

# 中共中央国务院印发《国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》

新华社北京6月6日电 中共中央、国务院近日印发了《国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》(以下简称《人才规划纲要》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

通知指出,《人才规划纲要》是我国第一个中长期人才发展规划,是今后一个时期全国人才工作的指导性文件。制定实施《人才规划纲要》是贯彻落实科学发展观、更好实施人才强国战略的重大举措,是在激烈的国际竞争中赢得主动、全面建设小康社会,具有重大意义。

《人才规划纲要》全文约19000字,共分序言、人才发展指导方针、战略目标和总体部署、人才队伍建设主要任务、体制机制创新、重大政策、重大人才工程、组织实施等部分。

《人才规划纲要》提出了到2020年我国人才发展的总体目标,即培养和造就规模宏大、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍,确立国家人才竞争比较优势,进入世界人才强国行列,为在本世纪中叶基本实现社会主义现代化奠定人才基础。围绕这一目标,《人才规划纲要》提出了“服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发”的人才发展指导方针,明确了人才队伍建设的主要任务。一是突出培养造就创新型科技人才,努力造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和青年科技人才;二是大力开发国民经

济和社会发展重点领域急需紧缺专门人才,为发展现代产业体系 and 构建社会主义和谐社会提供人才智力支持;三是统筹推进党政人才、企业经营管理人员、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等人才队伍建设,培养造就数以亿计的各类人才,数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才。

### 为一线工人架起实实在在的职业上升通道

## 马钢:首席技师制让员工大有奔头

本报合肥6月6日电(记者陈华)马钢集团南山矿业有限责任公司的电铲司机卜维平,这几天正忙着准备“全国技术能手”的申报材料。作为集团公司聘任的17名首届首席技师之一,卜维平觉得他的眼前有着一片非常广阔的用武之地——通过努力,普通工人同样可以大有作为,实现体面劳动。

作为我国特大型钢铁联合企业之一,马钢现有员工8万多人,其中一线操作维护工人近6万人。如何打破员工身份差异,逐步建立企业内部各岗位间平等的评价激励体系,让每个岗位的工人可以通过自己的努力成长成才,是摆在马钢公司面前的一个现实而迫切的问题。从2003年开始,马钢在公司的操作维护序列建立起公司级技能专家、技

术能手制度,并且评选出两届公司级技能专家和技术能手。这在公司的生产建设和发展过程中发挥了重要作用。为了更好地激励广大操作维护序列人员的积极性和创造性,为操作维护序列的员工指明职业发展方向,公司决定在技能专家和技术能手制度的基础上,根据职业道德、技术水平、对公司的贡献程度等几个方面,评选出一批各个职业(工种)中最优秀的人员,命名为首席技师。首席技师每届任期三年,任期内实行年薪,届满重新选拔。

2008年年底,历时一年的马钢首席技师评选结束,卜维平等17名来自基层一线的工人被评为首席技师。今年初,经过第一年度

的任期考核,17名首席技师中有2人获得优秀,15名称职。卜维平等人全都拿到超过10万元的年薪,这相当于他们聘任前收入的三至四倍。

“这项制度给一线工人以实实在在的职业生涯上升通道。他们只要干得足够好,就可以享受与企业高管和高级技术主管一样的待遇。”参与首席技师制度设计的马钢人力资源部人才开发科科长张万春这样阐释首席技师制度的深层次意义。

作为首席技师制实施后得到实惠的首批员工之一,卜维平感觉到自己的个人政治地位和经济地位都得到极大提升。他不仅被选为公司第四届党代会的代表,还成为公司“命运共同体”宣讲团的成员。与此同时,他还感受到公司里“一种前所未有的比学赶超氛

围”:员工们不仅一有问题就问,而且还到处找材料,主动钻研难题。“因为大家都明白,好好学,好好干就一定有奔头。”

