

### 走进保障房家庭①

# 往返家与公司的100公里

## ——北京两限房业主汪小娟喜悦中的烦恼事

### 开栏的话

不少城市在高房价、高房租的现实压力下,保障性住房如同久旱后的甘霖,日益为众多中低收入家庭所热盼。

今年,可谓保障房建设力度最大的年份。在一周前召开的“2010中国市长论坛”上,住房和城乡建设部部长与各地签订责任书,为此,中央已下达600多亿元资金予以支持,规模和力度都是前所未有的。该部表示,从8月10日开始,将利用两周的时间,对各地保障房开工建设情况进行全面督查。

### ■本报记者 戴明阳

如果,汪小娟不放在现在月收入近4000元的工作,那么,未来的生活就要在车轮上度过。

回想不久前,当她知道自己跟老公申请的两限房已经审批通过,并且“千军万马过独木桥”摇中房子时,夫妻俩紧紧地抱在一起,“在北京,我们也有房子了。”汪小娟抑制不住心中的兴奋。

那一夜,夫妻俩一夜没睡,规划着未来幸福的生活,“在客厅栽一大盆花”,“在小卧室弄一个书屋”,“在主卧摆一只玩具大熊猫”……

然而,喜悦中总有那么点无奈,时时刻刻都在提醒着汪小娟:这座两限房小区——溪城家园,位于昌平区东小口镇,离她的工作地点——石景山实在太远。

### 本周焦点

# 关死企业“污染门”

几起偶然事件把一个个环境污染灾难暴露在光天化日之下:

福建紫金矿业污水池泄漏,造成汀江部分河段严重污染;浙江淳安铅锌矿场部分污水流入千岛湖支流,威胁到千岛湖水质安全;大连新港输油管线爆炸,引发原油泄漏,造成污染……

在7月中旬,接二连三地发生了多起严重的环境污染事件,被媒体称为“污染门”。联想到此前发生的多起污染事故,人们不难看出,每一次的污染都是由企业操作不当而引发。但“污染门”的背后,却或多或少地出现了政府部门的影子。

比如,有媒体公开批评说,紫金矿业管理层官方色彩浓厚,当地居民直指污染问题与地方保护有直接关系。尽管污染事件发生后,福建省和环保部高度重视,上杭县县长等相关责任人或被停职,或被撤职,紫金矿业铜矿湿法厂厂长、副厂长以及环保车间主任也被刑事拘留。但不容否认的是,该公司管理团队中有多人曾供职政府部门,在被委以闲职后,居然还领取十几万元到几十万元不等的年薪。

再比如,湖南浏阳市镉污染事件不但逮捕了企业负责人,同时对地方政府和环保部门的责任人也进行了立案调查。

由此不难理解,为什么污染事件频发?为什么在发展经济的过程中,环境污染问题在一些地方总是挥之不去?在有些人看来,水源污染、空气污染、重金属污染、垃圾污染等都是发展经济必须付出的代价。在

他们那里,只要能贡献GDP,企业环境污染可以大事化小,小事化了。而当污染事件发生后,调查、整改、问责、赔偿,“马后炮”几乎成了“污染门”事件后平民愤以谢天下的惯例。

其实,关死企业“污染门”的闸口并不难,1989年,我国就颁布了《环境保护法》。此后,又先后制定了近30部由全国人大常委会审议通过的环境与资源保护法规。如《水污染防治法》、《大气污染防治法》、《森林法》、《矿产资源法》、《土地管理法》、《海洋环境保护法》等,对环境污染和资源保护等都规定了严格的法律责任。但根本的问题是法不依,执法不严……

归根结底一句话,要想真正关死企业“污染门”的闸口,政府必须真正负起责任来。



本月主笔 赵翔

### 大连输油管道爆炸火灾事故原因初步查明

# 因未停止注入原油脱硫剂所致

本报北京7月23日电(记者王冬梅)国家安监总局和公安部今天联合发布的“安监总管三[2010]122号”通报称,大连输油管道火灾的初查原因是,在油轮暂停卸油后,负责作业的公司继续向输油管道注入含强氧化剂的原油脱硫剂,造成管道内爆炸。

通报称,7月16日18时,位于辽宁省大连市大连保税区的大连中石油国际储运有限公司(以下简称国际储运公司)原油罐区输油管道发生爆炸,造成原油大量泄漏并引起火灾。事故当天,新加坡太平洋石油公司所属30万吨“宇宙宝石”油轮,在向国际储运公司原油罐区卸油时,因国际储运公司原油罐区输油管道发生爆炸,造成原油大量泄漏并引起火灾。事故当天,新加坡太平洋石油公司所属30万吨“宇宙宝石”油轮,在向国际储运公司原油罐区卸油时,因国际储运公司原油罐区输油管道发生爆炸,造成原油大量泄漏并引起火灾。

