

利益纠结终酿大祸

紫金矿业污染事件透视

■本报记者 吴锋思

7月19日晚,紫金矿业董事会以企业公告的形式,向社会致歉信,表明企业的愧疚与难辞其咎。

致歉信分析了造成此次重大事故的原因:“企业在高速发展的过程中,过于自信,缺乏危机和忧患意识,未能处理好经济效益与生态效益、群众利益之间的关系;集团公司各级管理层没有把‘生命第一、环境优先’的经营方针落到实处,基础管理工作薄弱,应急抢险机制和危机处理能力严重不足。”

随着事态的进一步发展,紫金矿业污染事件的人员问责范围也进一步扩大:上杭县长邱河清遭停职检查,上杭县环保局局长陈军安被行政撤职,在进一步调查之后将给予相应的处理;责令上杭县副县长蓝富雁及龙岩市环保局局长林联群辞职。

监管部门不作为,理应受到处罚。在对监管部门进行拷问时,人们想知道,他们不作为的原因到底是什么?

“依照紫金矿业的发展模式,其污染不可避免!”有环保人士分析认为,政企利益纠结,最终导致环保监管失灵。在我国,像紫金矿业这种发展模式的企业还有很多,紫金矿业污染事件暴露出一些地方仍然盲目追求政绩,过分看重GDP,无视生态环境。

政企难分利益纠结

上杭地处闽西经济欠发达山区,然而最近十年间,上杭县GDP从25亿元跃升至百亿元,这与紫金矿业近几年的高速发展分不开。据了解,2009年,紫金矿业对上杭县财政收入的贡献达到近60%。

紫金矿业董事长陈景河曾对媒体表示:“企业的发展离不开政府的支持,紫金能高速发展和当地政府的支持分不开。”

实际上,从紫金矿业的股权结构就可以看出其中玄机。紫金矿业2009年年报显示,该公司第一大股东是代表福建上杭县国资委的闽西兴杭国有资产投资经营有限公司(以下简称“闽西兴杭”),持有28.96%的股权。上杭县国资委则是闽西兴杭的全额出资方,身为上杭县财政局局长的刘实民兼任闽西兴杭的董事长。

“从股权结构以及紫金矿业对当地经济发展的贡献看,就可以找到当地政府袒护紫金矿业的原因。”当地一位官员表示。此前曾有媒体报道说,当地政府涉嫌瞒报、迟报紫金矿业污染汀江事件。

此外,当地一些党政机关的工作人员还与紫金矿业有着千丝万缕的关系。一些官员退休后到紫金矿业任职,虽是闲职,但年薪却不菲。

据透露,上杭县一位原副县长曾任紫金矿业监事,现任紫金矿业监事会主席曾任上杭县委常委。一位监事曾任上杭县纪委副书记、常委,于去年11月加入该公司。

环保与地方发展矛盾?

事故发生后,陈景河承认,环境污染事件原本可以避免:“也就是几个亿的投资,但太晚了。”

根据环保部会同省市环保部门的调查,那条人为打通的非法通道是导致污水

流进汀江的祸根。实际上,有多家媒体披露,紫金矿业的环保隐患多年来始终存在,一直带病运转,并屡酿污染。

能够避免为何不把隐患解除?而每当污染事件发生,整改、问责、赔偿的呼声常常被刻意遮蔽和回避。这背后透露出的则是环保部门的无奈。

“紫金矿业与一些地方政府官员之间关系错综复杂,地方保护主义肯定存在,也容易使其环境风险问题得以掩盖。在环境执法过程中,一些执法行为只能‘睁一只眼,闭一只眼’,甚至走过场。”上杭县政府一名官员对媒体记者这样说。

据了解,作为矿山污染企业,紫金矿业是环保部门监控的主要对象,福建省环保厅甚至还设立了在线监控。但面对紫金矿业的屡次污染,却起不到作用。显然,在一企独大、政企利益纠结不清的背景下,环保部门只能是无奈。

“如果县环保局局长真的辞职,你会感到意外吗?”

“不奇怪。因为在一些地方,经济发展和环保是一对矛盾,环保局局长的处境很难,很尴尬。”

面对记者的提问,福建省环保厅副厅长陈宁这样回答。

记者在紫金矿业的网站上看到,紫金矿业所提出的方针是“在开发中保护,在保护中开发”,“要金山银山、更要绿水青山”则是他们的理念。此外,还有“以对员工、企业、社会高度负责的精神,切实履行‘决不牺牲环境为代价谋求发展’、‘打造一流的环保矿山’、‘积极履行环保社会责任’的承诺。”所有这些字眼,在此次重大污染事件面前,显得是那么扎眼。

如何根治“明知故犯”?

