

# 中办国办印发《关于进一步推进国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度的意见》

新华社北京7月15日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步推进国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步推进国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度的意见》全文如下:

为全面贯彻党的十七大和十七届四中全会精神,切实加强国有企业反腐倡廉建设,进一步促进国有企业领导人员廉洁从业,规范

决策行为,提高决策水平,防范决策风险,保证国有企业科学发展,按照中央关于凡属重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金运作(简称“三重一大”)事项必须由领导班子集体作出决定的要求,现就进一步推进国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度提出如下意见。

### 一、指导思想和基本原则

(一)高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,根据《建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年工作规划》部署,落实《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》要求,以明确决策范围、规范决策程序、强化监督检查和责任追究为重点,进一步推进国有企业“三重一大”决策制度的贯彻落实。

(二)“三重一大”事项坚持集体决策原则。国有企业应当健全议事规则,明确“三重一大”事项的决策规则和程序,完善群众参与、专家咨询和集体决策相结合的决策机制。国有企业党委(党组)、董事会、未设董事会的经理班子等决策机构要依据各自的职责、权限和议事规则,集体讨论决定“三重一大”事项,防止个人或少数人专断。要坚持务实高效,保证决策的科学性;充分发扬民主,广泛听取意见,保证决策的民主性;遵守国家法律法规,党内法规和有关政策,保证决策合法合规。

### 二、“三重一大”事项的主要范围

(三)重大决策事项,是指依照《中华人

民共和国公司法》、《中华人民共和国全民所有制工业企业法》、《中华人民共和国企业国有资产法》、《中华人民共和国商业银行法》、《中华人民共和国证券法》、《中华人民共和国保险法》以及其他有关法律法规和党内法规规定的应当由股东大会(股东会)、董事会、未设董事会的经理班子、职工代表大会和党委(党组)决定的事项。主要包括企业贯彻执行党和国家的路线方针政策、法律法规和上级重要决定的重大措施,企业发展战略、破产、改制、兼并重组、资产调整、产权转让、对外投资、利益调配、机构调整等方面的重大决策,企业党的建设和社会稳定的重大决策,以及其他重大决策事项。

(四)重要人事任免事项,是指企业直接管理的领导人员以及其他经营管理人员的职务调整事项。主要包括企业中层以上经营管理人员和下级企业、单位领导班子成员任免、聘用、解除聘用和后备人选的确定,向控股和参股企业委派股东代表,推荐董事会、监事会成员和经理、财务负责人,以及其他重要人事任免事项。

(五)重大项目安排事项,是指对企业资产规模、资本结构、盈利能力以及生产装备、技术状况等产生重要影响的项目的设立和安排。主要包括年度投资计划,融资、担保项目,期权、期货等金融衍生业务,重要设备和技术引进,采购大宗物资和购买服务,重大工程建设项目,以及其他重大项目安排事项。

## 河北省政府专门发文推进工资集体协商工作

# 集体协商建制率和职工工资增长率纳入目标考核

本报讯(记者张世斌 通讯员李昱霖 毕景莉) 将工资集体协商建制率和职工工资增长率列入对各级政府及有关部门的目标考核指标体系,合理控制国有及国有控股企业经营管理者与普通职工之间的收入差距,这是日前河北省政府办公厅下发的《关于进一步推进工资集体协商工作的意见》中明确强调的,以期确保广大职工特别是普通职工共享改革发展成果。

《意见》明确了推进企业工资协商的主要目标:自2010年至2012年,力争用3年左右的时间,在全省企业普遍建立工资集体

协商制度。2010年,全省建立工资集体协商制度的企业达到60%以上,其中国有企业全部建立,规模以上非公企业达到80%以上。2011年,全省建立工资集体协商制度的企业达到85%,其中规模以上非公企业普遍建立。

《意见》明确提出,县级以上政府要将建立工资集体协商制度和促进职工工资正常增长纳入本地经济社会发展总体规划,使工资增长与经济社会发展水平相适应,将工资集体协商建制率和职工工资增长率列入对

各设区市、县政府及有关部门的目标考核指标体系,由省协调劳动关系三方负责对各设区市和省有关部门下达考核目标并实施考核。同时,每年3月份开始,在全省集中开展工资集体协商“百日行动”,集中时间,集中力量,依法开展工资集体协商,签订集体合同,在全省各类企业建立起工资共决机制和正常增长机制。对于拒绝对方协商要求,违反民主协商程序,人力资源和社会保障部门要及时介入,督促企业限期整改,对拒不整改的要依法查处。各级政府要把工资集体协商工作作为评先评优的条件,对没有开展工资集体协商工作的企业,其经营者和工会

不得参与市级以上先进集体和先进个人评选。

《意见》还对各类企业工资集体协商重点以及人力资源和社会保障部门、工会组织、国资委(局)、企业家协会、工商联、个体私营协会等部门在推进工资集体协商中的职责与任务等内容予以明确。每年由人力资源和社会保障部门会同工会、国有资产监管、财政等部门进行工资集体协商情况的专项检查,加大对拒不开展工资集体协商企业的督导和查处力度。

