

春风吹过玉门关 天山南北笑开颜

——新疆站在了新的历史起点上

新华社记者 秦文锋 曹志恒 赵春晖

新疆,得名于“故土新归”。如今,新疆之“新”又增添多重含义。不久前召开的中央新疆工作座谈会制定了治疆新方略,给新疆带来了一系列重大利好消息。新疆2000多万各族人民欢欣鼓舞,正在用不同的语言谈论着同一个话题——如何把美好蓝图变成现实。进入夏季的天山南北,大发展的热情令

这块热土越发沸腾,大建设的热潮赛过高热的天气。带着憧憬与信心,新疆,已经站在了新的历史起点上。

新方略:为“新疆号”高速前行注入强大动力

作为一个在新疆工作生活了40多年的理论工作者,新疆维吾尔自治区党校教授沈君立对当下的新疆有着比别人更多的感慨、更深的思考。在沈君立看来,关系新疆未来发展的中央新疆工作座谈会,在某种意义上改变了新疆的“方位”。

从全国来看,做好新疆工作,摆在了党和国家工作全局中特殊重要的地位。新疆是我国西北的战略屏障、对外开放的重要门户、战略资源的重要基地,如今新疆又成为资源税改革的试验区、特殊优惠政策的

聚集地、全国各地倾力支援的边疆民族地区、国家着力培育的新的经济增长点……“中央赋予新疆前所未有的历史责任,新疆已处在推进中国现代化进程的前沿了。”沈君立说。

从新疆来看,当前,一方面新疆正处于经济社会快速发展、综合实力有所增强、各族群众得到较多实惠的时期;另一方面,新疆又面临经济发展缺乏后劲、经济结构不尽合理、区域发展不平衡、生态环境比较脆弱、社会稳定面临挑战等制约因素。成就与困难同在,机遇与挑战并存,在这发展与稳定的关键时刻,中央新疆工作座谈会的召开和一系列扶持政策的出台,必将有力地推动新疆跨越式发展和长治久安。而新疆人几十年的艰苦奋斗,已为大建设、大发展打下了经济和社会基础。(下转第3版)

理性寻找恰当的平衡点

——各级工会积极推进工资集体协商显现多方共赢效应

本报记者 王娇萍

国际金融危机来袭,部分企业生产经营出现困难,工资集体协商工作反而逆势发展,呈现出“近十年来最活跃、最有成效的”喜人局面……

在日前召开的全国工会工资集体协商现场经验交流会上,广东省总工会党组成员、巡视员孔祥鸿将取得上述业绩的“秘诀”主要归结为“让社会各界尤其是企业更全面、更深刻地认识工资集体协商制度”。

“在企业推行工资集体协商制度,其本质要求就是在工资涉及职工根本利益的事情上,改变由企业单方决定的状况,使职工权益问题由劳资双方共同决定成为一种制度安排,从而推动构建和谐劳动关系,促进企业发展实现职工体面劳动。”在孔祥鸿看来,越来越多的人就此达成了共识,这是两年来广东工会工资集体协商工作的一项重要成绩,也是工资集体协商得以推进的重要基础。

其实,有此感触的岂止广东工会。作为市场经济条件下解决企业工资问题的通行做法,工资集体协商制度在我国推行虽然已有十几年,但社会各界对其认识并不充分,甚至简单地将其仅仅理解为用来提高工人的价码。

煤炭企业兼并重组 期待产业升级

本报讯(记者贺少成)“我国煤炭工业发展最主要的矛盾是产业结构比较分散,产业集中度低。从长远发展来看,基础产业、特别是能源产业,集中度提高是必然趋势。只有通过企业兼并重组,提高产业集中度,煤炭行业才能健康发展。”在6月底举行的中国煤炭企业兼并重组论坛上,国家能源局副局长吴吟一针见血地指出中国煤炭行业面临的发展瓶颈。在此次论坛上,与会嘉宾一致认为,加快推进煤炭企业兼并重组是推动我国煤炭产业发展,使中国由煤炭大国转变为煤炭强国的主要途径,而这也就是煤炭企业实现产业升级的一个契机。

