

中国新闻名专栏 | 社评

□本报评论员 董沛

# 部委年度回顾：信息公开的主动姿态

此次国资委社会责任报告的发布,是从体现部门社会责任的角度,向公众汇报总结部门全年工作,有利于弥补常规性政府信息公开的不足,这一做法对于推动中央各部委“阳光政务”无疑有着一定的示范意义

据本报8月4日报道,国资委日前正式对外发布了社会责任报告——《国务院国资委2009年回顾》。国资委副主任黄淑和表示,国资委发布《国务院国资委2009年回顾》,主要目的在于贯彻落实国家法律法规关于政务公开的总体要求,提高国资委工作的透明度;加强与社会各界的沟通,增进理解、推进工作;主动接受社会各界的监督,充分发挥社会各个方面对国资监管工作的监督作用。

作为国家部委首次正式对外发布的年度社会责任报告,《国务院国资委2009年回顾》向公众公布了该部门2009年主要工作,以及其监管的国有资产的运行状况。

近些年来,关于中央企业,社会上存在着一些片面评价,如央企利润来自于垄断等。

其实,很大程度上,公众对央企的某些片面认识,与央企及国有资产监管信息上的公开透明不够有关。在上世纪末,我国国有企业走过了一条曲折而艰难的脱困道路,1997年,中央企业全年利润总和仅500亿元左右,而《国务院国资委2009年回顾》显示,2009年,中央企业实现利润已达8151.2亿元;2002年到2009年,中央企业的资产总额从7.13万亿元增加到21万亿元,年均增长16.74%;实现利润从2405亿元增加到8151亿元,年均增长19%。这样的增长幅度,实事求是地说,并非“垄断”两字就可以完全解释。

从这个意义上讲,国资委对社会公众主动发布社会责任报告,有利于公众更充分、全面地了解国有资产运行状况,有利于澄清公众对央企的部分片面看法,亦有利于增强我国企业的国际竞争力、提升国际形象。同时,对于国有资产运行的透明、高效,亦有着现实的推动作用。

除此之外,更重要之处在于,国资委社会责任报告的发布,开辟了政府信息公开的一个新渠道。

我国自2008年5月1日施行《政府信息公开条例》以来,确立了三项主要制度:其一,政府信息的主动公开和依申请公开制度;其二,政府信息公开发布制度;其三,政府信息公开监督和保障制度。依据这些制度,政府各部门相继开始发布年度政府信息公开报告,并在政府信息公开方面,有所努力。

在主动信息公开方面,近几年来,各部委通常采用的方式包括以下几种:在政府网站中的政府信息公开专栏公开政府信息;召开新闻发布会,公开政府信息;通过媒体公开政府信息。但这些方式也存在着方式和手段单一、全年工作总结不足、可供公众查询回顾的资料性信息缺乏等问题。

此次国资委社会责任报告的发布,是从体现部门社会责任的角度,向公众汇报总结部门全年工作,有利于弥补常规性政府信息公开的不足,这一做法对于推动各部委“阳光政务”无疑有着一定的示范意义。

国土资源部将一份涉及全国1457宗闲置土地的统计表交于银监会,其中,北京、广州、海南、江苏等地成为闲置土地“重灾区”,四地闲置土地数量占全国的近四分之一,70%以上闲置土地性质为住宅用地。银监会将根据这份“黑名单”做一次全面的风险排查。其中80%的闲置土地可能被收回。(见8月3日《中国证券报》)

一边是“地王”频出,一边是搁置摆荒,这就是高房价世界里的因果逻辑。有了“地王”,就不愁周边地房价价不会风生水起;将土地搁置三年五载,不用费心地搞建设,一转身就能赚得盆满钵满。囤地居奇,这是不少地方楼市的神奇大法。去年底,国土资源部就曾通报说,目前我国闲置土地的房地产用地多达一亿平方米,约占我国年度出让房地产开发用地总量的七分之二。

《城市房地产管理办法》和《闲置土地处

中国新闻名专栏 | 有话直说

□邓海建

# 处置闲置土地不可“悄悄地”

置办法》都明确规定,对超过出让合同约定动工开发日期满一年而尚未开发的,征收土地闲置费;满两年未动工开发的,将无偿收回土地使用权。遗憾的是,绿油油的闲置土地,既未被征闲置费之忧,也无被收回的恐惧。闲置还是不自置,完全按开发商自己的意思来。

闲置,是因为建设了反而不如不开发赚钱。对地方政府来说,因为土地出让金已经

成为地方财政实打实的收益,因此,处置闲置土地,更多的不是基于利益诉求,而是顾及民意。专家说,“地王”频出,是“价高者得”的招拍挂制度结出的恶果,这些政策逼着开发商做高端物业,逼着开发商囤地居奇。这话有道理,可看看以下数据:我国今年上半年住房供地量增加逾倍,虽显示调控中的楼市在供应端已有改善,但上半年仅完成全年供地计划的三成,仍让楼市调控政策能否

执行到位打上问号。囤地囤积出来的利益,可能诱惑着地方GDP。要治理囤地居奇,不妨将1457宗闲置土地的黑名单晒给公众看看,比照中央和各地的闲置土地处置政策,做出相应处理,以显示相关部门调控楼市的诚意和决心。如果闲置土地处置继续“悄悄地”,那么,该何杀鸡儆猴?该何对群众负责?

