

新华时评

食品安全为何老是“被动”与“缺位”

新华社记者 黎昌政 俞俭

武汉多名婴幼儿疑似性早熟，怀疑是食用的奶粉中含有激素所致，随后山东、江西、北京等多地也出现同类案例。此次有关奶粉是否含有激素成为公众关注的焦点，而奶粉激素检测问题随之吸引各方视线。

当地质监部门曾表示，只有部分激素项目能做检测，比如黄体酮等。有些激素即便是理论上可以检测，但也缺乏检测标准。事件发生后，农业部紧急组织研究制定了食品安全国家标准——奶及奶制品中三种雌激素检测方法，并提交食品安全国家标准审评委员会审查通过。

但有关人士表示，这次奶粉雌激素检测的标准是临时制定的，检测项目目前尚无先例，属于探索性检测。同时，对于奶制品雌激素的检测，国内至今尚无获得相关资质的检测机构。

近年来，食品安全检测“被动”与“缺位”的事件时有发生。如对三聚氰胺奶粉事件的调查发现，大量问题奶粉得以在市场上通行无阻的原因之一，就是当时国家婴幼儿奶粉标准中没有对三聚氰胺的检测项目。今年7月初麦当劳乐事鸡事件中，有关方面也表示，以往对麦当劳的日常检测项目包括亚硝酸盐、苏丹红等，引起质疑的聚二甲基硅氧烷和特丁基对苯二酚不在日常检测项目之列。

人们关心的是，食品安全的形势如此严峻且时刻变化，监管的方式和手段能否不再频频陷入被动的尴尬。食品安全监管，检测面向老百姓的餐桌，要体现即时动态监管，不能总是跑在食品安全形势的“后面”，一面解释，一面临时出台新的检测项目。

食品安全大于天。惨痛的教训一再表明，只要在某一环节出现问题，监管出现任何形式的疏漏和懈怠，有安全隐患的问题食品就有可能大摇大摆走上餐桌，威胁人们身体健康。如何编织起严密的食品安全监管网络，我们还有很长的路要走。（新华社武汉8月12日电）

公益事业私营化，酿成一朵“恶之花”

信阳公交十余年后被迫再改革

成本之高、麻烦之大，令人三思 冲突持续一年至今未果

本报讯（通讯员李承锦 记者肖树臣）“16路公交车啥时候能跑起来啊？”从今年2月开始，信阳市民就等不到16路公交车了。他们并不知道，有几名老车主正在顽强阻挠信阳市公交体制改革，改革的焦点是公交车能否重新回归“公营”。

在信阳市公交公司院内，15辆崭新的公交车大巴停在停车场上。“这是专门给16路新买的更新车辆，已经停放了5个多月了。原因是老车主们阻止新车上线，这些新车只好趴在这儿。”该公司营运科科长说。

老车主们将破旧的公交车堵在信阳市交通局门前，改革陷入了一个尴尬的僵局。“老车主们阻挠，是因为改革触及了他们的经济利益。”信阳市运管局局长杨力说。

“这都是历史的原因。”信阳市公交公司总经理李平说，信阳公交车95%以上都是私人购车挂靠经营，230多辆公交车，只有12辆是公交公司自己的，其他全部为私人所有。这在全国都罕见。

13年前，公交公司经营难以为继，采取了由职工个人出资购车，以公交公司名义办理管

运手续的方法，这缓解了公交公司的生存问题。可是，现在这种模式越来越不适应社会发展。

“首先是服务质量无法监管，市民公共安全得不到保障。”李平说，公交行业是社会公益事业，然而长期挂靠承包运营，造成了公交秩序混乱、服务质量下降、车主不服从管理的后果。

在市民眼中，“超速行驶、随意上下、拥挤不堪、疯狂抢线”是信阳公交车的写照。

据悉，该市城市公交抢路、抢客、抢时，互相拦截、停运罢运等事件屡见媒体。

另外，管理部门要对司乘人员进行安全教育等培训，他们根本就不来参加。“我们对此也没办法。因为这些车主认为公交车是他们拿钱买的，他们就理所当然地把产权认作是私人的，公司根本管理不了。”李平说。

“车辆是我们的，经营权也是我们买的，公交公司凭啥管我们？”一名老车主说。

公益事业私营化后还出现了其他问题。个体公交车主把公交车和公交线路经营权捆绑在一起，在黑市上非法交易。“公交车价最高的一辆居然炒到13万元，而该车已经接近

报废，实际上一文不值。”

