

中国新闻名专栏 | 社评

□本报评论员 郭振纲

解读 “接待也是生产力”

坚持所谓“接待也是生产力”，是官场的一种陋习。虽然不少领导干部对“前呼后拥”和“迎来送往”非常反感，虽然一些官员也认为应该规范公务接待，但囿于惯例、碍于情面，多数是说了不做，没有认真对待

据《新华每日电讯》6月28日报道，近日，山西平遥古城公务接待不堪重负的消息引起舆论热议。平遥古城自被评为世界文化遗产后，繁冗的公务接待令当地不堪重负，最多的时候一年公务接待近10万人次，仅门票就减少收入1200多万元。公务接待的吃住及礼品开销，更是不好统计的“天文数字”，并不宽松的当地财政因此更加捉襟见肘，古城保护面临经费困难。记者从云南丽江、安徽黄山等地也了解到，这些拥有世界遗产的旅游名城，都面临公务接待任务繁重的烦恼。

一方面是繁重的公务接待任务，造成景区门票等收入减少，或造成公共财政资金浪费；另一方面是景区保护和建设面临资金困难，文物古迹的保护形势不容乐观，平遥古城甚至因缺乏保护资金而发生城墙坍塌的情况。这一切的背后，或多或少都与有些人所说的“接待也是生产力”有着很大关联。为了获取资金，为了取得项目，为了这样那样的考虑，不少地方的公务接待都是“痛并快乐着”。

所谓“接待也是生产力”，其潜台词是：接待好了，可能获得上级单位的资金支持或者是项目支持；接待不好，可能会失去这些潜在好处，甚至可能带来其它不良后果。因为需要公务接待的不是官员，就是官员的家属，都是惹不起的角色。如果接待单位怠慢了这些人，后果不仅可能是对负责接待的当官官员的未来发展不利，而且所在单位想获

得有关部门的支持也可能增加难度。所谓“接待也是生产力”，其实是一种变相的“跑关系”，是一种变相的送礼、给好处。它损害了一些地方政府部门的形象，违反了国家有关财政支出的规定，造成了不同消费主体的不公平待遇。同时，加重了公务接待单位的负担，造成了财政资金的浪费。

坚持所谓“接待也是生产力”，是官场的一种陋习。其实，对于公务接待，2006年制定的《党政机关国内公务接待管理规定》中有明确规定，党政机关不得违反规定到风景名胜区举办会议和活动，严禁以各种名义和方式变相旅游；接待单位不得以任何名义赠送礼金、有价证券和贵重礼品、纪念品等。这些规定之所以没能令行禁止，原因是多方面的：有接待单位不敢、不愿得罪上级单位的因素，有接待单位主动讨好上级领导和官员的因素，有上级部门考察过多、会议过多的因素等。

虽然不少领导干部对“前呼后拥”和“迎来送往”非常反感，虽然一些官员也认为应该规范公务接待，但囿于惯例、碍于情面，多数是说了不做，没有认真对待。规范公务接待，最重要的是从细化行政预算着手，强化对公务接待费用的阳光运行与群众监督。只有有关规定能够得到严格执行，接待单位才有勇气顶住不正当公务接待的压力，所谓“接待也是生产力”也就不再有市场。

中国新闻名专栏 | 有话直说

□张静

“零分考生”不过是在宣泄个人情绪

毋庸置疑，当前的高考制度存在着一些问题，但同样毋庸置疑的是，现如今还没有任何一种更为科学和有效的选拔制度能够替代高考。既然如此，面对高考制度中存在的问题，唯一有效的解决办法是循序渐进的

改革，而不是充满情绪的“颠覆”。虽然外界赋予了零分考生“制度抗争”等诸多解读，然而，他们的以零分相抗争充其量不过是一种个人情绪的宣泄，舆论的过度参与只会适得其反——除了扩散蔓延这种激烈情绪之外，

丝毫无助于现实问题的解决。对于零分考生，舆论可以关注，但无须热捧。如果类似现象在盲目的叫好声中无限蔓延，引来越来越多的考生为了功利而竞相模仿，将是令人忧虑的事。

新闻观察

□赵志疆

“公务员月票”：变相的部门福利

近几个月来，不少铜川市民反映，往返新老市区的6路公交车月票也分等级：普通市民110元，而在新区市委、市政府机关工作的人员只需60元。同乘一路车，为何非公务员就要多掏钱呢？有人认为是月票“双轨制”拉开了市民与公务员的距离。（见6月28日《华商报》）