7月15日15时30分左右,“宇宙宝石”油轮开始向国际储运公司原油罐区卸油,卸油作业在两条输油管道同时进行。20时左右,祥和公司和辉盛达公司作业人员开始通

过原油罐区内一条输油管道(内径0.9米)上的排空阀,向输油管道中注入脱硫剂。7月16日13时左右,油轮暂停卸油作业,但注入脱硫剂的作业没有停止。18时左右,在注入了88立方米脱硫剂后,现场作业人员加水对脱硫剂管路和泵进行冲洗。18时8分左右,靠近脱硫剂注入部位的输油管道突然发生爆炸,引发火灾。

这起事故虽未造成人员伤亡,但大火持续燃烧15个小时,事故现场设备管道损毁严重,周边海域受到污染,社会影响重大。

通报称,事故暴露出以下主要问题:一、事故单位对所加入原油脱硫剂的安全可靠性没有进行科学论证。二、原油脱硫剂的加入方法没有正规设计,没有对加注作业进行风险辨识,没有制定安全作业规程。三、原油卸油过程中安全管理存在漏洞。指挥协调不力,管理混乱,信息不畅,有关部门接到暂停卸油作业的信息后,没有及时通知停止加注作业,事故单位对承包商现场作业疏于管理,现场监护不力。四、事故造成电力系统损坏,应急和消防设施失效,罐区阀门无法关闭。

米的一居室,租金每月1600元。“虽然离我上班地点,但为了老婆,我辛苦点没什么。”王希憨厚地说。

王希的付出汪小娟看在眼里,疼在心上。为了让王希每天能在家吃上一顿可口的饭菜,每天6点下班后,汪小娟步行回家买菜做饭,7点左右,饭菜做好后,王希正好到家。夫妻俩就这样平淡而又甜蜜地度过了两个多月。

2009年9月,工作三年的王希终于有资格申请两限房,并顺利通过审核、摇号、选房等程序。这也意味着,在北京,他们终于可以有属于自己的家了。

当得知他们摇中的楼盘名字后,汪小娟迫不及待地打开电脑搜索新家的位置。看着电脑,汪小娟脸上的兴奋消失了,笑容僵住了。过了很久才在喉咙里挤出一句话,“啊?这么远啊!”

昌平区东小口,石景山科技园,这两个对于汪小娟都很重要的地方,现在却让她很纠结。“来回一趟近100公里。”当100公里从汪小娟嘴里说出后,夫妻俩都吓了一跳。

### 单程2小时40分钟的艰辛

“在搬进新家之前,我决定体验一下,从新家到老婆公司到底需要多长时间。”王希说。

7月22日,王希和汪小娟在东小口附近找一个小旅馆住下。

7月23日,早晨,汪小娟手机闹铃5点准时“开闹”,夫妻俩挣扎近10分钟才起床,接着就是紧张的洗漱。5点半,俩人匆匆出门。

“我们住的旅馆离地铁比溪城家园的房

说到这,汪小娟沉默了。

### 令人欣慰的消息

王希、汪小娟的问题不是个案。登录溪城家园的业主论坛,可以发现与汪小娟相似境况的人不在少数。

一位网名为“我爱我家”的业主情真意切地说,我有孩子,现在在海淀区上幼儿园。我熬了这么多年,终于有了自己的家,我也想像一下不用“寄人篱下”的生活。但是,如果我住在溪城家园,每天孩子怎么送?孩子的睡眠如何保证?我们生活还有质量可言吗?

此业主帖子一发,近百名业主跟贴。不仅在溪城家园,北京最大的两限房小区瑞旗家园的论坛上帖子要出租两限房的大有人在,原因各异,但其共同点就是——不方便。

记者查看近年来国家审批的经济适用房、两限房等政策性住房,所在区域大都位于城市偏远地带,有的甚至在顺义、亦庄、通州等地。交通不便,配套设施也不够发达。

汪小娟想了一个“办法”,她告诉记者:“我要跟老公暂时分居,周一到周四我在石景山那边跟同事租房,周五周六回家住。只有这样,我才能保住工作。”

而王希则有一个大胆而又危险的想法——把两限房租出去,自己跟老婆在石景山租房,这样一举两得。

不过,这可能涉嫌违规。同样是保障性住房——经济适用房,明文规定禁止出租。

对于两限房能否出租,目前还没有明确的条文,但是,前段时间北京西三旗两限房小区瑞旗家园内,几位业主把房子出租给装修公司,被政府发现后勒令退房。此事一出,王希的心又凉了半截。

