

中国新闻名专栏 | 社评

□本报评论员 林琳

行政部门敬畏法律至关重要

据7月19日《经济参考报》报道,西北某县一起矿权纠纷案在当地引发群体性械斗——2000年煤矿换证期间,该县国土厅通过颁发新的《采矿许可证》,将本属集体所有的该县一煤矿划归到山东人李某名下。而面对当地法院确认这一行为违法,应重新做出具体行政行为的生效判决,有关部门没有执行,而是召集“权威”人士召开“协调会”,以会议决定否定法院判决。

这让不少人回想起了6月底媒体报道的另一事件——重庆农民付某因其牲场被划入当地一工业园区而与负责爆破的公司发生争议。在判决前,园区管委会向法院发函,要求法院撤回原告诉讼请求,并警告法院不要“一意孤行”。

这两起事件的一个共同点是,有关行政部门利用自己的权力,不同程度地干预正常的司法活动。而司法活动尤其是法院的审判工作在法律上是受到明确保护的,即任何人或者部门无权非法干涉。

尽管这些都是个案,但个案暴露出的突出问题却不容忽视。应该说,随着依法治国的提出和践行,很多行政机关都在努力改变过去可能存在的一些“人治”、“官本位”等思想,积极致力于推行“法治”,以法律为准绳调整社会关系,维护社会秩序,并已经取得了很大实效。然而,这并非可以一蹴而就的事情,个别行政机关及其工作人员在敬畏法律、尊重并支持正常的司法活动方面做得并不尽如人意。比如,个别官员会有意无意地跟主审法官或者法院有关领导打招呼,要求对某个个人、某个案件“关照”等等。

如果说这些干预还比较注意影响,多少有些遮掩的话,那么上述两起事件中所述行政机关对司法活动的干扰似乎有些过分了。而这种由“暗”入“明”的情况,令人忧心。

首先,当然是一些涉案当事人的合法权益得不到法律庇护。其次,一些法院对有关部门的宽容,可能助长其为了人情和利益进一步干预司法的“热情”。

更重要的是,类似事件的一再发生,最终损毁的是法的尊严和权威。而一旦法律不再有力,那么它所保护和维系的一切合法的东西也就不再有力。

近年来,我们一直致力于建设一个法治国家。依法治国的重点之一是依法行政,因为一个国家的整个运行与管理,主要是靠各级行政的职能部门去进行。而在依法行政的过程中,行政机关对法律的敬畏与信仰无疑又是一个重要的前提。

进而言之,各级行政机关及其工作人员是否尊重法院的独立审判权,是否敬畏法律,是否懂得依法履行自己的公共管理和服务职能,不轻易僭越法律,将直接影响每一个公民对法律的信任、遵守程度,进而影响着整体的法治进程。愿有关部门对此能有清醒的认识,成为法制建设的维护者、促进者。

图说 □赵春青/画



公车? 私车?

据《潇湘晨报》报道,济南一位叫“专拍公车”的网友,在某论坛上连续3个多月发布1000多张公车私用照片。在“专拍哥”的镜头里,有的公车用来送孩子上学,有的则开到商场购物或者到医院看病。“专拍哥”的千余张照片说明,一些公车私用并不难发现,关键是有关部门不想发现。治理公车私用,可能很多人都已提不起什么兴趣了,于是,“专拍哥”的坚持才让人感动。正如一些人所呼吁的,别让“专拍哥”一个人去战斗!