新闻观察

□肖华

# 让“隐性腐败”现形

据8月3日《人民日报》报道,近年来,我国社会主义市场经济日益规范,贪官的腐败方式也在发生变化,从赤裸裸的权钱交易,逐渐转向隐蔽性较强的信息贿赂、期权贿赂等隐性腐败行为。目前反腐败工作已经不再限于对赤裸裸的权钱交易的查处,我国反腐工作进入了查处“隐性腐败”的“深水区”。

隐性腐败之所以被人称为隐性腐败,是因为这样的腐败不大容易让人觉察,如性贿赂、信息贿赂、业绩贿赂、感情贿赂、替代行为贿赂、期权贿赂等多种形式。正是因为隐性腐败具有一定的隐蔽性,所以成为一些贪官喜欢的腐败方式,如现在查处的不少贪官中,就发现贪官受贿的不单单是现金,还有古董、名人字画、艺术品等。

要杜绝隐性腐败,让贪官不敢、不能隐性

腐败,除了要加大惩处力度,最重要的还是要让隐性腐败不能“隐”起来。一是反腐部门要利用好放大镜。对于干部的监督要扩大范围,从八小时内扩大到八小时外,从工作扩大到生活。只有让干部全方位进入监督范围,一些隐性腐败才会现身。过去的一些隐性腐败之所以能隐起来,一个重要的原因就是对于干部的监督范围不够大、不够广,如忽视了八小时外的监督,从而为性贿赂等提供了便利。

二是反腐部门要利用望远镜。干部不可能时时都在反腐部门眼中工作、生活,因此,反腐必须要有望远镜,并用好望远镜。反腐部门的望远镜其实就是社会监督、舆论监督,并作为社会监督、舆论监督提供强有力的支持。有了群众的监督,官员无论到了哪里,都会有无数的眼睛盯住他们,使一

些官员无论出现什么问题,都能及时地被发现。三是反腐部门要利用透视镜。所谓透视镜,领导干部重大事项报告就是其中之一。领导干部的重大事项,如财产包括本人从事讲学、写作、咨询、审稿、书画等劳务收入,配偶、共同生活的子女投资非上市公司、企业的情况等,都要向组织申报。凡是发现有怀疑的,就要认真审核,真正起到透视镜的作用。

当然,要杜绝隐性腐败的发生,做到这些还不够,还要让干部不能有隐形的权力。所谓隐形的权力,就是权力行使不公开、不透明、不受约束,能为自己和他人谋取私利而不被发觉。对这样的隐形的权力,必须要采取措施,如公布权力事项和权力行使的流程,把每一个权力的行使都暴露在阳光中。

大众话题

□周稀银

# “减灾纪念馆”见物更应见人

记者3日从南京市政府相关部门获悉,南京正计划在废弃工厂爆燃遗址建一个纪念馆。据了解,南京拟建设的7·28减灾纪念馆(或博物馆),将把爆燃现场遗留下来的物品都放进去,如现场烧毁的公交车,爆燃后毁坏的管道等,试图通过这些物证来普及防灾减灾知识,强化民众自救意识和能力。

我个人看法,“拟建设”的纪念馆,见物更应见人。首先,这个纪念馆当然可以以防灾减灾为主题,但切勿避重就轻地绕开纪念遇难者这个“第一主题”。否则,只将那些爆燃现场遗留下来的物品呈现,而有意无意淡化了此次灾难给人民带来的巨大灾难,必然失去纪念的意义。

其次,这不是天灾而是人祸,既然建纪念馆,就应同时考虑人的责任。肇事的施工方及

燃现场遗留下来的物品都放进去,如现场烧毁的公交车,爆燃后毁坏的管道等,试图通过这些物证来普及防灾减灾知识,强化民众自救意识和能力。

“拟建设”的纪念馆,见物更应见人。首先,这个纪念馆当然可以以防灾减灾为主题,但切勿避重就轻地绕开纪念遇难者这个“第一主题”。否则,只将那些爆燃现场遗留下来的物品呈现,而有意无意淡化了此次灾难给人民带来的巨大灾难,必然失去纪念的意义。

