

一组“黑色数据”的背后

——从新近公布的《2009年全国职业病报告情况》中透视我国职业病现状

本报记者 姬薇

这

是一组最新的“黑色数据”，这是一段触目惊心的现实记录。

今年4月28日，卫生部向社会公布了《2009年全国职业病报告情况》：

根据30个省、自治区、直辖市(不包括西藏)和新疆生产建设兵团职业病报告，2009年新发各类职业病18,128例。职业病病例数列前3位的行业依次为煤炭、有色金属及冶金，分别占总病例数的41.38%、9.33%和6.99%。

2009年共报告各类急性中毒272起，中毒552例，死亡21例，病死率为3.80%。其中包括重大职业中毒18起，中毒188例，死亡21例，病死率为11.17%。

2009年共报告慢性职业中毒1912例。引起慢性职业中毒的化学物质排在前3位的分别是铅及其化合物、苯、砷及其化合物，分别为1082例(占56.59%)、208例(占10.88%)和165例(占8.63%)。

2009年共报告职业性肿瘤63例；职业性耳鼻喉口腔疾病等职业病1106例；生物因素所致职业病192例；职业性皮肤病176例；职业性眼病161例；物理因素所致职业病111例；其他职业病42例。

从这组沉甸甸数字中，我们不难看出，职业病这个隐形杀手，仍在不断地吞噬和侵食着劳动者的生命，各种急性慢性职业病居高不下，职业病危害已经成为一个涉及国计民生的重大公共卫生问题。

潜在和累积的职业病患者人数巨大

《情况》显示：新中国成立以来至2009年年底，累计报告职业病722730例。

有专家指出，由于现在发布的职业病新发病率是从覆盖率已达10%左右的职业健康监护中发现的，因此实际病例远远高于有关报告数字，专家估计尘肺病实际发生的病例数不少于100万人。

职业病是企事业单位和个体经济组织的劳动者在职业活动中，因接触粉尘、放射性物质和其他有毒、有害物质等因素而引起的疾病。

我国法定职业病主要有尘肺病、职业性

发射性疾病、职业中毒、物理因素所致职业病、生物因素所致职业病、职业性皮肤病、职业性眼病、职业性耳鼻喉口腔疾病、职业性肿瘤和其他职业病10大类，共计115种。

目前，全国涉及有毒有害品企业超过1600万家，接触职业病危害因素的人数超过2亿人。从煤炭、冶金、化工、建筑等传统工业，到计算机、汽车制造、医药、生物工程等新兴产业以及第三产业，都存在一定的职业病危害，我国接触职业病危害因素人群居世界首位，职业病防治工作涉及30多个行业。

以沈阳为例：沈阳市现有存在职业危害的企业3088家、职业危害点12927个，接触职业危害人员62420人，现有职业病患者2178人。从区域分布看，职业危害企业主要集中在城乡结合部的东陵区和于洪区，共有1854家企业存在职业危害，占总数的50%以上；从行业分布看，制鞋、家具、铸造、陶瓷、机械、化工有1677家企业存在职业危害，占总数的50.8%。

国家安全生产监督管理总局副局长王德学说：“我国职业病危害正在由城市工业区向农村转移，由东部地区向中西部转移，由大中型企业向中小型企业转移，职业病危害分布越来越广。”据记者目前掌握的情况看，全国约有83%的中小企业存在不同程度的职业危害，近34%的中小企业职工接触尘毒有害作业。

就在阜新来说，在这个老工业基地中，尘肺病如今是阜新市最严重的职业病。截至目前，全市累计确诊尘肺病例2577例，其中煤工尘肺2252例、矽肺86例、矽尘76例、其他尘肺56例，死亡593例，现患1982例。煤工尘肺占全市尘肺病发病总量的87.5%，尘肺病占全市职业病报告总例数的90.61%。