紫金矿业屡遭污染的背后,是在经济增长的压力之下,一些地方官员已完全被GDP所绑架,而环境保护则成了“橡皮筋”,最终沦为牺牲品。

上杭县经济迅速发展的基础是依靠不可再生资源矿产的开采。这种经济增长方式与环境的联系极大。虽然地方官员也明白这一点,但在目前情况下,他们只能“明知故犯”。

对此,有关专家提出,要改革政绩考核方式,以绿色GDP为指标,来完善政绩考核制度。对环境质量变差、污染物总量超标、发生恶性污染事故等现象的地区,要从经济总量上扣除,用以补偿生态环境的损失,并奖励环境保护好的地方。

刘实民坦言,上杭县财政高度依赖紫金矿业,结构单一,风险很大。对此,当地许多官员均表示,上杭应重新审视产业结构,同时理清政企利益纠葛,才能实现科学、和谐发展。

在上杭县人大常委会原主任王道荣看来,解决紫金矿业污染和上杭县经济社会均衡发展的关键,还在于政府官员理清与紫金矿业的利益纠葛,并以人为本。

紫金矿业污染事件并非个案。如果地方政府深陷于财政、GDP增长的诱惑,与企业利益纠葛不清,而对生态、社会成本采取轻视甚至无视的态度,后果必然是灾难性的。紫金矿业污染事件,再次对与之类似企业的发展模式敲响了警钟。

(本报福州7月20日电)

本报北京7月20日电(记者李秀玲)继住房和城乡建设部等7部门发布的《关于加快发展公共租赁住房的指导意见》提出要引导各类投资主体建设公租房后,住房和城乡建设部副部长齐骥今天又进一步明确表示,下一步将着力建立以企业为主体的公共租赁住房运行机制,对于企业参与公租房建设,政府会在土地、财税、信贷等方面予以支持。

根据各地区与住房和城乡建设部签订的目标责任书,今年全国将建设37万套公共租赁住房,同时还将鼓励社会存量住房用于公共租赁住房。

这些公租房根据其产权持有人的不同分为三类,第一类由财政直接投资和新成立的国有保障性住房公司投资;第二类由开发企业或其他机构作为投资主体;第三类则由政府和企业合作投资,主要是将政府投入和

住房和城乡建设部副部长: 公租房运行鼓励企业当主体

政府将从土地、财税、信贷等方面予以支持

大有中型企业危旧房改造相结合。其中,政府将鼓励各地发展由企业投资和持有公共租赁住房产权,负责公共租赁住房建设、租赁和维修等日常工作。

对于参与公租房建设的企业,齐骥表示要从土地、财税、信贷等方面对公租房建设予以支持。一是土地供应政策,把公共租赁住房

建设用地纳入年度土地供应计划,予以重点保障。二是资金支持政策,要求地方政府加大对公共租赁住房建设和运营的投入。省、市、自治区人民政府要给予资金支持,中央以适当方式给予资金补助。三是税费优惠政策,对公共租赁住房建设和运营给予税收优惠,涉及的行政事业性收费和政府性基金,按照经济

适用住房的相关政策执行。四是信贷支持政策,鼓励金融机构发放公共租赁住房中长期贷款等渠道,拓展公共租赁住房融资渠道。

齐骥强调,要在生活便利、公共交通沿线区域发展公共租赁住房。比如通过城市棚户区改造原址配建公共租赁住房,在配套成熟的普通商品住房小区中配建公共租赁住房等。

“发现一处、查处一处”仍挡不住高房价的诱惑

海口:违法建筑在高调拆除中遍地开花

■本报记者 赖志凯

“确保零新建,减存量!”今天,海口市市政府面对违法建筑遍地开花的高调拆除,向城管、国土等部门下达了“决战”的命令。

“海口琼山区强行拆除违建,4天强拆28户违建房屋”;“海口美兰区强拆6处违法建筑,总面积达5000平方米”;“违建和烧烤园‘包围’海瑞故居,琼山城管强制拆除”……最近一段时间,有关海口市拆除违法建筑新闻不时见诸媒体。从这些新闻透露的信息不难看出,在打击违法建筑方面,该市是下了大功夫的,也取得了大成效的。但细读之下,却又发现,这些违法建筑就是在相关部门“发现一处、查处一处”的禁令声中成长起来的。