据了解,马钢公司近年来疏通各类人才发展通道,在技术业务序列建立了优秀科技人员、专家和高级技术主管评选制度,在操作维护序列实行了技师和高级技师津贴制和技术能手、技能专家评选制度。同时,马钢不断健全人才选拔工作机制,建立了管理序列、技术业务序列和操作维护序列等各类人才使用管理办法,树立了正确的用人导向,提高了人才使用的实效。马钢股份公司董事长顾建国认为,“这不仅拓宽了人才成长途径,激发了人才的创造热情,同时为职工岗位成才建功树立了标杆。”

## 《国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》颁布

### 贯彻落实科学发展观 更好实施人才强国战略

新华社北京6月6日电(记者李亚杰)《国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》已经党中央、国务院批准,6日由新华社受权全文播发。

《人才规划纲要》是我国第一个中长期人才发展规划,是今后一个时期全国人才工作的指导性文件。制定并实施《人才规划纲要》,是贯彻落实科学发展观、更好实施人才强国战略的重大举措,是在激烈的国际竞争中赢得主动、全面建设小康社会,具有重大意义。

《人才规划纲要》全文约19000字,共分序言、人才发展指导方针、战略目标和总体部署、人才队伍建设主要任务、体制机制创新、重大政策、重大人才工程、组织实施等部分。

《人才规划纲要》提出了到2020年我国人才发展的总体目标,即培养和造就规模宏大、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍,确立国家人才竞争比较优势,进入世界人才强国行列,为在本世纪中叶基本实现社会主义现代化奠定人才基础。围绕这一目标,《人才规划纲要》提出了“服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发”的人才发展指导方针,明确了人才队伍建设的主要任务。一是突出培养造就创新型科技人才,努力造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和青年科技人才;二是大力开发国民经

济和社会发展重点领域急需紧缺专门人才,为发展现代产业体系和构建社会主义和谐社会提供人才智力支持;三是统筹推进党政人才、企业经营管理人员、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等人才队伍建设,培养造就数以亿计的各类人才,数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才。

《人才规划纲要》提出,要把深化改革作为推动人才发展的根本动力,坚决破除束缚人才发展的思想观念和制度障碍,构建与社会主义市场经济体制相适应、有利于科学发展的

人才发展体制机制。坚持党管人才原则,创新党管人才方式方法,完善党委统一领导、组织部门牵头抓总,充分发挥政府人力资源管理部门作用,有关部门各司其职、密切配合,社会力量广泛参与的人才工作格局。围绕用好活人才,完善政府宏观管理、市场有效配置、单位用人自主、人才自主择业的人才管理体制。创新人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障机制,营造充满活力、富有效率、更加开放的人才制度环境。

(下转第3版)

### 标题新闻

- 李长春在哈尔滨工业大学调研时强调 切实加强校风学风建设 不断提高大学生思想政治教育的针对性实效性
- 贺国强抵达比萨开始对意大利进行正式友好访问

(据新华社)

## 河南:流入地政府要为农民工子女义务教育买单

本报讯(通讯员余嘉熙 记者肖树臣)今后,进城务工人员随迁子女义务教育问题将由流入地政府负责解决,就读学校以公办学校为主,且免除杂费,不收借读费。这是河南省政府6月1日下发的《关于进一步做好进城务工人员随迁子女义务教育工作的意见》规定的。

《意见》要求,由“流入地政府”把进城务工人员随迁子女义务教育纳入公共教育体系,与城市学生统一管理,统一编班,统一安排活动,对于家境困难的农民工子女,在免除杂费的基础上,免费提供教科书。

此外,《意见》要求,安排农民工子女就读的学校,将会按就近入学原则,以公办学校为主,统筹安排就读,对接收农民工子女入校的民办学校,将给予适当的政策扶持。

对于农村娃和城市孩子就读会不会有待遇差别问题,河南省政府有关人士表示:各级教育部门和学校在评优奖励、入队入团、课外活动等方面,要对进城务工人员随迁子女与城市学生一视同仁。