据报道，6路公交车月票是为更好地解决市直机关人员上下班乘车问题，市委、市政府要求公交公司发售的。公交公司提供的数据显示，早在2002年，每张月票的成本即为130元，面向公众的价格为110元，价格60元的“公务员票”成为“不能承担之重”。

当地政府虽然要求公交公司解决公务员乘车问题，但并没有考虑如何为之后善，由此也使得公务员的这种变相福利，对于公众而言意味着额外的负担——发行60元的月票本身已然是难以承受之重，公众对要求形式公

平的呼声，使得公交公司不得不扩大月票发行，在“也得考虑企业的存亡和员工的利益”的背景下，公交公司也许只能堤内损失堤外补，提高车票价格，从而使得本就饱受争议的票价过高问题变得更加严重。公交车作为大部分市民出行的主要交通工具，属于一种公益事业，理应以为市民提供更多便利为使命，然而在这里，却俨然成为不折不扣的部门福利，由此怎能不引起市民非议间的争议？

仅从公务员的角度来看，政府此举可谓体贴入微——新区路途遥远，公交票价偏高，办理月票可以剩下不小的开支。但是，比起普通公众，公务员起码还有交通补贴，如果公交票价对他们是一种负担，寻常百姓岂非更加难以承受？令人遗憾的是，有关部门似乎并未看到非议两轨制月票过程中的民意，由此也使得这种“体贴与关怀”仅限于部门内部，无

视其可能造成的实际后果与现实影响。实际上，类似部门利益至上，“近水楼台先得月”的做法对于某些地方而言还有不少。前不久备受关注的多处“公务员经适房”即为其代表，陕西省眉县有关负责人辩解“公务员也是低收入家庭”，引来一片质疑。因为觉得“公务员出行困难”，所以要求解决他们的乘车问题，因为觉得“公务员收入低”，所以要求经适房向他们倾斜……

基于同样的考虑，还有多少令人匪夷所思的事不能理直气壮地发生？在公共资源依旧短缺的现实背景下，持刀切分蛋糕者何以总是理所应当地先让自己人多分一块？“公务员经适房”已被叫停，相信“公务员月票”也将很快淡出人们的视线。但是，与这种看得见的公平相比，少数人头脑中潜伏的部门利益至上的利益分配情节，才是最应该下决心彻底清除的。

大众话题

□武洁

“尖子生沙龙”的得与失

广州今年的高考成绩较以往取得明显突破，当地教育局透露，秘诀在于该局拨款专款对7000名“尖子生”进行了专门培训。而家长则质疑此举造成教育不公。（见6月28日《广州日报》）

的确，假如把均衡教育资源简单地视为对教育资源完全彻底地平均分配，甚至认为所有的学生都接受整齐划一的教育，就是教育公平的体现，当然是一种谬误。事实上，学生不是标准化产品，忽略了学生的个性与特性的“均衡教育”不仅陷入了牛角尖，也必然走入死胡同。

从这个角度来看，广州市教育局拨款对7000名“尖子生”进行培训，不失为对“因材施教”这一教育理念的践行，从广州今年高考成绩所取得的明显突破来看，这个“战术”似乎也经受住了高考实践的检验。不过，假如就此得出“尖子生补课”的战术非常对头的结论来，甚至准备从此加大“拔尖式”的治本作用，做好典型案件的剖析工作，找出问题的症结所在，并举一反三，堵塞漏洞，积极向有关单位提出建议，协助建立防范公款出国(境)旅游违纪行为发生的长效机制。

决策的结果，也依旧要慎言对均衡教育资源毫无影响。按理说，最需要补课的当然更应该是那些“非尖子生”们。只有最短的板凳变长了，木桶的容量才能最大化，这个道理也适用于教育领域。而对于尖子生们来说，真要有余力，他们其实更应该在学业之外的兴趣和能力方面获得更多锻炼和培训机会，以完善自身的综合能力和实力才是，这才是真正意义上的因材施教。然而，当“尖子生”仍然需要补课，而尖子生培训依旧剑指高考成绩时，与其说是因材施教，毋宁说是“全力为高考”的升级版罢了。

图说 □赵春青/画



捷径

据《中国青年报》报道，近日，“麦可思—中国2009届大学毕业生求职与工作能力调查”项目组，从大约50万人的样本中得到22万份有效问卷，统计分析后发现：大学生所处的家庭阶层对其高等教育准入与结果有着明显的影响。不仅入学会可能因家庭经济背景而异，毕业后就业也会受到家庭背景的左右。这些都说明，机会均等仍然是一个需要我们密切关注和解决的问题。