半年“拆违”22.8万多平方米

7月20日13时许,记者来到海口市龙华区丁村,眼中的景象有些震撼:这里似乎经历了一场地震“浩劫”,十几栋框架结构的混凝土建筑无力地“卧倒”在一片泥泞的黄土地上,裸露的钢筋,散落的水泥砖块,倒塌的房屋水泥柱子……在烈日的炙烤下显得更加加残酷。

在椰海大道丁村附近的路边,有几名光着膀子的工人正在一处树荫下“斗地主”。

其中一名工人指着路边一排还未封顶的5层建筑物说:“喏,城管部门的人说,那边都是违法建筑,已经拆了一些了,其他的也不建了,我们都停工了。”

记者爬上一栋还未拆除的仅有框架结构的四层“小楼”的二楼,这里凉风习习,地上到

处散落着红砖和一些房屋封顶用过的模板。在房屋的中间,一名农民工正悠闲地躺在一块木板上午休。

这位自称来自河南信阳的农民工姓李,原本是给这里的违法建筑做木工活的。如今,政府部门严厉打击违法建筑,老板也不敢继续投钱来建了。

李姓木工指着周边一栋栋盖了一半还未拆除的楼房说:“这些楼每栋都有200到300平方米,有五层楼高,至少要花费200万到300万元呢。很多老板是贷款建的房,什么证都没办,为的就是早点建好,等政府拆迁可以拿到赔偿款。”

他告诉记者,当时听说这里的房子(违法建筑)3200元/平方米,现在1200元/平方米都没人要了。随后,记者来到海口市琼山区迈仁村、高坡村和美兰区美苑路、美祥路以及秀英区海盛路、长流一一路等村庄,路段采访,发现这些地方很多混凝土建筑“卧倒”在地上——很明显是被强制拆除的违法建筑。

“海口今年以来拆除多少违法建筑呢?”

“2010年上半年,海口市共拆除违法建筑22.8万多平方米,多为框架结构。”海口市城市管理行政执法局的负责人告诉记者。

违法建筑遍地开花

据海口市城市管理行政执法局的负责人介绍,海口现存违法建筑2500多宗,面积约300万平方米,其中80%都是私宅。

他向记者出示了一份《关于整治违法建筑的专项工作报告》(以下简称《报告》)。

记者在《报告》中看到,海口市违法建筑按建设行为分为三类:一是农村宅基地上个人住房新建、改建、扩建;二是企业擅自新建、改建、扩建工业厂房,增加厂房面积;三是住宅小区内乱搭建,主要利用屋顶、露台搭建阳光房等设施,破墙、破门、破窗改建或增扩原房面积等。

目前,海口违法搭建形势依然十分严峻,特别是建设国际旅游岛上升为国家战略后,存在密度大、遗留问题多、涉及面广、经济效益高等特点。主要表现在违法建筑面广量大,新增违法搭建时有反弹,因富建造,因贫致造,集体性和群体性违建问题仍十分突出。

首先是新的违法建筑有上升趋势。受到国际旅游岛建设机遇给房地产行业带来的利好,去年年底以来新的违法建筑抬头势头比较明显。

违法建筑建设速度快,查处难度较大。有的违建户为掩人耳目,减少被人发现举报的概率,尽快造成既成事实,逃避城管执法机关的及时制止和查处,突击备料,快速施工。“节假日工程”、“夜间工程”是其主要特点。多数违法建筑在一个星期天或一个晚上就能建造成形,致使很难做到将违法建筑及时制止在萌芽状态,解决在初始阶段。

违建屡禁不止三大原因

违法建筑屡禁不止的原因究竟是什么?“主要有三大原因。”海南富岛律师事务所

所的王伟律师接受记者采访时说。

一是利益驱使偷建,企图换取更多拆迁补偿款。随着国际旅游岛政策公布后,海南房地产行业升温,交通干道便捷,市民看见建房出租有利可图,纷纷采用自建或合建等方式建设商品房或铺面。而这些低成本、低质量、低租金的建筑,受到众多商家的追捧,反过来又刺激了违建。