### 四川南充雨中招聘会

6月5日上午,四川南充市北湖公园广场,“顺庆区青年创业就业活动大型现场招聘会”正在进行。当日,虽然下着小雨,但丝毫没有影响近万名即将毕业和已经毕业的大学生求职热情,当天4500名大学生在现场签下就业协议书。

李向雨 摄



### 的哥的姐爱心送考

6月6日,安徽省含山县爱心车队一位司机正在张贴“爱心送考”标识。当日,由安徽省含山县共青团、文明办等部门开展的2010“爱心送考”行动正式启动,来自该县彩虹、宏达等出租车公司的40多位下岗再就业的哥的姐加入爱心送考行列。

程千俊 摄

## 生死瞬间 战机空中停车

### ——南空航空兵某团团长叶江处置空中特情侧记

本报通讯员 伍轶 程福明  
本报记者 杨连元

成功处置罕见的空中重大特情,开创了国产某新型战机超低空空中停车并安全着陆先例的航空兵某团团长叶江,日前在南京军区空军传为佳话。

5月27日13时整,南空航空兵某团组织的跨昼夜飞行训练拉开帷幕,14时36分,副指挥员、某团团长叶江驾驶国产某新型战机执行超低空课目,14时37分19秒,离地面仅有16米高度的战机突然发出一声巨响,一团火苗也从战机右发动机尾部喷射而出……

同时,叶江感到战机猛烈一震,随之不停地剧烈抖动,手中的驾驶杆也变得越来越沉。他一边紧握驾驶杆,保持好状态;一边扫视仪表盘,发现发动机警告信号灯在闪亮,主液压系统压力下降,右交流直流断电,调节板报警,紧接着,右发动机转速减小,流速急剧下降……

这是右发动机停车!已经飞行2000多小时的特级飞行员叶江头一次遇到如此超低空空中停车特情。他明白,一旦处置不当,战机随时可能失去控制,造成无法挽回的损失。此时,特情处置预案在叶江脑海里闪过。他稳住仍在急剧抖动的战机,把右发动机油门收至停车位置,利用左发动机全部推力控制高度和速度。

(下转第2版)

## 让劳动者体面劳动有尊严地生活

新华社“新华视点”记者

有一些伤痛我们本不想触及;有一些问题我们却无法回避。

在工业化、市场化和城市化加速推进的时代大背景下,深圳富士康集团员工坠楼事件引发的震动,特别是带给人们的思考,已远远超越了事件本身。

一边是被压得低低的员工成本,一边是超时加班地劳动——让劳动者体面地劳动不容回避。

这是一组令人称羨的数字:在中国大陆的年销售额超过4000亿元人民币,在深圳地区的年出口额占深圳出口总额的20%,中国大陆员工总人数80多万……

这是一家快速扩张的企业:1988年进入中国大陆,如今已成为全球最大的代工企业。

“它总是能以最快的速度赢得客户。”——“它总是能在不可能完成的时间内完成客户的要求。”

在苹果、诺基亚、戴尔等世界知名厂商眼里,富士康是高效率的合作伙伴。

“细节管理,信息化管理,半军事化管理……”

“优美的环境,漂亮的泳池,标准化的运动场……”

富士康无疑是一家现代化的企业。然而值得反思的是,这一切为何没能给员工带来他们所期盼的幸福和快乐。

请看一份富士康员工的工资单:“时间:2009年11月。底薪900元;正常工作21.75天,平时加班60.50小时,报酬469元;周六日加班75小时,报酬776元;工资总额2149.50元。”

这名员工当月收入的60%靠超时加班挣得,总计136小时的加班,比劳动法规定的最高加班时间整整多出100小时!“这一点都不稀奇,我们中的很多人每天加班都在两三个小时以上。”一位富士康员工说。