充分发挥制度的约束力 狠刹公款出国(境)旅游歪风

新华社特约评论员

近日，中共中央纪委印发了《用公款出国(境)旅游及相关违纪行为适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》。这是从制度上狠刹公款出国(境)旅游歪风的有力举措，对于贯彻落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，进一步明确相关政策界限，加大对用公款出国(境)旅游及相关违纪行为的惩治力度，推动制止公款出国(境)旅游专项工作深入开展具有十分重要的意义。

公款出国(境)旅游是当前领导干部廉洁自律方面的一个突出问题，也是群众反映强烈的不正之风之一。它严重损害了党和政府的形象，败坏了党风政风，影响了党群、干群关系，也诱发了多方面的腐败问题。党中央、国务院对制止公款出国(境)旅游问题的态度是十分坚决的，要求也是非常明确的。胡锦涛总书记指示，要研究采取措拖，坚决制止以公务为名、行旅游之实的歪风。制止公款出国(境)旅游是反腐倡廉的一项重要任务，

2008年中央纪委等十部门联合下发了《关于开展贯彻落实“两办规定”制止党政干部公款出国(境)旅游专项工作的通知》，对制止党政干部公款出国(境)旅游提出了明确要求，并在全国范围内开展了制止公款出国(境)旅游专项工作。开展制止公款出国(境)旅游专项工作，狠刹歪风，对于弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，抵制铺张浪费、贪图享受的不良风气，增强领导干部的公仆意识、节俭意识，建设节约型机关、节约型单位至关重要，必须下大力气抓出成效。

《解释》认真贯彻落实党中央、国务院的部署，既突出重点，对用公款出国(境)旅游行为党纪处分作了规定，又对与用公款出国(境)旅游行为密切相关的其他违纪行为党纪处分作了规定，从而为制止公款出国(境)旅游专项治理工作提供了有力的制度保障。《解释》深入总结典型案例，针对用公款出国(境)旅游行为以及与之密切相关的不正当方式谋求用公款出国(境)组织以营利为目的的跨团组用公款出国(境)等十二种具体违纪

行为，明确了所应适用的《中国共产党纪律处分条例》的有关条款。鉴于无视中央要求和党的纪律规定组织用公款出国(境)旅游的行为，其危害更大，影响更为恶劣，《解释》作出严厉的规定，“对于组织者，给予撤销党内职务或者留党察看处分，情节严重的，给予开除党籍处分。”同时，为了挽回用公款出国(境)旅游给国有财产造成的损失，《解释》第八条规定，“用公款出国(境)旅游的，依照《中国共产党纪律处分条例》第四十一条规定，应当责令其退赔用公款支付的各项费用。”

各地区各部门要将制止公款出国(境)旅游专项工作与执行《解释》有机结合起来，认真履行职责，将制止公款出国(境)旅游作为党风廉政建设责任制考核的一项重要内容。各级领导干部要以身作则，严格自律，大力发扬艰苦奋斗和勤俭节约的优良传统，带头严格执行各项外事规章制度，不组织、不参加各类公款出国(境)旅游活动。审核审批部门要对因公出国(境)团组任务的必要性、报批材料的真实性、行程安排的合理性严格审核，切

实防止以公务为名、行公款旅游之实。各级纪检监察、审计等机关要高度重视查处公款出国(境)旅游案件，对顶风违纪的要从严肃处理并及时曝光，回应社会关切；要充分发挥查办案件的治本作用，做好典型案件的剖析工作，找出问题的症结所在，并举一反三，堵塞漏洞，积极向有关单位提出建议，协助建立防范公款出国(境)旅游违纪行为发生的长效机制。

《解释》是制止公款出国(境)旅游行为的重要制度之一，要充分发挥制度的约束力，必须与贯彻落实其他因公出国(境)管理的相关制度紧密结合起来，切实提高制度的执行力、增强制度的实效。要以贯彻执行《解释》为契机，进一步提高认识，统一思想，落实责任，加强监管，进一步完善体制机制制度，不断探索从源头上预防和制止用公款出国(境)旅游行为的有效途径，务必使公款出国(境)旅游泛滥的现象得到根本扭转，以实实在在的成效取信于民。

(新华社北京6月29日电)

