

# 共同努力推动实现体面劳动

中华全国总工会5月29日发出的《关于进一步做好职工队伍和社会稳定工作的意见》，连日来引起了社会持续而广泛的关注。

《意见》明确指出,“要在加快经济发展方式转变中切实维护职工合法权益,并发挥工会‘大学校’作用,有针对性地加强职工思想政治工作,不断满足职工日益增长的精神文化需求,使广大职工有尊严地生活,实现体面劳动。”这些要求和措施,具有很强的现实针对性,充分体现了工会组织直面现实、勇于担当的责任感、使命感。

众所周知,经济快速发展、社会剧烈变化,给人们带来了更丰富的物质享受,也带来了精神上的各种冲击。尤其是在经济转轨、

连日来,全总发出的《关于进一步做好职工队伍和社会稳定工作的意见》引起

社会转型和社会矛盾多发的特殊历史时期,必须及时有效化解矛盾,促进职工队伍和社会稳定,而推动实现体面劳动,是时代发展方向。让劳动者在工作中的原则和权利得到尊重,享有较充分的就业并在有保护的环境中工作,能够表达这个人的愿望。显然,体面劳动必须建立在劳动者合法权益得到保障的基础之上。

正因如此,《意见》强调要“全面推进工资集体协商,促进企业建立健全职工工资集体协商共决机制、正常增长机制和支付保障机

制,提高职工特别是一线职工的劳动报酬”,“大力推动更加积极的就业政策的实施”,“发挥职工代表大会作用,落实广大职工的知情权、参与权、表达权、监督权”,以及“加大劳动法律监督力度,督促有关部门依法查处侵犯职工权益的行为”等,无一不是着力于推动完善维护劳动者合法权益制度和机制保障的举措。

当然,体现人文关怀,光有规范用工行为、提高劳动者报酬等硬件内容还不够,还应有更多精神的和心灵层面的润泽,要使劳动

者能够从劳动中得到尊严与快乐。

特别是面对新生代农民工这一特殊的劳动者群体——相对上一代农民工,往往有着更高的文化素质、更有主见,同时对工作、生活有着更高的要求,更注重实现自己的人生价值——如何针对他们的实际特点和需要,真正做到从工作上生活上思想上关心他们、善待他们、扶持他们,不仅需要引起高度重视,更需要方方面面付出努力。为此,《意见》就工会工作范畴提出了明确要求,那就是发挥工会“大学校”作用,实施职工素质建

设工程,积极推进企业文化和职工文化建设,有针对性地加强职工思想政治工作;帮助企业改善管理,履行社会责任,组织开展职工喜闻乐见、丰富多彩的业余文化活动,不断满足职工日益增长的精神文化需求,注意加强青年职工特别是新生代农民工的心理疏导,等等。

显然,不仅让劳动者劳有所获、劳有所保,还能够着力满足他们的心理归属感,为他们创造更利于实现自我价值的环境,真心实意地帮助他们解决成长过程中面临的困难与问题,搭建起发展的舞台,让劳动者真正感受到劳动的光荣和快乐,这不仅是新形势下工会工作的题中应有之义,更是全社会的共同责任!

## ● 圈点新闻

□黄哲雯

### 短信敬告执法

#### ● 新闻

据《法制日报》报道,自今年4月1日深圳警方正式实行手机短信敬告式执法以来,截至目前,交警对11万多宗违法停车行为采取了先短信提示的人性化执法,累计减少罚款超过626万元。

#### ● 圈点

与之相反,现在仍有不少地方仍习惯于动辄给违章停车的车辆贴罚单,人性化执法多少会减少罚款数额,但对于开车人来说,则能减少他们的经济负担,并在一份好心情下有意识地守法。前者与后者,到底哪个更有利于交通安全和畅通呢?

