

好制度屡屡走样:设计问题还是执行问题

我们的制度设计不妨“先小人,后君子”,“把丑话说前头”,尤其不可低估某些人暗箱操作、“变通”政策的能力

执行当中,一些地方政府采购“不对的,只选贵的”,“审批、招标、公告皆有漏洞”,甚至有供货商概括出“买的东西次一点,供应商赚一点,回扣拿一点”的“三点”规律。这不能不让人们反思,好好的制度怎么走了样?

同样的疑问之前也有。经适房小区中,豪车出没,富人与穷人争抢有限的经适房;高招中的保送、加分政策,近来被某些有权有钱之人搞了个乌烟瘴气;打入个人账户以查看病之需的医保卡,在一些地方沦为“购物卡”……诸如此类。

好好的制度,屡屡在执行中走样变形,不

能不追问其缘由。

其一,篱笆不严。最初的制度设计,线条较粗,留有疏漏,后继“补丁”出炉的速度又赶不上“病毒”侵袭的脚步,于是,屡屡有宵小之辈乘机兴风作浪。如经适房的准入、退出制度设计不周,使得制度初衷与实效落差较大,以至被一些专家指为保障房制度中食之无味、弃之可惜的“鸡肋”。

其二,水土不服。借鉴“他山之石”,本为少走弯路,但囿于国情及特定现实背景,某些制度的本土化之路并不一帆风顺。虽不至南橘北枳,但也或多或少变形、走样。

其三,单兵突进。一项设计良好的制度,可能因为“左邻右舍”即配套措施的不到位,或大环境有别,而孤木难支。比如,诚信的缺失,使得高招、保障房分配等领域一些制度在执行中,屡屡被别有用心之人钻空子。

其四,阳光不足。一些制度设计者更情愿或更相信凭一己之力,可以一步步完善制度,对借助外力的兴趣不大,或心存戒备。比如,公共政策的公开透明,被证明是“最好的防腐剂”,公众对“阳光”的呼吁也日渐强劲,但在某些领域,这一招似乎并不很受青睐。

我们当然不能低估改革的难度。同时,我

们更相信,做足、做透制度的文章,是我们的理性出路。还是那句话,好制度会使坏人无法做恶,坏制度会使好人走向反面。我们的制度设计不妨“先小人,后君子”,从“人性恶”出发,“把丑话说前头”,尤其不可低估某些人暗箱操作、“变通”政策的能力。

其中,激励制度的创新是重要一环。如政府采购中的强化监督,财政部刚刚公布2009年度中央集中采购机构考核结果,既肯定成绩,也指出问题,这是《政府采购法》实施以来财政部对中央集中采购机构的首次考核。

更重要的,要相信“阳光”的力量。无论是政府采购,还是医疗、教育、住房等民生领域的改革,让更多的“阳光”照进现实,逼退每一个角落的暗箱操作,让更多的监督者参与进来,相信会事半功倍。

□马涤明

检查娱乐场所要“提前通告”?

据《北京晨报》报道,8月11日晚,北京警方以44家此前存在卖淫嫖娼问题被查处场所关停情况为重点,对全市娱乐服务场所进行拉网式逐家检查。警方表示,将固化上述工作机制,今后每月11日都开展类似整治。

“每月11日整治”?这是不是在提醒某些人?有点怀疑这条新闻的真实性,或者是警方不小心,话说得不够准确,而媒体也就稀里糊涂地给报出来了。若真要做到如此“固化”下来,估计一些欲图不轨的娱乐场所此时正奔走相告呢。

现实中,先打招呼后检查的做法不少,甚至形成了一种“惯例”。这种“惯例”始于何时无从考证,但至今仍在延续——上级先发通知,某月某日某领导、检查团将赴某地检查验收某某活动开展情况,有时,连暗访都事前放出风来。然后,基层便突击准备迎接,大搞卫生、命令小店铺停业……检查验收结果自然皆大欢喜。

