

最严厉禁烧规定暂免“烟锁庐州”之苦

杜绝秸秆焚烧能否一劳永逸?

本报记者 陈华

合肥市的油菜收割基本结束。在今年的油菜收割期,合肥市没有像往年一样出现大面积的“烟锁庐州”恼人现象。6月8日,合肥市召开秸秆禁烧工作现场会,总结今年秸秆禁烧工作取得的阶段性成效。

秸秆焚烧难以根除的现象一直困扰着像合肥这样的有着广大城乡接合部区域的城市。今年,合肥市早在油菜、小麦收割高峰之前就由市纪委、组织部、监察局联合出台了文件,对秸秆禁烧工作纪律予以严格要求。这被称为合肥市有史以来最为严厉的秸秆禁烧处罚规定。

有农民称“过了禁烧期,我们再烧”

秸秆年年禁禁年年烧,今年形势尤为特

殊。今年的秸秆焚烧比较集中的时间,也正好是第四届全国体育大会在合肥召开期间。为能确保不出现“烟锁庐州”的现象,文件对秸秆禁烧工作纪律予以严格要求。

按照规定,由市各部门抽调组成的7支秸秆禁烧督察组对第一次发现焚烧秸秆的,给村主要负责人和包村干部下达警告通知书;同一村第二次焚烧秸秆,对乡镇、村居主要负责人通报批评;一天内同一个乡镇有30%村发现有焚烧秸秆的,乡镇主要负责人向县领导作书面检查;一天内有50%村焚烧秸秆,从严追究乡镇主要负责人和有关人员

的责任。督察队甚至配备了GPS定位器。一旦收到起火、冒烟的报告,督察队即可利用GPS定位器找到起火点,及时赶赴现场做出处理,根据每天巡查督察情况,督察组按焚烧火点数量对重点禁烧乡镇排名次,对连续两天名列第一的乡镇,由市委禁烧办通报批评;对连续三天排名第一的乡镇,由县委、县政府责令乡镇主要负责人作书面检讨,取消年底评选目标考评先进单位资格,并取消市级秸秆禁烧和综合利用奖补资金。

与此同时,合肥市纪委和组织部组成

的2支“暗访队”也利用“明察暗访”、“电话回访”、“夜间督察”等方式,检查督察组的禁烧工作效率。对于责任不落实、措施不到位、焚烧严重的区域,将全市通报批评;焚烧现象严重造成恶劣影响的,对有关责任人给与诫勉谈话、黄牌警告直至免职等处分。

最严厉禁烧规定出台后,农田里出现“火点”的地方大大减少。不过,很多没有焚烧的秸秆并没有进行有效地处理。记者在一些地方调查发现,一些农民只是简单地将秸秆堆放在田间空地上。一些农民直言:“秸秆没地方放,不能总是堆在田里吧。现在看得紧,等过了禁烧期,我们再烧。”

要想办法化解农民的难题

“过去农民没有化肥,所以需要烧秸秆形成肥料;后来燃料缺乏,农民需要秸秆做燃料所以舍不得烧;现在农民不再需要秸秆做燃料,赶着插秧的农民们在实际利益解决不了的情况下,“烧”是不得已而为之,我们就想办法化解农民的难题。”合肥市委副书记熊建辉对此分析透彻。

有统计数据显示,合肥市为了“消化”掉

今年的油菜和小麦秸秆,共尝试使用了机械收割油菜并用于还田、人工搬运离田、组织经纪人收购、通过补贴政策鼓励农户自觉把秸秆搬回等30多种秸秆综合利用的方法。此前,还尝试组织秸秆回收,利用秸秆发电等方法“消化”秸秆,变废为宝。

尽管如此,“一把火烧光”还是农民最习惯使用的处理秸秆的方法。有关人士就这种现象分析认为,大多数处理方法都是需要农民付出相当多的劳力,而农民并不能因此获得相应的足够收益。如果没有合理的疏导措施,而仅仅依靠严厉的政策规定,难以做到秸秆焚烧禁绝。

绕了一大圈后,合肥市又尝试使用农民们以前经常使用的“田头窖”堆腐法,即将收割后的秸秆堆积在田块拐角处的一个窖池中,撒上专用的秸秆微生物菌剂,再用土覆盖,只要有天然降水,就可以在一个月左右让秸秆堆腐成肥。

