深化改革 激发活力

——五论做好当前经济工作

人民日报评论员

应对当前我国发展面临的一系列矛盾和挑战，关键在于全面深化改革，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，攻克体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，进一步解放和发展生产力，进一步激发和凝聚社会创造力。

今年经济社会发展开局良好，一个突出亮点就是改革步伐明显加快。按照党中央、国务院的部署，各领域重大改革举措频频推出：行政体制改革加快推进，在能源、交通、通信、文化等领域，取消和下放了183项行政审批事项。在财税金融领域，尽管财政收入增幅放缓，但减轻税负的脚步仍在加快，对小微企业的免税将惠及600万户小微企业；“营改增”已经向全国推开，以中小企业为主的小规模纳税人税负将明显减轻。利率市场化改革迈出重大步伐。资源性产品价格不断理顺，成品油价格形成新机制运转顺利，重点电煤价格与市场煤价格完全并轨，非居民用天然气价格调整方案平稳出台。

应当看到，下半年的发展环境可能更加复杂严峻，有利条件与不利因素并存，经济既有增长动力，也有下行压力。做好当前经济工作，必须统筹稳增长、调结构、促改革。越是面临困难和问题，越不能停下改革的脚步。

深化改革，是稳增长、调结构的制度保障。片面追求速度和数量的发展模式已经难以为继，不转型升级、不调整结构，经济就无法健康持续发展。处在增速换档期、调整阵痛期，新老矛盾交织，各种问题叠加，只有深化改革、锐意创新，才能突破体制机制障碍，进一步解放生产力，使全社会创造能量充分释放、创业活动蓬勃开展，为稳增长、调结构注入不竭动力。

深化改革，要坚持正确取向，划清政府和市场的边界。更好发挥市场在资源配置中的基础性作用，提高资源配置效率。凡是市场和企业能够决定的都要交给市场和企业。政府要简政放权、转变职能，主动做好该做的事情，提高宏观调控水平，维护公平竞争的市场环境，制定规则、支持创新，最大限度地激发市场主体的活力。

深化改革，就要不失时机推出一批有利于稳增长、调结构、惠民生的重点改革举措，通过围绕与人民利益密切相关的社会领域改革，构筑一个使人民群众能够更好生产生活的保障网，改善公共服务，促进社会公平正义，使改革成果惠及全体人民。

深化改革，要拿出更大的勇气和智慧。改革已经进入攻坚区和深水区，我们要下壮士断腕的决心，不怕啃硬骨头，不怕触及深层次矛盾。同时，要把准改革的脉搏，把握内在规律，深入调查研究，科学决策实施。胆子要大，步子要稳。既要整体推进，又要重点突破。既要有顶层设计，又要充分尊重群众的首创精神。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。无论是应对当下的困难和挑战，还是着眼长远的健康发展，深化改革都是我们坚定不移的选择。让我们振奋精神，坚定信心，不断深化重要领域改革，为中国经济持续稳定发展提供强大的动力和保障。

（新华社北京8月3日电）

关爱城市“美容师”

8月3日，环卫工人在接受身体检查。

当日，山东公安边防总队医院组织医务人员来到济南市六里山环卫所，为这里的100多名环卫工人进行义务体检和防暑指导，为在高温中坚守岗位的城市“美容师”送去关爱。

新华社记者 朱峥 摄

黑车“地图”的拷问

文/赵昂

7月底北京市发布了黑车“盘踞”地图，并且对黑车、黑摩的展开了专项治理，一些黑车和黑摩的司机受到处罚。这并不是北京市第一次整治黑车，早在2010年，北京市就曾经出现了黑车地图，详细列出了128处黑车盘踞点的情况。既然黑车盘踞地早已有之，为何却在一次次打击之后卷土重来，屡禁不止？

如果仔细看北京市的“黑车地图”，我们会发现这些黑车盘踞点都有一个共同点，就是这些黑车往往盘踞在交通枢纽、地铁站点等处。事实上，这些黑车的价格，往往比正规出租车要贵，乘客们明知黑车价格贵，存在安全隐患，但却依然选择黑车。黑车既然有市场，背后必然是有乘车的需求。

在这些交通枢纽与居民小区、商业设施之间，往往存在着“最后一公里”的盲区。乘客乘坐地铁到达交通枢纽后，通往周边目的地的公交设施并不便捷，而这些位于城乡结合部的交通枢纽，也鲜有出租车经过，为了能够快速到达目的地，乘客除了黑车并无更好的选择。换言之，公共交通的滞后，出租车运营体制的缺陷，致使黑车有了生存的土壤。

