



两天清除 36 吨塌落巨石

本报讯 8月25日晚,浙江县道陈蔡至吴子里公路发生一起巨石塌落公路的险情。据介绍,这块从5米多高坡落下的巨石,经测算重量在36吨以上。

据参加排险的横山公路站养护员陈财勇介绍,他们先用风镐在巨石上打出间隔孔眼,并排入钢筋,把巨石挤裂,逐一分解成能抬起的石块,再将其清运掉。从8月26日一早开始工作到8月27日晚6点,养护工人才将这快顽石清除。(陈彦袁季军文/摄)

### 便于农民工就近获得援助 成都工会在拉萨、东莞 建立农民工维权工作站

本报讯(记者高柱)“今后,在拉萨、东莞两地的成都籍农民工遇到困难,就免了来回奔波之苦!”8月26日,记者在成都市总工会法律部获悉,该机构分别在西藏拉萨和广东东莞两地建立了农民工维权工作站,并与这两地工会分别签订了《城际间工会维权合作协议书》。据成都市总工会徐锐称,有了异地农民工维权工作站,成都籍农民工可以在“第一时间”就近向工会申请法律援助了。

2004年,成都市总与石家庄、福州、温州等城市工会签订城际间工会维权合作协议,在全国首创城际间工会维权联盟。迄今,成都市总已与签约地工会通过联动讨薪、委托仲裁与诉讼为上万名农民工提供了法律援助。

今年7月,成都市总工会在拉萨(有成都籍农民工13万)和东莞(有成都籍7万),建立旨在由输出地和输入地合力维权、让农民工就近和便捷获得援助的维权工作站。

同时,成都市文化局还分别在东莞、拉萨农民工维权工作站建立职工书屋,免费为农民工提供阅读和学习机会。

- 我国遭受不同程度职业病危害的劳动者高达2亿人
- 37.8%的职业病患者没有获得任何形式的赔偿
- 缺少劳动关系证明,索赔程序繁多,工伤先行支付形同虚设

# 工伤处理程序最长 1514 天 职业病维权“道阻且长”



【打工者热线】

本报实习生 杨召奎

据北京义联劳动法援助与研究中心(下称义联)的一项调研显示,我国遭受不同程度职业病危害的劳动者高达2亿人,而37.8%的职业病患者没有获得任何形式的赔偿。

据统计,全国农民工参加工伤保险的人数仅占总数的24%;同时,现行工伤保险的赔付标准较低,农民工参加医疗保险门槛较高。农民工患上职业病后,一般无力承担巨额的医疗费用。由于职业病的医疗费用不能通过“新农合”报销,因此,获得职业病赔偿是尘肺病患者最大的希望。

### 职业病诊断,困难重重

2009年,河南新密市人张海超用“开胸验肺”这种悲壮的方式证明自己确实患上了尘肺病。之后,张海超“开胸验肺”事件迅速成为舆论热点,这一事件不仅使职业病走进公众视野,也暴露出中国职业病维权之路的艰难。

根据《职业病防治法》相关规定,职业病人除依法享有工伤保险外,有权向用人单位提出赔偿要求。然而,要得到赔偿,首先要有资质的医院进行职业病诊断。现实中,职业病患者需要花费很大力气,才能获得一张职业病诊断书。

职业病诊断机构太少,是患者面临的第

一个难题。据2010年的数据显示,一些省份一半以上的县没有职业健康检查机构,全国有60多个地市没有职业病诊断机构,个别省全省范围内只有1家职业病诊断机构。

然而,更大的困难还在后面。因为正式的职业病诊断报告需要单位开具劳动关系证明,很多企业没有和工人签订劳动合同,因此,患者无法证明与企业存在过劳动关系。

我国《职业病诊断与鉴定管理办法》还规定,申请职业病诊断时应当提供职业史、既往史、职业健康监护档案复印件、职业健康检查结果等材料。

据义联律师韩世春介绍,职业病接触史等资料都掌握在用人单位手中,而患者很难从用人单位手中获取自己职业病接触史的材料。“一旦患者的职业病获得认证,就可能意味着单位的赔偿义务。因此,用人单位往往拒绝提供职业史证明,甚至干脆否认劳动关系。”韩律师说。