### 相亲节目火爆

#### ● 新闻

目前,电视“相亲热潮”正在全国如火如荼的进行之中——据《扬子晚报》报道,为了争夺收视率,应对竞争对手,各地卫视台在节目中是狂下“猛药”,达到一个又一个高潮。

#### ● 圈点

只可惜,在一些相亲节目创下高收视率记录的背后,是炒作、恶俗、审丑的泛滥,以至于让人担忧,这股“急火攻心”式的恶性竞争,会给一个刚刚兴起的、有中国特色的良好真人秀节目的样式带来不堪后果,迅速缩短其寿命。

### 遭遇了“被保险”

#### ● 新闻

南京的姜女士在银行买一款理财产品时,工作人员告诉她已经卖完,随后推荐她买收益更高的另一款。姜女士就在工作人员递上来的一大堆材料上签了字——据《金陵晚报》报道,可回到家看,发现上面盖着某保险公司的章。

#### ● 圈点

其实,只要投资方向明确,收益率能有保障,许多人并不反感购买保险理财产品。只是,银行工作人员这种不明确告知的做法让人不舒服,总有一种“被保险”的感觉。

## ● 新闻观察

□鲁生

据《中国经济周刊》6月1日报道,《刑法》下半年将进行修正,对故意欠薪人员予以严厉的处罚,“对于故意欠薪情节严重者处以3年以上,7年以下刑罚,并处罚金”。同时还拟规定严格的从业限制,“故意欠薪人员,将不得再担任企业的法人代表,甚至连股东也不能担任”。

关于增设“恶意欠薪罪”的建议早已有的,支持赞成的声音异常宏亮,反对否定的声音也不示弱。在我看来,我国刑法是否增设“恶意欠薪罪”,应当进行多角度论证和考察,既要看到理想也要正视现实,既要考虑到立法的应然又要关照立法的实然。

首先,无论从规范市场主体行为还是从完善劳动法律制裁体系角度看,增设“恶意欠薪罪”都不存在法理上的障碍。一方面,随着市场经济的发展,市场主体日益多元化,用人单位的道德素养和法律素质参差不齐,采取欺瞒手段雇工、恶意欠薪的行为日益增多,严重影响了劳动者的基本生存状态,激化了社会矛盾,应当受到法律的严厉制裁;另一方面,对于严重侵犯劳动者合法权益的行为,不

## ● 新闻观察

# 增设“恶意欠薪罪”的理想与现实

仅需要通过经济和行政手段进行制裁,也需要采取刑罚手段加以惩罚,以便提高法律的威慑力。

其次,援引《公民权利和政治权利国际公约》关于任何人不得仅仅由于无力履行约定义务而被监禁的规定,反对“恶意欠薪”入刑,是对国际公约规定的误解。因为恶意欠薪并非一般意义上的无力履行约定义务,而是对劳动者基本权利的故意侵害和严重践踏。事实上,公民权利公约的规定,是指当事人没有任何恶意或者密谋,而仅仅是由于履行能力的意外变化而导致无力履行约定义务,否则各国刑法中的

许多犯罪都变得不可思议。

再次,对于恶意欠薪本质上是一种民事领域的私法行为,不宜采用刑罚手段加以调整的观念,也不客观。就目前而言,劳动关系中劳动者和用人单位尽管表面上是平等的,但实际上的强弱关系是非常明显的,因此不能用单纯的民法思维来看待劳动法律关系。民事上的无力履行约定义务一般不会涉及债权人的生存问题,而恶意欠薪则直接危及劳动者生存权,因此恶意欠薪的危害和后果与民事上的无力履约不可同日而语。

当然,“恶意欠薪”入罪不存在法理障碍,

## ● 图说

□赵春青/画



## 减肥标准

据《楚天都市报》报道,舞蹈类专业的学生必须吃学校统一的“减肥餐”,体重超标一两罚款20元,规定时间内减肥达不到一斤,罚款100元。近日,武汉市艺术学校出台的这项新规遭到部分学生家长质疑。

虽然舞蹈类专业学生年龄小,自控力不强,一旦发胖,对他们的专业成绩影响很大。但用罚款的方式解决减肥问题,还是让人觉得有些不舒服。难道就没有其他既能体现学校要求,又符合人性的解决办法吗?