中共中央政策研究室经济局局长李连仲认为,就目前来看至少有以下几个方面的“功课”可做:通过兼并重组努力使煤炭企业技术水平再上新台阶,例如,采用视频识别技术、传感网和GPS技术,以便知道地下矿工的活动情况;把先进管理理念和经验引入企业,使其更符合市场经济规律;从社会责任是否增强和竞争力是否提升两个方面检验并购重组是否成功;政策上不仅鼓励并购重组要跨地区、跨所有制、跨行业,更要鼓励跨国兼并重组。

此次论坛同时提到了煤炭企业并购重组过程中遇到的一些问题。山西省煤炭工业厅副厅长武建森直言不讳地指出,产煤大省山西要做好下一步并购重组工作,必须解决补偿政策不到位、整体建设力量不足、缺少现代化人才等问题。

中国煤炭经济研究院院长岳福斌则认为,煤炭企业兼并重组主体是代表先进生产力的企业,谁先进谁就是主体,要防止出现“国进民退”。

近期南方洪灾造成 我国11省份4400多万人受灾

据新华社北京7月2日电(记者卫敏丽)记者2日从民政部救灾司获悉,6月13日至29日,我国南方出现持续强降雨过程,导致严重的洪涝灾害。截至目前最新统计,近期南方洪灾造成我国11省份4400多万人受灾。

记者从此次获悉,截至7月1日16时统计,此次暴雨洪涝灾害过程已造成浙江、福建、江西、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南11省(自治区、直辖市)4404.5万人受灾,因灾死亡266人(含雷击致死),失踪199人,紧急转移安置人口382.8万人;农作物受灾面积2476.4千公顷,其中绝收面积407.2千公顷;倒塌房屋31.2万间,损坏房屋76万间;因灾直接经济损失645.7亿元。其中,福建、江西、贵州、湖南、广西受灾较为严重。

辽宁省大石桥市虎庄镇工会主席孙清河表示,随着这项工作的全面展开,大家越来越感到这是多方共赢的事业。

孙清河介绍,开展行业性工资集体协商以来,虎庄镇发生了四个明显变化:一是职工收入明显增长,平均月收入增长超过500元;二是企业产品合格率明显提高,如服装企业次品率由3%下降到3%,企业提高了效益;三是职工的有序流动情况明显减少,由2006年的35%下降到2009年的3%;四是劳资关系明显和谐,三年来没有出现严重的劳资纠纷或上访事件。

“尽管劳资双方在利益追求上有不同点,但必须在促进企业发展、维护职工权益上找到共同点,这是由中国特色社会主义条件下企业经营者和劳动者是利益共同体的内在逻辑决定的。”浙江省总工会党组书记、常务副主席金长征深有同感地说。在他看来,越是经济发展遇到困难和挑战,往往越是工资集体协商“显身手”的时候。

据介绍,浙江省委办公厅、省政府办公厅于2008年8月联合下发了《关于全面推进职工工资集体协商工作的意见》,明确提出在2010年底前,全省开展职工工资集体协商的企业覆盖面达到70%以上,其中有集体企业覆盖面力争达到100%的目标。此时,正值国际金融危机开始蔓延,但浙江各级工会并没有