南京市金山医院是南京惟一的职业病防治医院。在这里，123张病床上，躺着110个尘肺病人。副院长宋海燕说，尘肺的恐怖在于它的不可逆性，即患上了就无法根治，只能通过治疗尽量不让病情加重。

在海南省，职业病较高的也是尘肺病，尘肺病患者达355人。2007至2009年，海南省矽肺病新增患者104人。这些矽肺病的新患病例工种主要是采矿工、凿岩工、选矿工，工龄最短的为1年6个月。

湖北省咸宁市有个县盛产石英石，全县石英砂厂28家，都是私营或个体企业，工人

肺占91.89%。目前尘肺仍是是我国最严重的职业病，占2009年职业病报告总例数的79.96%；尘肺病发病工龄缩短，群发性尘肺病时有发生；中、小型企业尘肺病发病形势严峻，超过半数的尘肺病分布在中小型企

业。尘肺病是在生产过程中，劳动者长期吸入粉尘发生的以肺组织纤维化为主的疾病。这是一个古老的疾病，在北宋年代就有“石末伤肺”的记载。随着现代矿山、煤炭的开采、石材的采集加工、铸造、石棉加工等行业的发展，工人接触粉尘的机会越来越多，尘肺病已经成为损害劳动者身体健康的主要职业病之一。

一系列的研究表明，尘肺病变形后，肺内残留的粉尘还继续与肺泡巨噬细胞起作用，这是尘肺病人虽然脱离粉尘作业但病变仍然继续发展的主要原因。尘肺病属于慢性进行性，没有医疗终结的职业病。

我国的职业危害主要以粉尘为主，职业病人以尘肺病为主。尘肺病又以煤工尘肺、矽肺最为严重，尘肺病患者中有半数以上为煤工尘肺。

就拿阜新来说，在这个老工业基地中，尘肺病如今是阜新市最严重的职业病。截至目前，全市累计确诊尘肺病例2577例，其中煤工尘肺2252例、矽肺86例、矽尘76例、其他尘肺56例，死亡593例，现患1982例。煤工尘肺占全市尘肺病发病总量的87.5%，尘肺病占全市职业病报告总例数的90.61%。

南京市金山医院是南京惟一的职业病防治医院。在这里，123张病床上，躺着110个尘肺病人。副院长宋海燕说，尘肺的恐怖在于它的不可逆性，即患上了就无法根治，只能通过治疗尽量不让病情加重。

在海南省，职业病较高的也是尘肺病，尘肺病患者达355人。2007至2009年，海南省矽肺病新增患者104人。这些矽肺病的新患病例工种主要是采矿工、凿岩工、选矿工，工龄最短的为1年6个月。

湖北省咸宁市有个县盛产石英石，全县石英砂厂28家，都是私营或个体企业，工人

多在10名左右，生产方式简陋，作业现场粉尘浓度高，加工车间基本没有除尘设施。一家企业12名工人在一次体检中全部诊断为尘肺病，其中11人为Ⅱ期以上尘肺病，一名33岁工人初次诊断就为Ⅲ期病人，其生命已经走到尽头。

事实证明，尘肺病仍是损害劳动者健康的头号职业病。

农民工成为受职业病危害的高危人群

《情况》提到：2009年，在卫生部和有关部门督办、指导下，有关地方调查处理了安徽省凤阳县农民工患尘肺病事件、河南省农民工张海超尘肺病事件等多起重大职业病危害事件……

仅从这两起被提及的典型事件中，我们就不难发现，农民工如今已成为受职业病危害的高危人群。还是让我们回顾一下曾引起社会广泛关注的这两起农民工患病事件吧：

前两年，云南昭通市水富县向家坝镇相继有数十名从安徽省凤阳县砂石厂打工返乡的农民工，共同患上了一种“怪病”，12名青年男子相继死亡。卫生部对事件初步调查结果显示，这些农民工死于矽肺。事故发生后，当地政府为400多位曾在安徽石英砂厂打工的农民工进行了体检。结果发现，有30多人得了尘肺病。卫生部的结论是，这是一起由于工作环境恶劣导致的职业病事件。