门票听证:一个程序非正义的样本

我在我思

7月19日,山西平遥古城门票从100元涨为125元——据报道,平遥涨价听证会与代表共议27人,其中25名代表发言,有24人赞同涨价。只有一位高莹女士反对。

赞同者中更有4人“逆势反对”,在他们看来,只涨25%，“有关方面”“心太软”。

据中新社报道,“参加听证的人员来自晋中市和平遥县的机关、工厂、村庄、企事业单位,经营者、利益相关者、政府部门代表及专家学者代表共27人。”

就是说,全部代表都是当地人,但到平遥游玩,要买门票的人,亦即真正消费群体的公民却没有一个代表。

昆明石林景区2006年1月1日,门票从80元上涨为140元,仅仅维持了5年,于今年4月1日又涨至175元。而在此前的2009年8月31日所谓“门票听证会”上,官方听证方案是在原基础上拟涨60元,为每张门票200元,但有

“听证代表”竟建议“一次性”涨到260元,而且,出席听证的“代表”竟有高达95%的人赞成涨价,这些“代表”包括“全国、省人大代表,市、政协委员,物价局官员,旅游专家学者,驻滇商会代表,昆明各大旅行社老总及石林景区。”同样没有一个来自全国各地,或者会来该景区游览的消费者代表。

不客气地说,目前不少地方的价格听证基本上是闹剧,凡“听”必“涨”,原因何在?真正的利益相关人,如消费者群体基本无代表,或者如平遥、石林听证会一样,没有真正意义的门票消费者代表。

地球人都知道,到某个著名景点游览的人,绝大部分是所谓“外地人”,所以,如此“门票价格听证”最大的不公就在于,由基本不游览的当地人“代表”支付游览费用的外地人来决定门票价格。

价格听证的题中之义是,价格涉及公众切身利益,其次,价格涨否必须体现消费者“民意”,但民意若无广泛性,就与民意无关了。包括价格听证在内的所有听证会本来是保护公

众利益的民主化制度设计,民主的确是件好东西,但只要精心设置好实现民主的程序陷阱,则民主之树也会结出“邪恶之果”。

因此,愚以为,无论是哪里的景点景区,若要听证价格波动,正确的做法至少应该在全国范围内随机抽取代表,不能由利益密切方按照自己的“好恶”遴选所谓“代表”。

此前的7月11日,在两岸经贸文化论坛上,蒋孝严先生称,大陆景点观光费用非常高,在他看来,寺庙等历史景点和黄山、张家界、九寨沟等自然景区,要么是老祖先留下的,要么是自然创造的景色,是中华儿女共同享有的,不应收取高额门票。

7月16日,国家发改委有关负责人对此作出积极表示——“将进一步加强对各地门票价格管理的指导和监督,积极推动具备条件的游览参观点实行免费开放或低票价。”

3天后,平遥门票涨价,给人的感觉真是一点面子也不给。

我以为,“公园”而由特定利益方收取门票,本来是一个悖论,在无真正民意定程

序的情况下,作为景区,必须收费并高额收费的理由成立的唯一前提,就是这个景点的所有权为某集体或者个人所有,换言之,不是“私园”,而是“私园”。

如前所述,我们的景区、景点作为“公园”而收费或者高额收费,实质在于这些景区、景区变成了一些利益相关人(部门)的“私园”,至少部分丧失了作为社会公共产品的公益属性,国家利益“部门化”、公众利益“私人化”,全国利益“地方化”,要解决这个问题,当然不是国家发改委“有关负责人”一个表态可以胜任的。而以人的私欲倾度,利益牵涉者无意愿压力而自愿割让“心头肉”,自古有之。

在此前提下,如此价格听证,只是程序不正义的一个样本而已——

岂有他哉!



新闻观察

□叶祝颐

完成保障房建设任务关键在制度推进

据7月19日《华西都市报》报道,为了完成今年580万套保障性住房建设任务,中央已经下达600多亿元资金。同时,住房和城乡建设部及各省市签订了协议,大部分省市已经与各地市县签订了任务书。

下达600多亿元资金,签订目标责任书,传递出切实保护民众居住权利的民生思路,值得期待。如果地方政府真能不折不扣地完成保障房建设任务,不仅能解决部分中低收入群众的住房问题,也会为遏制房价过快上涨提供市场原动力。