使用这一方法后,农民非常欢迎,因为农民“花费精力少,收益还挺多”。据了解,农业部专家现场调研考察,决定作为全国土地作物秸秆还田、提高土地有机质含量三个重点办法之一,在全国推广。

大连高校招生咨询会爆棚

6月13日,大连2010普通高校招生咨询会现场挤满了前来咨询的考生和家长。当日,大连市2010年普通高校招生咨询会在大连东软信息学院校园内举行,吸引数万名考生和家长前来咨询。

新华社发(王锡增摄)



著名美术家华君武在北京逝世

据新华社北京6月13日电 著名美术家华君武2010年6月13日上午9时在北京逝世,享年95岁。

华君武早年长于政治时事漫画,富有战斗性,他的作品紧扣时代脉搏、构思幽默机智、风格独特、通俗而富有哲理,致力于追求漫画的民族化和大众化,在国内外享有极高声誉,在革命战争中发挥了很大的宣传鼓动作用。后期以讽刺画为主,辛辣地讽刺了社会

(上接第1版)厂子里来了大学生,他常常主动去找他们交流,弥补理论知识短板。

他的脑子里除了汽车还是汽车,唯一的业余爱好还是玩和汽修相关的摩托车。周日,在运动场之前,妻子让他带孩子先出去买点东西,结果琢磨怎么解决生产难题的艾建龙竟不知不觉拉着孩子到了车间。于是值班的工友又看到了他们习以为常的场面——父亲在车厢内外“钻上趴下”,儿子在一边吃着麦当劳。

这种“痴劲”让艾建龙进步飞速,并诞生了“艾建龙调试法”。2006年,福田新产品大量生产,每天生产的150辆汽车有60%需要反复调试,造成积压。作为调试班长的艾建龙表面不动声色,心里却着急万分。下了班,他吃两口饭就到单位琢磨怎么解决问题,凭借积累的调试经验,在未投入成本的情况下,在操作上反复改善,优化了工艺流程,使得每台车辆的调试过程由原来的半小时缩短到15分钟,为企业节约成本数百万元,公司高层拍板,这套独特的工作方法就以这位年轻的农民工的名字命名推广。

“你真是我们的英雄”

福田汽车的不断发展壮大,给想干事的艾建龙提供了千成事的舞台。

随着福田公司全球化战略的实施,他先后到印尼、菲律宾、叙利亚、阿联酋等国工作了近8个月,为福田海外工厂员工、经销商、特约服务站进行技术培训及售后服务。全面而精湛的技术,吃苦耐劳的韧劲,一丝不苟的工作态度,给接受培训和服务的国外员工留下深刻印象,有些国家的经销商点名聘请艾建龙。

2009年9月,菲律宾政府采购的300辆蒙派克救护车在交车仪式举办的前三天,部分车辆转向系统出现异响,如不能及时解决,不仅影响到正常交车,当地经销商还要赔付高额违约金。正在当地进行技术服务的艾建龙穿上工装将起袖子迎了上去。三天三夜,他没有合眼,仔细查找原因,尝试各种办法,最终通过把有问题车辆的转向系统胶管加长,衰减了共振,从而消除了异响,维护了福田汽车的品牌形象,保证了交车仪式顺利进行。当地经销商竖起大拇指对他说道:“你真是我们的英雄!中国工人了不起。”

让艾建龙露大脸的是在印尼工厂。他一个人负责福田汽车内饰、吊装、综合、调试等四条生产线全部工艺流程的技术培训。从汽车内饰第一个零件组装到最后整车下线检验合格,上万个零件都要由他一个人手把手地对当地员工进行指导。当接受培训的印尼工人看到数万零件在这位年轻的中国技师手中变得良辰一辆辆车时,啧啧惊叹,心中充满了对中国工人的敬佩。

“想当中国最牛的汽车技师”

一系列荣誉“砸”到了艾建龙的头上,而他最珍惜的是全国劳动模范与全国技能大赛一等奖。在他看来,前者是劳动者能够荣获的最高荣誉,而后者是对他技术能力的权威界定。在对外交流的过程中,艾建龙发现了自己的短板——外语。他将英语学习作为目前首要的学习任务,而他的越野摩托只能继续荒在家里。“再不参加活动,玩摩托的那帮伙计就要把我开除了……”艾建龙露出了顽皮的笑容。