在查处黑车时，由于取证困难，黑车机动性强等原因，用简单的“罚”法并不能根治。周边百姓要出行，只要这个出行难题不解决，黑车滋生的土壤就永远存在，这一问题不止北京有，在其它一些大型城市也有不同程度的存在。

因此，有关部门在整治黑车的同时，不妨采取措施，创新机制，解决好百姓“最后一公里”的出行难题。近些年，北京市区面积不断扩大，但新建市区公交网线稀松，原有线路和车次无法满足百姓所需，出行质量下降。另外，北京市区的人口和城市建成面积都是90年代的数倍之多，但出租车总量依旧维持在20年前的水平，这也导致了出租车集中于城市中心区，城乡结合部和城近郊区鲜有出租车拉客。

对此，交通管理部门应当及时调整线路，增加车次，增开小区公交，采取多种形式满足百姓的不同层次出行需求。比如仿照发达国家大都市的经验，开通区域出租车。

如果不能从根本上解决百姓“最后一公里”的出行困境，那么仅靠处罚来整治黑车难免会“按下葫芦浮起瓢”，难以达到预期收效。

每周快评

在北京市东城区的一个小胡同里，国内第一家智障人士社区服务机构已经在此坚持了十三年

为智障人士搭建一座“桥”

本报实习生 陈佳星
本报记者 赵昂

北京市东城区演乐胡同里有一个特殊的小院落，走进院子，记者看到一群智障人士在学习唱歌，还有许多人正在绘画制作手工艺品。这里就是全国第一家智障人士社区服务区机构——慧灵。

慧灵智障人士服务机构1990年2月创办于广州，目前已在北京、西安、西宁、天津、广东、重庆、长沙、香港等地设立了13个服务站。北京慧灵于2000年春天成立，以“智障人士平等参与社区建设，共享社会文明成果”为愿景，以“推广社区化服务模式，提高智障人士生活品质”为使命，以社区服务和管理的方式为智障人士及其家庭提供帮助，为智障人士搭建一座回归社会的“桥”。

让智障人士重新生活

“大多数家庭对待智障人士基本都会采取一种捆绑、束缚的方式，为了他们的人身安全会尽量减少他们与外界的沟通，这样一来会让他们逐渐丧失一种自主生活的能力。而我们慧灵通过社区化的服务模式，让他们相互交流、展示自己、学习生活的技能、鼓励他们与外界沟通，即便他们不能像正常人一样工作学习，但起码能够自己照顾自己。”慧灵的工作人员告诉记者。

记者到达北京慧灵的时候，小院里的几个学员正在和国际志愿者下棋。“其他的都去别的地方检查卫生了。”在北京慧灵工作了13年的吴老师介绍说，平时培养学员各方面能力的活动有很多，覆盖生活细节的方方面面，而检查卫生也是其中的一项，“学员们自己打扫卫生，然后再互相检查，既提升了动手能力也锻炼了观察力。”还有小院每天中午都会提供的一顿饭，这顿饭从买菜到做菜都要由学员自己动手。学员要自己决定菜谱，去附近的菜市场买回食材。

学员们在丰富的社区生活锻炼中变得活泼开朗。交谈中，一个扎着马尾辫的姑娘把一个小泥塑递到了记者面前，小泥人吹着萨克斯，栩栩如生。“其实他们都很聪明。”吴老师指着另一个皮肤白皙的长发女孩说，“比如我们这里的小明星，她其实是个孤儿，就是在我们这里长起来的，而且多才多艺，最喜欢演讲，只是在语言上有障碍。我们在这里聊天，谈话的内容她心里都明白，只不过她不能表达。”

虽然一些政府机构也对残障人士提供帮助，但主要是针对本地户籍的残障人士，而对于相关机构不愿接受的打工子弟、外地户籍人员，慧灵则尽可能接纳，而一些外地户籍智障人士家庭也因为这个原因而选择了惠灵。与政府机构每周一至周四开放，每天只服务4个小时相比，北京慧灵每周一至周五，每天早上9点一直到下午4点为学员提供充足的学习时间，虽然周六周日是休息时间，但也经常会有一些活动。在慧灵，学员就是主人，他们是在“生活”而不是简单地受制约。

广泛开展社会活动

北京慧灵的墙上还挂着“志愿者社区服务基地”和“社工大学生实习基地”的牌子。一到假期，来当志愿者或来实习的大学生络绎不绝，记者进行采访时，正好有几个中央民族大学的学生拿着相机匆匆走进门来。