## 政府与困难群众共同出资 按出资比例共享住房权益

# 四川启动廉租住房“共有产权”试点

本报讯(记者高柱)7月13日,四川省住房城乡建设厅房管处负责人向记者透露,为了让更多的困难群众以较为低廉的价格购买到廉租住房,四川省发改委在日前由省政府批转的《关于2010年经济体制改革工作意见的通知》中提出,在自愿的前提下,政府可与困难群众共同出资建设廉租住房,按出资比例共享住房权益,目前已在宜宾县试点。

近几年来,四川通过建立“实物配租”和“租赁补贴”相结合的廉租住房制度,已使城

市低收入家庭住房困难的问题解决取得了明显成效。今年初,四川省在2009年至2011年的《廉租住房保障规划》中又进一步提出,争取用3年时间,再新增解决低收入居民家庭住房困难的房源33.6万套、新增发放租赁补贴9.8万户,基本解决60余万户困难工

家庭的住房问题。为让租住廉租房的困难群众可以较为低廉的价格购买所住廉租房,上述《意见》提出:今年将在部分市(县)开展廉租住房共有产权试点,即在自愿的前提下,政府可与困难群众

共同出资建设廉租住房,按出资比例共享住房权益。已承租廉租房的保障对象自愿购买承租的廉租住房的,允许其拥有部分或全部产权。实施共有产权制度回收的资金,全部用于廉租住房保障。

这位负责人为此强调,在推进廉租住房“共有产权”试点中,要优先保证最困难群众以“租赁”方式享有保障,在“准入”上要严格把关,实施廉租住房“共有产权”的供应对象,必须是符合廉租住房保障条件的低收入家庭。

## 广西宾阳隧道塌方事故 被困人员仍有生存可能

7月15日,救援人员在挖掘救援通道。记者15日上午从广西宾阳新建南黎铁路那送2号隧道塌方事故现场了解到,根据专家分析和有关设备探测的情况,目前坍塌体内不排除有生命迹象的可能,救援人员正在确保安全的条件下,加快施救进度。 新华社记者 黄孝邦 摄

## 标题新闻

(据新华社)

- 吴邦国分别会见塞尔维亚总统塔迪奇和总理茨韦特科维奇并与塞议长举行会谈
- 吴邦国出席贝尔格莱德泽蒙大桥奠基仪式
- 贾庆林参观中国自主汽车技术与产品成果展
- 引导非公有制经济人士回报社会感恩行动电视电话会议在京举行 贾庆林作重要批示
- 周永康会见阿根廷总统克里斯蒂娜

# 架起两岸青年沟通的“心桥”

## ——2010'台湾工会子弟夏令营侧记

本报记者 郑莉

7月14日清晨,天空飘起淅淅沥沥的小雨。五辆大巴载着150名海峡两岸工会子弟,浩浩荡荡驶离武汉,为期一周的2010'台湾工会子弟“祖国文化之旅”夏令营落下帷幕。坐在车上,刚刚过完22岁生日的陈心桐,抱着一张生日贺卡读得入神;“刚认识就要分开了,有机会再‘登陆’哦”,“大陆还有很多景致等着你,我给你当导游”……这些来自大陆营员的温馨话语,让台湾青年陈心桐心里暖暖的。

参加此次夏令营的台湾青年中,90%是第一次来大陆。7月7日至14日,从中国传统文化讲座到辽阔的长江、巍峨的山峦,从北京、重庆,到成都、白帝城、三峡大坝最终抵达武汉,中华民族的悠久历史让这些青年人感到震撼,渐渐喜欢上了这片土地。

发源于神农架原始森林的神农溪险峻而神秘,20岁的叶静芳坐在形如“豌豆角”的木舟上,伸手探入冰凉的水中,想象着古代巴人撒网捕鱼的情景。“大陆的历史太悠久了,也许我脚下的这段路程就有不少古代名人走过呢。”每当想到这里,叶静芳都会“激动得浑身发抖”。这位台北女孩手里总抱着一个大本子,认真记录下所有新奇的知识,有当地方言、饮食文化,还有名人故事,“我的朋友都没有来过大陆,我要把一路的经历和感受写到博客上,与她们一起分享。”

“朝辞白帝彩云间,千里江陵一日还;两岸猿声啼不住,轻舟已过万重山。”沿重庆奉节白帝城拾阶而上,张弘儒吟唱起唐朝诗人

李白的名作《早发白帝城》,随即,营员们纷纷附和,山谷中顿时回响起朗朗读书声。在台湾土生土长的张弘儒,国中时学过中国古代历史,背过《论语》和唐诗宋词,甚至读过鲁迅的白话文,一脉相承的传统文化使他对大陆的一切都感到“亲切而温馨”。

很多台湾营员带着问题来到大陆,目睹繁荣的面貌,引发了他们深深的思考。

21岁的林冠廷第一次离开父母单身旅行。在他人的讲述中,大陆是“贫穷、落后”的地方,“人们依然穿着灰蓝色的军装”。而来到大陆,徜徉在城市街头,这个平素羞内向的小伙子瞪大了眼睛,打量着身旁的高楼大厦和穿着时尚的年轻人。短短的8天行程,已经颠覆了他曾经的认知,“原来我们对大陆的观念已经落伍了几十年”。