最近,汪小娟就看到了一条让她兴奋的消息:北京市建委相关负责人对媒体表态,如果业主因为上班、孩子上学、老人就医等原因,无法在两限房中居住,可以将房子出租,但必须作为民用,商用则被禁止。

心中有了些许欣慰的汪小娟,期盼着“这个表态”能够尽快用法律法规的形式加以明确,这样,她的心才能真正踏实下来。(应被采访者要求,文中名字均为化名)

根据此前出台的《福建省人才限价商品住房销售管理暂行办法》,在福州市鼓楼、台江、仓山、晋安、马尾五城区范围内,本人和配偶没有私有住房、且符合相关规定的,可提出购买“人才限价房”的申请。“人才限价房”的销售价格由省物价局在综合考虑建设、管理成本和开发建设企业合理利润的基础上,参考周边同品质普通商品住房销售价格

的70%-80%的比例核定。据介绍,申购人员必须符合以下条件之一:国家“千人计划”人选、福建省引进的高层次创新创业人才、海西产业人才高地领军人才、海西创业英才,予以优先保证;在企事业单位工作,具有博士学位或副高级以上专业技术资格,或具有高级技师资格的人才,2000年5月以来从海外、省外引进的人才优先考虑;机关和参公单位中具有博士学位的人员。

申请人提出申请后,还需要通过层层审核。申请人如实填写购买福建“人才限价房”申请表,并准备好相关材料,向所在工作单位申请。用人单位将申请人情况在本单位内部公示,并在申请表上审核盖章后申报。项目建设单位受理并初审申报材料,将初审合格的上报福建省公务员局(省人力资源开发办公室)进行认定。省机关管理局房改工作部门、福州市房地产交易中心共同核查申请人在榕住房情况,并提供核查结果。

“人才限价房”在销售时,采用评分的办法,按累计积分高低确定购房人及其选房顺序,分数相同情况下依次以高学历、高职称、引进时间长、工龄长、配偶高学历为优先,仍未能分出先后的,通过随机抽签方式确定。

购房人对“人才限价房”拥有有限产权。限价房在取得房地产权属登记之日起5年内不得上市交易;购买限价房不满5年,购房人因特殊原因确需转让的,可向省机关管理局或者其所在单位申请回购,回购价格按原购房价格并结合折旧和物价水平等因素确定。购买“人才限价房”取得产权证满5年上市转让的,应按规定缴纳土地收益等价款。

按照这次改制政策,我不但拿到了2.5万元补偿金,政府还帮我们办理了社保等保障手续,这样我们还有什么后顾之忧呢?”江西南钢集团的职工魏洪笑着说。



### 广州:二沙岛“最牛”违建别墅被强拆

本报北京7月23日电(记者董沛)今天,中国人民银行公布了今年上半年金融机构贷款投向初步统计,结果显示,上半年,金融机构中长期贷款增速回落,票据融资减少。全部金融机构本外币中长期贷款新增4.02万亿元,同比多增566亿元。房地产贷款增速明显回落。上半年,主要金融机构及农村合作金融机构和城市信用社

7月22日,在机器轰鸣声中,广州市二沙岛宏达径26号“最牛”违建别墅被执行强拆。此前在业主承诺自拆的一个月期限内,该别墅不仅没有自拆反而顶风抢建,因此被称为“最牛违建”,广州市城管将其列在首批拆除的名单之内。 中中摄

# 上半年金融机构中长期贷款新增4万亿元

房地产人民币贷款新增1.38万亿元;6月末余额同比增长40.2%,比3月末低4.1个百分点。

个人消费贷款增速上半年前升后降。上半年,全部金融机构人民币个人消费贷款新增1.12万亿元,同比多增4690亿元。

(上接第1版)

不管多难的事,只要真正重视,上下齐心,真抓实干,总能办成办好

去年11月底,在听取江西省总工会工作汇报时,省委书记苏荣用四句话概括了国企改制中工会和职工的作用:无论经济体制怎样变革,工人阶级是我们党的阶级基础不能变;无论所有制成分怎样变动,工人阶级是领导阶级的性质不能改变;无论企业管理体制怎样变革,职工的主体地位不能改变;无论企业组织形式怎样变化,职工会的性质和作用不能改变,更不能撤销工会,取消职代会。