通常,警方的治安检查,尤其是突击整治黄赌毒,保密级别还是比较高的。这次这样的表态让人有点摸不着头脑。

在我看来,娱乐场所涉黄问题确实有着深厚的社会原因,根除起来不容易。然而,在动辄来一阵风、时紧时松的治理下,我们看到的则是涉黄现象屡屡卷土重来。

“固化检查时间”,透出的其实是扫黄与疲惫:警方不可能天天严打,任何手段都很难毕其功于一役,既无法彻底根除,又必须耍手段,“固化检查时间”就成了没有更好,只有次优下的“惯例”了。可不管怎么说,这种“固化”总让人觉得不太对劲。

圈点新闻

□黄哲变

禁烟的蹊跷

●新闻——
据《华西都市报》报道,四川眉山市东坡区禁烟行动办公室工作人员正在起草一份关于禁烟的文件。文件规定:凡承诺戒烟的正科级干部,如没有戒烟,那就请“戒了烟,再上班!”

●圈点——
吸烟有害自己和他人身体健康,倡导公务员禁烟,做成戒烟的表率,出发点不错,但下发上述“禁烟令”却透着几分霸道,是明显的权力越界。要知道,能不能上班与戒成戒烟无任何关联,法律也未做过相关规定。公权力无所顾忌,可能造成不堪后果。

让座的闹剧

●新闻——
一名孕妇在南京地铁上将座位让给一位七旬老妪,但老人却马上将座位让给了她16岁的孙子——据《南京晨报》报道,孕妇对此很是不满,将座位要回。双方反目,一路出言不逊。

●圈点——
又是一场让座闹剧!所不同的是,人物和情节要复杂得多,其精彩程度够得上小品素材了。不想论谁是谁非,不明白为什么一碰到让座这样的小事,负面新闻总是没完没了?提升素质真的就那么难吗?

水杉的命运

●新闻——
据新华社报道,陕西省汉中市近日出现一个怪现象:一边砍伐南郑大道上千棵濒危树种——树龄已达35年以上的水杉,一边花巨资购买、移栽银杏树,美化城区道路。

●圈点——
且不说水杉是多珍稀的树种,砍伐是否已涉嫌违法,让人奇怪的是,两年前为了保护这些水杉,汉中曾不惜斥巨资改变道路拓宽设计方案,现如今,又以“树龄老化”为由,对水杉进行大举砍伐,这样的城市管理思路让人一头雾水。

新闻观察

□余丰惠

“小额存款越存越少”有没有化解之道

100元钱存上9年只剩下60多元,银行存款余额达不到指定限额就要扣钱——据8月12日《人民日报》报道,一些律师,低收入家庭最近开始质疑银行收取小额账户管理费的行为:银行有权单方面收取小额存款账户管理费吗?钱越存越少合理吗?

近年来,商业银行收费项目可用“突飞猛进”来形容:从2004年的500多种,发展到现在的3000多种。这一方面说明我国商业银行满足百姓需求的金融产品发展之快,另一方面也暴露出商业银行接轨外国商业银行中间业务新收入增长点时,没有顾及我国国情,一定程度上增加了百姓的负担。在这3000多种收费项目中,小额账户管理费是其中之一。

为什么要收取小额账户管理费呢?客观上,一部分小额账户长期躺在银行睡大觉,有些已经被客户忘记,但管理这些小额账户,并不是像客户所说的那样银行不付出任何劳动,而是要付出几乎与大额存款一样的劳动。银行每日都要核对,结算账户,小额账户也是

大众话语

□石敬涛

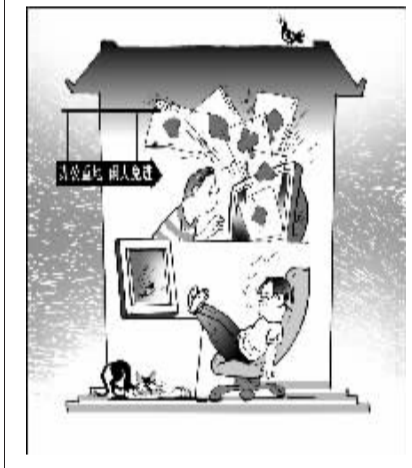
不在状态

据中央人民广播电台报道,有网友在网上用多张图片曝光重庆垫江县国土局两名工作人员上班时间睡觉、玩游戏,记者调查证实,情况属实,两名当事人已受到处理。

睡觉、玩游戏、打麻将,公职人员上班时间“不在状态”的不少,当然,同时也一定有更多公职人员在加班加点工作。真不希望“一颗老鼠屎坏了一锅汤”,即因少数人而带坏了大家的名声。