10年前,艾建龙跟着妈妈在田间种地,10年后,他在人民大会堂里接受祖国给予劳动者的最高荣誉。不断学习、不断钻研的艾建龙,在汽车行业,在福田找到了自己的舞台。谈到未来,这个农民的儿子腼腆起来:“没有太多想法。”沉默一会,他接着说:“就是想当中国最牛的汽车技师。”

上种种丑陋、落后现象;构思巧妙,入木三分,富有幽默感。他在各大报刊上发表了700多幅漫画,出版有《华君武漫画选》《华君武漫画》和《我怎样想和怎样画漫画》等20余册漫画集

本报讯(记者钱培坚)由文化部、国家文物局、上海世博会执行委员会、联合国教科文组织和苏州市人民政府共同主办的中国2010年上海世博会“城市更新与文化传承”主题论坛,6月12日在苏州太湖国际会议中心开幕。

在论坛全体大会上,全国政协副主席厉无畏,国家文物局局长单霁翔,法国著名建筑师保罗·安德勒和北京大学高等人文研究院院长、哈佛大学研究员杜维明,分别以“创意产业——城市文化的创新与

世博会江苏活动周拉开帷幕

本报讯(记者钱培坚)6月13日,2010年上海世博会江苏活动周开幕。为期5天的江苏活动周,将奉上55场特色鲜明的精彩文化展演活动,还将举办紧扣上海世博会的主题论坛和商贸、旅游推介活动。

据介绍,表演的文化展演团队达到600余人,他们将围绕“吴韵汉风人文江苏”的主题,把江苏最优秀的音乐、舞蹈、戏剧、曲艺、美术、手工技艺带到上海世博园。

江苏活动周期间,在世博园国庆广场,每天将有2场茶萃江南水乡服饰、民间舞蹈、民间音乐和民俗风情的表演,展示江苏城乡生活风貌。主要节目有:金湖秧歌、南乡民歌、海安花鼓、睢宁落子舞《娃娃闹丰年》、原生态舞蹈《男欢女嬉》、《荡湖船》和水乡服饰表演《姑苏十二娘》等。

6月13日,一对新人在加拿大馆前拍摄婚纱照,在世博园里珍藏浪漫。

新华社记者 沈伯韩摄

如何让“民告官”渠道更加畅通

——专家热议我国行政复议体制改革

新华社记者 陈菲

行政复议是我国解决“官民”纠纷的法定途径之一,为化解社会矛盾、推进政府依法行政发挥了重要作用。然而,当前在社会矛盾尤其其是“官民”纠纷不断增多的情形下,我国行政复议制度的一些缺陷和问题逐渐开始显现。大量行政争议未能进入行政复议程序,本应成为化解行政纠纷“第一道防线”的行政复议没有完全发挥出优势和潜力。

2010年,行政复议法修改列入国务院立法计划。如何避免行政复议“官官相护”之嫌,增强其公信力,让百姓面对“官民”纠纷首选行政复议?针对存在的问题,在国务院法制办和中国法学会10日、11日联合召开的“行政复议浙江论坛”上,与会的专家和事务工作者就如何改革和完善我国行政复议制度展开了热烈的讨论。

尽快修改法律 确保行政复议中立、公正

记者从国务院法制办了解到,我国每年通过行政复议化解的行政争议约8万件。近几年,尤其在土地征收、房屋拆迁、工伤认定、社会保障、信息公开、环境保护、治安处罚等社会热点领域,通过行政复议化解的行政争议数量不断增加。

长期致力于行政法学的中国政法大

和儿童文学、讽刺诗的插图集。1998年12月,中国美术馆举办华君武漫画展,展出了自1936年9月以来60余年间的漫画原作131件。华君武代表作品有《磨好刀再来》《永不走路,永不摔跤》《死猪不怕开水烫》《假文盲》等。2001年华君武荣获中国美术最高奖“中国美术金彩奖·终身成就奖”。2005年,华君武出版《漫画一生》,对一生的漫画生涯进行了回顾。