自打2004年6月，农民工张海超到郑州振东耐火材料有限公司上班后，他先后从事过杂工、破碎、开压机等工作。工作3年后，他被多家医院诊断为尘肺，但企业拒绝为其提供相关资料，郑州职业病防治所却为其作出了“肺结核”的诊断。为寻求真相，这位28岁的年轻人只好跑到郑大一附院，不顾医生劝阻，铁心“开胸验肺”，以此向人们讲述了一个令人心碎的故事。

此外，国有煤矿农民工尘肺病发病状况

调查表明，接受健康检查的农民工患病率高达4.74%，最短患病工龄只有1.5年，平均6.69年，与正式职工发病最短工龄25年、发病率0.89%的数字相比，农民工职业病具有发病工龄短、患病率高的特点，其职业病以

家企业必须承担责任。2009年6月，佛山市禅城区一家瓷砖腰线生产厂有1名女工月经来后流血不止，经市第一人民医院诊断为“再生障碍性贫血”。这是一种骨髓造血组织减少，造血功能衰竭，导致血细胞减少的综合病征，严重者可危及性命。之后，陆续又有6名女工被检查出患有此病，经省、市职能部门鉴定，此为长期吸入高浓度的苯所引起的职业病。按照《职业病防治法》，7名患病工人治疗费用以及生活费用由老板买单。

原来，这家工厂使用的有机溶剂原料苯含量最高达98%。大大高出4%的国家标准。工人却在没有防护设施保护下，只戴了双棉纱手套就直接接触生产原料，由此导致悲剧发生。

“这起事件掏空了我几年积累的利润”，老板杨师南说。到目前为止，他已经赔付了60多万元，但这一切远没有结束。目前，这7名工人正接受劳动部门的工伤评估。根据评估结果，杨师南或许还得支付一笔数目更大的资金用以保障患者以后的生活。

《职业病防治法》颁布于2001年，对职工权益的保护发挥了重要作用。但经过9年的实践，也暴露了存在的缺陷。

“职业病防治涉及广大群众的职业健康及其相关权益，但实施过程中并不十分顺畅。”全国人大代表赵林中表示，目前《职业病防治法》规定，劳动者的职业史、职业病危害接触史是职业病诊断的必备条件；《职业病诊断与鉴定管理办法》更是直接要求申请职业病诊断时应当提供职业史、既往史等多份材料。“且不说职工本人是否真能提供完完整缺的认定资料，就是能提供，不合理性也十分明显，有的用人单位在对待职工职业病认定的问题上梗阻多于配合，无疑会给职工认定职业病设置人为障碍。”赵林中说。

全国人大代表、云南省大理州卫生局副局长王瑛呼吁，“及时修改职业病防治法，细化职业病防治措施，解决患者认定难问题，并建立与职业危害有关的职业病赔偿制度。”

中国人大大学劳动关系研究所所长常凯认为，职业病防治法问题比较多，仅仅修改个别条款还不够，应从立法的定位、监管的体制、职业病的预防及诊断和救治、法律责任等方面进行完善。

但愿“开胸验肺”的悲剧不再重演。



建立心理疏导机制 防范生产中的极端事件

□左鹏

近年来，随着社会生活节奏的加快，以及各种社会问题、心理问题等因素诱发的职工心理隐患日益增多。部分企业管理者未能从根本上意识到心理问题对安全生产的巨大副作用，希冀用严格的规章制度约束和束缚职工，往往收效甚微甚至适得其反。本文试图探索新形势下职工心理疏导的方法策略，建立健全防治结合的安全心理疏导机制，预防和消除各种心理隐患问题升级成为极端心理事件，避免心理因素成为安全生产中压垮职工心理承受能力的最后一根稻草，从而为安全生产提供健康和谐的坚强保障。