放缓推进工资集体协商的步伐,而是结合开展“同舟共济保增长、建功立业促发展”竞赛活动和“共同约定行动”等,着力于企业工资共决机制的建设。

“实践证明,通过协商,劳资双方不同的利益取向找到了平衡点,可以更好地凝聚人心,激发职工积极性和创造力,促进劳动关系和谐,企业发展就有了稳固的基础。”金长征说。

事实上,随着工资集体协商覆盖面的不断扩大,这一机制促进劳资互利共赢的积极效应日益显现。虽然地处我国遭受国际金融危机冲击的最前沿,但由于在工资这一最敏感、最核心的职工权益问题上有了协商共决的制度保障,浙江劳资关系总体平稳,为经济发展尽快从国际金融危机冲击中走出来奠定了坚实基础。许多企业界人士也都由衷地认为,正因为劳资关系处理得好,去年年初的“裁员潮”和今年年初的“民工荒”在浙江都没有明显显现。

“更让我们感到高兴的是,工资集体协商工作越来越得到社会各界特别是党政领导的高度重视和支持。”据金长征介绍,浙江已将工资集体协商作为“富民强省”的重要举措,纳入到地方经济社会发展规划中。

在全国,像浙江这样将工资集体协商纳入到地方经济社会发展规划的,还有江苏、河

北、四川等省份。此外,在工会的努力推动下,目前全国已有23个省(区、市)人大或政府制定了“集体合同规定”或“集体合同条例”;有13个省(区、市)以党委或政府名义就推动开展工资集体协商工作下发文件;有17个省级协调劳动关系三方围绕推动开展工资集体协商工作下发文件……所有这些,都为工资集体协商工作提供了制度机制保障和刚性支持。

追溯这十几年来我国推行工资集体协商制度的历程,毋庸讳言,一些地方为了创造和保持“有利”的经济环境,在提高劳动者报酬上积极性不高,直接制约了工资集体协商工作的进展。

“加快经济发展方式转变,扩大内需,就要抓住工资集体协商这一制度推手,着力提高劳动报酬在初次分配中的比重,引导企业实现利润和职工工资双增。”石家庄市常务委、统战部副部长胡儒钦举例说,石家庄自全面推行工资集体协商制度以来,城镇在岗职工和市区居民年人均可支配收入大幅提高,与此同时,地区生产总值和消费品零售总额也大幅提高,2009年分别达到3114.9亿元和1190.6亿元,同比增长为11.1%和18.4%。“由此可见,工资集体协商不仅提高了职工收入,而且拉动了消费,促进了经济增长。”(下转第3版)



江苏徐州首次举行公租房租赁公开竞拍

这是7月2日拍摄的江苏徐州市泉山区公租房租赁公开竞拍现场。当日,徐州市泉山区两处面积分别为1000平方米和283.57平方米的租赁公租房实施公开竞拍,分别以5年租价10万元和5.2万元成交。据了解,泉山区陆续将有15万平方米租赁公租房实施公开竞拍,以提升公有房产的商业价值,确保国有资产的保值、增值。(新华社发(雍君 摄))

群众公议“修正”行政处罚

——合肥城管“少罚100元”的由来

本报记者 陈华

今天下午,合肥市蜀山区城管局会议室,一场行政处罚案件群众公议活动如期举行。群众公议团成员在逐一“审查”了4起城管行政处罚案件后,提交了一份与城管局事先拟定的“处罚通知单”并不完全一样的“公议结果”。

在一个涉嫌擅自设置大型户外广告的案件中,合肥市蜀山区城管局拟定的处罚决定是:对设置户外广告的广告公司处以人民币2500元的罚款。根据《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》的相关规定,2500元是此类案件自由裁量权处罚的上限。

处罚通知单”的形式送至被处罚单位后,如果被处罚单位在规定时间内没有提出异议,处罚通知单的内容就将成为城管局的最终处罚决定被执行。据介绍,大多数情况下,被处罚单位都会接受“行政处罚通知单”的处罚内容,鲜有被处罚单位提出异议,进行行政复议的。

这次,合肥市蜀山区城管局在对数起违反城市管理相关规定的案件作出初步的处罚决定后,决定引入合肥市正在开展的行政处罚群众公议制度,邀请群众公议团成员对城管局开出的处理决定进行公议。

