

本周焦点

# “铁律”铁不起来



本月主笔 毛浓曦

也没有了信心,对本该义正词严公之于众的黑名单却闪烁其词起来,让公众不免疑惑:雷声都没了,会有雨点吗?

“铁律”铁不起来,一定是遭遇了非同一般的阻力。曾有来自国土部的信息说,造成土地闲置的原因,54%为政府,46%为企业。这次的确切数据显示,政府原因占58.2%。据国土部土地利用司长廖永林说:“造成囤地的主要原因,一个是企业自身由于资金的不到位、开发政策的调整造成了土地闲置,还有就是企业拿了地以后由于政府原因没法进行开发。”所谓政府原因,一类是已经供应的土地因征地拆迁未完成,无法直接开发;另一类就是卖地以后,由于城市规划的调整,无法如期开工等。

在企业原因中,这里只列出两个方面,即资金不到位、开发政策调整。细究起来,资金不到位简直不成为一个理由。好比一桩生意,资金链断了,生意不做了就是,怎么能“占着茅坑不拉屎”呢?至于开发政策调整,更是邪乎,那是政府的事,怎么能算到企业头上呢?国土部司长的话绝对不会随便说说,此中一定别有他意。

潘石屹说“建房子的不如倒地的更赚钱”。有开发商爆料,以同样的周期计算,倒地的利润是开发房地产的三倍。如果说此说不虚,相信房地产商一定会本着“有百分之三百利润就敢冒着被绞死的危险”的精神去囤地、倒地,而不是建房。当然,这样造成的土地闲置,理由一定是“开发政策调整”之类。

土地闲置的主因是政府多少有点令人惊讶。不过只要联系到地方政府深度依赖的“土地财政”就容易理解了。地方政府收入钱财在先,土地虽闲置超期,退钱收地绝无可能,唯一的结果就是默认闲置。

如此看来,指望清理闲置土地有根本性的改变当属奢望。除非中央政府痛下决心,一方面铲除土地中的腐败、寻租,一方面从根子上把地方政府从“土地财政”的泥潭中拽出来。(速写:赵春青)

本周,一份关于闲置土地的黑名单引起了人们关注。这份名单详细列举了闲置土地所在省市区、项目名称、闲置土地的受让人、合同编号、合同签订时间和约定的开工时间等等。

近年来,在推动房价过快上涨以致房价超过百姓承受力的诸多因素中,住宅用地的闲置、囤积似乎无法忽视。也许正是出于这样的考虑,每当新“地王”产生,都招来一阵舆论讥讽,特别是央企携雄厚国资频频竞标,甚至激起民愤。而在宏观调控的“国八条”、“国六条”、“国四条”和新的“国十条”中,都一再申明要严格执行清理闲置土地。

人们注意到,这些律条中,为业界耳熟能详的是国务院2008年1月出台的一项政策,即闲置土地一年,按出让或划拨土地价款的20%征收闲置费;闲置两年,无偿收回;按说,只需这一条“铁律”,就会让土地闲置现象烟消云散。可是,本次名单列举的1457宗闲置土地的事实表明,“铁律”基本还是写在纸上。

实际上,在此之前的2005年、2007年,国土部都曾采取过打击土地闲置,但最终雷声大雨点小,仅有极少数闲置土地被收回。去年12月,国土部又挂牌督办9省18宗房地产开发闲置土地。到今年4月才有消息说,仅有两宗土地地方政府“计划收回”。这次,不知道是不是国土部自己

# 粮价四问

——访国家发展改革委价格司有关负责人

记者 汪国成

最近,俄罗斯等主要小麦出口国遭遇严重干旱,国际市场小麦价格出现大幅上涨。国内市场粮食价格会不会受到国际市场粮价走势的影响?国内粮价形势如何?记者就此采访了国家发展改革委价格司有关负责人,请他对社会关注的热点问题一一解答。

国际小麦价格大幅上涨对国内粮价影响有多大?