安全生产中极端心理事件的危险性

1. 极端心理事件是安全生产的定时炸弹。职工个人在安全生产中如果不能调整好情绪，控制好自己的心理状态，遇到突发事件和心理诱因的连环叠加，极有可能形成极端心理事件。极端心理事件是安全生产的定时炸弹，必须引起全社会的高度重视，采取正确的态度和积极科学的方式方法消除极端心理事件的土壤，保障职工能够用一颗平常心态去面对安全生产中的各种问题和矛盾。

2. 极端心理事件职工是事件的受害者。极端心理事件不仅给企业正常的安全生产带来无法估量和难以弥补的巨大损失，同

时也给职工本人和家庭，以及受害者本人和家庭造成无法言喻的痛苦。极端心理事件中的责任人本人往往也是事件的受害者，给个人和家庭带来无法挽回的损失。切实消除极端心理事件对职工和企业的双重危害，真正实现企业“大家”和职工“小家”的共荣共存。

3. 极端心理事件是和谐社会的不和谐因素。极端心理事件的单位往往存在严重的干群对立，企业内部人际关系淡薄冷漠，人与人之间互不信任，各种矛盾尖锐，甚至到了水火不容、格格不入的地步，对企业来说，构建和谐企业不过是一纸空谈，更无法保证企业和谐社会。稍有风吹草动就有可能引发严重的干群矛盾，甚至是群体性突发事件，对企业正常的安全生产和和谐社会建设带来严重的危害。

消除极端事件的对策和措施

1. 建立健全重点人员的心理干扰防控体系。

心理谈话机制：针对安全生产中随时可

能出现各种意想不到的问题，进而诱发安全生生产中的心理隐患，建立健全职工心理谈话机制，做好重点人员的心理谈话疏导。主要是在职工发生违章违纪时、新职工入职时、发现职工情绪变化波动时、职工受到处分时进行心理预防谈话，消除职工心理波动和情绪变化带来的不稳定因素，能够调节好心态，积极正确的面对工作中出现的问题，全力以赴确保安全生产。

心理关怀机制：坚持以人为本关心职工，建立健全心理关怀机制，做好对职工的心理疏导和人文关怀。主要是在职工因病住院时、职工主要家庭成员去世时、职工家庭生活困难或发生重大灾难变故时、职工家庭发生矛盾纠纷时，由管理干部负责对职工进行家庭走访慰问，化解矛盾排解纠纷，体现组织关怀和温暖，增强职工心理上对企业的凝聚力和认同感。

心理预防机制：对安全生产中职工出现的

各种违章违纪问题，按照照危险、严重、一般三个等级，分别由站段领导、车间(中间站)

干部、班组长对直接责任人进行心理预防教育。每发生一次违章违纪，由相关人员和责任人共同对违章违纪进行分析，了解职工违章违纪的真实原因，共同研究制定解决对策和预防措施，确保安全生产。

心理保障机制：安全生产中由于具体管理制度的认同理解中出现偏差，不可避免的产生“冤假错案”。因此，建立心理保障机制，由专门的机构负责对职工不认同的考核处罚进行重新认定和分析，不符合规定的考核给予否决，切实维护职工合法权益，从源头上消除职工的逆反心理、抵触心理，不让一个心理隐患上岗、不让一个心理问题离开、不让一个心理矛盾激化，努力营造和谐稳定的工作环境和健康向上的工作氛围。

心理分析机制：要根据安全生产的实际

情况，坚持定期分析本部门安全生产的现状，从对典型事故和不安全因素的分析中，查找影响安全生产的各种因素，尤其是重点人员中心理因素的比例，强化对重点人员

的心理教育。及时掌握安全生产中的各种新问题、新动向，从而制定有针对性地解决措施防范对策。

心理疏导机制：运用心理学的知识和原理，将各种心理学的方法寓教于乐的运用到安全生产中去，强化对重点人员的心理疏导，引导职工正确运用心理转移、心理排解、心理发泄等心理学的知识和技巧调节心理、缓解压力、保证心态，定期对职工进行心理疏导的教育和培训，保障职工心态健康。