同时,岛外游资和一些不法分子与村民和村干部相互勾结,利用宅基地和集体留用地抢建建筑。不少人铤而走险,不惜违法占地、私买私卖、以租代征违法建设,甚至形成了大规模的违法建筑。

其次是政府部门之间协作不力,让违建者钻了空子。执法部门分工不明确,体制存在缺陷也削弱了打击的力度。有土地证的违法建筑归城管部门管理,而无土地证的违法建筑归国土部门管理,这就给违法用地者可乘之机。城管部门在执法时故意隐瞒土地证实,致使案件转交土地管理部门查处。而土地部门接案查处时,发现有土地证,又须移交城管部门查处。这就耽误了查处时间,使违法建筑得以建成。

还有,从城管执法部门做出行政拆除处罚到区政府组织强制拆除,时间跨度大,执行效率低。

最后,根据土地管理相关法规,村集体和村干部本应对村集体土地负有监管义务,但由于缺少相关的监督管理机制,对村干部私买私卖集体土地的违法行为,市、区、镇政府无法追究。

(本报海口7月20日电)

改善民生从“1元钱”做起

郑州取消沿袭10余年公交空调费

低于成本部分由市财政予以补贴

本报郑州7月20日电(通讯员余嘉熙 记者肖树臣)收了10多年的郑州公交车“1元钱”空调费将被取消——记者今天从郑州市公交总公司获悉,从8月1日起,全市所有带有空调设备的公交车票价均由原来的2元钱下调到1元钱,实行和普通公交车一样的票价。

闻听此消息后,郑州百姓纷纷表示欢迎。在郑州打工的农民工小张接受记者采访时算了一笔账,按每天上下班至少乘坐2趟公交车计算,每天至少能省下2元钱交通费,一个月下来就是60元钱。小张说:“政府真是在给老百姓办事。现在很多东西都在涨价,公交费用降下来真不容易,虽然这对有钱人来说不算什么,但对我来说,60块钱足够交一个月的水电费了。”

按照郑州市现有的空调车计费方式,一

年四季不分时段上座每人每次均要收取2元钱。目前,郑州市全市公交日运送乘客已达220多万人次,随着城市发展和公交的更新换代,主城区的公交线路大部分被带有K字头的空调车占据,普通公交车转而跑郊区的城乡线路和旅游线路。这就意味着,在郑州市区乘坐公交车,大部分乘客只能选择乘坐空调车,同时要多掏1元钱。

今年6月22日,河南省委书记卢展工谈起郑州交通时说,解决交通拥堵难题必须以人为本,作为政府部门,必须要舍得为公共交通花钱。“比如说一到夏天,公交车本来是1块钱,再加1块钱空调费,这1块钱谁来出?政府财政来出,你该补贴就要补贴,这就是以人为本。”

郑州市政府7月18日召开常务会议,决定进一步落实公交优先战略,充分发挥公共交通优势,按照法定程序进行公交车价格调整,取消空调车1元钱的空调费,低于成本部分由市财政予以补贴。

“群众利益无小事,涉及的人多了,就是个民生。作为政府,改善民生就应该从‘1元钱’做起,从点点滴滴做起。”郑州市市长李建才介绍说,从经济账上算,郑州市财政每年的确要为此花费几百万甚至有可能几千万,但从民生账上算,现在乘坐公交的,绝大部分是城市中低收入人群和外来务工人员,这看似不起眼的1元钱,能让几百万在郑州工作的职工们获益,非常划算。

北京:

蒜价攀上每公斤13元

7月20日,北京新发地市场内一个磅秤上摆着的大蒜。当日,该市场内每公斤大蒜涨到了13元,是多年来的最高价。

CFP供图

云南:百年大旱未拖经济“后腿”

主要指标高开稳走,宏观经济回升向好

本报昆明7月20日电(记者陈昌云)云南省统计局局长、新闻发言人姚堂文今天表示,云南上半年虽然遭遇百年不遇旱灾,但在省委、省政府出台一系列措施的积极努力下,云南主要经济指标高开稳走,宏观经济回升向好势头持续发展。

姚堂文说:“经初步核算,上半年全省生产总值为3037.61亿元,按可比价格计算,同比增长13.8%,比上年同期加快6.1个百分点,比全国平均水平高2.7个百分点。”