其次,这不是天灾而是人祸,既然建纪念馆,就应同时考虑人的责任。肇事的施工方及

其具体的施工者应被重点“纪念”,层层转包“各级”当然也不能被落下。相关废弃工厂的管理者也该在馆里有一席之地。至于如何具体让这些在纪念馆里逐一亮相,只要建设者真的希望牢记血的教训,“表现手法”不会成问题。

让7·28减灾纪念馆见物更见人,不仅利于普及民众的防灾减灾知识,而且更利于城市管理者以及那些危险品监管者增强防灾和减灾的责任。纪念馆里的“耻辱柱”,既是对这些“吃一堑”者的时时警醒,更是对所有肩负人民生命财产安全重任的官员们的时时警醒。

图说

□赵春青/画



## 标准

据《中国青年报》报道,近日,北京市海淀区人民检察院对2006年~2009年立案查处的高校职务犯罪案件进行统计后发现,高校招生领域职务犯罪占35%,而贿赂类犯罪全部集中在艺术及体育特长生领域的招生过程中。

艺术及体育特长生招生中存在的贿赂犯罪,反映出某些高校招生制度不够科学、完善。无疑,保障高考招生的公平、公正,可谓众望所归。

# 绝不让人再次遭受洪水的侵害

## ——吉林省永吉县口前镇抗洪现场见闻

本报长春8月4日电(通讯员管清江 记者彭冰)8月4日,吉林省永吉县口前镇温德河畔,吉林省公安边防总队的抗洪队伍坚守在长长的河堤上。前几天,横穿口前镇的温德河突发洪水,据气象部门预告,未来3天很有可能出现第二次洪灾。

“省委、省政府领导指示我们,全力以赴加固河堤,绝不能让永吉县人民再次遭受洪

水的侵害!”吉林省公安边防总队队长高连斌话音甫落,在温德河畔已奋战了2天的官兵,喊号声顿时如波而来。桔红色的救生衣,密密麻麻地在河畔攒动,新一轮护堤抗洪大战,在阴云密布的天空下拉开了序幕。

由于河堤损坏严重,沙袋只能流线传送。14时30分,260名公安边防官兵用他们的手,搭起了一条长长的传送带。官兵们的手套磨破了,紧接着手也磨破了,血沾在雪白的沙

子,如果不把这个口子堵牢,新的洪峰将会造成更为巨大的损失。今天下午,公安边防官兵的第一项任务,就是用沙袋在这里筑起一道牢不可破的防线。

“充分尊重,积极鼓励,放手使用。”中央领导的铿锵话语,已化为政策与行动,给高层次留学归国人才提供了创新与创业的肥沃土壤。

组合生物合成与天然产物药物湖南省工程研究中心主任、中南大学转化医学研究中心执行主任、中药复方新药开发国家工程研究中心副主任……在哈药集团制药股份有限公司董事长段燕杰的名片上,各种头衔占据了超过一半的方寸空间。

在这位受聘担任卫生部“健康中国2020”发展战略规划研究专家及医学模式转化和医疗体系完善三年五载,不用费心地搞建设,一转身就能赚得盆满钵满。囤地居奇,这是不少地方楼市的神奇大法。去年底,国土资源部就曾通报说,目前我国闲置土地的房地产用地多达一亿平方米,约占我国年度出让房地产开发用地总量的七分之二。

“很多朋友和同事对我回国不理解,甚至觉得不可思议。其实,我回国的动机再简单不过:游子归乡,报效生我养我的祖国,报答血脉相连的父老乡亲。”现任清华大学生命学院院长、医学院副院长的施一公教授为了报效祖国,毅然从美国普林斯顿大学辞职,也放弃了额外享受的5年共计1000万美元的研究资助。

施一公,曾是普林斯顿大学分子生物系历史上最年轻的终身教授和正教授。他的一番赤诚道出了不少高层次留学归国人才共同的心声——

“我希望能在自己年富力强的时候回来,至少为祖国健康工作30年。”

一路上,这样的誓言不断涌入记者的耳中。

“对对不起,我插一句。”“我还想再补充一点。”……7月31日下午,20多位专家围坐一堂,开始了一场特殊的“精神会餐”。

为了让他们得到充分休息,这次北戴河休假活动总体以自由活动为主,只安排了两次外出参观活动。但生物医药与新能源等领域的交流行业内的最新信息,为国家新兴产业的战略发展出谋划策。

在许多专家眼中,休假活动不仅是一

个体放松的机会,还提供了一个相互交流、密切联系的平台——

餐厅里,只见生物专家、金融专家、光伏专家等纷纷围成一桌。基础材料,材料制造,终端产品……专家们你一言我一语,仿佛聚成一条新兴产业的“产业链”。

“在平时,大家都是较多地关注自己工作领域方面的知识,对其他领域的了解有限,与这么多专家在一起,可以学到很多东西。”无论是在路途中、饭桌上,还是在景区、驻地,都能看到专家们相互交谈、切磋的身影。