2. 认真做好安全管理异议问题复议。

建立企业工会负责的，各专业人员组成“异议问题复议委员会”，对企业日常经营管理和安全生产检查中发现的各种问题，以及对职工有异议要求复核审核的问题进行复审、复议，发挥对检查者的监督作用，纠正错误的考核决定和处理结果。进一步明确“异议问题复议委员会”的工作职责，完善工作流程，畅通申诉渠道，及时受理职工的申诉，认真核实职工的质询，准确定性作出结论，迅速向职工反馈确认意见，满足职工的合理

诉求，保障职工合法利益，化解干群矛盾，努力营造和谐稳定的工作环境和健康向上的工作氛围。

3. 定期分析职工安全生产思想状况。

企业管理部门应当坚持定期对企业经营管理、安全生产现状进行阶段性的剖析，确定企业党委发挥作用的切入点；对典型事故和不安全因素的分析中，确定安全管理发挥作用的关键点；对现场作业和职工违反违纪的考核中确定干部发挥作用的着力点。按照“有计划、有重点、有写实”的要求，采取“日讲、周学、月考、季分析”的办法加强对职工的安全政治思想教育，每季度重点分析本部门存在的职工思想状况，掌握安全生产中的各种新问题、新动向，从而制定有针对性地解决措施防范对策。

4. 建立“情景再现”心理疏导模拟机制。

企业应当针对安全生产、日常管理中可能出现的各种突发性事件、非正常情况等问题，提前建立“情景再现”心理疏导模拟机制，提前将各种问题的根源、处理意见、注意事项等事项汇编成册，通过针对各种问题和情况的提前性模拟演练，指导管理人员如何正确处理和应对，避免一方面因人而异造成同一事情上的处理结果不同，削弱职工对安全管理制度的认同；另一方面，提前“情景再现”心理疏导模拟已经使管理人员从心理上预先承受了问题，明确了如何处理应对，避免激化干群矛盾引起职工上访或是极端心理案例的发生。

本报讯 近年来，冀中能源邯矿集团阳邑矿——农民工尽享“体面工作 快乐生活”

本报讯 近年来，冀中能源邯矿集团阳邑矿坚持“企业发展依靠职工、发展成果惠及职工”办企理念不动摇，千方百计为职工办好事、解难事，让他们真正享受“体面工作，快乐生活”。

该矿一线农民工占在册人数的80%以上。该矿在对待农民工待遇上与正式工一同同薪，尤其是在工资待遇上，重点向一线农民工倾斜，近几年来，农民工的工资收入一年一个台阶。

该矿通过提高生产工效，提高生产组织能力等措施，实行满负荷工作制，严格控制农民工落点现象，制止疲劳作业，每天安排语音提示系统和安全提示牌，避免危险作业；井下全部实行标准化管理，安装语音提示系统和安全提示牌，避免危险作业；有坡度地段安装了助力车和猴车，减轻一线工人的劳动强度。该矿还专门为农民工拍摄了全家福照片，宿舍实行宾馆化管理，全部安装了冷暖空调；每天享受13元的免费就餐标准。该矿还建成了阅览室、活动室、棋牌室等，丰富农民工的业余文化生活。

(孙学军 高改花)

□田建勇

关于加强企业民主管理工作的思考与认识

随着现代企业制度的逐步建立，企业内部各种改革措施交织在一起，必然会出现许多不可回避的难题，需要企业与职工共同努力解决。民主管理作为社会主义民主政治建设的广泛实践，对于克服官僚主义，实现科学决策，推进企业改革与发展具有重要意义。

3. 要充分

发挥