

地方债玄机(上)

摸清“看不见的地雷”

近来有媒体报道说,各地债务门类多,数据也不透明。中央政府这次高调而突然的审计行动令各方舆论揣测:一些地方负债恐怕已经到了令人吃惊的地步

本报记者 方大丰

享有“汽车之城”美誉的美国城市底特律于7月18日申请破产保护,震动全世界,地方政府负债问题再度引起世人的关注……而在中国,一场覆盖全国、从中央到乡镇的政府性债务审计风暴8月初正式展开。

舆论习惯性地地将这两件事“扯”到了一起。著名财经评论作家叶檀发表“怎么挽救中国版底特律”的文章,认为“中国的情况并不会比美国乐观”,且随着审计介入,“债务重负迟早会水落石出”。

虽然对可能爆发的财政或金融风险,专

家学者保持了足够的警惕,但大多数老百姓并不相信“政府破产”这种事情会在中国发生——“相信政府”使得一些地方政府担保的理财或信托产品持续热销,这证明了该信念根深蒂固。

政府所有的投资公司所发行的债券,几乎总是从国内评级机构得到最高信用评级,因为这些债券被视为得到它们背后的省、市政府的担保。但是信永中和会计师事务所董事长、资深审计人张克“对官方担保信心不大”。

滥用政府信用,或许是地方债膨胀的原因之一。此前有报道称,郑州一个区已经欠下了上百亿元的债务,即便拼命卖地还债,也很

难在短期内缓解债务危机。而一旦此种“局部”危机爆发,随时有可能引发政府的信用危机,由此引起的多米诺效应显然难以想象。

舆论认为,一个区级政府放在全国的版图上,只能算是比芝麻绿豆稍大一些的机构,居然欠下上百亿元的债务,如果有更多的地方都是这样债台高筑,中央政府如何应对?

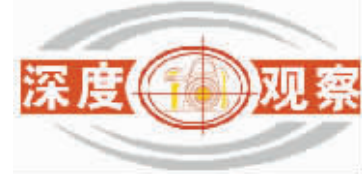
而这也正是包括张克在内的诸多业内知情人士深感忧虑之处。“这就演变得更可怕了,全国有2800多个县。如果每个县都在发债,有可能带来危机。”张克表示。

各地债务门类多,数据也不透明,但到底有多大的风险,却莫衷一是。目前披露的债务数

据很可能只是冰山一角,但这场高调而突然的审计行动也令各方舆论揣测:一些地方的负债恐怕已经到了令中央政府吃惊的地步。

虽然最权威的数据有待于审计之后才能取得,但也有些研究被认为“靠谱”和接近事实。比如,中国社会科学院金融重点实验室主任刘煜辉于今年4月发表“摸底中国负债”的文章,经过分门别类计算,得出我国总债务规模约高达120万亿元到128万亿元,这与里昂证券今年5月发布的数据——中国债务规模高达107万亿元基本接近。

2012年中国的非金融部门债务就达到了GDP的2.21倍,刘煜辉认为:“在人均收



把住群众路线的真谛

(上接第1版)

强化对工会会员服务,是近年来各地工会的共同选择,但在服务的内容和手段上,却是“八仙过海,各显神通”。

河南工会执着推进工会小额借(贷)款促就业工作,凡加入工会组织的下岗失业人员、农民工、困难职工家庭大学毕业生等创业或自谋职业者,只要具备相关条件,皆可从工会获得无息小额借款或利率远低于银行的小额贷款。迄今,工会已为3万人次发放小额借(贷)款资金3.23亿元,80%以上的借(贷)款人实现了稳定创业或就业;即便都是针对工会会员推出的会员卡,各地也自有特色,比如山西省总推出的“晋工龙卡”,先期主要针对全省建档困难职工实行“一卡通”服务,是困难职工享有帮扶救助的有效凭证,而宁波市总工会推出的“5·1服务卡”,则是集金融服务、市民卡功能和特约商户的便民卡、保险卡,面向宁波300万工会会员免费发放提供普惠服务……立足会员实际需要的各种创新,让工会的服务更贴心。

