚设”。

监管不力日益凸显

调查发现,针对一线工人的高温防护问题,从规定设计到执行落实,再到监管和惩罚,以及后期问责和维权等全链条环节都可能出了问题。

去年,国家安全生产监督管理总局、卫生部、人社部、全总联合出台《防暑降温措施管理办法》,其中明确规定,用人单位安排劳动者在35℃以上高温天气从事室外露天作业,以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的,应向劳动者发放高温津贴并纳入工资总额。但从实施情况看,效果并不理想。

与此同时,有数据显示,近年来劳动部门收到劳动者关于高温权益被侵犯的投诉很少,不少环卫工人、快递员等一线工人对没有高温津贴习以为常。

其中部分原因是媒体传播普及力度不够。在一些企业误导下,不少劳动者认为高温津贴属福利,其好坏由单位决定,并没有意识到享受高温津贴属应有权益。

另一个重要原因在于条例缺乏可操作性,违法成本偏低。相关管理条例和办法对高温天气户外工作时间没有明确规定,高温津贴也没有具体细则要求。发不发津贴,发多少津贴完全凭企业和用人单位“自觉”。

这导致企业即使违反条例规定,也很难获得有效惩罚。客观助长一些企业有意“省”掉高温津贴。一些职工反映,企业为提高利润,会刻意降低劳动保护,压低工资水平,更不用该高温津贴的落实。

背后是监管不力日益凸显。据经常给打工者提供咨询和调解的沃兴伟律师介绍,他时常碰到因没有签订劳动合同,难以通过法律途径维护自身权益的案例。他认为,就目前高温维权状况来说,如果

励6000元;被一本院校录取的,奖励5000元;被二本院校录取的,奖励4000元。自去年以来,公司共资助大学本科16人,发放助学金8.9万元,实现“金秋助学”资助全覆盖。

威海对违章搭建出租屋临时查封

本报讯日前,山东省威海市公安局消防支队经区大队在全市范围内开展违章搭建彩钢棚临时建筑专项整治行动。该大队执法检查人员在经区凤林街道办事处某村执法检查时,发现村内100余间出租屋全部采用违规彩钢棚搭建。

由于该场所人员密集,一旦发生火灾,极易造成人员伤亡。该单位的行为违反了《中华人民共和国消防法》规定,该消防大队依法对该出租屋予以临时查封,并要求该单位对违章搭建出租屋进行依法拆除。目前,该出租屋已经基本拆除完毕。(汤昆)

中行安阳分行开展消费者权益保护知识竞赛

本报讯日前,为切实履行好银行保护金融消费者权益的社会责任,中行安阳分行在青年员工中开展了“消费者权益保护知识竞赛”活动。

据悉,该行通过知识竞赛,培养了青年员工爱岗敬业、服务社会的职业操守,使他们保护消费者权益的理念意识和业务能力得到提升,“勇于担当社会责任,做最好的银行”成为员工追求的目标。(范光锋)

长垣整治道路交通安全

本报讯近日,河南省长垣县交警大队根据市支队“关于对货车进行大排查大整治的通知”要求,通过“三项措施”开展道路交通安全整治工作。

他们重点从三方面入手整治。一是组织交警外勤中队对全县客、货车进行集中排查治理。二是深入本辖区客、运企业、客运站与企业进行面对面的宣传教育。三是牵头与全县32家货运企业、客运企业、客运站签订交通安全目标责任书,同时依托交警信息平台,坚持周巡查、月抄告制度,对全县客、货、校及危险品运输车辆进行监管,确保从源头上消除道路交通安全隐患。(陈文利)

各企业单位都能严格执行相关管理办法,工人权益基本能得到保障,所以最大的问题还是监管。

维权成本偏高也是重要原因。法律界人士表示,社会保障相关部门“踢皮球”现象严重,处理手续繁琐,工人维权成本很高。有时碰到同类事件积压,可能七八个月甚至几年得不到实质解决,这也是许多工人宁愿忍气吞声,不愿为几十元津贴补助维权的重要原因。

统筹规划形成合力

不少业内人士表示,一线工人高温维权不能寄希望于用人单位的“良心发现”,再好的政策也不能“纸上谈兵”,有关部门若执法不到位,对违规用人单位很难形成威慑力,高温法规落实的效果将会大打折扣。