义联的职业病调研报告显示,在提出诊断申请的患者中,48%曾经因为材料不全而被职业病诊断机构拒绝受理过,其中因为缺少劳动合同、职业史证明被拒绝的达83%。

2011年12月31日实施的《职业病防治法》修正案规定:“用人单位拒绝提供相关诊断材料或不如实提供的,应当根据劳动者自诉材料以及临床表现做出职业病诊断。”

实际上,这个法律执行起来很难。尘肺病患者张海超说:“很多职业病诊断还是很难,医生很少考虑如果提供不出材料他们该怎么办。”

2013年4月10日,新版《职业病诊断与鉴定管理办法》开始实施。按照新版《办法》规定,劳动者依法要求进行职业病诊断的,职业病诊断机构应当接诊,并告知劳动者职业病诊断的程序和所需材料;用人单位也必须在

接到诊断单位通知十日内,提供其掌握的诊断所需材料。

河南省卫生计生厅卫生监督局职业病监督科科长贾晓方认为:“强化用人单位的举证责任,将减少职业病鉴定所用的时间,减少职业病患者的等待时间,其所提供的便利是显而易见的。”

有专家认为,我国现行的法律已很完备,关键在执行难。修法如解决不了“执行难”的问题,对改善职业病维权的效果不会太大。还有专家认为,新《办法》虽然有利于劳动者申请鉴定,现在相关配套政策不足,比如已倒闭的企业该如何提供材料,安监局和职业病鉴定院该如何衔接,都没有细则规定。

### 工伤认定,长路漫漫

即使艰难地通过了职业病诊断与鉴定这一关,要获得赔偿,患者还需走完工伤认定、劳动能力鉴定等相关程序。

义联的职业病调研报告显示,根据《工伤保险条例》和其他规范性文件的规定,在一般情况下,工伤处理的程序可以达到10项。依据目前的法律规定与工伤处理实务的操作情况,正常程序全部走一遍,时长需1149天。如果用人单位提出仲裁申请,工伤处理程序最长则需要1514天。

由于索赔耗时过长,许多职业病患者“耗不起”,死缠硬赔的悲剧事件时有发生。2010年7月,煤矿工人李廷贵为给自己维权

奔波两年之久,直至其暴亡之后家属才领到5万元赔偿金。2013年1月,河南登封镇阳镇尘肺病人孙武勤、孙石袁还未来等来赔偿的那一刻便双双毙命。

据了解,在和工伤系统衔接时,还有可能出现因为时效问题,导致职业病患者无法被认定为工伤的情况。由于工伤认定必须在职业病诊断做出的一年内进行,而一些患者如果因为不知情或者因为治疗的原因未能及时申请工伤认定,则很有可能因为过期而不予受理。

困难还不止这些。义联的调研显示,当工人通过繁琐而艰难的法律程序,确认了与用人单位的劳动关系并获得工伤认定和劳动能力鉴定后,有72.4%的用人单位拒绝赔偿。被拒绝的工人不得启动工伤赔偿待遇的仲裁和诉讼程序。

在获得仲裁或诉讼的支持后,由于用人单位的继续抵制,有29.1%的工人提起强制执行手续。这些要求强制执行的工人中,只有50%得到赔偿,27.8%的工人表示申请后法院没有采取执行措施,11.1%则遭遇无财产可执行的窘境。

### 工伤先行支付,看上去很美

为了更好地保障劳动者的合法权益,强化政府部门的职责,2011年7月1日正式生效的《社会保险法》明确规定,在工伤事故发生后,用人单位拒绝或未参保的劳动者赔付时,可由工伤保险基金先行垫付,再由社保经

办机构向用人单位追偿。

大爱清尘湖南工作区负责人戴春表示,对于工伤先行赔付,基层劳动部门往往“不乐意、不支持”,工伤先行支付只是“看上去很美”。义联发布的《工伤保险待遇先行支付制度2011-2012年实施情况调研报告》印证了戴春的说法。

义联曾对全国287个地级市和直辖市进行调研,最终获得了277个城市的有效信息。调研发现,仅有11.4%的城市表示接受先行支付申请,高达77.2%的城市明确表示不接受申请。

义联分析认为,除了配套的实施细则缺位,经办机构能力不足外,基层人社部门普遍担心先行支付会造成基金支付风险,也担心企业和劳动者恶意串通,滥用该项制度。

有媒体评论认为,应细化工伤保险基金先行支付制度,并加大对不参加工伤保险的用人单位的处罚力度,除要求用人单位补缴工伤保险外,还应由人力资源和社会保障部门对其进行行政处罚。