## ● 大众话题

□前溪

# “升官不成便腐败”的逻辑为何能得逞

重庆市司法局原局长文强已走近人生末路。他在海过市中用大段篇幅发牢骚,把自己腐败的原因部分归结为仕途多年原地踏步,没能升官。(见5月31日《长江日报》)

贪官倒下了,写悔过书就成为“一个保留节目”,文强也不例外。文强将自己的腐败原因部分归结为“升官不成便腐败”,其实一点也不意外。贪官总有“贪”的理由,总能够为自己的贪找到可以说服自己的理由,比如有的贪官说自己贪是因为孝顺,有的更是自称为了父母。

贪官的理由在笔者看来,虽然五彩斑斓,但却是荒唐而又可笑的,文强成为贪官的理

由同样具有如此的“功能”,不过,我们如果只是以“娱乐”的眼光去看文强的贪理由,恐怕会失去了一个极好的反面教材。

文强自认为能力很强,但却始终没有升到他认为应该担任的职务,这让他心里很不平衡,诚然,能力强是得到升迁的一个重要因素,但职位毕竟是有限的,能力强的并不一定都能够得到升迁,这是很正常的。如果因为自己能力弱而得不到升迁就腐败,那完全是不可理喻的。

文强的能力强“不升就腐败”的心理,与前一段时间社会广泛议论的官员“天花板”现象,具有一定得相似之处。虽然我们不可认这样的

心理,但笔者担心,除了文强,是否还有其他一些官员也有文强这样的想法和逻辑?既然升官无望,那就贪就贪吧,能腐败就腐败吧。对于那些“准贪官”的“贪心理”,我们不必讳莫如深。我们要思考的是,为何文强想贪就能够贪了?为何文强式的人物能够顺利成为贪官?

文强不是小贪,贪得很厉害,但被发现却很迟,如果不是重庆进行严厉的打黑,恐怕现在文强还贪得很快乐。以“娱乐”的眼光看待文强的贪理由,当然是可笑而又荒唐的,甚至会嘲笑他的弱智,然而,如果以“悲情”的眼光去看,却会有一种很沉重的感觉。“升官不成便腐败”为何总能得逞?

# 为了“生命线”的畅通

——玉树地震灾区见闻

本报记者 蒙景辉

尽管玉树地震已过去了一个多月,但来往于结古镇的汽车依然一辆挨着一辆,运货车、救护车、工程车、出租车,还有农用车、拖拉机、摩托车……各种车辆连成了串。“保畅通、保运输、保安全”成为结古镇交通民警时

时刻刻都要履行的责任。

见记者来采访,州公安局交警支队政委江巴才仁说:地震发生以来,全国各地源源不断的救灾人员、救灾物资、救灾设备向灾区火速集结,路有多长,车就有多长。震后头几天,胜利路、三岔路口、州藏医院、桥头门洞和扎曲路口这些结古镇的繁华区,几条街道天天

大堵车,一堵就是好几个钟头。在这特殊时期,不论是指挥交通,还是疏导车辆,只能靠嘴喊、靠打手势,全体交警忙得连喝水的功夫都没有,一轮岗下来,人人都成了土人,就连牙齿也变成黑的了,浑身累得像散了架。

记者在采访中了解到:地震后这些天,州交警支队40多名民警人人都是连轴转,没有一

个休过一天假。紧张繁忙的交通疏导,使支队全体人员都没有时间吃饭,没有时间喝水,大家天天只是胡乱塞点饼干或火腿肠上岗,一个个都忙得上火了,很多人嘴上起了泡,嗓子都沙哑了。胃被切除了大半的州公安局副局长、交警支队队长王成元,自“4·14”地震发生以来一直坚守在工作岗位上,实在撑不住了就打