思路决定出路。为从根本上提升工会服务职工群众的能力和水平,各地工会主动掀起“头脑风暴”,纷纷创新理念方法。

为助推下岗失业人员、返乡农民工、困难职工大中专业毕业生子女和先进模范人物这“四类人员”创业,重庆市总工会借力政府,联合工商局等下发文件,开展创业培训,一年多来完成就业培训12.2万人次,实现就业10.6万人,开展微型企业创业培训2.5万人次,助推创办微企业1.1万家,带动就业近12万人;为真正体现对职工会员的服务,江苏海安县总工会实行了职工事务工会干部、会员代表代理制度,并做到服务网络全覆盖、服务项目全覆盖、服务时间全天候,迄今共代理职工各类事务13510件,涉及职工23500人;为有效化解劳动关系矛盾,冀中能源峰峰集团九龙矿工会建立矿长联络员、工会主席联络员、职工有困难找工会、职工代表提案和职工合理化建议征集制度、处理劳动争议九步工作程序这五项制度,并使之成为畅通职工诉求的渠道,确保了企业劳动关系和谐稳定……理念和思路的创新,让工会工作的领域和空间由此豁然开朗。

建制立制,做好事实事才能常态化、长效化

这是一个真实的故事——

安徽凤阳县总工会干部在走访中,亲眼目睹了原县印刷厂职工耿广成住房困难、生活窘迫的困境。大为震动之余,县总工会随即启动了全县低收入职工家庭住房情况调研,采集了全面反映困难职工住房及生活现状的影像资料。这些资料经总工会上报后,深深地触动了县领导,在县委县政府的支持下,县总工会参与到保障房分配工作中,并牵头组织困难职工廉租房分配,最终,包括耿广成在内的73户困难职工获得了廉租房资格。

在做好事实事过程中,像凤阳县总工会这样将解决个别困难与推动解决共性问题并举,是各地工会普遍采取的方法。

提升职工特别是务工人员素质是工会实施职工素质工程的当务之急。深圳市总工会分析来深务工人员的需求后,提出了“新工

人、新市民、大培训、大提升”的职工发展新理念和培养目标,得到宣传部门、人力资源和社会保障部门和全社会的高度认同,从一开始就为这项工作的实施整合到多方社会资源。目前,这项3年共计投入2亿元工程,已成为600余万来深务工人员素质提升的助推器。

加强对农民工的管理服务仅靠工会的力量是不够的。陕西榆林市总工会通过推动市委、市政府两办转发《关于加强农民工管理服务工作的意见》,将农民工的求职就业、子女入学、劳动安全、劳动卫生、社会保险、培训教育等工作纳入当地公共服务和管理范围,为农民工进城就业提供帮助和创造条件。该意见同时也赋予工会组织管理、协调、服务农民工的8项职能。

棚户区改造关系到职工最重大的切身利益。延边林业集团各级工会在艰苦细致的调查研究后,形成资料翔实、情理兼备的情况报告,引起中央领导同志的重视,将集团下属的多家企业列为棚户区改造试点。在争取到地方和企业领导的支持下,工会又主动参与棚改的全过程,维护职工切身利益。目前,已有15300多户林业职工迁入新居,而且实现了无上访、无诉讼、无纠纷。

……

实践证明,在解决好被访职工困难的基础上,启动更广泛、深入的调研,了解更全面、真实的情况,进而推动在政策层面上予以解决,工会就可以在更大范围和程度上保障职工群众的根本利益。

与此同时,各地工会还致力于建制立制,以此确保为职工做好事办实事的常态化、长效化。

推动有政治安排的企业经营者带头支持工会工作,能够在社会上产生示范效应,连锁效应和导向效应。基于这一发现,上海市总工会在总结奉贤等区县工会实践经验的基础上,将企业经营者政治安排与履行社会责任挂钩作为重点工作全力推进,并形成长效机制。如今,带头建立工会组织、集体协商制度、职代会制度和为职工办实事等,正成为上海有政治身份经营者所在企业的“规定动作”。

针对不少困难职工家庭总是难以走出年年受帮、年年困难“怪圈”的实际,重庆能源集团工会一改以往的帮困路数,实施“标准化”帮扶,即在对困难职工入户调查的基础上,制定维持困难职工家庭正常生活所必需的物品标准,按照“差什么,添什么;缺什么,补什么”的原则,由各级工会为其配送所缺部分,这既为困难职工营造了一个“像样”的家,也使得工会帮扶工作有了规范的“杠杠”。

工会如何把关爱农民工工作做实?贵州遵义市总工会的探索是,搭建劳动力就业培训、维权、亲情和创业这四个平台,确保农民工从离家打工到返乡创业的全过程,都能及时得到工会提供的规范化服务。据统计,市、县两级建立的15个农民工维权中心,和243个乡镇(街道)工会政务中心,部分重点村(社区)建立的“三关工程”维权服务岗,就为2.95万余名农民工提供了维权、咨询、法律援助等服务。

办一件实事,暖一片人心,聚一份力量,扎扎实实立足职工群众,踏踏实实做好事实事,工会不仅为确保群众路线教育实践活动不虚、不空、不偏趟出一条可行之道,还为进一步切实履职、彰显作为开拓出一片新境界!