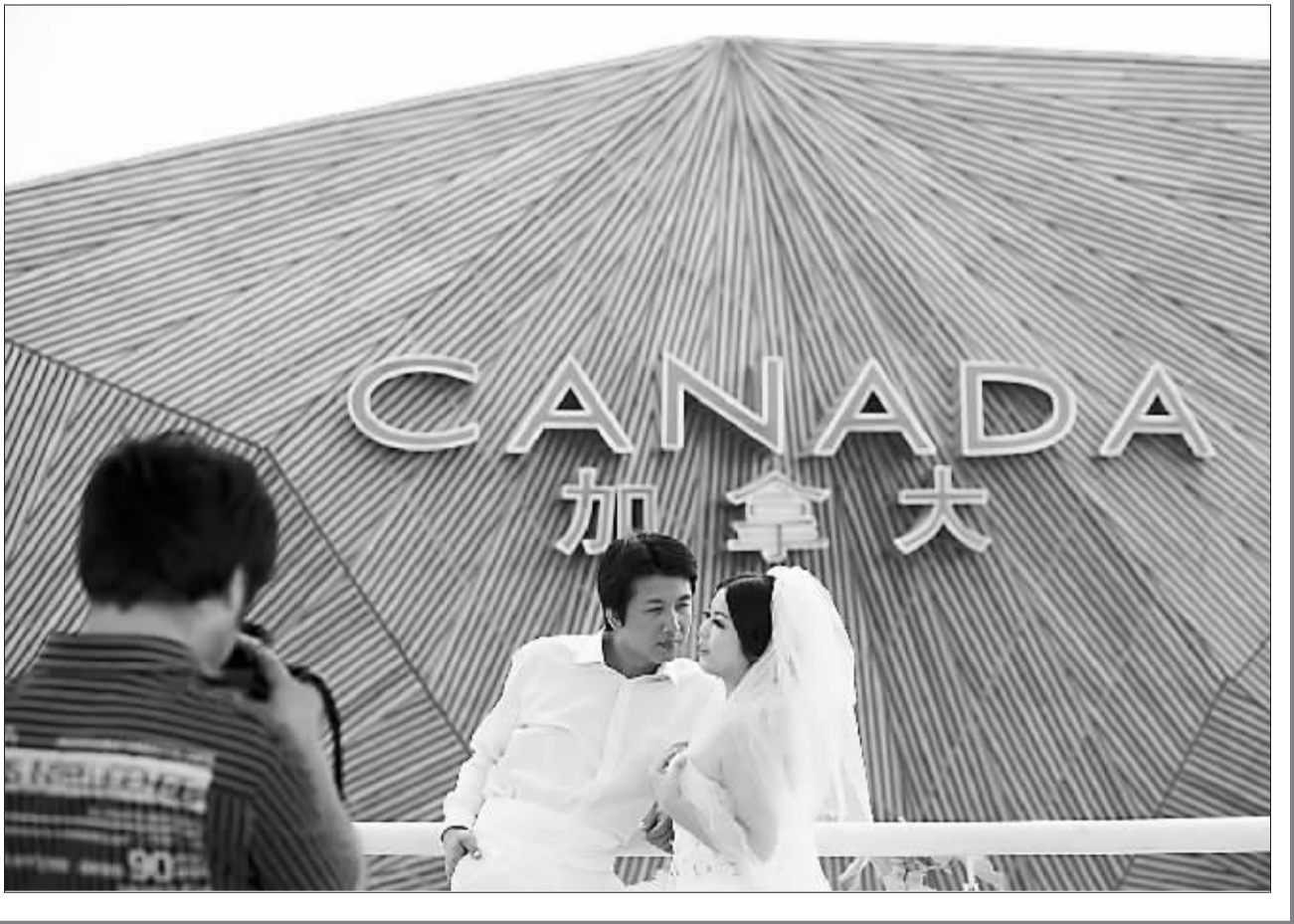
“城市更新与文化遗产”世博主题论坛开幕

实践”、“文化遗产,让城市更美好”、“现代建筑与历史城市保护”和“城市化与核心价值的文明对话”等内容为题作了主旨演讲。

此次论坛共邀请到50余位中外演讲嘉

宾。在12日下午举行的三场平行分论坛上,著名作家王蒙,联合国教科文组织助理总干事、世界遗产中心主任弗朗切斯科·班德林,全球创意产业领军者约翰·霍金斯,肯尼亚内罗毕市市长杰弗里·马基瓦和德国