然而,如果仅有一纸责任书,而没有相关监督问责机制的同步跟进,能否充分激活地方政府保障房建设的热情恐怕还是未知数。这并非空穴来风,据媒体披露,2009年保障性住房建设任务完成情况并不理想。去年11月,全国人大常委会发布的《关于保障性住房建设项目实施情况的调研报告》显示,在中央预算安排的重大公共投资项目中,保

障性住房建设进度缓慢,截至去年8月底仅完成投资394.9亿元,完成率为23.6%。去年的建设任务完成得并不尽如人意,今年的计划又有大幅增长,前不久住房和城乡建设部七部委还增加了公租房建设任务,对地方政府来说,这无疑巨大的考验。

从构建和谐社会的层面看,作为百姓重要生活资料的住房,实际上带有准公共产品的性质。为百姓提供廉租房、限价房、经适房、公租房等保障房源,进行棚户区改造,是政府应有的责任担当。遗憾的是,一些地方政府在百姓住房问题上的担当并不令人满意。

与保障房建设进展缓慢截然不同的,商品房建设如火如荼,地王不断涌现。住房市场冰火两重天,一些地方政府的选择性作为,让人费解。

从经济的角度讲,保障房建设需要政府减免税费,降低地价。而商品房建设却可以

让政府赚个盆满钵满。不少地方过分依赖房地产财政,热衷商品房建设,冷落保障房需求,其动机不难理解。因此,我们在呼吁开发商改变暴利思维的同时,也需要地方政府有所担当。

在我看来,要完成今年的保障房任务,一方面,地方政府要认真履行责任,在用好用中央保障房建设资金的同时,压缩“三公”消费,足额安排保障房建设资金,做好保障房征地、拆迁前期工作,让保障房建设尽快提速。另一方面,有关部门不能满足于签订一纸责任书,而要积极介入监管,督促地方政府把保障房建设责任落实到位,在增加保障房供给,平抑房价,解决困难群众住房问题方面尽心尽力。对热衷房地产财政,保障房建设缓慢的地方政府要明确罚则。同时,要改革绩效评价机制,多从民生角度审视官员政绩,促使地方政府把工作热情转移到保障房建设等民生项目上来。

以史为鉴 资政育人

——新时期党史工作巡礼

新华社记者 赵超 璩静

以史为鉴,可以知兴亡;资政育人,方能传千秋。

中国共产党已走过89周年的风雨历程。党的历史,是中国共产党的宝贵精神财富,是中华民族历史文化的重要组成部分。

新时期以来,党史工作认真落实中央精神,紧紧围绕党的中心任务,服务党和国家工作大局,在推进中国特色社会主义事业,加强和改进党的建设,推动马克思主义中国化、时代化、大众化等方面发挥着重要作用。

兴党兴国,离不开对党的历史的总结

中国共产党历来高度重视党史工作。1945年抗战胜利前夕,党的六届七中全会通过的《关于若干历史问题的决议》,为全党团结一致,完成新民主主义革命任务发挥了重要作用。

新中国成立以后,党带领全国各族人民建立起社会主义基本制度,开展了大规模经济建设,取得了伟大的成绩,也走过了曲折的道路。1978年底,党的十一届三中全会实现了伟大转折,开启了党和国家历史上的新时期,也为党史工作的发展提供了前所未有的机遇。

为迅速加强党史研究,1980年1月,中共中央决定成立中央党史委员会及其领导下的党史编审委员会。当年,党史编审委员会下属的中央党史资料征集委员会和中央党史研究室先后成立。随后,全国各地相继设立专门的党史资料征集和党史研究机构,一支专业的党史工作队伍初步形成。

1981年6月,党的十一届六中全会通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,对新中国成立以来的重大历史事件特别是“文化大革命”、对毛泽东的功过是非和毛泽东思想的基本内容与历史地位做出了科学的总结和评价。这些结论为党史工作提供了明

