

价低的普通药品越招越低,价高的特殊药品越招越高

重庆尝试破解药品招标“怪象”

■本报记者 李国 本报实习生 周夙喲

一段时间以来,在重庆,药品招标存在这样一种“怪现象”:价低的普通药品越招越低,价高的特殊药品越招越高。比如,某制药厂的首仿药罗红霉素,中标价高达30多元。而其他厂家的罗红霉素,一般只有几元钱。通过招投标,不仅没把药品价格降低,反而将药品价格越招越高。将于6月底正式运行的重庆药品交易所,有望打破这一药品招标采购的“怪现象”。

为何“辛辛苦苦”抬高药价

今年5月份,重庆市组织了新一轮的药品集中采购。由四川科伦药业股份有限公司生产的500ml注射剂5%葡萄糖0.9%氯化钠,每瓶市场价1.55元即可买到,而通过药品招投标程序后,该注射剂的中标价格每瓶高达4.35元。

不仅仅是注射剂,此次由该市药品集中采购中心发布的市级基本药物集中采购中,中标价公示结果显示,招标价高于市场价或者高于区县卫生局采购价的药品占据了整个招标药品的相当大部分。

药品集中采购被诟病不是现在才有,它长期受到质疑。重庆黔江区卫生局于2009年10月组织了一次辖区内的药品集中采购,共有2267个品种,其中采购的基本药物为647个品种。对比此次集中采购的药品中标价,黔江区卫生局发现,市级基本药物集中采购的中标价明显

高于黔江区的采购价。于是,黔江区卫生局对两次药品的采购规则和中标价进行了对比统计分析:两次采购中,品规、生产厂家完全相同的药品共有186种,均为常用药品。对比这186种药品的采购价发现:市级采购价高于黔江区采购价的药品有169种,其中市级采购价高出50%以内的有43个品种,高出0.5至1倍的有32个品种,高出1至2倍的有59个品种,高出2至20倍的有35个品种。这169种药品市级采购价平均高出黔江区药品采购价的77%。

长期以来,由于财政补贴不足,特别是“医药不分家”的陈旧医疗体制弊端,使医院大部分的收入都来自“卖药”。重庆市某医院副院长认为,目前这种状况是医疗卫生体制改革严重滞后所造成的,医院也有自己的难处。

他说,目前医院已“断奶”,国家除了拨款给退休职工外,在职工的收入和医院的基础设施、设备投入,全靠医院自己找。医院到哪里找?只有向市场找。因此在进药时,医院当然会更多地选择那些利润空间大的药品。

据了解,实行集中招标以后,医院的采购权没有了,而且利润的大部分要上缴,对此医院颇有微词。某县人民医院院长称,招标初衷良好,结果适得其反。她说:不参加吧,领导不满意,老百姓也不满意。参加吧,也就是“辛辛苦苦抬高药价”。况且患者一有什么事,不找厂家,不找其他人,首先找的就是医院。

一位不愿透露姓名的医生告诉记者,医生收红包虽然已是公开的秘密,但医生也有医生的难处,他是一家三甲医院的专家级医生,但工资补贴加在一块不到2000元,况且医生拿的只是小头。至于谁拿了大头,他只是笑而不语。

把药品放进交易所交易

按常理,市级基本药物集中采购的体量、规模是区级采购的几十倍,采购价格理应低于区级采购。为何体量、规模都比市级采购小得多的黔江区,其药品集中采购的中标价要低这么多?其实,在药品招标过程中,少数价格高、生产厂家少(有些甚至是独家生产)的特殊药品,比如原研药品和首仿药品,往往被保护起来,列入一个没有竞争的特殊体系中。与之相反,临床中应用最多、价格低廉的普通药品,由于生产厂家众多,企业之间被迫在招标中进行低价恶性竞争。