康斯坦茨市市长霍斯特·弗兰克等嘉宾分别围绕“物质文化遗产保护;寻找城市的个性与标识”、“城市多元文化的融合与共生”和“城市文化创新与实践;创意产业与文化旅游”等主题进行了演讲和讨论。



北京卫视评选“十大感动母亲”

本报讯 近日,北京卫视“母爱之歌”盛典评选出十大感动母亲,59年无私照顾自己患病儿子的秦怡妈妈;为保全腹中胎儿,忍受住自己皮肤大面积烧伤而没有使用任何止痛药、抗生素的熊丽妈妈等十位感人至深的伟大母亲,获得该荣誉。她们均由全国网友选出。据悉,本次盛典是历时半年的北京卫视“母爱总动员 真情耀中华”大型主题公益活动的收官之作,该活动自去年12月8日开始以来,在全社会掀起弘扬母爱的热潮,征得母爱故事6218篇。“母爱之歌”盛典将于6月15日晚在北京卫视播出。(卫莹)

绵阳江油火车站主体工程提前完工

本报讯 近日,铁道部援建的四川灾后重建工程——四川绵阳江油火车站经过中铁四局建筑公司数百名员工7个月的紧张施工,提前实现主体工程建成。

原江油火车站于2008年特大地震中受损较为严重,部分设施无法正常使用。重建的新站在原址上,建设总面积58233平方米,一次可容纳2000人,站场拥有出站地道和进站人行天桥各一条,站房地上两层,地下一层,采用钢筋混凝土框架和网架混合结构,耐久性设计年限100年。去年10月开工以来,中铁四局建筑公司以灾区人民建设放心工程为宗旨,以创优工程、实现标准化管理为纽带,从成品保护、架子队伍组建、材料入点、图纸复查入手抓源头,从方案交底、工序衔接、节点安排入手抓过程,从安全教育、现场文明抓细节,积极推进施工进度,确保了工程的顺利建设。(方成龙 舒郁仁)

浙江铁警点线结合密织世博安全网

本报讯 自4月10日起,浙江全省铁路公安在世博安保工作全面启动后,为确保全省铁路口岸切实发挥“滤网”和“屏障”作用,全体参战民警全力以赴,积极奋战,全面提升世博安保等级措施,严格落实铁路站、车、线、点安检卡控制制度,对进(经)沪列车、人员、物品开展细致、高效的安全检查,有效保证世博安保工作“环沪护城河”防线的稳固。

浙江铁路公安机关围绕“平安世博”的总体目标,在全省确定以杭州、杭州南、宁波、嘉兴等6个车站为重点铁路口岸,加强安保设施建设,提高民警突发事件(事件)先期处置、安检设备使用、口岸盘查和搜爆等技能。同时开展以周建忠、陆洲、朱关忠3名查缉英雄在重点车站带队安检卡控,以反扒英雄陈建林带领打流小分队在进(经)沪为重点列车和线路区段进行流动打击整治等方式,点线结合,全面密织“环沪护城河”铁路安全网。(高再新)

邢钢获“2010中国最佳自主创新企业”称号

本报讯 日前,在“第二届中国企业创新活动日暨2010(第十届)中国企业创新论坛”上,邢钢被授予“2010中国最佳自主创新企业”称号,董事长袁世珠荣获“2010中国优秀创新企业家”称号。

邢钢是目前国内最大规模的高端线材专业化生产企业,全国最大的焊网生产企业和最大的汽车冷成型异型件生产企业。近几年来,该公司坚定不移地实施“做精、做专、做强”发展战略,以管理创新和技术创新推动企业实现经济发展方式的根本转变。以生产高技术含量、高附加值的精品钢为核心,以节能减排和为用户、为社会创造更大价值为目标,全面优化产品、工艺结构,实现了以品种、质量、效益推动企业的持续发展,开创了国内钢铁行业全新的精品之路。(周勇)