确的指导思想。

起步阶段的党史工作有一个鲜明特点,就是拨乱反正,恢复历史的本来面貌,总结历史的经验教训,探索中国特色社会主义道路。

党史机构甫一成立,就展开相关工作中。中央党史研究室编写了《中共党史大事年表》。这是第一本体现拨乱反正精神的编年体党史书。中央党史资料征集委员会积极征集史料,向1927年以前参加革命的老同志发出1万多封征集信,收到回忆录200多篇,数百万字,留下采访录音带500多盘,以后,中央党史研究室又陆续征集、整理了一些党和国家领导人、省部级老同志、一些重大历史事件亲历者和重要历史人物的回忆录和口述历史资料。

随着改革开放的深入,党中央又对党史工作提出了新的要求,要把党史研究的科学性和现实性有机地结合起来,使人们在党史工作中感受到时代的脉搏、时代的气息。

进入新世纪,中央领导同志明确提出党史工作要注重搞好三个结合:一是要把党史研究与党和国家工作大局结合起来,为不断解决前进道路上的新问题提供历史借鉴;二是要把党史研究与加强革命传统教育结合起来,帮助广大党员干部群众特别是青少年进一步加深对党的认识,牢固树立跟党走建设有中国特色社会主义道路的信念;三是要把党史研究与探索世界政党兴衰成败的规律结合起来,从中汲取有益于巩固我们党的执政地位、提高执政水平的经验教训。

在新的历史时期,党史工作始终是在党中央的直接领导和亲切关怀下不断发展的。

书写信史,一项巩固党的基础的浩大工程

党史资料的征集整理和党史研究是党史工作的重要基础和关键环节。准确记载和全面反映党的历史,是党史研究的主要任务。书写党的信史,是一项关系巩固党的基础的浩大工程。

上世纪80年代初,随着中央和地方党史

专门机构的建立,包括文献、档案部门在内的全党党史工作者以极大的热情投入党史资料的收集整理和党史研究工作。一批有影响的党史专业杂志相继创刊,为党史资料征集整理和党史研究成果发表提供了园地。各级党校和一批大学恢复党史教学,为党史事业发展提供了后续力量。

之后,一大批经过系统整理的档案文献陆续出版,内容涵盖从党创立至解放战争时期的许多重要专题;一些老同志开始发表回忆文章、撰写回忆录;中央文献研究室编辑出版了十一届三中全会至十七大以来的系列文件选编,缩短了文献公布与历史发展的距离。

随着禁区被打破,党史学界空前活跃,一批重要著作相继出版。1991年出版的由胡绳主编的《中国共产党的七十年》作为第一部全面反映党的历史的作用,以权威权威的笔法清晰记叙了党的历程,构建起比较完整的党史研究框架。该书出版后不久,发行量便达500万册。中央党史研究室编写的《中国共产党历史》上卷,用80余万字篇幅对民主革命时期的党史作了翔实的阐述。此后,党史研究不断深入,不仅有新的通史性著作出现,还有一大批断代史、专题史著作以及党史人物传记等问世。

30年党史事业,30年春华秋实。30年里,党史研究厘清了一系列重要史实。比如,经过研究者多方查找线索,确定了党的一大是在1921年7月23日召开的。随着一系列专题史料的整理出版和专题研究的开展,许多重大历史事件的过程被完整地披露出来,如民主革命时期的西安事变、皖南事变、重庆谈判、三大战役等。

30年里,党史研究范围和领域不断拓展。今天,党史工作者不仅对民主革命时期党的历史有了相当深入的研究,而且对新中国成立后党史上的重大事件、党领导的各方面工作都有了比较全面的认识。

30年里,党史上重大事件和人物获得更加公允的评价。在深入研究的基础上,党史工

作者解放思想、实事求是、与时俱进,对党史上的许多重大事件和人物进行了重新评价,坚持正确观点,修正曾有的偏差。

30年里,党的历史经验得以科学总结。历史表明,无论是成功的经验还是失败的教训都是党的宝贵财富,只有坚持党性原则和科学精神的统一,辩证分析,实事求是地加以总结,才能使党史真正发挥鉴今、资政、育人的作用。