专家们平日里都是极为珍惜时间的人。休假对他们来说,是一种“奢侈”的享受,但在他们的一生中,这几天的假期却又是那么难得而珍贵。对他们来说,休息是充电,更是加油站……

身为“千人计划”的入选者,他们时刻没有忘记自己肩上的责任,随时随地为国家人才工作、特别是“千人计划”的未来发展建言献策——

“在中国科技布局中,应该高度重视各种层次技术人才和管理人才的培养与稳定作用。”中国科学院化学研究所分子识别与功能重点实验室主任史一安教授呼吁,打造行之有效的环境支撑条件以保障各类人才发挥作用。

日光下的北戴河海滨,微风低吟,轻涛拍岸,仿佛能诉说一个个发生在这里的故事……

“我们能提出对国家有价值的建议,休假就值了”

# 中央军委主席胡锦涛签署命令

## 给2个单位1名个人授予荣誉称号

(上接第1版)学习他们严谨细致、科学求实的过硬作风,努力掌握新技能,练就新本领,全面提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务的能力。广大官兵要以他们为榜样,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,自觉践行当代革命军人核心价值观,团结拼搏,扎实工作,为推进国防和军队现代化建设而努力奋斗!

授予93275部队76分队“红旗汽车连”荣誉称号

全军汽车分队“红旗车”和“红旗车驾驶员”评比活动发源于93275部队76分队。近年来,他们坚持用党的创新理论武装人,深入贯彻落实《军队基层建设纲要》,着眼发展固根基、科学规范抓管理,全面建设得到进一步加强。这个分队连续安全行车59年,5700余万公里,先后被表彰为全军车辆交通安全管理工作先进单位、全军红旗车分队标兵单位暨“双十佳”单位,18次被总部和空军表彰为先进单位,荣立一等功3次、二等功5次、三等功4次,为奖励先进,中央军委决定,授予93275部队76分队“红旗汽车连”荣誉称号。

93275部队76分队是深入贯彻落实科学发展观,推动基层建设安全发展的先进典型。中央军委号召全军和武警部队向这个分队学习。学习他们坚决听党指挥,忠实履行使命的坚定政治信念,坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑,牢牢掌握基层建设的正确方向;学习他们着眼实战需求,苦练打赢本领的强烈责任意识,立足本职岗位刻苦训练,最大限度地发挥现有武器装备的作战效能,高标准完成党和人民赋予的各项任务;学习他们严格落条令条例、处处遵守规章制度的优良作风,认真抓好经常性基础性工作的落实,扎实打牢部队全面发展的基础;学习他们自觉践行当代革命军人核心价值观,团结拼搏,扎实工作,为推进国防和军队现代化建设而努力奋斗!

给2个单位1名个人授予荣誉称号

给2个单位1名个人授予荣誉称号

授授云南省迪庆军分区原司令员龚由此里“促进民族团结进步的优秀干部”荣誉称号

龚由此里是男,1954年7月出生,1970年12月入伍,生前系云南省迪庆军分区原司令员,因长期过度劳累突发心肌梗死,于2009年2月5日去世。他先后参加边境自卫还击作战、抢险救灾、维稳处突等重大任务120余次。在迪庆藏区工作24年间,协助偏远山区新修公路30多公里,捐钱捐物资助各族群众200多人,帮助德钦县50%以上的乡村建起文化活动中心,引导200多名受“藏独”影响较深的藏族群众转变立场。拉萨“3·14”事件发生后,他主动请战,驰遍全州3县29个乡镇,作报告46场次,并深入39座寺庙做住持活佛工作,为维护民族团结、促进社会和谐稳定做出了突出贡献。其事迹经媒体宣传后,在社会各界引起较大反响。为奖励先进,中央军委决定,追授龚由此里同志“促进民族团结进步的优秀干部”荣誉称号。

龚由此里是自觉践行我党我军宗旨、全心全意为人民服务的先进典型,是坚决贯彻党的民族政策、自觉维护民族团结的杰出代表。中央军委号召全军和武警部队广大官兵向他学习。学习他爱岗敬业、恪尽职守的坚定信念,坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装头脑,始终保持共产党员的高尚人生追求;学习他心系群众、服务群众的爱民情怀,自觉急群众之所急、解群众之所难,高标准完成党和人民赋予的各项任务;学习他坚决反对民族分裂、自觉维护民族团结的坚定决心,忠实贯彻执行党的民族政策,努力为构建社会主义和谐社会做贡献。广大官兵要以龚由此里同志为榜样,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,自觉践行当代革命军人核心价值观,团结拼搏,扎实工作,为推进国防和军队现代化建设而努力奋斗!