他说:“上半年农业受旱灾影响,发展有所放缓,但农业生产紧张有序。工业经济则有较快增长,企业效益大幅提升,上半年全省规

模以上工业企业实现增加值1053.96亿元,同比增长20.5%,比全国增速高2.9个百分点。从行业大类看,烟草制品业完成增加值401.58亿元。”

“上半年存贷款增长较快,金融运行良好。到6月末,全省金融机构人民币各项存款余额为12567.65亿元,同比增长25.3%,比年初增加1448.02亿元,其中,居民储蓄存款余额5296.75亿元。”姚堂文说,“上半年财政收入增长快速,全省一般预算收入完成了410.95亿元,同比增长了23.7%。”

同时,姚堂文坦承,云南还存在着结构性能耗矛盾明显,节能降耗任务仍然艰巨的问题。

山东:151户企业关停落后产能

94户落后设备已拆除,年底可节能318万吨标准煤

本报济南7月20日电(记者孙霞海 通讯员王成义 葛红普)记者今天从山东省节能减排和淘汰落后产能指挥部了解到,截至目前,该省共有151户企业关停落后产能,其中有94户企业落后产能设备已被拆除。所关停落后产能累计到年底,可实现节能318万吨标准煤。

据了解,7月上旬,山东省节能减排和淘汰落后产能指挥部组织4个组,深入17个市近百户企业,对上半年全省淘汰落后产能进展情况

进行了督察,并到所有拆除现场进行了验收。督察结果表明,济南、青岛、济宁、泰安、威海、日照6市和4个行业已完成2010年淘汰落后产能任务。被列入2010年淘汰落后产能计划的70家企业中,有60家已实现关停,剩余的10家企业计划9月30日前关停。有32家企业落后产能的关键设备已被拆除,并通过省市验收,还有4家企业正在拆除落后产能设备。

据山东省节能减排和淘汰落后产能指挥

部副主任王兆春介绍,此次检查的结果从行业分布看,铁合金、电石、造纸、酒精、味精、制革、化纤、印染8个行业上半年已完成关停任务,其中电石、造纸、酒精、制革4个行业落后产能关键设备已被拆除,完成年度淘汰任务;焦炭、炼铁、水泥、电解铝4个行业分别完成关停任务的93.4%、58.8%、57.6%和41.2%;有1家炼钢企业50万吨落后产能还未关停。此外,各市还对被列为明年淘汰计划中的91家企业的落后产能进行了提前关停,其中62家已拆除关键设备。上述两项合计,山东省三年淘汰落后产能全部计划中,上半年共有151户企业关停落后产能,占企业总数513户的29.4%,其中有94户企业落后产能设备已被拆除。

中国电信“警务通”震慑犯罪分子又一利器

本报讯(记者吴锋思)“您好,我是福州边防支队桥尾边防派出所民警,我们现在正在执勤,请出示身份证件。”近日,当执勤的边防民警通过手中的电信掌上“警务通”核对被检查男子时,发现该人为两年前涉嫌故意伤害他人的在逃嫌疑人王某,民警们一举将其抓获,该嫌疑人对犯罪事实供认不讳。据悉,这是该支队近期配备掌上中国电信“警务通”以来破获的第一起案件。

据悉,该支队出资40万元,与中国电信福州分公司合作将首批498台电信掌上“警务通”配发给巡逻在沿海1100公里的

海岸线上一线公安民警,此举,对福州沿海地区走私、偷渡、贩卖毒品等三类六种案件的侦破,对社会治安管控都有着重大意义。

据了解,中国电信掌上“警务通”的配备是对公安综合信息系统功能的完善和补充。该系统的建成开通,是福州公安边防信息化应用由办公室延伸到执法民警的有益尝试。一线民警可以通过移动手机查询流动人口、在逃人员、机动车、驾驶证、被盗车辆等信息;同时,还方便民警执法办案中对嫌疑人进行实时比对,实现民警的移动办公、移动办案功

能,极大地突破了地域与公安计算机网络覆盖范围的限制,方便在路面执勤、外出执法办案的民警随时随地地获取公安业务信息,大大提高工作效率。

以往在路面执勤民警遇到可疑人员,需要依靠现场盘问等手段,多方面查证才能掌握其身份,有时还需要通过指挥中心查询系统核实。现在有了电信掌上“警务通”后,碰到类似嫌疑人员,执勤民警只需输入一个关键数据,系统即可自动查询和获取各项相关信息,可现场核实被查人员及案件的信息,及时准确地掌握相关资料。