以史育人,弘扬党的光荣传统

30年来,党史工作紧密围绕党的中心任务,服务党和国家工作大局,坚持用党的伟大成就激励人,用党的优良传统教育人,用党的成功经验启迪人,用党的历史教训警示人。

开展党史学习是加强党的思想理论建设的重要任务,是提高全党思想政治素质的重要途径。改革开放之后,全党出现过两次学习党史的高潮。一次是在第二个历史决议公布之后,另一次是在《中国共产党的七十年》出版之后。在党的十七届四中全会上,中央更是把党史作为建设学习型党组织必须重点学习的三个方面内容之一。许多党员干部真正把党史学习变为自觉行动。与此相配合,各级党史部门撰写了一批适合普通党员干部和群众学习党史的著作,有效推动党史学习深入持久开展。

扩大党史宣传,普及党史知识是党史部门的一项重要职责,而作好党和国家重要纪念活动、重要党史人物的纪念活动,是推进这项工作的方式。改革开放以来,每逢重要纪念,宣传、党史、文献等部门都会通力合作,推出一批又一批有影响的图书、书籍、影视作品,举办展览会、报告会、座谈会、知识竞赛等。

近年来,中央党史研究室与地方党史工作部门之间和各有关部门互相配合,对革命遗址进行普查,对重要革命遗址特别是濒危遗址加强保护,并酌情合理开发利用,建立爱国主义教育基地和党史教育基地。各级党史部门还积极参与红色旅游工作的指导,在制定红色旅游发展规划、建设红色旅游场馆等方面发挥了作用。

在实现中华民族伟大复兴的征程上,全党全国人民倍加珍惜党的历史,认真学习党的历史,正确认识党的历史,继往开来,不断把中国特色社会主义事业推向前进,不断续写党的历史的新篇章。

(新华社北京7月20日电)

阎肃先进事迹在社会各界引起热烈反响

本报讯(记者杨连元 通讯员郭洪波)空军政治部文工团创作员阎肃先进事迹报道后,在社会各界引起热烈反响,部队官兵和广大群众表示,要学习阎肃的奉献精神和工作作风,努力践行当代革命军人核心价值观和社会主义荣辱观,为繁荣社会主义文化事业,推进国防和军队建设,构建社会主义和谐社会贡献力量。

阎肃的风雨人生80载,献身部队文化事业60年,至今依然激情满怀活跃在各项文化活动中,那种“常青树”、“不老松”的革命精神给官兵们以很大鼓舞。正在西北戈壁参加实兵演习的沈阳军区空军导弹集团的官兵学习阎肃事迹后,大家表示,要以阎肃为榜样,献身国防使命,苦练军人本领,矢志不移谋打赢;他们在戈壁深处开展了“大漠比武砺精兵”活动,以阎肃为榜样,旨在精益求精。正在野外驻训的第二炮兵“常规师”官兵,面对艰苦的驻训环境和繁重的训练任务,官兵们表示,要像阎肃那样,忠诚理想信念,献身使命任务,努力推进战斗

力生成模式的转变,为提高战略导弹部队的战斗力做出新贡献。阎肃的先进事迹也在文艺界引起很大的共鸣。与阎肃多次合作的作曲家徐沛东说道:“我们这代人其实是受过阎老作品的长期熏陶和教育的,多年来,他的作品和为人,都影响了我们的艺术观乃至人生观。”空军文工团的一些演员也深有体会,他们说:“阎老的先进事迹告诉我们,作为部队的文艺工作者,要有高远的价值追求,良好的艺德艺风,还要有忠贞不移的职业操守,才能不负重任,为军队的现代化建设好好服务。”

在互联网上,各大网站都开辟阎肃先进事迹专题网页,网友们积极跟帖留言,目前互联网上的词条已经超过60多万条。人民网上一位“石山清泉”的网友留言说:“80载沧桑岁月甘为孺子,60年艺术人生笑傲蓝天,活到老,学到老,奋斗到老。我们要以阎老为榜样,立足本职,兢兢业业,为实现中华民族的伟大复兴而贡献自己的力量!”