“所以，下一步，我们要改变这种单车挂靠的模式，对公交车逐步实现‘公车公营’。”李平说。

2009年8月，信阳市公交公司将16路作为试点，拉开了改革的序幕。对于改革，老车主们感到“凉水泼头”。他们提出要就不就继续实行单车挂靠经营的模式，要不就由政府赔偿车辆购置费用15万元，才能够下车走人，否则将拒绝报废车辆。至今，双方仍未达成一致。

聚焦保障房“新丁”——公租房④

为申请公租房全面做准备——

三个重庆家庭的“公租房行动”

■本报记者 李国
■本报实习生 周毓喆

●农民工刘永康： 时刻关注公租房建设进程

“一直在搬家，一直在找家，心里空空的，没有归宿，感觉与城里格格不入。”今年32岁的刘永康，来自重庆铜梁县庆隆乡垭坝村，他在重庆石桥铺一家汽配店当搬运，老婆在杨家坪“帮带子”，家里还有个老母亲和儿子，家庭月收入2000元左右。这些年，不停地换房，让他身心疲惫。自重庆市要建公租房的信息公布以来，他一直关注公租房建设进程。他说：“10多年来，一直在城里漂泊，好想有一个安稳的家。”

刘永康一家四口现租住在重庆南岸区四公里加油站旁一间20平方米的“蜗居”房内。记者发现，这里的居住条件相当恶劣，农村房屋、厕所、厨房又破又脏，而且还是公用的，房屋四周臭水长流，到处是垃圾堆，蚊蝇乱飞。在这赤日炎炎的夏季，记者真为他一家老小捏把汗。尽管如此，为了住这个房子，刘永康每个月要支付200元的租金。

公租房的消息点燃了刘永康内心的希望。通过多日来的关注，他得出判断：他没有住房，是进城务工人员，而且家庭的月收入也在3000元以下，完全符合申请条件。他说，如果自己真能幸运地申请到公租房，他们一家4口人就可以住上80平米以内的新房。那日子就真的太美了。

目前，他正在进一步熟悉公租房政策，为申请公租房作准备。

●小生意人胡海波： 为满足条件准备找份正式工作

38岁的胡海波觉得有义务让妻女过上更好的生活，而现在一个月650元的房租，几乎占去了这个家庭一半的收入。“我就想住上公租房，减轻家里的压力，将欠亲戚朋友的债还上。”胡海波无限憧憬地对记者说。

胡海波父母早亡，从部队转业回来后，被安排在父亲过去工作过的一家街道工厂搞保卫，由于企业不景气，他拿着几千块钱的工龄补贴，加上从亲戚朋友处借的钱，开起了一家小卖部，销售一点五金配件之类的小东西。靠

着每月300元租来的小门面维持一家的生计，一个月收入近2000元。他在与前妻离婚组建新的家庭后，与现任妻子有了小女儿，如今小女儿3岁多，大女儿10岁多，2个孩子是家里最大的开支。

“公租房出来后，我专门去网上查了的，我们应该符合条件！”尽管买不起房子，但他一直盼望着能让家人更安定一些。

公租房每次合同期限最长为5年，符合条件需要续租的，可以继续住下去，这让胡海波看到了一家人安定下来的希望。而且，公租房的租金相当于同类地段、同等品质商品房市场租金的60%。

为了满足申请公租房需要有稳定工作的要求，胡海波在计划着找一份正式工作。“如果我再有一个相对固定的工作，每个月家庭再多1000多块的收入，这日子就真的不赖了。”看见老胡一脸的沉醉，记者不禁暗暗替他高兴。

●单身白领邓灵： 住在公租房旁，天天看施工

大学毕业5年来，邓灵已经租过不下5套房子。

“每一次当我又要找新的房子的时候，我都感觉自己始终是这个城市的过客。”邓灵说，她租的是一室一厅的房子，简单装修，有床和沙发，都是旧的。一台21寸的彩电也是很老的款式，但小邓看中的是房子的价格，一个月400元，已经算比较便宜的了。

“我不是很在意房子装修得好不好，但还是希望有一个更好的环境。”邓灵对自己目前租住的房子最不满意的还是邻居之间常为鸡毛蒜皮发生口角之争，而且楼下有一个麻将馆，经常是深更半夜“麻将声入耳来”。

重庆市的第二个公租房项目“康庄美地”，就建在邓灵租住的房子旁边。几年前，这里还是农田，如今因为紧靠着北部新区高新园，这里每天都在发生变化。一幢幢楼房拔地而起，农民已经变成市民，搬进了拆迁安置的楼房里。每天上下班的时候，邓灵都会看到工地上的推土机在热热闹闹地施工。

原来不是很关心新闻的邓灵现在每天都会买一张当地的报纸，因为关于公租房的报道常常会出现上面，什么时候可以申请了，她一定要在第一时间去试一试。媒体的报道让她多了一份期待。她觉得自己就像做了一场美梦，最终不知是否梦想成真。