江西省委明确规定,企业改革方案和职工安置方案必须经过职工代表大会或职工大会高票通过才能实施,对职工提出的合理建议和要求,应积极采纳,尽力满足,对超出政策范围的诉求,要耐心解释,争取广大职工的理解和支持,否则,一切的改革举措都暂缓进行。在江西省总工会召开的全省工会干部国企改制动员大会上,省人大常委会副主任、省总工会主席姚亚平说过这样一段话:“改制对于国有企业来说,是一场脱胎换骨的变革;对国有企业来说,是一次前所未有的身份转换。充分依靠广大职工,让职工认同、赢得职工支持是确保改革成功和顺利进行的关键。”

### 善待厚待职工是国企改革的动力源泉

让工会源头参与,是江西省委、省政府赋予工会组织的资源和手段之一。在省委省政府的支持和安排下,省、市、县各级工会主席都担任了同级国企改革领导小组的副组长,在党委和政府酝酿、做出决策的时候,工会就能表达职工诉求和工会意见,参与政策的制定。

职代会制度被江西各级工会组织视为改制企业不可逾越的红线,每一户改制企业从职代会筹备,特别是职工代表的产生到职代会召开,每一个工作程序、每一个工作环节都必须指导把关,到点、到厂、到会、到位,帮助职工落实好“五权”:一是落实知情权,要求每一个企业把厂情交给职工,把政策交给职工,把过程交给职工;二是落实表决权,通过三级“职工咨询中心”,确保职工对改革心中有数,有话有处讲,疑有所答;三是落实参与权,无论是各级政府的政策制定,还是企业的改制方案,工会都要全过程参与,代表职工利益、反映职工诉求;四是发挥监督权,开好职代会,两个方案必须经职代会通过,方能生效和实施;五是维护劳动权,认真维护职工对改革重新安置、就业培训、创业扶持的劳动权。

只有让职工放心、让群众满意的改革才是成功的改革。南钢集团在改革中,为了让企业职工对改制多一份正确认识,所有改革的

方案被要求“透明化”:在车间、班组公布各类人员的安置费和其他信息,落实职工监督权;在职代会上由职工代表对改制方案进行无记名投票表决,落实职工决策权;召开各类人员座谈会,征求职工对改制重组和职工安置的意见和建议,落实职工参与权。“透明化”改革最终赢得了职工对改制重组的支持和拥护,在职代会上,改制重组方案全票通过,职工安置方案以99.32%的高票通过。

不管多难的事,只要善待职工,厚待职工,企业发展,职工稳定,就能促进社会和谐稳定

日前,位于南昌市井冈山大道南昌电缆集团有限公司的生产车间,呈现一片热火朝天的场面。在几个月前,企业的大部分员工在与国企解除劳动关系的协议书上签下了自己的姓名,领取了企业改制后所发放的补偿金存折,彻底与国企说再见。一转身,他们中的大部分人与新企业签订了用工合同。对于他们来说,生活并没有多大的改变,工作仍在做,收入还有所提高。

“国企改革是难事,但不多难的事,只要有对党和人民高度负责的精神,只要下定决心,思路对头,精心操作,只要为了群众,相信群众,依靠群众,总能办成办好。”

## 下半年央企

# 将调整为100户

本报北京7月23日电(记者董沛)在今天召开的国务院国资委中央企业负责人会议上,国资委主任、党委书记李荣融强调,中央企业要推进发展方式转变,进一步增强中央企业的核心竞争力。

李荣融透露,今年上半年央企加大重组整合力度,资源配置效率进一步提高。上半年有4组8户企业实施了重组,企业户数已从去年底129户调整到125户。

李荣融表示,下半年,中央企业工作将着力资源整合、提高运行质量入手,到年底,企业数调整到100户。

据了解,上半年中央企业生产经营持续稳定增长,为国民经济保持平稳较快发展作出了积极贡献,呈现三个特点:一是营业收入快速增长。二是经济效益大幅提升。三是成本费用利润率持续回升。

### 为高层次人才提供住房保障

# 福州今起申购

# “人才限价房”

价格为周边同品质普通商品房的70%-80%

本报福州7月23日电(记者吴锋)记者今天从福建省有关部门了解到,从今天起,在福州工作的多层次人才和青年专业人士,可以申请购买“人才限价房”,房价只有普通商品房价的70%-80%。

根据此前出台的《福建省人才限价商品住房销售管理暂行办法》,在福州市鼓楼、台江、仓山、晋安、马尾五城区范围内,本人和配偶没有私有住房、且符合相关规定的,可提出购买“人才限价房”的申请。“人才限价房”的销售价格由省物价局在综合考虑建设、管理成本和开发建设企业合理利润的基础上,参考周边同品质普通商品住房销售价格