议案件听证审理,行政复议质量明显提高。行政复议案件的审理方式是行政复议程序中的核心问题之一。依照我国行政复议法和行政复议法实施条例的规定,行政复议案件原则上实行书面审理,对于重大、复杂的行政复议案件,申请人提出要求或者行政复议机构认为有必要时,可以采取听证的方式进行审理。

山东省政府法制办副主任张敬宽认为,这种以书面审理为主,以其他审理方式为补充的模式,固然体现了及时、便民的原则,但由于整个审理过程当事人无法参与,无法对对方所提证据材料进行质证。而且,复议机关难以充分听取当事人双方对案件的意见,剥夺了当事人双方质证、辩论的权利。关键的是,因为审查过程缺乏公开性,社会公众对行政复议案件的参与程度不够,给当事人以“暗箱操作”之嫌。

目前,在实践中,一些地方行政复议机关在行政复议程序中已经开始引入了听证制度,并受到社会的广泛关注。

浙江大学法学院教授章剑生认为,这些地方的做法有落实行政复议法和行政复议法实施条例相关规定的功效,但更多的可能是在回应社会民众的诉求而作出的一种“改革”尝试。

贵州省政府法制办副主任高煜明说:“当务之急就是要加强立法,建立和完善行政复议听证制度,并加大宣传力度,逐步加以推广,使听证真正成为行政复议的重要审理方式,以充分体现行政复议的功能,实现行政复议制度的立法目的。”

黑龙江省政府法制办副主任林维新也表示,听证审理有利于法律制度的宣传,更有利于当事人赢得明白白、输得心服口服,更有利于调解解决行政争议。(据新华社杭州6月13日电)

学终身教授、中国法学会行政法研究会会长应松年指出,与行政诉讼制度相比,行政复议制度具有范围广、专业技术优势明显、程序相对简便快速等优点,已成为各国解决争议以及与行政机关有关的民事纠纷的主渠道。

“但这一解决争议的制度具有先天性的缺陷。”应松年直言不讳地说,“由于复议是行政机关自己解决因自身行为产生的争议,这就必然带有官官相护或干预过多之嫌。事实也常是如此,由此影响行政复议的展开。”

“任何解决争议的制度,其核心要求都是公正。这对于设置在行政系统内的行政复议制度来说,尤其重要。行政复议制度能否成为解决行政争议的主渠道,其关键也在这里。”应松年说。

清华大学法学院副教授何海波也认为,这些年我国的行政复议制度整体上成效不高,主要还是由于制度缺陷导致的。

“为了保证行政复议的公正性,我国正在一些地方试行的行政复议委员会制,有望是落实公正原则的有效制度,需要在总结经验的基础上,加以完善和确立。”应松年说。

扩大受理范围 让更多“官民”纠纷化解在行政机关内部

“在社会矛盾的高发期,行政复议如同‘隔岸观火’,有逐渐被边缘化的趋势。”湖北省政府法制办副主任杨良顺指出,按照行

政复议制度安排,很多进入不了受案范围,能进入受案范围的,也因时限等原因不能进入行政复议渠道,致使大量的行政争议成为信访案件,进入信访渠道。

福建省政府法制办副主任林依钦也认为,当前我国在适用行政复议法的过程中,除肯定性列举和否定性列举之外,其他行政行为能否提出复议申请,法律规定不清楚,实践中判断标准混乱,往往形成真空。

河南省政府法制办纪检组长范宝成也表示,总体来说我国行政复议前置的范围还是过于狭窄。他建议,应统一设计行政复议和行政诉讼法律的修改,使法律救济制度尤其是行政复议制度承担起法治社会本来应该承担的主要法律重任,将绝大多数行政争议纳入法制化轨道。

浙江省政府法制办副主任夏利阳认为,通过扩大行政复议受理范围具有现实意义。然而,我国的行政复议正处在成长期,尚未达到成熟期,因此范围的扩大应考虑现实体制因素以及行政复议机构的实际承担能力。

增强程序透明度 让百姓心服口服

“一当被告就败,一打官司就输。”1999年行政复议法正式施行之前,湖北省保康县行政机关常常在行政诉讼中面临被动局面。为了扭转这样的局面,该县政府近年来,坚持实行行政