央企重组改制取得积极进展

国有资本正向竞争力强的大企业集中

本报北京8月12日电（记者董沛）今天，国务院国资委对外正式公布了中央企业产权状况最新统计分析，该分析表明，目前国有资本正在向具有竞争力的大企业集中。截至2010年6月30日，125户中央企业共计占有国有资本总额20133.94亿元，较2008年增加1947.53亿元，增长10.71%；中央企业户均占有国有资本额为161.07亿元，较上年增加38.19亿元，增长31.08%。中央企业资本规模保持持续增长，实力不断增强。

自国务院国资委成立以来，积极推进国有企业重组改制。截至2010年6月30日，国资委监管的中央企业为125户，较2003年初的

196户减少71户。

产权登记数据显示，截至2010年6月30日，中央企业及其子企业中，公司制企业占全部登记企业的69.43%，其中：中央企业公司制企业为32户，占25.06%，较2005年中央企业公司制企业比重增加15.85个百分点。中央企业的一级、二级、三级及以下企业中公司制企业所占比重分别为56.03%、70.74%和76.82%，分别较2005年同级次企业中公司制企业所占比重增加5.66、8.01和3.75个百分点。

截至2009年底，中央企业按国有资本占有量计算的主业集中度平均水平为87.79%，户均占有国有资本额达到161.07亿元。

制定未来5年战略规划

东风将投30亿开发新能源汽车

本报武汉8月12日电（记者邹明强 通讯员周密）东风汽车公司今天正式发布节能与新能源汽车战略规划，明确第一批共16个节能与新能源汽车重大专项。记者注意到，未来5年，东风公司将陆续投入30亿元专项资金，用于节能与新能源汽车的产品技术开发和产业化建设。

东风公司将按照“战略规划指导，技术开发强化，平台协调组织，事业单元运作”为主线，按照“技术开发集中，产业化

统一布局”的原则，对新能源汽车的技术、商品及其各项工作进行统一规划和集中推进。

未来十年，东风公司将集成和完善混合动力汽车成果，推出混合动力商用车和中混、微混的混合动力轿车产品；推进纯电动和PLUG-IN插电式混合动力汽车的产品研发工作，通过示范运行尽快培育市场，同时加快产业化建设工作；认真研究和密切跟踪燃料电池汽车技术。



兰州部分拉面馆 不再免费提供大蒜

8月11日，在兰州一拉面馆，顾客在吃早餐。近期，由于洪涝灾害造成交通不畅、大蒜持续涨价等原因，甘肃省兰州市部分拉面馆已不再免费向顾客提供大蒜。新华社记者 唐师曾摄

“早熟门”：消费者三大疑惑待解

——“奶粉疑致婴儿性早熟”事件追踪

■新华社“新华视点”记者

奶粉、雌激素、婴儿性早熟——在权威检测和调查结果公布前，这三个高频词，留给人们的仍然是一连串的疑问：多地“性早熟”患儿是否与奶粉有关？奶粉是否允许含有激素？奶粉“检测无门”该由谁负责？

为尽快回应公众的期待，卫生部改变此前责成地方核查“奶粉疑致婴儿性早熟”事件的决定，明确表示直接进入事件调查。消费者期待，权威部门介入事件调查能尽快解开三大疑问。

疑问一：多地“性早熟”患儿是否与奶粉有关？

继武汉有3名女婴被发现有“性早熟”症状后，近日又有河南郑州、广东广州、湖南株洲等地多名女婴被发现乳房有硬块，被认为具有“性早熟”的特征。

不同地方出现的“性早熟”患儿是否都与奶粉有关？根据记者了解的最新情况，卫生部已直接介入调查，目前已经由中国疾病预防控制中心牵头，成立由内分泌、儿科、妇幼、食品安全等领域9名专家组成的专家组，会同有关地方，对婴儿性早熟个案进行专题研究，

并就此展开了流行病学调查，分析女婴患病与食用奶粉之间的关联。

另据悉，应湖北省要求，卫生部已直接委托有关技术机构对湖北省从患儿家中和市场采集的相关奶粉样品进行检测。

“奶粉疑致婴儿性早熟”事件发生后，相关领域专家意见并不一致。“从医学角度看，儿童性早熟成因复杂，尚且不能断定患者与特定的食物或者环境之间到底有多大关系。”内蒙古农牧学院首席研究员卢德勤认为，要加大对性早熟问题的调研，可以通过对动物做实验，研究食物对性早熟的影响。首都儿科研究所附属儿童医院内分泌科主任陈晓波表示，从近年门诊来看，性早熟病例本来就有上升。