的70%-80%的比例核定。据介绍,申购人员必须符合以下条件之一:国家“千人计划”人选、福建省引进的高层次创新创业人才、海西产业人才高地领军人才、海西创业英才,予以优先保证;在企事业单位工作,具有博士学位或副高级以上专业技术资格,或具有高级技师资格的人才,2000年5月以来从海外、省外引进的人才优先考虑;机关和参公单位中具有博士学位的人员。

申请人提出申请后,还需要通过层层审核。申请人如实填写购买福建“人才限价房”申请表,并准备好相关材料,向所在工作单位申请。用人单位将申请人情况在本单位内部公示,并在申请表上审核盖章后申报。项目建设单位受理并初审申报材料,将初审合格的上报福建省公务员局(省人力资源开发办公室)进行认定。省机关管理局房改工作部门、福州市房地产交易中心共同核查申请人在榕住房情况,并提供核查结果。

“人才限价房”在销售时,采用评分的办法,按累计积分高低确定购房人及其选房顺序,分数相同情况下依次以高学历、高职称、引进时间长、工龄长、配偶高学历为优先,仍未能分出先后的,通过随机抽签方式确定。

购房人对“人才限价房”拥有有限产权。限价房在取得房地产权属登记之日起5年内不得上市交易;购买限价房不满5年,购房人因特殊原因确需转让的,可向省机关管理局或者其所在单位申请回购,回购价格按原购房价格并结合折旧和物价水平等因素确定。购买“人才限价房”取得产权证满5年上市转让的,应按规定缴纳土地收益等价款。

按照这次改制政策,我不但拿到了2.5万元补偿金,政府还帮我们办理了社保等保障手续,这样我们还有什么后顾之忧呢?”江西南钢集团的职工魏洪笑着说。

只有让职工放心、让群众满意的改革才是成功的改革。南钢集团在改革中,为了让企业职工对改制多一份正确认识,所有改革的

方案被要求“透明化”:在车间、班组公布各类人员的安置费和其他信息,落实职工监督权;在职代会上由职工代表对改制方案进行无记名投票表决,落实职工决策权;召开各类人员座谈会,征求职工对改制重组和职工安置的意见和建议,落实职工参与权。“透明化”改革最终赢得了职工对改制重组的支持和拥护,在职代会上,改制重组方案全票通过,职工安置方案以99.32%的高票通过。

不管多难的事,只要善待职工,厚待职工,企业发展,职工稳定,就能促进社会和谐稳定

日前,位于南昌市井冈山大道南昌电缆集团有限公司的生产车间,呈现一片热火朝天的场面。在几个月前,企业的大部分员工在与国企解除劳动关系的协议书上签下了自己的姓名,领取了企业改制后所发放的补偿金存折,彻底与国企说再见。一转身,他们中的大部分人与新企业签订了用工合同。对于他们来说,生活并没有多大的改变,工作仍在做,收入还有所提高。

“国企改革是难事,但不多难的事,只要有对党和人民高度负责的精神,只要下定决心,思路对头,精心操作,只要为了群众,相信群众,依靠群众,总能办成办好。”

江西省国资委主任李天鹏深有感触地说:“国企改革是难事,但不多难的事,只要有对党和人民高度负责的精神,只要下定决心,思路对头,精心操作,只要为了群众,相信群众,依靠群众,总能办成办好。”

只有让职工放心、让群众满意的改革才是成功的改革。南钢集团在改革中,为了让企业职工对改制多一份正确认识,所有改革的

方案被要求“透明化”:在车间、班组公布各类人员的安置费和其他信息,落实职工监督权;在职代会上由职工代表对改制方案进行无记名投票表决,落实职工决策权;召开各类人员座谈会,征求职工对改制重组和职工安置的意见和建议,落实职工参与权。“透明化”改革最终赢得了职工对改制重组的支持和拥护,在职代会上,改制重组方案全票通过,职工安置方案以99.32%的高票通过。

不管多难的事,只要善待职工,厚待职工,企业发展,职工稳定,就能促进社会和谐稳定

日前,位于南昌市井冈山大道南昌电缆集团有限公司的生产车间,呈现一片热火朝天的场面。在几个月前,企业的大部分员工在与国企解除劳动关系的协议书上签下了自己的姓名,领取了企业改制后所发放的补偿金存折,彻底与国企说再见。一转身,他们中的大部分人与新企业签订了用工合同。对于他们来说,生活并没有多大的改变,工作仍在做,收入还有所提高。

“国企改革是难事,但不多难的事,只要有对党和人民高度负责的精神,只要下定决心,思路对头,精心操作,只要为了群众,相信群众,依靠群众,总能办成办好。”