个盹,由于天天忍饥挨渴,营养跟不上,加上体力透支,他先后3次晕倒在道路指挥现场。在危险楼房多、拆除量大的民主路和胜利路,工程车、载货车往来穿梭。虽然各专业破除公司在拆除现场都拉了警戒线,并派专人守候在路边,但为了确保车辆和行人安全,记者看到,每处拆除点路段都有交警在指挥车辆,疏导行人,坚守着岗位。

# 让星星火炬在发展中国特色社会主义伟大进程中放射出更加灿烂的光芒

(上接第1版)在少先队事业蓬勃发展的进程中,广大少先队辅导员、少年儿童工作者怀着对党的事业的忠诚、对少先队事业的热爱,辛勤耕耘,无私奉献,用智慧、心血和汗水搭建起孩子们进入进步的阶梯,为培养祖国下一代作出了突出贡献。

近年来,在党和政府的关怀下,在全社会的关爱中,在少先队的集体里,广大少年儿童勤奋学习,快乐生活,全面发展,茁壮成长。特别是在欢庆新中国成立60周年、举办北京奥运会和残奥会、举办上海世博会、开展抗震救灾斗争、支援西南地区抗旱的过程中,广大少年儿童用纯真的情感、朴实的言行,表达了对党、对社会主义祖国的热爱,对少先队、对全社会的爱心,展现了志存高远、积极进取、互助友爱、勇敢坚强的精神风貌。实践再次表明,当代中国少年儿童是大有希望、大有前途的一代!

当前,全党全国各族人民正在全面建设小康社会,朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标阔步前进。祖国发展的美好前景,需要一代又一代中国人不懈奋斗,历史的接力棒必将传到你们这一代少年儿童手上。党和人民期待着你们发奋努力,将来为建设中国特色社会主义事业的合格建设者和栋梁之才。希望你们按照胡锦涛总书记对中国少年先锋队建队60周年贺信的要求,争当热爱祖国、理想远大的好少年,争当勤奋学习、追求上进的好少年,争当品德优良、团结友爱的好少年,争当体魄强健、活泼开朗的好少年,时刻准备着为建设富强民主文明和谐的社会主义

义现代化国家贡献智慧和力量。

广大少年儿童要向党、心向祖国,从身边发生的巨大变化中、从祖国发展的巨大成就中,真正体会到今天的幸福生活是党带领全国各族人民艰苦奋斗得来的,真正懂得祖国的美好明天要靠自己去创造,从小培养对党、对祖国、对人民的真挚感情,立志为祖国争光、为人民争光。要勤奋学习,提高本领,牢记努力学习是少年儿童的首要任务、掌握本领是成长成才的坚实基础,刻苦学习各门功课,积极参与各种读书、创新和实践活动,努力增强学习能力、科学意识和创新精神。要培养美好心灵,养成优良品德,继承和发扬中华民族的传统美德,学习和实践社会主义荣辱观,从小培养对社会、对集体、对他人的爱心,养成文明礼貌、团结互助、诚实守信、遵纪守法的良好品行。要热爱劳动、勤于动手,懂得并践行劳动最光荣、劳动者最伟大的真理,从身边每一件力所能及的小事做起,努力体验劳动的快乐、劳动的收获、劳动的价值。要锻炼强健体魄,磨炼顽强意志,积极参加体育锻炼,不断增强体质,同时要不怕困难、不怕挫折,培养乐观、自信、坚强的心理素质,勇做搏击风浪、翱翔长空的小雄鹰。

少先队是少年儿童健康成长的摇篮,是少先队员学习中国特色社会主义和共产主义的大学校,肩负着党和国家事业培养接班人和预备队的光荣职责。在新的历史条件下,各级少先队组织要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,努力提