“大陆的改革开放像装了喷射器一样,正以十倍速度飞快前进。”正在读经济学博士的洪世伟坦言,台湾媒体的大陆新闻,主要关于时政,偶尔有社会经济新闻,也多是负面的。虽然通过网络看到大陆“慈眼”的经济指数,但太过“知性”,参加夏令营让他与大陆有了“第一次亲密接触”,才发现想象和现实之间的沟壑有多深。

为了让台湾青年全面了解大陆的文化历史和真实面貌,主办夏令营的中国职工交流中心做了周详的行程安排:在北京、重庆、武汉感受城市的发展脉动;邀请著名学者开坛授课,勾勒五千年中华文明;坐游轮顺流而下,观长江三峡沿岸风景;走进博物馆了解长江流域历史;举办篝火晚会等活动,联谊大陆

和台湾青年感情……

一路走来,150名两岸营员由陌生到熟悉,由疏离到亲密,最终成了“沟通无障碍”的好朋友;大陆营员扭伤了脚,台湾营员会送来跌打药;台湾营员对历史文化感到迷惑,大陆营员就当讲解员;下雨了,他们互相为对方撑伞;休息时,他们聊着学习的课程、喜欢的明星、关注的事件,彼此的心灵贴近了。

(下转第3版)

## 《必须向劳动者足额支付高温补贴》追踪

# 职工呼吁立法保护高温下劳动者合法权益

本报海口7月15日电(记者赖志凯)本报从7月13日开始,追踪报道了海口市总工会调查处理在建工地农民工关于高温补贴投诉一事,在海南引起了强烈反响,很多职工表示,要真正解决高温补贴的问题,还需要一部统一的法律法规,来保护劳动者在高温下作业的合法权益。

据了解,我国除了50年前出台的一部规章《防暑降温措施暂行办法》外,至今没有一部统一的对劳动者在高温情况下给予法律层面保护的法律法规。记者发现,《暂行办法》主要适用于工业、交通运输业及建设工地领域的劳动

者,而防暑降温的措施也局限在技术和保健两个方面,并未涉及“高温津贴”等福利补助。

2007年7月,卫生部、原劳动和社会保障部、国家安全总局、全国总工会发出的《关于进一步加强工作场所夏季防暑降温工作的通知》,要求各地用人单位在高温天气期间,适当调整高温作业劳动和休息制度,增加休息和减轻劳动强度,减少高温时段作业,确保劳动者身体健康和生命安全。安排劳动者在高温天气下(日最高气温达到35℃以上)露天工作以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的,应当向劳动者支付高温津

贴。

今年7月10日,海南省政府下发《关于做好应对高温天气工作的紧急通知》,《紧急通知》要求:用人单位不得因发放高温津贴而降低劳动者工资,最低工资标准不含高温津贴;每年4月至10月期间,企业可视高温天气情况,向职工免费提供符合卫生标准的清凉饮料。

海南方圆律师事务所律师廖晖今天接受本报记者采访时说,不论《通知》还是《紧急通知》,都因缺乏相应的处罚机制,致使目前大多数用人单位并没有落实好《通知》精神。

海口市劳动保障监察大队负责人今天接受记者采访时表示,即使有了投诉,他们在执法过程中,除了下发整改通知书之外也很难对相关单位进行处罚。因为目前仅有的几个通知,除了明确在何种情况下企业需要给从业人员高温津贴外,并没有相关的违规处罚措施。

“你认为怎样才能保护劳动者在高温下作业的合法权益?”记者今天通过网络做了随机调查,254位网友回答了该问题。其中,近8成网友表示只有通过立法才能对劳动者真正起到保护作用。

## “康森”逼近 琼州海峡全线停航

7月15日,由于琼州海峡全线停航,部分货车滞留海口秀英港。受“康森”热带风暴影响,琼州海峡从15日17时开始全线停航。 新华社记者 侯建森 摄

# 塔里木大化肥项目成功投产

本报讯(记者王冬梅)我国陆上单套装置生产能力最大的现代化化肥装置——塔里木大化肥项目7月14日举行投产庆典仪式,中国石油天然气集团公司副总经理、党组成员周吉平表示,该项目的投产,促进了塔里木油田上下游一体化发展,对于落实新疆优势资源转换战略具有重要意义。塔里木大化肥项目是新疆维吾尔自治区

区、中国石油天然气集团公司重点建设项目,总投资29.3亿元,投产后将达到年产45万吨合成氨和80万吨尿素的规模。该项目填补了南疆地区大颗粒尿素生产的空白。

塔里木大化肥项目的建成投产,使塔里木油田化肥总产能达到130万吨/年,成为我国重要的大型化肥生产基地,对于充分利用塔里木盆地丰富的天然气资源,促进天然气

加工业务发展,满足新疆农业发展需要,推动地方经济和社会进步,都具有十分重要的意义。

该项目采用目前世界上最先进的工艺,部分关键设备从国外引进,能耗、物耗、环保指标达到国际领先水平。项目于2007年8月15日开工建设,2010年5月19日建成并转入试生产。