这位负责人说,我们注意到近期国际市场小麦价格出现大幅上涨的情况,也非常关注国际粮价上涨对我国的影响。从国际国内主要粮食品种价格看,目前国际市场粮价全面大幅度低于国内市场,即使国际市场出现小麦价格涨幅较大的情况,也不会对国内市场价格造成明显冲击。

今年上半年,芝加哥市场小麦、玉米期货价格和泰国大米现货FOB价(离岸价)分别为每吨177美元、143美元和496美元,比去年同期分别下降13.3%、7.2%、12.8%。6月份,国内市场小麦、玉米、大米现货价格比国内批发价格每吨分别低880元、1060元和660元左右。

不过,受俄罗斯、乌克兰和哈萨克斯坦持续干旱等因素影响,市场预期全球小麦将减产,导致7月份国际市场小麦价格大幅上涨。另外,市场担心欧洲和美国农业主产区高温天气可能造成玉米和大豆产量下降,玉米、大豆价格也有所上涨。芝加哥市场最近交割的小麦、玉米、大豆期货价格分别为每吨207美元、148美元、371美元,比上月分别上涨25.6%、8.1%、6.4%。

这位负责人说,受市场需求不旺、库存充足等因素影响,国际市场大米价格有所下降。与7月初相比,目前泰国大米现货FOB价格下降约4%。

据发展改革委测算,7月份,国内小麦、玉米、大豆批发价格分别比国际市场(美国、巴西现货价)每吨高695元、1005元、813元;国内晚籼米批发价格比品质接近的越南大米(含碎5%,现货FOB价)每吨高692元;国内粳米批发价格比品质接近的泰国大米(含碎10%,现货FOB价)每吨高695元。

国际粮价会不会继续大幅度上涨?

这位负责人说,本轮粮价上涨主要是由近期市场炒作题材增多、炒作加剧引起的。虽然部分小麦主产区因灾减产,但全球小麦需求仍能够保持基本平衡,且库存水平较高,加之玉米、大豆、大米继续保持供大于求的格局,随着近期市场炒作因素的逐步消失,价格水平可能回归到供求基本面上。

发展改革委认为,当前国际市场粮食供求总体平衡,不具备大幅涨价的基础。目前国际市场粮价远低于2008年金融危机之前的水平,这次价格上涨属恢复性价格上涨。

这位负责人援引美国农业部7月份报告称,除当年小麦需求基本平衡,略有缺口外,玉米、大米、大豆均库存充裕,供大于求。2010年—2011年度全球小麦产量为6.61亿吨,需求量为6.67亿吨,产需缺口约0.06亿吨,库存为1.87亿吨,库存消费比为28%,高于正常水平。

目前,全球玉米、大米、大豆供求平衡,略有盈余。2010年—2011年度全球玉米产量832亿吨,需求量831亿吨,库存1.41亿吨;大米产量459亿吨,需求量452亿吨,库存0.97亿吨;大豆产量251亿吨,需求量248亿吨,库存0.68亿吨。

这位负责人说,“我们已经注意到,最近小麦期货价格开始回落了。与7月初相比,8月5日芝加哥期货市场小麦价格上涨了约60%;最近几天又出现较大幅度回调,8月10日比8月5日下降了12%。这也从一个侧面证明了国际粮价不具备持续、大幅上涨的可能性。”这位负责人说。

国内外粮价关联较小的态势能否持续?

这位负责人说,国内外粮食市场价格关联较小。我国小麦、玉米、稻谷产需基本平衡,进口量很小,不足国内粮食总产量的1%。主要粮食品种能够自给自足,国内粮食价格变动基本不受国际市场的影响。

他说,2007年—2008年上半年,国际市场粮食价格持续大幅上涨,小麦、玉米价格最高上涨一倍左右,大米价格最高上涨两倍左右,同期国内小麦、玉米、稻谷价格涨幅分别为



北京短命四星酒店开拆

8月13日上午,位于北京建国门南大街的四星级凯莱大酒店主体楼正式开拆。凯莱大酒店于1987年开始建设,投资3700万美元,1990年投入使用。1992年转到中粮集团名下,是北京市最早的四星级涉外酒店之一。这一知名度很高的酒店为何要拆除?中粮方面的回应是,凯莱大酒店让中粮集团累计亏损1.8亿元。而该酒店的寿命只有20年。 田宝希摄

## 福州再颁“限摩限电”令 能否持续市民存疑

# 整治别再“一阵风”

本报记者 吴锋思

“3000多元买来的电动车还没骑半年,谁舍得拿去换购?”从明天起(8月15日)福州市区将正式执行“限摩限电”新规——摩托车、超标及未上牌电动自行车禁止在市区8条主干道行驶,3年内在全市全面限制通行。为配合新政实施,政府同时推出回购、换购、补贴、奖励等措施。然而,面对新政,绝大多数电动车主并不买账,依旧我行我素,“只要还允许超标车上路,就继续骑,多骑一天算一天。”