深圳市人力资源和社会保障局对5044名富士康员工的抽查显示,72.5%的员工超时加班,人均月超时加班28.01小时。

超时加班给员工带来巨大的工作压力,影响的是他们的身心健康。

从流水线线上取电脑主板——扫描标识——装进静电袋——贴上标签——最后重新放入流水线,忙的时候,一分钟至少要装7个——这是21岁的富士康员工邓远江8小时工作的全部内容。

“问题的关键不在于机械的重复性劳动,而是在8小时以外不得不在流水线上继续重复,否则,连生存都困难。”他说,尽管加班造成身心疲惫,但为了挣钱,愿意选择加班。这,代表了不少员工的心态。

不稀奇,我们中的很多人每天加班都在两三个小时以上。”一位富士康员工说。

深圳市人力资源和社会保障局对5044名富士康员工的抽查显示,72.5%的员工超时加班,人均月超时加班28.01小时。

超时加班给员工带来巨大的工作压力,影响的是他们的身心健康。

从流水线线上取电脑主板——扫描标识——装进静电袋——贴上标签——最后重新放入流水线,忙的时候,一分钟至少要装7个——这是21岁的富士康员工邓远江8小时工作的全部内容。

“问题的关键不在于机械的重复性劳动,而是在8小时以外不得不在流水线上继续重复,否则,连生存都困难。”他说,尽管加班造成身心疲惫,但为了挣钱,愿意选择加班。这,代表了不少员工的心态。

不加班挣钱没有资本,超时加班没时间放松——微薄的薪酬常常使员工陷入两难。而这样的现象绝非富士康独有,记者在沿海一些劳动密集型企

业采访发现,超时加班并不罕见。

我国代工企业普遍执行基本工资+“自愿”加班的工资模式:基本工资高,加班就少,基本工资低,加班就多。

“用员工超时、超量、超强度的劳动追求利润,旨在压低成本的薪酬游戏常常被演绎到极致。”中央党校研究员曾业松说,表面“自愿”的背后,其实是不得已和无奈。

“不到1000元的底薪想维持生活都难,我必须加班!”在苏州华硕电子厂工作了一年的洪洪说,“持续加班,我有时嘴里含着饭就睡着了。”

因为加班,来自甘肃陇南的陈俊在富士康工作已一年多,至今还没有去过深圳市区一次。

正是他们的超强度付出,支撑着企业的高速发展,不断书写着速度和效率的奇迹。

富士康的飞速发展始于1996年。

(下转第3版)

中央教育科学研究所储朝晖认为,高考升学压力降低,一方面可以让基础教育能够在素质教育上更有作为,另外也是推进教育公平的契机。

也有专家提出,国家教育主管部门应抓住机会促进教育公平,在一些社会弱势群体以及欠发达地区增加招生名额,如允许进城务工人员随迁子女就地参加升学考试,大幅增加中西部地区招生名额分配。(本报北京6月6日电)

### 高考考生人数下降 录取率或增7%

## 数据变更带来教改契机

率仍将稳定在80%左右,如果减出国留学生的学生,“有大学上”在北京几乎不是问题。

类似的情况还发生在上海、广东。上海市教育考试院发布消息称,报名参加今年高考的总人数为6.6万人,是10年来报考人数最少的一次,而招生计划总数为5.47万余人。广东省普通高校招生考试报考人数为61.5万人,而广东省属、市属高校的招生计划为41.2万人。

教育部考试中心主任戴家干5月曾透露,从已公布报考人数的27个省(市)、自治区来看,除四川、甘肃、西藏三省区的考生数量较2009年有所提升外,其余省份均呈下降趋势。戴家干认为,其主要原因是我国按入学率计算的适龄入学人口数量在逐年下降。

中央教育科学研究所储朝晖认为,高考升学压力降低,一方面可以让基础教育能够在素质教育上更有作为,另外也是推进教育公平的契机。

也有专家提出,国家教育主管部门应抓住机会促进教育公平,在一些社会弱势群体以及欠发达地区增加招生名额,如允许进城务工人员随迁子女就地参加升学考试,大幅增加中西部地区招生名额分配。(本报北京6月6日电)