“其工作为噪声作业。工业噪声由于产生的动力和方式不同,可分为机械性噪声、空气动力性噪声、电磁性噪声。

根据噪声随时间变化的特点,工业噪声又可分为稳态噪声、非稳态噪声和脉冲噪声。

稳态噪声:在观察时间内,采用声级计“慢档”动态特性测量时,声压级波动<3dB(A)的噪声。如纺织行业的织布机、纺纱机开启后持续工作,车间内噪声始终保持平稳状态。

非稳态噪声:在观察时间内,采用声级计“慢档”动态特性测量时,声压级波动≥3dB(A)的噪声。如机械加工行业的铣床、钻床、车床、打磨等作业。当进行部件加工时噪声很大(可能超过90dB),没有部件加工时噪声较小(80dB左右),劳动者所接触的此种噪声就是非稳态噪声。

脉冲噪声:噪声突然爆发又很快消失,持续时间≤0.5秒,间隔时间>1秒,声压有效值变化≥40dB(A)的噪声。劳动者接触的工种主要有机械加工行业的冲压、煅床、剪床、钣金等作业。

### 工业噪声的来源

机械的撞击、摩擦和转动而产生的噪声,如织布机、球磨机、电锯、锻锤、冲压、破碎、爆破等产生的噪声;

气体压力发生突变引起气流的扰动而产生的噪声,如鼓风机、汽笛、喷射器、离心风机、空气压缩机、锅炉排气放空等所发出的噪声;由于磁场脉动、电源频率脉动引起电设备部件振动而产生的噪声,如发电机、变压器、整流器等所发出的噪声。

### 工业噪声及其危害

十大主要工业噪声源:目前影响工人健康、严重污染环境的十大工业噪声源是风机、空压机、电机、柴油机、织机、冲床、圆锯机、球磨机、高压放空排气以及凿岩机等。

### 产生噪声的行业和工种

存在噪声危害的行业和工种分布非常广泛,卫生部2002年颁布的《职业病危害因素分类目录》中,列举了61个可能导致噪声聋的行业工种。在实际工作中产生噪声的主

# 噪声危害及防护知识

### 【编者按】截至到2010年年底,我国已累计报告职业病患者749970例,新发职业病患者以每年万余例的速度增长,其中,工业噪声是引发职业病的主要因素之一,加强职业病的防治刻不容缓。

工业噪声不仅会造成听力损失,严重时还会导致职业性噪声聋,并损害神经、心血管、消化和内分泌系统。随着现代工业生产的发展,噪声对职业人群的健康影响越来越大。全国总工会劳动保护部组织编写了《噪声危害及防护知识职工普及读本》,介绍了工业噪声与职业性噪声防护的相关知识,帮助广大农民工朋友普及噪声防护知识,提高自我保护意识和能力。

### 全国总工会劳动保护部

### 工业噪声及其危害

什么是声音?声音是由物体振动而产生的,振动的物体称为声源。振动在弹性介质中(气体、液体和固体),以波的形式传播,其一定频率范围内的波动作用于人耳引起对声音的感知。频率的单位为赫兹,符号为Hz。

正常人耳能听到的频率范围在20Hz~20000Hz,低于20Hz的是次声,高于20000Hz的是超声。人们在日常说话时的语音信号频率范围在300Hz~3000Hz之间。

反映声音强弱等级的单位是分贝,符号为dB。如细声细语在20dB左右,安静的房间在40dB左右,普通谈话在60dB左右,吸尘器吸尘声在80dB左右,割草机声在100dB左右,链锯声在120dB左右,喷气式飞机附近可达140dB~150dB甚至更高。

噪声是生活中和工作环境中使人不舒适、厌烦以至难以忍受的声音,它通常是各种不同频率和不同强度的声音无规律的组合。如果在三步左右距离对话需提高声音来沟通,通常被认为我们已经暴露于有危害的噪音环境中了。

### 噪声对人体影响是多方面的

长期接触一定强度的噪声,可以对听觉系统造成危害,主要表现在:(1)听觉敏感度下降、语言接收和信号辨别力差;(2)耳鸣,凭空听到嗡嗡声或其他不正常的声音;(3)交谈困难,听不清别人在说什么;(4)所有的声音都听不真切,像被闷住了一样;(5)严重时会造成听力损失和职业性噪声聋。