图说

□李法明/画



跑出家门的慌乱失措,面对不断涌来的山洪不知往哪里跑。“向西,往西山上跑。”三眼村在三眼沟的最上面,只有向西是一面山坡,地势较高。离开家的村民开始陆续向西山上跑去,杨健锋最后一次对着村口大喊:“来山洪了,快往西山上跑。”

杨健锋:洪水从我家冲过

泥泥石流疯狂袭来时,一位年轻刑警带领400多位村民脱离险情

本报记者 康劲

8月11日早上,舟曲县刑警队刑警杨健锋换上了一身干净的警服,开始执勤,他的表情平静得让人惊讶——很难想象4天前的那个夜晚,就是这个年轻的小伙子,在泥石流狂袭而来的时刻,带着400多位村民脱离险境。

杨健锋说:“我们村在三眼沟的最上面,是洪水和泥石流最先袭击的村庄。”三眼沟曾经是一个美丽的地方,灾害之后,这里形成了一条宽约80米、长约2公里、堆积物平均厚3米~4米的泥石流带。现在走进这里,沟峪两旁的三眼村、月圆村、北门、北街、东街、南门,全被埋葬在泥石流下。一些楼房被冲垮后,三四层楼像“三民治”一样叠在一起。

跑出家门的慌乱失措,面对不断涌来的山洪不知往哪里跑。“向西,往西山上跑。”三眼村在三眼沟的最上面,只有向西是一面山坡,地势较高。离开家的村民开始陆续向西山上跑去,杨健锋最后一次对着村口大喊:“来山洪了,快往西山上跑。”

杨健锋最后一个跑向西山,就在他刚刚脱离险境的一刹那,一个闪电划过夜空。此时的山洪和泥石流已经冲毁了三眼村,接着又向稍低处的月圆村冲去,冲下的山石越来越大,满山都是脸盆大的乱石在横冲直撞。杨健锋这样描述他在闪电下看到的情景:“近处,一块大石冲向房屋,转眼屋顶就不见了,远处可以看见月圆村有零星的火光和手电,但是一眨眼就被山石吞没,我感觉月圆村消失了。”

事后统计,最先遭遇山洪和泥石流袭击的三眼村只有3人遇难,13人失踪,全村400多位村民在大灾中逃生;而在三眼村脚下的月圆村,生还者寥寥无几,曾经400多人的村庄,现在仅剩二三十人。

据舟曲县刑警队刑警杨健锋说,灾害发生后,舟曲县域的通电线路大部分损毁,县城大面积停电。记者了解到,截至12日晚,舟曲受灾城区已经全部恢复了供电。甘肃省电力公司表示:要尽最大努力实现户户通电。

舟曲重建逆势而行

舟曲县重建逆势而行。舟曲县两镇共1300立方米的污水处理厂,饮用水源遭到严重破坏。同时由于泥石流的污染,当地受灾群众守着白龙江却没有干净的饮用水,灾后几天里,全城4.5万名受灾群众和上万名救援人员只能依靠瓶装矿泉水和纯净水。

自8月11日起,应急救援供水保障系统运抵舟曲,并在当天上午投入使用,每天可供3万人饮用水需求。

12日下午,记者见到她的时候,她正坐在帐篷里的行军床上。帐篷里,灯头已经挂上,插线板已经接好。帐篷外,前来支援舟曲抗洪救灾的甘肃合作电力局副局长陶智权,正在带领4名同事,加紧布线。

当天下午17时55分,三中安置点终于通电。杨海玉说:“有了电,生活就有了希望。”

国家安监总局通报招远“8·6”重大火灾事故

下井带班的副矿长有效降低了事故损失

本报讯(记者王冬梅)国家安监总局8月11日发布的《关于山东省招远市岭南矿业有限公司“8·6”重大火灾事故的通报》指出,这起事故暴露出企业安全生产主体责任不落实,安全基础不扎实,隐患排查治理不彻底,以及未按规定及时上报事故情况等突出问题。与此同时,通报强调,要切实落实矿领导下井带班制度,下井带班的副矿长有效降低了事故损失。