由于医院和医生都喜欢使用价高的药品(这类药品利润大),最终,绝大部分普通药品在招标中“死掉”了,进了医院。根据调查分析,在2000年药品招标推出之前,价低药普通药品在医院的使用量达到了90%左右。而随着药品招标的推行,普通药品的用量逐年减少。现在,原先在药品品种中仅占10%的高价特殊药品,已经取代了普通药品的这种地位。许多普通药品被医院“打入冷宫”。

“近年来,很多人都把老百姓看病贵归结于药价虚高。而药价虚高的真正原因就在于此。”此间业内人士指出,招标几乎把低价药

品拒之医院门外,医生都给病人用价高的药品,看病费用怎么能降下来?

现在,重庆建立药品交易所,终于让人看到了废除药品招标制度的希望。在医改历经多年仍无效不明显的背景之下,这个举措堪称首创,它找准了药品流通环节的关键问题。“它实际上是要改革药品流通体制,向‘药价越招越高’的现行药品招标制度开炮。”在接受本报记者采访时,被誉为“中国民间医改第一人”的刘群这样说道。

据介绍,药品交易所将以电子交易的方式,为药品生产企业、药品经营企业和医疗卫生机构提供交易服务。

投入运行后,交易所将逐步从非基本药物开始交易,再把基本药物纳入交易范围,最终建成包括药品、医疗器械、医用耗材以及其他医药相关产品的综合交易平台。

药品交易所通过发布药品交易品种价格指数,引导形成药品价格,并建立信息公开机制,对交易主体、交易过程和交易结果等信息全部公开,真正实现“阳光交易”。同时,建立结算中心,实行银行托管、限时结算,这有助于解决拖欠货款问题,也可以防止结算环节发生商业贿赂。

“把药品放进交易所交易,可以说是全球首创的药品流通模式。”重庆药品交易所筹建组组长、市政府研究室副主任刘文耀介绍说,当前,国际上流行四种药品流通模式,即医药企业联盟向医院供货、医院联盟向医药企业购货、独立第三方招标采购以及政府主导的集中招标采购,而在交易所交易药品,还闻所未闻。

推进汇改提振A股 沪深股指强劲反弹



天津医保考核引入专家评审机制

违规骗保将取消医保参与资质

本报讯(记者姜明 通讯员冯兆君 曲颖)天津在医保协议管理中引入专家评审机制。目前,天津基本医疗保险定点医疗机构、定点零售药店服务协议考核工作已全面展开。全市600余家定点医疗机构、百余家定点零售药店将参加考核,对考核不合格的,天津市社保中心将与其终止服务协议。发现具有违规骗保行为的,还将取消其医疗保险服务定点资质。

随着医疗保险制度的推进,天津市在全国率先建立了适合城乡居民参保需求的筹资标准多档次、缴费自主选择、待遇与缴费相一致的居民基本医疗保险制度,截至5月份,参保率达到94%。

然而,随着医保水平的不断提高,有些参

保人员利用医保的优惠政策和社保卡方便、快捷的就医结算方式,超正常地频繁刷卡、倒药套现。也有医疗机构出现了编造病历、处方,挂床住院和虚假申报,套取医保基金。还有医务人员提供过度医疗服务,造成医保基金支出过快增长。

为遏制医保中欺、骗保和过度医疗消费等不合理现象,规范参保人员就医、医疗机构和医师服务行为,市社保中心从今年起在医保协议管理中引入专家评审机制,聘请市财政局、国税局、卫生局、药监局、医院管理协会、医师协会和人大代表、政协委员、律师及各医疗机构负责人等20余人组成专家评审组,对定点医疗机构、定点零售药店和医疗保险经办机构进行监督检查。

央行加强非金融机构支付服务管理

本报北京6月21日电(记者董沛)今天,中国人民银行正式对外公布了《非金融机构支付服务管理办法》,非金融机构提供支付服务,必须依据本办法规定取得《支付业务许可证》,成为支付机构。