北京慧灵发展部主任高增云介绍说，志愿者主要还是以各大高校的大学生为主，而来实习的则基本上是学习社工专业的学生。近几年，年龄更小的初中生或高中生也加入到了志愿者的行列中来。“因为现在有些学校在暑期的社会服务方面有要求，所以一些初中生、高中生也会过来。但是有些孩子的年龄太小了，其实也帮不上什么忙，有时我们的老师还要分心去照顾他们。不过学校有这方面的考虑也是好的，从小培养学生们的爱心和责任心对他们的成长和将来的社会生活也会有帮助。”

慧灵的社会活动非常多，在一些节日里也会有相应的小活动，比如在情人节时学员们就会售卖一些玫瑰花，而大型的活动有每年五月的慈善慢跑和即将在九月举办的慈善晚宴等。

每年五月第三个周日为全国助残日，为让助残精神更好地传递下去，每年慧灵都将借助这一时期，全面普及身心障碍知识。自2002年5月广州慧灵举办第一届慈善慢跑以来，至今已成功举办过9届，北京慧灵办了7届，在今年的五月也开展了主题为“心手相牵，简单你我”第10届全国慈善慢跑活动。而在九月份举行的中秋慈善晚宴活动主要内容则是同行业之间的交流、展示公益项目成果和爱心拍卖，希望通过这样的活动形式吸引社会对智障弱势人群的关注，倡导扶残助残的社会风尚。

与旅行社的合作也是慧灵的重要活动之一。2003年，北京慧灵与一家旅行社签约，开展了名为“胡同游”的特色旅游项目。与其它旅行社也经常开展合作。发展部高主任介绍说，这是国际旅游团都会有的一个项目，“外国人出国旅游不仅仅是欣赏美景，他们更想了解一个城市或一个国家普通民众的一种真实的生活状态，所以旅行社都会设立一个参观普通民众生活的项目。”

不能“报喜不报忧”

北京慧灵一直为注册“民办非企业”而努力，到目前为止已经提交申请100余次，却一次次失败，至今还以“工商注册”的企业身份存在。虽然在2012年年初，北京市民政局发布消息称，包括工商经济类、公益慈善类、社会福利类、社会服务类等四大类社会组织，可直接到北京民政部门办理注册登记手续。但是由于种种原因，慧灵的申请一直也没有成功。

“北京慧灵已经经营了13年，这说明还是有很多人需要我们。”高主任无奈的说，“但是现在我们还是工商注册的身份，注册名称是‘北京慧灵家政服务中心’，有些企业不了解我们的实际情况，看到‘家政服务’的字眼就不会来资助了。”

筹资困难，员工工资也自然受到影响，高主任说现在教师们的工资水平很低，最低工资只有1600元，直逼北京最低收入，而管理层的收入最高也就4000多元。在北京，这样的收入居大不易，有些老师坚持了一两年之后都遗憾地离开了慧灵。“其实搞社会公益事业更多的还是要看有没有那份爱心，我们也曾经有过连续三个月发不出工资的时候，没办法，只能向老师们借钱来周转，等到资金回笼了再返还给他们。”高主任无奈地说，他拿出了一份各地慧灵联合编写的年鉴，年鉴上北京慧灵近两年的收入支出起伏变动非常小，高主任说：“其实没有变动不是个好兆头，普通的企业如果经营得当，基本上都会有一个逐年上升的趋势，但北京慧灵现在基本是没有变化的，这或许也意味着将来会走下坡路。”

做公益，难免有喜有忧，慧灵的创始人孟维娜亦表示，“不能‘报喜不报忧’，我们诸多不足和问题应该暴露在阳光下，唯有实事求是展示自己，才可能实现接受社会监督。”这一点在慧灵年鉴上也有清晰的体现：何时何地发生了什么样的事故，以何种方式解决的，即便只是学员之间发生了口角都会有详细记载。在慧灵网站上，各项活动的相关消息、财务审计等都有清晰的公示。

感言

让阳光洒向每个角落

文/赵昂

北京慧灵帮助智障人士的做法有些与众不同，他们并不是简单地照顾智障人士的生活，而是尽可能激发他们的潜力，让他们通过自己的双手学会生活，享受生活。

事实上，很多人总是把智障人士看作病人，看作家庭的包袱和社会的负担，却忽视了这些智障人士也一样可以拥有自己的美丽人生，尽管在寻找幸福的过程中，他们遇到的困难远远大于正常人。所以，他们才需要更多有爱心的健全人施以援手，领着他们去认识这个美丽的世界，认识他们自己。

在对残障人士的帮扶和保障过程中，社区关爱一直是较为欠缺的一环，也是残障人士走出家庭，融入社会的重要一环。而对于非本地户籍的残障人士，则存在机制上的帮扶盲区，而这也是许多民间公益机构所致力的，让每一个残障人士都能得到关爱，让阳光平等地洒向世间每个角落。