专家建议,劳动监察部门应加大宣传和执法力度,转变执法观念,由劳动者投诉为主的被动执法方式转变为主动监察、主动帮助维权。相关政府部门和工会组织应经常深入企业、工

地、厂矿等地方,主动了解情况,解决问题。

中国劳动关系学院教授王江松指出,不管工人与用人单位有没有签订劳动合同,只要劳动关系真实存在,工人就应受到相应帮助。这是法律赋予工人的合法权益。

公益律师李晓均认为,相关法律条文还需做出更加具体和细致的调整。同时,法律条文调整后,在贯彻执行上仍需及时有力,并监管到位。

针对一些建筑公司为了规避责任、降低成本,没有给员工提供高温保障措施的问题,相关法律人士建议,政府应加强监督惩处力度。

这其中单靠某个部门显然很难完成,统筹规划与各部门配合都很关键。

上述业内人士认为,高温劳动保护不仅靠法律,还涉及卫生、气象等多个部门,需相关主管部门统筹规划,明确各部门职责界限,加强联动,形成合力,才能保证高温作业保护措施的高效合理落实。

视点

监管力度和权利意识亟待加强

中国劳动关系学院教授 王江松

问:高温保障措施难落实的原因何在?

答:首先是企业利润最大化的驱动。为了获得更高的收益,许多用人单位或包工头都会压低工人的工资,降低劳动保护的力度,他们利用一线工人大多不知道高温津贴的存在,而不发放,或以食品饮料等代替高温津贴。

其次是机制问题,只要劳动关系是真实存在的,相关部门就应施以援手。工人没有与用人单位讨价还价的实力,相关部门若不能及时为工人提供给予帮助,工人维护权益就会难上加难。

一些地方现在“踢皮球”的现象仍然存在,工人维护权益的成本很高,耗时太长,为几十块的津贴或补助弄丢了工作,对工

人来说很不值得。

问:应从哪些方面入手改进?

答:如果能严格实施《防暑降温措施管理办法》,肯定会对工人有好处,但目前首要的是怎么实施,如何加大监管确保落实到位。

《管理办法》在细则方面还有需要改进的地方,但政府部门更应加大监管力度,对没有发放或不发放高温津贴的违规企业进行相应惩处。媒体应加大宣传力度,让一线工人对自己享有哪方面的权益,如何维护自己的权利能有透彻了解。

此外,还需要社会合力,联合多部门统筹规划,明确各部门职责,简化维权流程,给广大职工提供放心的救济渠道。



村民们正在观看崔桂贞放映的电影。



崔桂贞操作数字放映机。

石述思

PX即二甲苯,重要化工原料。不仅与人们的衣着有关,它也是可以直接入口之物,比如药物胶囊,PX就是原料之一。矿泉水瓶等包装材料的主要原料也是PX。每万吨合成纤维大约相当于7万亩耕地所产的自然纺织纤维。2012年,我国生产合成纤维约2800万吨。如果生产同等数量的自然纤维,则需要耕地近2亿亩。

韩国是亚洲最大的PX生产国,年产量为584万吨左右,出口量近150万吨。2012年,韩公司在蔚山建设的世界单体规模最大的PX装置已经正式投产,其产量相当于每年为全球提供32亿套服装。

和中国不同,在韩国,PX不是敏感话题。在蔚山现代集团的工业园,PX生产基地距最近的居民区只有400米,至少有数万居民与之毗邻而居,却未见群情激奋。

这个集团每年生产的80万吨PX一半以上出口中国,且供不应求,目前正在积极扩张产能。2012年11月,日本JX能源公司与韩国SK合作建立大规模PX生产工厂,预计投产该工厂年产量将达到100万吨。

但近些年,随着中国公众环保意识的提升,PX项目引发的社会群体事件不断爆发。从厦门、大连,再到宁波、昆明无一例外地引起了当地民众的激烈抗议,最终多在地方政府的干预下被迫搁浅。

这一反差耐人寻味。其结果是中国被迫需要从国外进口,且价格一路上扬。6月,中国PX进口总量较去年同期增长33.5%。据媒体报道,中国PX对外依存度高达46%,背后是难以估量的经济损失。

当前,世界制造业的王者中国成为继美国、法国之后第三个掌握核心技术的国家,在PX生产上完全可以达到国外的水准,实现安全无害生产。

而且按照国际惯例,出于节约成本、保护环境的考虑,世界各国PX项目往往秉承“三近原则”建设:离炼油企业近,离下游PTA工厂近,离大江大海近。而满足这些条件的地区,往往人口稠密,环境优美。日本JX化工厂距离东京只有40分钟车程,距最近的居民区只有4000米。