办法明确规定,支付机构之间的货币资金转移应当委托银行业金融机构办理,不得通过支付机构相互存放货币资金或委托其他支付机构等形式办理。支付机构不得办理银行业金融机构之间的货币资金转移,经特别许可的除外。

办法规定,对于《支付业务许可证》申请人,拟在全国范围内从事支付业务的,其注册资本最低限额为1亿元人民币;拟在省(自治

区、直辖市)范围内从事支付业务的,其注册资本最低限额为3000万元人民币。注册资本最低限额为实缴货币资本。

申请人的主要出资人应当截至申请日,连续为金融机构提供信息处理支持服务2年以上,或连续为电子商务活动提供信息处理支持服务2年以上;截至申请日,连续盈利2年以上;最近3年内未因利用支付业务实施违法犯罪活动或为违法犯罪活动办理支付业务等受过处罚。

对于管理办法的推出,有业内人士表示:办法的推出,将网络支付、预付卡的发行与受理、银行卡收单等目前处于监管模糊地带的支付行为,纳入了正规监管之中。

本报南宁6月21日电(记者庞慧敏)电话响起,接警员周昱迅速拿起话筒,电脑屏幕上的电子地图在2-3秒内显示出来电地址,1分钟内周昱将来电报警内容录入电脑并上网发送至处警台……这样的动作,南宁市城市应急联动中心的接警员周昱每天要重复三四百次。“市民只要拨打110、119、120、122这四个特服号码,就能在2-3秒内得到精准、高效的紧急救助服务。”今天上午,该应急联动中心副主任陈超汉这样告诉记者。

据介绍,自2001年南宁市建成并运行中国第一套城市应急联动系统以来,城市的应急处理能力提高了6倍,平均接听电话15万个。这套系统利用集成的数字化、网络技术,在全国率先将110报警服务台、119火

城市应急救助率先实现“一呼百应”

南宁接警响应时间仅为2至3秒

警台、120急救中心、122交通事故报警台、12345市长公开电话、防洪、防震、防空以及水、电、气等公共事业应急救助纳入统一的指挥调度系统,构建全国首创的“统一接警、统一处警”的应急联动体制和应急联动机制,为公众提供紧急救助服务。

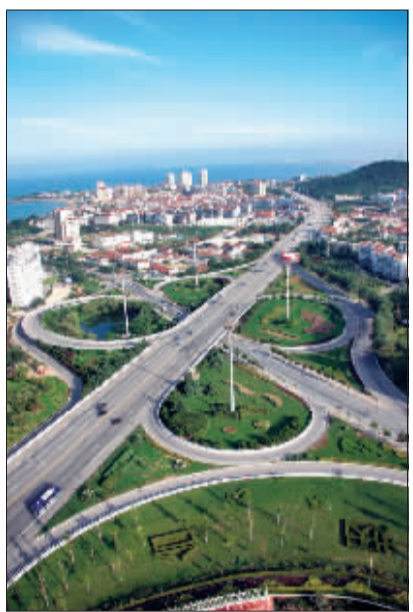
在日常生活中,市民经常会遇到以下的问题:公众特服号码较多,市民较难记忆,水、

电、气等公共事业的服务号码更鲜为人知,一遇到事情便让人不知所措,而且,由于各报警系统互相独立、彼此封闭,无法形成一个整体协调行动的环境,缺乏一个统一的指挥调度平台,影响了报警、处警的速度和准确度。

如今,南宁市具有了中国最快的接警响应时间,不超过3秒,大大优于中国现行10-15秒的行业标准。系统运行九年来,平均每

天接听报警求助电话已由原来的800多个增加为4000多个,最多时达7000多个,处理有效事件400多件。

“今年南宁市政府还将拿出1.2亿元对该系统进行技术升级,目前已进入到项目招标阶段,预计年底部分实现技术升级。”陈超汉信心满满地说,“到时,报警高峰期电话将不再拥堵,警情处理响应时间也会更短。”