两岸两会签署 《海峡两岸经济合作框架协议》 《海峡两岸知识产权保护合作协议》

(上接第1版) 该协议签署后，将由双方各自完成相关程序并以书面形式通知另一方，自双方均收到对方通知后次日起生效。

新华社重庆6月29日电(记者任沁沁 刘畅) 海峡两岸关系协会会长陈云林与台湾海峡交流基金会董事长江丙坤29日下午在重庆签署了《海峡两岸知识产权保护合作协议》。

双方同意本着平等互惠原则，加强专利、商标、著作权及植物新品种等两岸知识产权保护方面的交流与合作，协商解决相关问题，提升两岸知识产权的创新、应用、管理及保护。

双方同意各自按规定，确认对方专利、商标及品种权第一次申请日的效力，并积极推动作出相应安排，保障两岸人民的优先权权益。

双方同意在各自公告的植物品种保护名录范围内受理对方品种权的申请，并就扩大植物品种保护名录进行协商；推动共同利用专利检索与审查结果、品种权审查和测试等合作及协商；促进两岸专利、商标等业界合作，提供有效、便捷服务。

双方同意为促进两岸著作权贸易，建立著作权认证合作机制，当一方音像制品在他

方出版时，得由一方指定的相关协会或团体办理著作权认证，并建立图书、软件等其他作品、制品认证制度交换意见。

双方同意建立执法协作机制，依各自规定妥善处理知识产权保护事宜。根据协议，执法协作机制将处理以下事宜：打击盗版及仿冒，特别是查处经由网络提供或帮助提供盗版图书、音像及软件等侵权网站，以及在市场流通的盗版及仿冒品；保护驰名商标、地理标志或著名产地名称，共同防止恶意抢注行为，并保障权利人行使申请撤销被抢注驰名商标、地理标志或著名产地名称的权利；强化水果及其他农产品虚伪产地标识的市场监管及查处措施；其他知识产权保护事宜。

双方同意在处理上述权益保护事宜时，相互提供必要的资讯，并通报处理结果。双方还同意开展知识产权业务交流与合作；分别设立专利、商标、著作权及品种权等工作组，负责商定具体工作规划及方案；同意对于在协议执行过程中所获资讯予以保密。

该协议签署后将由双方各自完成相关程序，并以书面形式通知对方，自双方均收到对方通知后次日起生效。

(上接第1版) 中国共产党是这样一个人场，她来自人民，与人民群众心连心、同甘苦、共命运——把人民的需要作为第一选择

洪水奔涌，险情告急。2010年6月21日晚6时30分，无情肆虐的洪水把凯坝堤岸山何家段堤坝撕开了决口，咆哮着冲向40多个村庄，15万村民命悬一线。

在这生死关头——带病坚守抗洪一线近70个小时的临川区唱凯镇党委委员章冬水，坚持不下火线，在洪水中划船，等他第10次去营救被困的灵山村一位80多岁的五保户李生发老人时，突然晕倒在船头，昏迷期间，嘴里还不停地呼喊着李大爷的名字，在场的人无不为之动容。得救的一名群众说：“在最困难、最危险的时候，冲在最前面的一定是共产党人。”

6月22日上午，主动报名请战救灾的温泉镇大学生“村官”党员胡卫兵，对正在一线救援的徐镇长大喊：“我以划划过船，熟悉水性，让我去救人！”他凭着初生牛犊不怕虎的拼劲，一天在洪水中来回二十多趟，先后营救22名被洪水

浸泡4个多小时的受灾群众。前不久新入党的新党员李华明正在抢救自家财产，跑到楼顶发现70多岁的邻居李大爷和2个只有5岁的孩子被洪水围困在一间瓦房中，他马上撑着自家扎的竹排，迎着激流把他们一家三口迅速救往安全地带，转身又去营救被困的村民。当全村群众安全转移后，他累倒在泥水中再也无力站起。

一些得救的群众激动地说：生死关头，只要看到党员，我们就看到了希望。

青海玉树7.1级的大地震，震动了大地，摧毁了家园，但大地震却没有摧毁曾经面对党旗庄严宣誓过的共产党员的坚强意志。

拄着拐杖，一只脚穿着旅游鞋，一只脚包扎着穿着凉鞋，在不断的余震中，尼玛扎西指挥着现场救援和物资分发工作。地震发生后，玉树县结古镇党委书记尼玛扎西被倒塌的房屋砸伤了右脚。家人劝他留在身边，好好休息，他没说一句，用纱布简单包扎了一下受伤的右脚，拄着拐杖，匆匆赶到了镇党委办公地点，立即召集镇党委、政府在家干部和村