此次群众公议团成员共有5人组成,有律师、市公务员局的工作人员、价格认证中心的专业人士、民营企业的总经理,还有一名市政协领导。

公议团成员现场推荐律师陆女士作为此次公议团的代表。具体处理案件的城管执法人员逐一将案件的调查经过、证据、违反的法律法规条款内容、处罚条款内容、自由裁量权规定、拟处罚决定和处罚理由等向公议团进行陈述。每陈述完一起案件后,公议团成员就针对案件进行询问。

“某置业有限公司涉嫌擅自设置大型户外广告案”作为此次接受公议的第二起案件由处理案件的城管执法人员陈述完毕后,陆女士第一个“发难”,你们依据的处罚条款内容是根据《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》第四十二条第三项规定,即“擅自设置大型户外广告,影响市容的,处以500元以上2500元以下的罚款”,请问“影响市容”如何评判和界定?

执法人员解释“此广告没有进行相关审批手续,从而构成违法。”有公议团成员询问更加直接:如果这

“企业里没有比分配更大的事”

鲁冠球认为,在企业里没有比分配更大的事了。

鲁冠球说:员工来企业工作的目的,不外乎赚钱生存、养家糊口、改善生活、实现自身价值等需要,因此,企业经营者必须正视员工的这些需要。正视了,员工自然干劲倍增,忽视了,必然人心背离。

基于这样的认识,万向长期以来将员工分配放在企业管理的首位,坚持在企业效益提升的同时保障员工收入的增长,充分调动员工积极性。

一直以来,他们在员工的分配上不断探索,上世纪80年代提出“三三制”,注重员工分配、国家分配、企业分配三者之间的平衡;上世纪90年代实施“效益增长1%,工资增长不低于0.5%”的分配增长制度。2000年之后,实施“岗位分配”与“收入分配”的合理性……均将一线员工的利益放在首位。

2006年,万向提出收入“3年翻一番”、“奋斗10年添个零”的增长目标。为确保政策执行到位,万向总部每月都要对各工厂员工分配清单进行检查,对收入低于2000元的人员,都要求工厂分析收入偏低的具体原因。

就在2008年之后,全球经济出现危机,万向也受到了冲击,订单大幅度下降。

面对当时一些企业的裁员、减薪现象,万向的员工一样把心着:会否被裁员?收入还有保障吗?

鲁冠球说:不能在企业需要员工出力、流大汗的时候,你说他是主人,而当发生困难员工需要依靠企业的时候,他就被“裁”被“减”,越是在这种情况下,我们就越应该善待和尊重员工。(下转第3版)

施之以『仁』,方能报之以『义』

浙江万向集团践行『以人为本、员工第一』企业理念纪实

不过,根据公议团有关人员的测算,案件当事人的报价与工程的专业测算价格并无多少出入。因此,公议团拟同意城管局的罚款数额,但建议城管局完善此次处罚过程。

另一起“某公司未经批准开设道口案”,公议团对城管局的处罚数额也没有表示异议,不过对拟处罚决定中“未明确道口占用人行道面积大小”,从而可能造成误解提出需要进一步完善处理依据的建议。

在4起公议案件中,还有另一起“擅自设置户外广告案”。对于这起案件,公议团成员一致认为可以按上限进行处罚,原因是这个户外广告占用了人行道,且确有“影响市容”之嫌。

在公议团将公议结果陈述完毕后,城管局的行政处罚案件审理委员会结合公议结果,对4起公议案件进行重新处理。审理委员会认为公议结果有理有据,同意公议团的建议,其中包括将一起“涉嫌擅自设置户外广告案”的处罚额度减少100元。

全程旁听的合肥市蜀山区城管局局长杨策标在接受记者采访时感叹:这100元小事,可这当中体现的执法文明事大。面对每个具体案件,如何进行好行政处罚的自由裁量权,这对每个城管执法人员来说都是压力和挑战。(本报合肥7月2日电)