烟威公路金沟寨立交桥

王东生同志自2000年调任烟台市公路管理局工作以来,积极带领全局广大干部职工,开拓进取,拼搏奉献,开创了烟台公路发展新局面,为经济社会又好又快发展做出了积极贡献。2005年,烟台市公路管理局被中央文明委评为首批“全国文明单位”,2008年再次荣获这一殊荣。2007年被全国总工会授予“全国五一劳动奖状”。烟台市公路管理局还荣获“全国模范职工之家”、“全国交通文化建设优秀单位”、“山东省先进基层党组织”等荣誉称号。仅2005年以来,全系统就荣获市级以上集体荣誉634项,省级以上集体荣誉288项。自2003年以来,烟台公路工作在全省公路创建文明行业综合评比中实现了“六连冠”。烟台市委、市政府主要领导连续7年做出重要批示,对烟台公路工作给予充分肯定。市委、市政府对烟台市公路管理局在加快公路建设和促进经济发展中做出的突出贡献,先后两次予以通报表彰,号召全市各单位学习公路管理局高点定位、勇争一流的拼搏精神。

在今年4月27日召开的全国劳动模范和先进工作者表彰大会上,烟台市公路管理局局长、党委书记王东生同志荣获全国先进工作者荣誉称号,这是烟台公路发展史上唯一获此殊荣的同志,也是山东公路系统唯一获此殊荣的地市公路局局长。由于工作成绩突出,王东生同志先后荣获国家人事部、交通部“先进工作者”,山东省交通系统“劳动模范”,烟台市“五一劳动奖章”等荣誉称号,并被山东省人事厅、交通厅荣记“全省市市通高速”二等功,得到了上级的充分肯定和高度评价。

通衢大路奏华章

——记全国先进工作者、烟台市公路管理局局长、党委书记王东生

本报记者/罗娟 通讯员/宋成江 李其波 刘涛

严要求,在全系统叫响了“扛红旗,争第一,树标杆”的口号,要求各项工作都向全国全省一流水平看齐,努力创树烟台公路品牌形象。在公路建设中,他高度重视工程质量,严把设计、市场准入、招投标、原材料、监督检查“五道关口”,充分发挥中心试验室的作用,用数据指导施工,使所有在建项目始终处于全程受控状态,已完工工程合格率和优良等级均达100%,荣乌高速烟台境被交通运输部评为“全国交通系统十佳优质管理项目”。

“建设是发展,养护管理也是发展”是王东生同志始终坚持和奉行的管理理念。2005年以来,烟台公路完成养护投入10.68亿元,204国道烟台境被评为“部级文明样板路”,全市文明样板路里程达1217公里。他积极推行“快速反应,快速维修,快速通车和精细化养护”的“三快一精”养护模式;推广应用“四新”成果,提高了科学养护水平。不断加大绿化投入,全市干线公路绿化率100%。

路政执法不仅关乎公路的安全畅通,更代表着整个烟台公路的形象。他注重加强路政执法队伍建设,加大科技装备投入,为执法车辆安装了GPS全球定位系统,增强了恶劣天气路政巡查和处置能力;规范执法人员资格和执法行为,打造了一支“反应迅速,装备精良,规范执法,文明服务”的路政队伍。

为质量和抓好全局的服务质量和水平,他组织在全系统窗口单位深入推行“微笑服务”竞赛活动,经常组织开展窗口单位技术比武大赛和军事会操,聘请大学教授对收费员进行礼仪和外语培训,推行手势服务和中英文双语服务,文明服务水平显著提高。针对近几年群众咨询量大、线路时常占线的情况,对96660热线电话进行了升级改造,将语音通道由原两进两出增至30进30出,同时依托GPS全球定位系统,就近实施救援、清障。