荆门石化 20 亿元升级环保设施

本报荆门(记者邹明强 通讯员蔡清泉)

“真没想到石化厂区群山环抱,满眼绿色,看不到冒烟,闻不到异味。”近日,湖北荆门石化请企业周边社区40名居民走进企业,让邻居感受环保设施升级后的变化。

作为毗邻市区的大型炼化企业,荆门石化环保水平逐年提高,增产不增污,能源消耗、新鲜水用量、排污绝对量连年下降。近年来,公司累计投入20亿元用于油品质量升级

和环保设施改造,实现经济效益与社会效益双赢。荆门石化原油加工量自2010年以来保持在500万吨/年左右,外排污水COD(化学需氧量)总量由219吨下降到170吨,二氧化硫排放量由4700吨下降到3700吨,固体废物全部处置利用,做到了增产减污,周边大气环境质量持续改善。

早在1998年,荆门石化就推行清洁生产,并将1号蒸馏和1号加氢两套装置作为

本报沈阳(记者顾威)7月24日9点多,辽宁电力沈阳公司配网抢修指挥中心班长李胜拿着“手持终端”向二号线抢修一班班长王迪发出抢修指令。李胜告诉记者,公司推行全新的供电抢修业务模式后,为百姓服务更顺畅、更高效了。

过去,百姓报修先挂“95598”电话,按照分区抢修管理模式,分公司接到电话后先对报修项目进行研判,然后通知抢修人员,抢修人员要手写“工单”才能出去抢修。已经在抢修岗位干了10多年的和平区抢修一班班长王迪说,这些程序走完,赶到现场至少40分钟,有时需要一两个小时。

今年7月1日,该公司探索全新的供电抢修模式。他们应用抢修车载CPS监控系统,调度D5000实时监控系统等11个系统集成抢修指挥平台,实现了对各单位抢修班组的统一管理、统一指挥;为市内7个区及康平、法库等8个郊县配备的13辆抢修车,都配备了有接收、对讲、现场录像、视频、录音、回放功能

热急了! 偏岩古镇 水上餐馆人气爆棚

8月4日,重庆偏岩古镇泡脚纳凉爆棚。

金刀峡镇旅游局负责人说,下游的水,清澈见底。每张餐桌上都铺着一一次性桌布,桌子下面,都放了一个垃圾桶。今年也是接待人数最多的一次。由于今年天气特别热,保守估计,仅一天就接待了2500人以上。

东方IC供图

本报荆门(记者顾威)7月24日9点多,辽宁电力沈阳公司配网抢修指挥中心班长李胜拿着“手持终端”向二号线抢修一班班长王迪发出抢修指令。李胜告诉记者,公司推行全新的供电抢修业务模式后,为百姓服务更顺畅、更高效了。

过去,百姓报修先挂“95598”电话,按照分区抢修管理模式,分公司接到电话后先对报修项目进行研判,然后通知抢修人员,抢修人员要手写“工单”才能出去抢修。已经在抢修岗位干了10多年的和平区抢修一班班长王迪说,这些程序走完,赶到现场至少40分钟,有时需要一两个小时。

今年7月1日,该公司探索全新的供电抢修模式。他们应用抢修车载CPS监控系统,调度D5000实时监控系统等11个系统集成抢修指挥平台,实现了对各单位抢修班组的统一管理、统一指挥;为市内7个区及康平、法库等8个郊县配备的13辆抢修车,都配备了有接收、对讲、现场录像、视频、录音、回放功能

折纸鹤的长江引航员

——记第二届全国十佳引航员、长江引航中心高级引航员余星光

本报荆门(记者顾威)7月24日9点多,辽宁电力沈阳公司配网抢修指挥中心班长李胜拿着“手持终端”向二号线抢修一班班长王迪发出抢修指令。李胜告诉记者,公司推行全新的供电抢修业务模式后,为百姓服务更顺畅、更高效了。

过去,百姓报修先挂“95598”电话,按照分区抢修管理模式,分公司接到电话后先对报修项目进行研判,然后通知抢修人员,抢修人员要手写“工单”才能出去抢修。已经在抢修岗位干了10多年的和平区抢修一班班长王迪说,这些程序走完,赶到现场至少40分钟,有时需要一两个小时。