高团结、教育、引导、服务少年儿童的能力和水平,让红领巾事业不断焕发出新的生机和活力。要坚持以理想信念教育为核心,认真研究和把握少年儿童的成长规律和认知特点,深入开展丰富有效的主题教育活动,用少年儿童身边的鲜活事例,用孩子们喜闻乐见的方式、易于接受的语言,把社会主义核心价值观体系的种子播撒在少年儿童心田。要坚持以培养综合素质为导向,发挥实践育人的优势,积极开展吸引力强、参与面广的学习实践活动,努力提高广大少年儿童的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质。要坚持以竭诚服务少年儿童为工作出发点和落脚点,把握少年性、群众性、社会性的工作方向,充分尊重少年儿童的主体地位,高度关注少年儿童成长中遇到的问题,主动帮助他们解决实际困难,尤其要深化“手拉手”、济困助学等工作,把党的温暖和小伙伴的互相关爱及时送到少年儿童的心坎上。要坚持以改革创新为动力,不断改进工作方式方法,使少先队工作更好地适应当代少年儿童的新变化,不断增强少先队组织的吸引力、凝聚力和影响力。

全国带队是党赋予共青团的重要职责。各级团组织要进一步重视和加强对少先队工作的领导,在思想、组织、工作、队伍以及作风上带好少先队,支持少先队创造性地开展工作,帮助少先队更好地发挥作用。少先队辅导员和少年儿童工作者是少先队员的良师益友,是少年儿童事业的重要力量。广大少先队辅导员和少年儿童工作者要进一步发扬甘为

人梯的精神,不断提高思想政治素质和业务能力水平,把少年儿童培育好、呵护好,为培养祖国下一代作出新的更大贡献。

少年儿童是国家和民族的未来,保证少年儿童健康成长是党和政府的应尽职责。各级党委和政府要从党和国家事业后继有人的战略高度重视少年儿童工作,进一步加大政策支持和物质保障力度,切实为少年儿童提供安全、健康、和谐的成长环境。尤其要大力加强素质教育,积极推进教育改革和发展,认真做好减轻中小学生学习课业负担工作,促进少年儿童全面发展;要针对校园安全管理的薄弱环节,采取有力措施加强校园安全防范,给孩子们的安全得到切实保障;要高度关注农村留守儿童、残障少年儿童等特殊群体,帮助他们解决学习和生活中遇到的问题。教育行政部门要坚持把少先队工作纳入教育发展规划和学校工作的总体布局,积极为少先队开展活动创造条件,尤其要与共青团组织一道大力加强少先队辅导员队伍建设。学校、家庭和社会各方面都应当为少年儿童健康成长办实事、做好事,每一位心系祖国未来的社会成员都要关心爱护少年儿童,为少年儿童作出表率。

少先队员小朋友们,红领巾的光荣传统需要你们去继承,祖国的美好未来需要你们去开创。希望你们牢记党和人民的嘱托,加倍努力,不断进步,让星星火炬在发展中国特色社会主义伟大进程中放射出更加灿烂的光芒!

(新华社北京6月1日电)

## 湖南永州零陵区发生一起恶性枪击案

### 致6名法官和工作人员伤亡

新华社长沙6月1日电 (记者谭剑 黄兴华)6月1日上午,湖南省永州市零陵区法院发生一起枪击案件,凶手持枪冲进法院向正在办公的法官和工作人员射击,造成3名法官当场死亡,另有3名法院工作人员受伤。凶手作案后畏罪开枪自杀,3名伤者目前正在永州市人民医院治疗,其中两人伤势较重。

案件发生后,永州市委、市人大、市政府及零陵区委、区政府高度重视,主要领导立即赶往现场指挥处置,并迅速成立了现场指挥部和相关工作组,抢救受伤人员,组织现场勘查,安抚受害者家属。湖南省高级人民法院院长康为民及湖南省公安厅有关负责人迅速赶到案发现场指导处置工作。