但中国的PX项目却步履维艰,耐人寻味。首先一个原因就是中国民众缺乏足够科学常识——2012年,中国科协数据,仅有不到4%的民众具备基本科学素养,加上相关部门启蒙工作相对滞后,高速发展的中国环境危机日益严峻,无形中加剧了公众对化工危害的焦虑,在公众权利意识觉醒的今天形成国际社会罕见的抵制事件。

在蔚山,SK化工项目的相关人员津津乐道的是过去十年公司投入1000亿韩元为市民建设的蔚山山公园,这成为企业肩负社会责任、改善城市环境的真实写照。与之形成反差的是,中国企业在此方面相对滞后,尤其是垄断央企在自身温福利等问题频频曝光的情况下,对企业利益关联方之一的民众显得漠不关心,加上体制带来的信息不公开不透明,又缺乏相应的沟通机制,导致公众对其产生怀疑和焦虑,形成集体抵制的温床。

首批希望小学营养教师将亮相

本报讯(记者王瑜 实习生泰洋)8月27日,由中国青少年发展基金会及汤臣倍健共同发起的“希望工程汤臣倍健营养支教计划”在京启动。该项目作为我国首个培养希望小学营养教师的公益计划,将用3年时间培养首批300名营养教师,惠及15个县300所希望小学。中国青少年发展基金会秘书长涂猛认为,该“支教计划”将尝试摸索出我国贫困地区儿童营养改善的新模式。

目前,我国营养不良问题高居全球第二。《中国儿童少年营养与健康报告2013》显示,我国农村7岁-15岁学生中,约1200万人贫血,1800万人低体重和营养不良。

韩国民众为何不反对PX?

中国需要PX是事实。这场持续的官民博弈没有赢家。但解决中国PX危机却是一个工夫在诗外的复杂系统工程。

更重要的是,中国的大型化工项目往往在政府主导下进行,而由于行政体制改革的滞后,权力运行存在严重的不公开不透明,社会监督的渠道狭窄和成本高昂,在政府公信力日渐衰退的当下,这些项目无法形成有效的官民共识,终演变成维稳事件,令人扼腕。而在韩国乃至日本、新加坡、美国,往往建立了完善的法治环境,重化项目从立项到建设生产都在一种相对公开透明的制度环境下进行,从根本上杜绝了剧烈的冲突。

在韩国,经过若干年的发展,环保技术已经获得巨大进步,法治下的环评体系日臻完善,公众总体可以对企业投产任何化工项目有最基本的信任感。而中国环保事业即使这些年在长足进步,但在GDP至上的惯性思维下,一些地方政府对环评敷衍塞责,甚至置之不理,导致环保部门沦为摆设,——最近一段时间民众频频邀请地方环保局局长下河游泳便是具有中国特色的黑色幽默,个中三味值得深思。

中国需要PX是事实。这场持续的官民博弈没有赢家。但解决中国PX危机却是一个工夫在诗外的复杂系统工程。对于决策者来说,如何加快改革,建立一个更加开放透明的决策机制显得时不我待。

为此,中国青少年发展基金会和汤臣倍健共同发起“希望工程汤臣倍健营养支教计划”,致力于向当地师生、家长普及营养知识和可持续地改善希望小学学生的营养状况。

据介绍,该项目还将通过营养知识课堂、营养品捐赠等方式,为希望小学师生和家长带来可持续性的营养改善和营养知识普及。

汤臣倍健公益大使姚明表示,他深知营养对孩子健康成长的重要性和紧迫性,希望这些营养教师未来成为孩子们营养的“守望者”;同时希望更多人关注和支持这一项目,促进营养教师在更多学校“生根发芽”。



两台胶片放映机陪崔桂贞走过27载,已“退休”。



崔桂贞调整焦距保证画面质量。

乡村女放映员32年光影岁月

8月20日,山东省平度市古观镇,电影放映员崔桂贞正在给当地村民们放映电影。

51岁的崔桂贞从事农村电影放映工作已32年。32年来,她走遍古观镇40个乡村,为老百姓放映电影上万场次。

从黑白电影到彩色电影,从胶片时代到数字时代,崔桂贞见证了农村电影放映事业的变

迁。“农村离不开电影,老百姓需要它。我还要坚持下去。”崔桂贞说,城市电影院十分普及,但价格昂贵,农村老百姓看不起,而露天电影可以让农村老百姓免费看大片。此外,科普电影对科学知识在农村普及也非常重要。为了这份承诺,51岁的崔桂贞,仍坚守着自己的“电影梦”。

新闻
图说

YH/CFP