今年7月1日,该公司探索全新的供电抢修模式。他们应用抢修车载CPS监控系统,调度D5000实时监控系统等11个系统集成抢修指挥平台,实现了对各单位抢修班组的统一管理、统一指挥;为市内7个区及康平、法库等8个郊县配备的13辆抢修车,都配备了有接收、对讲、现场录像、视频、录音、回放功能

息。不一会儿,能见度有所好转。余星光立刻通知船长准备开航。

“通港拖18,12,16丁字形后退二”、“慢车”、“微速进”、“左满舵”……他一边给拖轮发出指令,一边仔细听着电台等其他船舶的航行口令,以便提前预测航行情况。

大船在繁忙的水道中前行。来往的船只中不仅有集装箱轮、散货轮,还有数以千计的渡轮、渔



折纸鹤的长江引航员

——记第二届全国十佳引航员、长江引航中心高级引航员余星光

免费向前列腺、肾虚患者赠阅最新科普名著

不用花钱 免费教你预防病

近日,由中医古籍出版社出版的《天蚕与前列腺》一书免费向广大朋友发放。该书汇集了专家的理论观点,深入浅出地解析了前列腺病因,并介绍了前列腺疾病治疗的新理论、新成果,能帮助前列腺患者端正认识,远离病痛。

该书通俗易懂、图文并茂、印刷精美,很多人拿到书后,都是一口气读

完,大有茅塞顿开的感觉。便于患者对照防治。

本次赠书,不收取任何书费和邮寄费,希望广大患者朋友尽快拨打全国免费热线400-857-1188,报名领取。公益赠书,数量有限,赠完即止!

领书热线:400-857-1188

地球站公益创业工程 捐赠山西灵丘衣物3万多件

本报讯(记者王冬梅)由中国环境新闻工作者协会主办的2013年中央财政支持社会组织示范项目“地球站公益创业工程”,经过3个多月的积极运作,现已在北京的中央国家机关、各类院校、国企民企以及各类社区制作安置了60多个收集箱,共收集衣物5万余件。其中仅捐赠到山西灵丘贫困地区衣物已3万多件,在大学义卖书籍1万多册,深受捐助市民和受捐贫困地区的欢迎。

地球站公益创业工程架起城乡间的桥梁,旨在推进循环经济,垃圾减量和物尽其用的环保理念,扶持有志于环保公益事业的志愿者和NGO组织,在环保公益事业中创业,以点带面,逐渐在全国形成循环经济的网络链条。

永源公益基金 乡村教师培训开班

本报讯(实习生冷天骄)近日,北京市永源公益基金会2013第七期“爱飞翔·乡村教师培训”开班仪式在北京四中拉开帷幕。据介绍,本届“爱飞翔”邀请来自甘肃陇南的149名一线乡村教师参与为期10天的“体验式”培训。

永源公益基金创办人崔永元介绍说,自永源公益基金创办7年来,参与项目的公益团体、公益讲师和志愿者们,先后走访11省,邀请乡村教师789名赴京参加培训,受益乡村学生达30余万人。

中行安阳分行成功 堵截高仿真存单诈骗

本报讯 近日,中行安阳相西支行值班人员在办理一笔定期存款支取业务时,发现一张22万元仿真存单。他们通过比对发现,该存单行名行徽为标准样式,颜色图案与该行使用的存单很近似,但银行签章、账号、柜员号等信息不符。该行立即启动“票据诈骗”案件应急处置预案并向公安机关报案,成功堵截了一起存单诈骗行为。(志勇)

武汉铁路局 为旅客提供清凉服务

本报讯(记者张晔 通讯员孟立 张珩)连日来,武汉持续维持着36~37℃的高温天气,铁路作业现场地表温度最高时超出57℃。在高温酷暑中,武汉铁路局十万干部职工不畏酷暑,头顶烈日,坚守在铁路运输一线,确保旅客酷暑天气下平安出行、清凉出行。

武汉铁路局加大车站、旅客列车空调设备巡查检修力度,保证列车、候车室、售票室内温度始终保持在26℃,同时24小时为旅客提供饮用水。



为了确保炎热天气施工进度,日前,中铁四局二公司宁波铁路枢纽新建北环线项目经理部开展“甬江之畔党旗红、科技攻关争先锋”党建主题活动。图为该经理部二分部技术人员正在甬江左线特大桥进行导线管定位测量。李旭 黄伟光 阙敬生 摄