据公安部门初步调查,凶手系中国邮政

储蓄银行零陵区支行守护押运队队长朱军,现年46岁,2006年因房屋买卖纠纷诉至零陵区人民法院,零陵区人民法院判决朱军胜诉,并由对方继续履行合同支付违约金2万元,八个月后被法院执行到位。但朱军认为执行时间拖延太久,且滞纳金和房产证未执行到位,加之2003年与妻子协议离婚,2006年身患鼻咽癌,至今年诊断为晚期,由此产生怨恨、报复心理和轻生厌世念头。6月1日上午,朱军以验枪为由,通过该行枪库管理员骗取一支微型冲锋枪、两束手枪和子弹,酿成了三死三伤的恶性案件。

目前,公安、检察机关已分别组成专案组,对案件进行侦查。因枪支管理失职涉嫌犯罪的三名管理人员已被立案侦查,并被采取了强制措施。

## 三部委联合治理社会团体乱收费

### 严查强制企业入会只收费不服务等七种行为

本报北京6月1日电 (记者车辉)针对一些行业协会强制企业入会、借用行政权力或垄断地位乱收费等问题,国家发改委、财政部、民政部近日联合发出《关于治理规范社会团体收费的通知》,决定在全国范围内开展社会团体收费治理工作。

据介绍,此次治理规范的范围是社团收取的会费、行政事业性收费和经营服务性收费等各种收费。七种行为属于乱收费行为,应坚决取缔:即将会费与行政许可或行政职能挂钩强制收取的;强制企业加入协会、学会等社团并收

取会费的;利用(借用)行政权力和垄断地位强制服务并收费或只收费不服务的;违反规定擅自将行政事业性收费转为经营服务性收费收取的;违反国家政策规定强制办班、培训、评比以及开展资格认证、组织考试并收取费用的;违反规定以保证金、抵押金、集资、捐赠、赞助等形式变相收费的;违反规定向所属分支机构、代表机构、办事机构收取或变相收取管理费用的。

此次治理规范工作分为自查自清、集中审核、重点检查三个阶段进行,全部工作将于今年9月底前完成。

## 河南邓州:文化茶馆建设获文化部群星奖

本报讯 5月24日晚,文化部第十五届群星奖在广州中山纪念堂揭晓,河南省邓州市的文化茶馆建设从全国申报的1036个作品中脱颖而出,荣获文化部颁发的社会文化项目群星奖。

在社会主义新农村建设中,邓州以文化茶馆创建为载体,积极实施政府引导、部门共建、

# 行政当以“法”为绳

□汪红光

自5月10日起,江西临川、山西临县等地方政府部门先后采取强制手段,要求县城内所有网吧在高考期间一律关闭,以营造一个良好的高考环境。(见5月31日《南方都市报》)

对地方政府部门的这项强制措施,有不少家长叫好,认为一些地方政府部门针对地方实际,积极服务于高考,有利于营造良好的人才培养氛围。但也有一部分家长和网民,对此表示困惑:即便为了高考,政府也不能违法行政呀!

对此,临川文化局网吧领导小组办公室主任熊光辉也坦承:“我们这样做,合情合理不合法,确实超出了行政许可取权范围”,但“为了临川教育这个品牌,我们不得不这样做。”言下之意,网吧成了影响地方高考成绩的重要因素。唯有强行取缔或关闭网吧,才能确保高考的顺利进行。果真如此吗?非也。

众所周知,影响学生学业成绩的因素很多,既有智商因素,也有情商因素,还有环境因素、社会因素。一些地方网吧盛行或管理不善,造成未成年人上网成瘾,对学生的学业有影响是肯定的,但这只是环境因素的一个方面,且不是决定性因素。真正决定学生学业成绩的要素是智商和情商。相关部门“平时不烧香”未加强网吧的有效管理和规范,仅仅靠这种“急时抱佛脚”的临时措施,是解决不了未成年人上网成瘾的根本问题的。而于此相关的一些地方政府部门以民生为名行违法行政之实,有可能最终导致公权滥用、权力泛化等现象,倒是应该提前预防防范。