究竟多个地方出现的“性早熟”患儿是否与奶粉有关？人们期待有关权威部门给出调查检测结论。

疑问二：奶粉是否允许含有激素？

关于奶粉是否允许含有激素，记者在采访中听到两种似乎矛盾的说法。

一些业内人士和专家认为，激素属于药物，而牛奶作为食品，是一点激素也不应该有的。记者注意到，在新近制定的《食品安全国

家标准乳粉(GB19644—2010)》中，并没有提及关于雌激素的检测项目。

卫生部新闻发言人邓海华也明确表示，奶粉里不允许检出雌激素。

据有关专家介绍，现代牛奶中的雌激素包括内源性雌激素（即奶牛本身产生的雌激素）和外源性雌激素（即应用于奶牛发情和泌乳的雌激素），但目前普遍认为在规范用药的前提下雌激素药物残留量可忽略不计。“所谓的不允许检出雌激素是指不能检出人为添加的合成雌激素物质。”中国兽医药品监察所研究员王树槐解释说。

卢德勤研究员认为，牛奶里含有微量的雌激素是很正常的，不会对人体产生影响，所以不必恐慌。中国乳制品工业协会理事长宋昆冈在接受记者采访时也表示，牛奶当中本身就会含有雌激素，但是非常微量的。

那么，多少激素含量才是安全的呢？记者并没有找到答案。不过据介绍，关于奶粉中激素的检测方法和标准已制订，经过相关机构审核批准后，预计最快在几个月内就会颁布该项技术标准。

究竟奶粉中是否允许含有雌激素？如果允许有的话，“微量”的标准是多少？种类是哪些？消费者期待相关权威部门作出进一步明

确的解释以消除疑虑。

疑问三：消费者“送检无门”谁之责？

有媒体报道，消费者想检测奶粉是否含有激素，却遭遇“送检无门”。对于怀疑有问题的食物，消费者究竟能从何得到权威、专业的答复？卫生部有关负责人对此作出了回应。这位负责人说，根据食品安全法的规定，食品行业协会等组织、消费者可以委托食品检验机构对食品进行检验，但应委托有资质的检验机构。

但这位负责人同时指出，由于种种原因，现实中可能存在检验机构不接受个人送检的情况。比如有些检验机构确实不具备送检项目的检验资质和能力；一些检验机构担心样品来源，怕有一些目的不纯的送检；还有怕承担法律责任，不想陷入纠纷等。因此检验机构更多是接受生产经营者或组织的送检。

这位负责人说，如果消费者遇到“送检无门”的情况，可以根据法律规定向卫生部门举报，卫生部门接到举报后应组织进行检验。

（记者周婷玉、程士华、朱立毅、张丽娜、刘元旭）（新华社北京8月12日电）

山东个别河道出现重大险情

300多万人受灾

据新华社济南8月12日电（记者苏万明 王海鹰）山东省防汛抗旱指挥部介绍，12日上午，山东徒骇河多条支流排水告急，干流河道中下游洪水迅速上涨，德州境内禹城市段水位超警戒水位，经过抢险，目前徒骇河险情基本得到控制。目前，山东受灾人口已达316.83万人，且山东西部、北部后期防汛形势仍很严峻。

其中，11日下午至12日上午，徒骇河重要支流赵牛新河6处发生重大险情，部分堤段河水漫溢，严重危及附近村镇安全。经过禹城市政府全力组织抢险救灾，目前所有受威胁群众已全部转移安置，险情已基本得到控制。

据山东省气象台统计，11日8时至12日8时，鲁西北东部、鲁中北部和半岛西部地区出现暴雨，全省平均降雨量18.8毫米，惠民最大为114.1毫米。截至12日6时，今年山东累计平均降雨量435.1毫米，较常年同期偏多5毫米，较去年同期偏少

51.3毫米。

降雨使山东防汛形势紧张。12日，山东省政府再次派出工作组，赴德州指导抗洪抢险救灾工作。为支援德州市排涝救急工作，山东省防汛抗旱指挥部在前期已经调拨30台大功率排水泵的基础上，决定再从莱阳紧急调拨60台水泵支援排涝救灾。

山东省防汛抗旱指挥部办公室介绍，目前，前期降雨集中的山东西部、北部，土壤含水已经饱和。有关部门正在排除积水和内涝，但根据预报，近日这些地区继续降雨，防汛形势将更加严峻。

山东省气象台预计，从13日开始，山东自西向东将再次出现强降雨，鲁西北、鲁中、半岛和鲁西南北部有大到暴雨，部分地区大暴雨，其他地区有中到大雨局部暴雨，并伴有雷电，过程降雨量全省平均在40毫米—80毫米，部分地区将达100毫米以上。