根据记者了解,从1995年底电动自行车

初现福州至今,该市已经历了数次的“禁行”、“限行”、“禁售”,但每次整治都好似一阵风,过后又如雨后春笋般疯长。

“限行令将再次无效而终,车主不用急于换车。”许多市民对福州市政府的“限摩限电”能否形成长效机制表示了疑问,并认为政府这次查处或许又将是一次“运动式”整风。

记者从福州市区交通管理部门综合整治工作领导小组办公室了解到,从5月5日下午至8月10日上午,录入超标电动车回收信息管理系统共有4762辆,到8月13日记者截稿时,该数字没有更新。这和福州市现存50多万辆超标电动自行车总量相比,差距悬殊。

### “限摩限电”掀整治风暴

早在今年3月28日,福州市公安局召开新闻发布会,公布了市区限制超标电动自行车上路计划,并向社会征求对《福州市电动自行车管理办法》的意见。7月份,“限摩限电”规定正式公布。

根据规定,8月15日至8月31日,为教育劝导阶段。9月1日起,进入严查严管阶段。公安机关将全警动员,在限行区域道路严密设点布警巡查,对闯禁区的摩托车处以罚款150元,扣3分;超标电动自行车,未注册登记的电动自行车处以罚款50元。

根据交通巡警部门的调查,福州目前电动自行车保有量在40万~50万辆之间,但符

# 广州出台全国首个保障房监督办法

市民实名举报可获奖励

本报广州8月13日电(实习生张烁记者叶小钟)全国首个保障房监督办法在广州诞生。《广州市住房保障工作接受社会监督办法(试行)》今天正式公布,该市将住房保障从选址开发到安排入住后小区物管全过程纳入监督范围,并规定了6类人可作为监督主体。值得关注的是,《办法》规定,市民“对住房保障违规问题的实名举报,经核查属实的,予以适当的物质奖励”。

该《办法》指出,广州市保障性住房是指廉租住房、经济租赁住房和经济适用房等具有保障性质的政策性住房。而对广州住房保障进行监督的主体包括

了6类人:各级人大及人大代表;各级政协及政协委员;公共传媒及其代表;社会公众及其代表;市国土房管局政风行风监督员;其他机关、组织及其代表。社会公众代表须由各社区居委会负责从住房保障利害关系人和其他市民中推选。

此次《办法》的监督内容包括了广州住房保障从选址开发到安排入住后小区物管的全过程。按照《办法》规定,监督内容还包括了小区的物业管理,包括小区物业服务收费标准、小区管理扣分落实情况、小区物业及共用设施设备的使用与维护情况;小区物业管理的其他工作。

合国家标准的仅8万辆,其余的均为超标电动车。而当地媒体报道称,福州电动自行车远不止这个数,至少为70万辆。

为了将超标电动车彻底清除出福州市区,福州市政府早在今年4月初就要求福州城区内所有电动自行车销售店停业整顿,因为根据有关部门的调查,此前,福州市城区内的电动自行车销售店都是超范围经营,它们绝大多数都没有出售电动自行车的经营许可。

### 超标车回购遇冷

“除非彻底没法上路,否则谁愿意白白损失几千元去回购。”福州市贸发局提供的数据显示,目前还有超过95%的超标电动自行车在市民手里。

“几十万辆电动自行车数据背后反映的是市民的出行需求。”专家指出,城市人口越来越膨胀,交通拥堵现象越来越常见,不少城市出台了规定不一的“限行令”,市民也大多能够给予理解和支持,但政府要着力解决市民的出行难题,并充分考虑到由此而可能引起的各种问题。

### 出行难题待解

“骑自行车太慢,公交滞后,的士不仅价格高,而且高峰期根本打不到。”“限摩限电”令发出后,引起市民热议。

“几十万辆电动自行车数据背后反映的是市民的出行需求。”专家指出,城市人口越来越膨胀,交通拥堵现象越来越常见,不少城市出台了规定不一的“限行令”,市民也大多能够给予理解和支持,但政府要着力解决市民的出行难题,并充分考虑到由此而可能引起的各种问题。

为此,福州市加大了公交和的士投放力度,闽运公交公司已开通了13条线路,投入了164辆LNG公交车。福州市还计划在11月份前继续投放300辆的士,完成全年投放600辆的目标,而此前近10年,福州没有增加一部的士。(本报福州8月13日电)

## 北京餐饮企业首次实施垃圾排放登记

据新华社北京8月13日电(记者殷娟)北京市市政市容管理委员会12日宣布将在全市范围内选取大型餐饮企业、食堂等试点餐饮企业实施垃圾排放登记制,每个餐饮企业所产生的餐厨垃圾的数量、去向等将全部公开,供社会监督。