即便已经成立13年之久，北京慧灵依然面临着注册难、筹资难的困境，而这样的艰难，在许多民间公益组织中都存在。如何更好地调动和发挥这些民间公益机构的力量，考验着有关部门的智慧和包容。

社会记事

聚隆公司创新管理保安全

本报讯 今年以来，河北邯矿集团聚隆公司党委积极应对当前严峻的煤炭市场形势，紧紧围绕保安全、促生产等中心工作，创新管理，注重教育引导、作风转变、和谐发展“三管齐下”，促进矿井稳定发展。

据悉，该公司党委组织开展安全教育主题活动，促使员工牢固树立“隐患可以消除、失误应当避免、事故能够控制”的理念；要求广大党员干部下基层、进现场、摸实情，监督各项安全规章制度落实，使安全管理更加精细化、系统化、规范化；进一步提升党员干部的综合素质。（窦瑞昌）

长垣开展货车违法专项整治

本报讯 为深化“大排查、大教育、大整治”货车违法专项行动，加强对辖区货运车辆和企业的安全监管，河南长垣县交警大队三项举措给力查处货运车辆交通违法行为。

他们一是积极联合交通运输、工商等部门，五个方面落实货车“大排查”措施。“严格排查隐患”、“加强安全教育”、“建立排查台账”、“与相关部门进行联动”、“加强源头管理”。 二是多措齐发力开展货车整治“大教育”行动，使得货车安全“大教育”行动不留下盲区。三是采取多种有效举措开展严查重处，全力开展货车“大整治”行动。（陈文利）

乳山消防知识“进医院”

本报讯 为提高医护人员的消防安全意识，进一步普及消防宣传教育工作，乳山大队宣传干部深入到乳山市人民医院对医院新进的实习医生、护士进行消防安全知识培训。

在培训过程中，大队宣传人员对灭火器的使用方法、动作要领进行了讲解并做了示范，并仔细回答现场医护人员的提问。培训结束后，大队宣传员为医护人员播放了火灾警示录，以提醒大家做好消防安全工作的重要性。通过这次消防安全知识培训，为医院员工和病人的生命财产安全构筑了一道安全屏障。（姜婷）

武汉铁路局职工讨论货运改革

本报讯 日前，武汉铁路局通过多种形式，让全局干部职工了解铁路货运组织改革。今年5月份，中国铁路总公司宣布全国铁路正式进入货运组织改革期。

据悉，武汉铁路局许多单位都组织了各式各样的活动，提高职工的认识。在襄阳机务段大门口就可以看到一排展板，宣传的就是全国铁路货运组织改革。他们还开展全国铁路货运组织改革大讨论等活动，该段南线运用车间与关工委等部门更是做出了大门口的精美展板，该段还把铁路货运组织改革讨论的结果进行总结与汇总，让广大职工了解铁路货运改革的必要性和紧迫性。（朝阳）

获嘉提升交通事故处理满意度

本报讯 为进一步加强和改进交通事故处理工作，提高交通事故执法办案水平，树立交警“公开、公正、公平”执法的良好形象，河南获嘉县公安局交警大队积极采取有效举措，全力提高人民群众对交通事故处理工作满意度。

他们一是加强民警思想道德教育，使事故办案民警牢固树立 “以人为本”、“执法为民”的理念，坚决消除“关系案”、“人情案”。二是大力推行事故处理“阳光”工程，增强事故处理的透明度。三是为每一名事故处理民警配发执法音像记录仪，在办公场所加装音、视频监控设施，进一步规范事故处理民警的言行。（冯维亮）

国内首本知青杂志创刊

本报讯 （实习生陈佳星 记者赵昂）日前，国内第一本全部为知青题材、并公开在国内外发行的月刊杂志《华夏知青时代》在京举行首发式，内容包括深入报道、专题研讨、名人专访、海外知青、知青文化作品、后知青时代纪实等，通过“知青写、写知青”的方式，全景式回顾知青历程。

在首发式上，杂志主办方、知青爱心家园执行会长田永清向记者表示，目前旨在为老知青提供帮扶的知青爱心家园正在不断完善中，未来还将进行多种多样的知青公益服务项目。中国传记文学学会会长万伯翱、中国知青网董事周秉和等来自全国各地的400余名知青参加了杂志首发式。