干部组建11个地震救援队和地震救灾应急队，组织开展自救和物资发放的工作。在他及时果断的指挥下，结古镇新寨村立即成立了由1500名党员组成的救援队，带着各种不同的救援工具，开展自救工作。仅仅两天一夜时间，新寨村被埋人员全部找到。随后救援队又紧张转入了村里的救援工作。

面对历史罕见的大旱，中国共产党人谱写着一曲抗击旱魔的英雄壮歌。

广西东兰县长乐镇定安村拉江、弄团两个村民小组127名群众饮水极度困难，需到8公里外挑水，人称“送水书记”的张启贤自掏腰包500多元购买了柴油、水泵和塑料桶，利用自家的农用车和摩托车，坚持每日跑两趟到8公里外的郭布队运水，供两个村群众无偿饮用。

一辆辆运水车穿行山间，一个个水缸盛满甘霖，一张张焦虑的脸庞绽开了舒心的笑容……在旱区，处处是动人的故事，处处是党组织的关怀。

“感谢共产党！”“感谢党的好干部！”2月23日，看到汨汨清水注入水柜，百色市隆林各

族自治县龙江屯响起热烈的掌声。在广西的大石山区里，受旱群众家门框上崭新的春联早已在无声地感谢党的关爱——“心连心同舟共济志愈坚，手拉手抗旱灾情更浓”，“天无情义久雨不雨干旱苗枯亦燎，党有深情送清冰富喜禽乐人更欢”。

中国共产党是这样一个人场，她来自人民，在服务人民中体现共产党人价值追求——把人民的利益作为第一标准

“因本人年龄超过进班子界限，组织决定让我退到二线工作。”2007年2月27日，时任甘肃省庆阳市西峰工商分局副局长的权有让在日记中写下了这样一段话。那天早上，权有让听说省公厅有制企业庆发绿色食品有限公司近年来发展势头良好，但党建工作还是一片空白，就心想能不能去企业闯闯。

同年3月1日，55岁的权有让被庆阳市西峰区委和庆阳市工商局选派到甘肃庆发绿色食品有限公司担任党建指导员。

从这一天起，退居“二线”的权有让再也没有闲下来。在权有让的努力下，庆阳市第一

非公企业党支部在庆发公司成立，权有让当选为第一任党支部书记。“作为组织选派的党建指导员，进驻企业要下得去，蹲得住，干得好。”有着39年党龄的权有让深知，企业党支部只有立足于为公司的决策层当好参谋、为企业效益的增加鼓实出力才能谋求发展。简单地说，有作为才有地位。

来到庆发公司以后，权有让深入车间了解生产流程，泡在生产一线学习业务知识，在最短的时间内成为一名行家能手。党支部组织委员、设备科长兼质量管理部长赵恒义介绍，权有让原本对机械和加工工艺一窍不通，但进厂不久就和他商量研究如何对机器更新升级，“内行得令人吃惊”。

新设备推出后，瓜子仁的破碎率由原来的8%—10%降低为4%—6%，节约了成本，提高了效率……

“满……”听到门外传来一阵清脆的摩托车鸣笛声后，贵州省开阳县高寨乡谷丰村苗族村主任兰仕英迎出屋门，从刚下摩托车的谷丰村村委会人口主任杨忠发手中接过一包五

米种子后，连忙为他端茶倒水。“前两天才托杨主任帮我买种子，没想到这么快就带过来了。”兰仕英感激地说。

开阳县高寨乡针对当地山高路陡、交通滞后、群众办事难的情况，组建了一支由32名像杨忠发这样开着自家摩托车为农民办事的乡、村干部构成的“便民利民服务队”。

在便民服务队队员杨武星公文包里，有工作本、笔以及一套便民服务手册。他说，工作本和笔用来记录农民反映的问题和托办的事情，服务手册则用来帮助他们了解各项政策和办事流程，“要是去留守儿童和老人较多的村寨，还得带上一些简单的电工工具，帮他们做些换灯泡、修插座之类的简单电工活”。

抚今追昔89载，中国共产党人始终用智慧、汗水、鲜血和生命彰显着一切为了人民的革命本色，始终与人民群众心连心、同甘苦、共命运，彰显着一切为了人民的先进本色。

又一个火红的七月迎面走来，胜利永远属于中国共产党和中国人民！ (据新华社北京6月29日电)