中国石油向尼勒克县投入扶贫资金2210多万元

本报讯(记者王冬梅)由中国石油援建的新疆尼勒克县中心“双语”幼儿园7月19日竣工,这是新疆伊犁州为数不多的一所现代化新型幼儿园。截至目前,中国石油已向尼勒克县直接投入扶贫资金2210多万元,为当地经济社会的发展起到了巨大的推动作用。

中国石油援建的尼勒克县中心“双语”幼儿园教学楼总建筑面积3254平方米,幼儿入园人数可达400人,对于改善尼勒克县幼儿教育

的现状,提高幼儿的受教育水平具有十分重要的意义。

据悉,从1996年起,原中国石油天然气总公司按照国务院扶贫工作的一要求,开始对尼勒克县进行对口重点支持,并由塔里木油田具体实施。目前,塔里木油田已在全疆累计援建石油学校11所,同时,年初开工的阿克苏地区中心“双语”幼儿园目前也正在紧张施工中。

中国石油乌石化100万吨/年芳烃联合装置竣工

本报讯(记者王冬梅)7月19日,目前世界单系列规模最大的100万吨/年对二甲苯芳烃联合装置,在中国石油乌鲁木齐石化公司竣工试车,这是中国石油履行经济、政治、社会“三大责任”,全力支持新疆跨越式发展的实际行动。

乌鲁木齐石化公司100万吨/年芳烃联合装置总投资37亿元,是目前世界上同类装置中单系列规模最大的对二甲苯芳烃联合装置,其中连续重整、吸附分离等装置分别采用

国际领先的美国UOP公司工艺技术,在核心技术上达到了世界领先水平。

该装置在2006年5月19日得到国家发展改革委的核准,于2008年5月1日开工建设。投产后,它将和独山子百万吨乙烯并驾齐驱,对于加快新疆由资源优势向经济优势转化,完善新疆石油化工基地建设,保障边疆地区社会稳定具有非常重要的战略意义,同时为中国石油建设综合型国际能源公司发挥出更加积极的作用。

2010年:下一个十年的希望

(上接第1版) 张雪英几年的艰辛委屈一下子释放了出来,泪水喷涌而出:“我真的无所谓,关了可以,但一定得保证这些孩子有学上。”

区教委领导表态:“我们一起努力,一定有办法解决。”随后,区里专门安排民警来协助张雪英对这些孩子根据居住地就近分流。尽管有着充足的思想准备,但是难度之大还是超乎想象。那个时候,几乎没有公办校接纳外来务工人员子女。于是宣武区仍让这些孩子由张雪英管理,并给予一定扶持。

张雪英给记者算了一笔账,4000学生一学期缴纳160万元学费,三个校区的租金20万元,余下的钱扣除200名教师的工资,水电以及各项支出,基本没有太多结余。“我办这个学校基本是没有赚到什么钱,政府知道我是真心为了孩子,所以一直支持我。”

在张雪英看来,打工子弟学校迟早得退出历史舞台。“有一天,这个学校办不下去了,孩子们都顺利地进了公办校,我也感到幸福,我自己现在干什么都行,我相信自己的生存能力。”

在张雪英眼里,学生和他们的家长也都有融入城市的愿望,维权意识不断提高,更令她感到慰藉的是,政府和全社会对外来务工人员子女教育问题越来越关注。“我也不否认有些利欲熏心的人误人子弟,这都是社会发展中必然存在的问题,只希望有人能记住我们曾经为解决这个社会问题出过力,就够了。”