陕西富平：产科医生涉嫌拐卖婴儿

8月3日，在富平县妇幼保健院产科病房内，孩子的奶奶说起孩子被拐走一事，伤心流泪。

今年7月16日，富平县薛镇村村民董某(23岁)在富平县妇幼保健院分娩后，医生张某以“婴儿患有先天性疾病”为由，诱使家属放弃对婴儿治疗并交由自己处理。在此情况下，新生婴儿父亲表示自愿放弃并自行委托医生张某对其进行处置。7月20日上午，家属质疑婴儿被拐卖，向富平县公安局城关派出所报案。经查，此案系一跨省拐卖婴儿团伙案件。

目前，警方已对张某(女)、潘某(女)、崔某(男)3名犯罪嫌疑人依法采取强制措施，案件还在侦查审理之中。同时，专案组正兵分多路，全力追捕其余犯罪嫌疑人，查找被拐卖婴儿下落。

新华社记者 梁爱平 摄

（上接第1版）

在当地最大的当归交易市场，讨价还价之后，这位包姓村民从收购商手中拿过了不到2万元的收入。捏着手中的钞票，他对记者感叹，“我这三年的收入，盖不了一间房啊。”

“种一亩当归，不如一把葱。”永光村村委会主任宋才清说，“虽然都以为受灾减产，药农们能卖个好价，但现在村里的当归无处存放，一淋雨又怕发霉，所以只能赶快低价卖掉。”

最廉价的房子

在中寨镇，有一家砖厂，经营者是位转业军人。建厂10年，应该说早就积累了殷实的家产，但他感叹道：“一块砖在这里只能卖五六毛钱，卖不动呀。”

岷县维新乡乡长包永勤说：“这里土地贫瘠，十年九灾，种小麦、种土豆，经常是颗粒无收，最适合种植的只有当归等中药材。但药材价始终上不去，人们对当归既爱又恨，种也苦，不种也苦。”

岷县的受灾村落，大多集中在距离县城几十公里的山沟里，在受灾最重的梅川镇，其重灾村永光村、永星村，距离梅川镇有30多公里。

而从梅川镇通往各村的道路，至今没有一条是水泥路。下雨前，记者前往永光村采访，一路上是厚厚的塘土，车过之时尘土弥漫；下雨后，这些村路全是泥塘，汽车时常陷在里面出不来。

道路的尽头就是一户户的农民土坯房。永光村45岁的后合录说：“我们一辈子就在这样的地方种当归，离开这样的土地啥都不会做，没法生活。”

因为要种当归，就只能守在村里，而种当归又收入低廉，攒不够买砖的钱，只能是就地取材，用不花钱的黄土伴水和泥，盖间土坯房。记者在采访中发现，当地的村民并非不知道这样的房子不防震、抗震，而是自己的劳动所得只能盖这样的房子。

早在2003年，岷县就发生过一次5.2级地震，当时虽然人员伤亡比较小，但是同样带来了房屋的大量倒塌。“整整10年一轮回，当年盖好的房子现在又塌了。”

当地一位干部对记者说：“谁不想住结实的房子，但每年一亩药材的收入，均摊下来只有几百元，要买砖的话，连一堵墙都盖不起来。”

据国家地震局兰州研究所研究员郭安宁介绍，甘肃目前已成为全国地震活动最强烈地区之一，而岷县的土坯房防震性能差，达不到抗震要求。

国家地震局兰州研究所在参与编制《甘肃省“十二五”防震减灾规划》时指出，“全省农居抗震能力仍普遍薄弱，农村民居基本不设防、建造技术落后、农民建房未纳入规范管理、村镇规划未考虑地震安全等问题仍比较严重”。

几年前，甘肃省建设厅、地震局等部门开始实施甘肃地震安全农居示范工程，其远景目标为，“使农村房屋抗震能力达到小康社会标准，即在发生6级左右的地震时，不会造成重大人员伤亡。”当时计划，从2009年正式开始推广实施，五年时间内在甘肃全省建设200万户地震安全农居。但是截至目前，地震安全农居建成数量尚未达到总体目标的一半。

目前，甘肃省有180万户危房需要改造，但有能力改造的才80万户，100多万户没有能力改造。

据岷县住建局透露，去年“5·10”岷县特大冰雹山洪泥石流灾害后，在重建项目中有10089户危旧房改造指标，每户获得约40000元补贴；2013年该县获得了1500户危旧房改造指标，补贴标准是每户10500元。

与高达20多万人的贫困人口相比，1万多户的财政住房补贴，无异于杯水车薪。岷县扶贫开发办公室杜富强认为，只有继续加大支持力度，改善民生条件，实施连片开发、整村推进、延长产业链条、提升农产品的附加值，才能让岷县人住上安全的房子，过上温饱的日子。