王东生同志出席“全国劳动模范和先进工作者”表彰大会



王东生同志在清雪抗灾一线指导工作



美丽的滨海路

在清雪防滑等应对灾害天气和突发事件过程中发挥了重要作用,赢得了司乘人员的广泛好评,受到了交通运输部、山东省等上级领导的高度评价。

他心系公益事业,积极履行社会责任。近几年,动员组织全局在爱心捐款、抗震救灾活

动中累计捐款700多万元,捐献棉衣被7000多件。认真开展帮扶社会弱势群体活动,先后结对帮扶社会困难家庭120多户、困难学生100多名。积极参加社会主义新农村共建活动,结对帮助了5个共建村美化环境,发展生产,让农民得到了实惠,烟台市公路局先后荣

获烟台市共建社会主义新农村先进单位,烟台市志愿服务突出贡献单位,收到社会各界感谢信、锦旗1000多封(面)。

致力于构建和谐、具有行业特色的公路文化,在全系统总结推广了以人为本文化为核心的精品文化、路域文化、墙面文化、庭

院文化、文体文化等“十大文化”体系,树立起“烟台公路”的品牌形象。积极开展和谐公路调研,形成了构建和谐公路意见,作为全系统构建和谐公路的指导性文件,提升了行业和谐水平,形成了烟台公路“勇于拼搏、争创一流”的团队精神。

敬业奉献,发挥模范带头作用

作为单位的主要领导,王东生同志时时处处注重发挥共产党员的先锋模范作用,始终做好“四个表率”:

做勤于学习的表率。多年来,王东生同志始终把学习放在重要位置,即使工作再忙,也挤时间学习,不断提高自身的思想理论水平和业务能力。在工作实践中大力推进改革创新,坚持开展“进言奖”和“创新杯”活动,近年来,干部职工踊跃提出合理化建议300余条,积极引进使用新材料、新工艺、新技术,切实加快办公自动化建设,有效提高了各项管理水平和工程质量。同时,把加强班子和队伍建设放在突出位置,干部职工素质明显提高,为公路事业又好又快发展提供了坚实的保障。

做团结协作的表率。作为一班之长,王东生同志时刻注意维护大局,对涉及建设、计划、干部使用等重大问题,充分发扬民主,严格按程序办事。平时大事讲原则,小事讲风格,从不计较个人利益得失。他大胆放权授权,支持和鼓励班子成员在职责范围内大胆开展工作、开诚布公、求同存异,全局呈现出团结一致干事业的良好局面。

做廉洁自律的表率。公路建设投资大,是腐败易发多发的高危行业。在廉政建设上,王东生同志时时处处以一个共产党员的标准严格要求自己,时刻保持清醒头脑,自觉抵制各种不正之风。在他的带动和要求下,全局干部职工廉洁自律意识明显增强,实现了“工程优质,干部优秀,资金安全”的目标。

做无私奉献的表率。公路工作几乎从年头忙到年尾,冬天清雪防滑,夏天防风防汛,春天、秋天又是工程建设的黄金季节。王东生同志脚受过工伤,并患有严重的痛风、关节炎和高血压等疾病,一年四季需要佩戴护膝,可在公路局任职的10年里,无论是数九寒天,还是炎天酷暑,无论是工程建设现场,还是养护和征收工作一线,都能见到他忙碌的身影。按照国家政策规定,他一年有15个工作日的公休假,但从从来没有休过,每天都是早上班晚下班。由于公路工作的特殊性,一下雨下雪,别人都往家跑,而他却带着班子成员和工作人员往外跑。由于烟台特殊的地理位置和气候条件,冬季经常持续遭遇强降雪,他靠前指挥,亲自调度,带领全体干部职工,以雪为令,及时清雪除冰,保障了公路安全畅通。

在王东生同志的带领下,在全体干部职工的共同努力下,烟台公路系统凝聚力、向心力和战斗力大幅增强,综合实力大幅提升,烟台公路事业实现了跨越式发展。