千家餐饮企业参与试点。据北京市市政

容委相关负责人介绍,每个区县将选取100个餐厨垃圾日产生量在0.1吨以上的大型餐馆、机关或学校作为餐厨垃圾排放登记试点单位,今年10月底前完成登记工作。

“餐饮企业垃圾排放登记表”登记内容包括:试点单位基本信息,餐厨垃圾产生量情况,委托收运单位以及最终去向或自行处理

# 青春在挑战中闪光

——记中铁十二局集团京沪高铁四标段十五项目部经理范廉明

本报通讯员 周广宽 王俊武

如果京沪高速铁路是本世纪初中国铁路建设的一场大戏的话,那么日夜奋战在这里的数万建设者就是这个历史大舞台上的主角,而青年高级工程师、中铁十二局集团京沪高铁四标段十五项目部经理范廉明更是其中的一位杰出代表。他带领项目部全体员工科学施工,出色完成施工任务的同时,也体现了自身的人生价值。

2008年初,京沪高速铁路拉开建设大幕。出于“千好当前,培养骨干,锻炼队伍,抢占高等级铁路建设市场制高点”的战略考虑,37岁的高级工程师范廉明被任命为中铁十二局集团京沪高铁十五项目部经理。范廉明,1992年大学毕业,从项目部技术员、技术主管、总工程师,到项目经理,一步一个脚印的健康成长,是企业近年涌现出的优秀项目管理人员。由他挂帅一个项目部出战京沪高铁,领导信任,群众满意。

中铁十二局集团京沪高铁十五项目部承担着10.53公里线路的施工任务。战线虽短,但项目繁杂,桥涵隧及路基俱全,是全线的一段重点。范廉明率部快速上场后迎接的第一个挑战就是在极短的时间内完成凤阳路试验段的填筑任务。

全长460米的凤阳路试验段是全线仅有的两个路基试验段之一,承担着京沪高铁软土路基施工提供沉降控制参数的重任,京沪高铁公司下达了3月底必须完成的“死命令”,这无疑是一场短兵相接的“遭遇战”。

们还都沉浸在春节的喜庆气氛中时,范廉明却带领队伍出现在了工地。他精心组织,合理调度,成立了现场、技术、协调、材料供应和后勤保障五个小组,按计划有序开展施工;路基CFG桩施工起初不顺,他和几名技术干部“盯”在现场优化施工方案,直到圆满解决问题为止;合格的A、B组填料源非常紧缺,最有可能成为困扰施工的瓶颈,他亲自率队精心选定了合格的料场后,又亲自抓这个重要工序。正是由于他的模范带头和科学安排,才确保了施工的快速有序进行。好消息不断从工地传出,路基CFG桩、桩帽施工提前完成。A、B组填料提前完成。2008年3月25日,他们更是把“不可能”变成大好的惊叹号,凤阳路基试验段比预定工期提前5天完成!京沪高铁公司和上级通报表扬,重奖了范廉明和项目部。

施工取得“开门红”后,范廉明并没有因此而沾沾自喜,他深知京沪高铁的技术要求高,建设标准高,今后施工必将面临更多的难题和挑战。为此他从抓技术管理入手,紧紧牵住工程的“牛鼻子”。首先他组织和带领项目部技术人员反复学习了高铁施工中的新技术,高标准、新规范,仔细钻研了施工图纸,通过这种形式,极大地提高了各级管理人员的业务技能水平;其次他成立了8个QC科技攻关小组,组织现场管理人员和工程技术人员一起针对施工过程中的难点“把脉”,查找不足和教训,既解决了施工中的技术难题,又给参与者提供了学习和提高的机会,并为加快施工进度做好了技术和管理的准备。与此同时,经过刻苦钻研,由他主持开发的“CFG桩帽施工工艺改进——完全湿捣法”和“Ⅲ级粉煤灰在C30以下低标号混凝土中的应用技术”获得了成功,有力地推动了施工生产的整体向前。



山西太原路面塌陷事故原因初步查明

8月13日,工人们正在加修修复破损管道。

8月12日8时25分左右,位于山西省太原市双塔东街的山西省人民医院急救病房门前路面出现2处塌陷,未造成人员伤亡。记者13日从太原市路陷抢险指挥部了解到,事故原因目前已经初步查明,事故附近有防空洞通道,地质条件是湿陷性黄土。地下管道破裂后,流水倾泻到防空洞通道内,致使路面塌陷,部分楼房坍塌。

新华社记者 詹彦摄