8月6日17时左右,岭南矿业罗山金矿四矿区因电纜起火引发火灾事故。事故发生时,井下共有作业人员329人,经全力科学施救,313人成功获救升井(其中1人重伤),事故共造成16人死亡。岭南矿业属国有企业,年采矿能力20万吨,该矿各种证照齐全有效。

国家安监总局表示,事故发生时,下井带班的副矿长沉着应对,及时下达停产撤人命令,组织矿工撤离升井,有效降低了事故损失,在充分说明了实行矿领导下井带班制度的必要性和重要性。

为吸取教训,避免同类事故重复发生,国家安监总局提出加强通风和机电管理、淘汰落后生产技术(工艺)及设备设施、深入开展非煤矿山安全专项整治、加强应急管理、加大责任追究力度等6点要求。

“开展‘四不评’加上扣工作经费的禁烟活动,效果惊人的好!”接受记者采访的东坡区外宣办主任王志平过去也是一个“老烟民”,每天至少要抽上2包以上香烟。已为“禁烟令”而戒了烟的他对记者说,自6月2日开展在“两公”场所禁烟活动后,经多次暗访督察发现,东坡区所有区级以上干部,95%以上的正科级干部、50%的副科级干部以及10%的村级干部戒了烟,其中不少人是几十年烟龄的“老烟民”。

记者在东坡区委五层办公楼挨个办公室查看,果真没有一间办公室摆放烟灰缸。过去公务接待时,递烟是普遍的礼节,但东坡区禁烟后这一现象已经消失。该区富牛镇党委书记陈贵庭告诉记者,自从响应“禁烟令”戒烟后,他不仅感到个人身体和工作“轻松”多了,而且镇政府因不再买接待烟而每月节省三四千元的开支。郭建国也表示,过去全区每个乡镇平均要为支出接待烟而花费2万元以上。

“禁烟后,最高兴的还是我们女同志!”据区总工会一位女干部介绍,前不久区召开千名以上的干部大会都没有发现一人抽烟,她对东坡区推行禁烟活动“举双手赞成”。

而“禁烟”之所以能在短短两个月间取得如此效果,记者了解到其中一个重要原因是不少人害怕违反“禁烟令”将被扣工作经费。

“抽一支烟等于少了100元工作经费!”县公安局一位警官对记者直率说,他们整个公安局每年工作经费上千万元,假如其中有

哪一位不遵守“禁烟令”,那由此付出的“成本”就太大了!

有专家认为此举“无法可依”

“如今,我们又将‘禁烟承诺’提升到了要求‘戒烟承诺’!”尽管东坡区在全区2000多名公务员队伍中推进“禁烟”活动已取得了显著成效,但事实上仍有一些公务员难以控制烟瘾而私下违反“禁烟令”:一是自己戒不了烟,二是对禁烟要求执行不严。

郭建国说,区委针对这一现实情况,又在近日出台了不下发文件的“新规”,要求正科级以上干部重新做出承诺,“戒了烟,再上班!”他向记者讲明其含义,这一“承诺”意味着那些实在戒不了烟的领导干部和公务员,只好向组织“引咎辞职”了。他说:“这是‘君子协定’,不是区委强行规定的。但我们相信干部们能做到!”

此举赢得不少叫好声,但也有人质疑:这是不是显得不够人性化?一位干部悄悄地对记者流露出了他的不满情绪,他认为吸烟虽然是一种不良嗜好,但“官管”和职位直接挂钩。在禁烟和戒烟问题上“不应走极端”。

四川省社科院社会学家胡光伟在接受记者采访时说,国家出台的《公务员法》并没有规定公务员上班不能抽烟,或抽了烟就不能再当公务员。要求公务员“戒烟再上班”的作法实属“无法可依”。无论是禁烟还是戒烟,本来都是大好事。但在具体实践中还应注意“欲速则不达”,因为要改变许多几十年形成的“习惯”,需要一个循序渐进的过程。重要的还是在加强宣传和劝导,并适当辅助于法律的手段。