研究发现,噪声的影响是多系统、多器官的损害,主要表现在:(1)神经系统出现神经衰弱综合征,脑电图异常,植物神经系统功能紊乱;(2)心血管系统出现血压不稳(多数表现增高),心率加快,心电图有改变(窦性心律不齐,缺血型改变);(3)消化系统出现胃液分泌减少,蠕动

减慢,食欲下降;(4)内分泌系统表现有甲状腺功能亢进,肾上腺皮质功能增强,性腺素紊乱,月经失调等。

噪声对人体危害程度及致害因素  
长期接触噪声会对人体产生危害。其危害程度主要取决于:频率的高低;频率越高,危害越大。噪声强度(声压)的大小;强度越大,危害越大。接触时间的长短;接触时间越长,危害越大。噪声的特性;脉冲噪声比稳态噪声危害要大。

接触的方式;连续接触比间断接触危害要大。

个体敏感性:由于个体敏感性不同,噪声的致害程度也不尽相同。如:在同样噪声环境下,有些人听力损失严重,有些人较轻。

噪声对听力损失影响的过程听力损失在初期为高频段(3000 Hz ~6000Hz,尤其在4000Hz出现“V”型下陷),听力下降,语音频段无影响,尚不妨碍日常会话和交谈;如连续接触高噪声,病情将进一步发展,语音频段的听力开始下降;达到一定程度,即影响听清谈话;当出现耳聋的现象时,已发生不可逆转的病理变化。



## 六省驻津建管处工会成立法律援助分站

本报讯(记者姜明 通讯员王洪宇)日前,天津市总工会为河北、河南、山东等六省驻津建管处工会联合会法律援助工作站进行授牌。至此,天津市实现各地驻津建管处务工人员管理部门工会成立法律援助机构。分站成立后,将零距离、全方位、高效能地为农民工提供法律援助服务。

截至去年底,天津市有进津建筑企业400余家,18万进城务工人员中90%是农民工。近日,天津市分别在河北、江苏、河南、山

东、安徽、福建六个驻津建管处工会联合会成立法律援助分站,加强法律援助队伍建设,做好农民工法律咨询和服务。

这些法律援助分站将把联系方式、服务范围、工作制度等在所属各企业工地进行公示,从企业到劳务分包队、项目工地都确立监督员,督促、规范企业依法劳动用工。他们将定期组织律师和法律服务工作者到工地、农民工公寓现场服务,利用农民工夜校、职工书屋等开展普法教育与法律咨询等服务。

## 广东中山:“农民工法庭”开课



8月21日,广东中山边防支队在驻地工地开展调解矛盾纠纷并进行法律知识讲座。2011年,广东中山边防支队沙头涌边防派出所联合驻地法律援助部门在驻地工地成立的广东首个“农民工法庭”,由办案

经验丰富的民警和法律意识较强的农民工组成,平时负责调解驻地工地、厂企业农民工的矛盾纠纷。据悉,“农民工法庭”成立以来,成功调解近百宗矛盾纠纷。

李松林 摄

## 重庆攀枝花:“双卡一证”破解欠薪难题

本报讯(记者高柱)“有了考勤记录,我们减少了与老板的纠纷,从银行按月拿工资既方便又放心!”8月26日,记者从四川攀枝花市总工会获悉,该市工会和住建局自6月1日在全市房屋建筑和市政基础设施工程领域推行“双卡一证”(个人信息身份证、建筑工人工资银行卡、建筑施工从业人员安全培训合格证)管理制度以来,对农民工个人信息进行规范管理,从源头维权,社会反响良好。

从6月1日起,攀枝花市工会、住建局要求该市施工从业人员必须参加培训,获得“建筑施工从业人员安全培训合格证”方可上岗。为此,工会建立责任人制度,要求各施工单位负责人组织本单位在岗作业人员参训,让职工知晓职业安全健康知识,熟练掌握操作程序,从源头维权。

截至目前,该市已对2万余名农民工进行了安全培训,共办理现场管理人员及建筑工人个人信息身份证2988张,建筑工人工资银行卡1213张,建筑施工从业人员安全培训合格证2813本,设置考勤机35台,初步建立了保障农民工权益的平台。

