

# 索马里海盗:如何审判待破局

□本报记者 杨冉冉



被抓获的索马里海盗缴械投降。 西蒙 供图

5月18日,也门特别刑事法庭以劫持一艘也门油轮并且杀害2名船员等罪名判处6名索马里海盗死刑,另外6名海盗被判处10年监禁。这是也门法庭首次判处索马里海盗死刑,也是全球首次对索马里海盗实施类似宣判。

索马里海盗问题一直难以根治,2008年10月以来,多个国家纷纷派出军舰前往索马里附近的亚丁湾海域打击海盗。但由于索马里国内政局动荡,如何审判捕获的海盗嫌疑人一直是个未能解决的难题,导致海盗有恃无恐,愈发猖獗。分析人士认为,遏制海盗活动的最有效方法是解决索马里政治困局,使索马里自身有能力审判海盗嫌疑人。

## 活动猖獗 各国护航亚丁湾

索马里位于“非洲之角”,扼守红海入口处,海盗劫船事件频发的亚丁湾在索马里以北,位于印度洋与红海之间,战略地位十分重要。任何想经红海穿越苏伊士运河前往欧洲和北美的货轮,都要穿越这段海盗频繁出没的“恐怖水域”。

长期内战和无政府状态是索马里海盗活动猖獗的首要原因。1991年以来,索马里长期处于无政府状态,内局动荡。连年战乱使该国近3000公里的海岸线成为孕育海盗的温床,为海盗提供了犯罪空间。境内武装组织各自为政,冲突频发,反政府武装可以随意走私武器,扩充武装力量,其中用来走私武器的大部分钱财就源于抢劫过往船只索要的赎金。

其次,索马里海盗把劫船当成发财致富的绝佳途径。索马里海盗通常以劫持船只和扣押船员为筹码,向船主勒索赎金,金额可达上百万美元,赎金高派使海盗活动更加有利可图。此外,连年战乱导致索马里国内民不聊生,“一本万利”的海盗活动有广泛的群众基础。

在无政府状态、战争和饥荒等因素的影响下,索马里的海盗活动愈发猖狂,近年来,海盗人数从过去不到100人发展到上千人,且组织更为严密,装备更为先进。包括欧洲和日本在内的许多国家在本国货轮遭劫时,都采取了支付赎金的无奈办法,索马里海盗的气焰因此越来越嚣张。据国际海事局公布的数字,2009年索马里附近海域发生海盗袭击事件214起,至少47艘船只被劫,占全球海盗袭击事件的一半以上。

海盗如此猖獗引起了国际社会的高度关注。

## 加强打击 如何审判成难题

各国海军的护航行动在亚丁湾取得了明显成效,由于护航军舰的存在和过往商船普遍提高了警惕,索马里海盗在亚丁湾的作案成功率与过去两年相比已大幅下降。

近日来,各国护航海军更是对索马里海

盗连连出手,已多次挫败海盗的劫船企图,并击毙和抓获了一些海盗。

4月9日,正在索马里附近海域执行护航任务的英国“兰喀斯特”号军舰在亚丁湾附近海域阻止了索马里海盗劫持一艘巴拿马籍货船的企图,英国海军在这次行动中抓获了6名海盗并缴获少量武器。

5月6日,俄海军“沙波什尼科夫元帅”号反潜舰官兵成功解救了被劫持的“莫斯科大学”号油轮,抓获10名海盗,击毙1名海盗。

5月15日,英国海军在索马里附近海域执行护航任务时拦截了一艘载有10名疑似海盗的船只,并击沉了另外两艘企图对过往商船发动攻击的船只。

此外,过往的商船也提高了警惕,部分商船甚至依靠自己的力量击退了海盗的袭击。由于许多港口不准船只携带武器及配备武装警卫,所以遇到海盗劫船时,船员只能用高压水枪和自制的燃烧瓶来抗击。

随着海盗打击力度的加大,被抓获的海盗人数也越来越多。但由于索马里国内政局动荡,如何审判捕获的海盗嫌疑人一直是个难题。

俄罗斯海军部队不久前就遇到这样的问题。5月6日,干净利落地在索马里海域解救本国被劫游轮后,俄海军部队感到颇为尴尬:不知该把逮捕的10名海盗送到哪里去审判。无奈之下,俄海军解除被擒海盗的武装,没收他们的导航设备,将海盗们安置在一艘充气救生

艇上“放任自流”。但这一做法遭到质疑,索马里过渡政府官员认为,海盗“需接受公正审判,将他们丢弃在公海上的做法不是唯一选择”。

索马里国内连年战乱使得在索境内审理海盗嫌疑人困难重重。为解决对海盗嫌疑人的审判问题,2009年初,欧盟和美国与肯尼亚签署了有关向肯尼亚移交索马里海盗嫌疑犯并在肯尼亚对他们进行审判的协议。

但是,肯尼亚因法庭和监狱负担过重,希望停止起诉被捕海盗,导致很少有海盗在被捕后真正受到惩罚。目前,肯尼亚法律机构尚有超过100名索马里海盗嫌疑人的案件待处理,法律机构人员已经无法应对继续增加的待处理案件。

对于这样的情况,海盗们也心知肚明并更加有恃无恐。被也门特别刑事法庭判处死刑的6名索马里海盗,在听到判决书后,表示不能接受,大喊着要求上诉:“没有证据,没有证人!”

## 标本兼治 解决索马里政治困局

各国政府之间关于在哪里审判索马里海盗犯的争论越来越激烈。经过各方斡旋,联合国毒品和犯罪问题办事处官员弗雷德里克·潘基文5月19日宣布,肯尼亚将在蒙巴萨为审理索马里海盗嫌疑人设立特别法庭。他表示,该特别法庭最迟将于今年6月底正式开设,所审理案件将仅涉及海盗嫌疑人。特别法庭的设立将大大减轻审理海盗案件给肯尼亚法律系统带来的巨大人力和财政压力。

对海盗进行审判并关押是遏止海盗活动的重要手段,能产生“敲山震虎”效果。但分析人士认为,遏制海盗活动的最有效方法是解决索马里国内政治困局,使索马里自身有能力审判海盗嫌疑人。

虽然索马里海盗问题近两年来才逐步凸显,但根源却早已埋下:1991年索马里陷入内战,1994年联合国从索撤走维和部队,失去了国际支持的索马里在战乱的泥潭中越陷越深,经济衰败,民生困顿、法制瘫痪。

派出军舰加强对相关海域的巡逻,在短时间内有可能迫使海盗相对收敛,但只是一种“头痛医头,脚痛医脚”的方法,难以治本,最彻底的解决办法还在于铲除海盗滋生的土壤。

首先,索马里需要国际社会的更多支持,以重建政府秩序,恢复人民信心,实现民族和解,大力发展经济。有政治分析人士提出,国

际社会应帮助索马里建立一个获得各派力量支持的中央政府,以社会稳定和经济发展来解决民众的生存问题,让他们有饭吃、有工作,不用为自己和家人的安全担忧。

其次,在打击索马里海盗方面,各国应该及时地进行沟通,加强国际合作。特别是应该根据形势的发展,包括召开重要的国际会议来共同商讨解决这个问题。联合国秘书长潘基文5月14日也说,加强国际合作对于解决海盗问题至关重要。他呼吁各国在《联合国海洋法公约》及安理会相关决议的框架下,加强协调与合作,全面应对海盗问题。

另外,要通过重建法制消灭海盗生存的基础。尽快解决一些法律的难题,一旦抓获了海盗或者一旦进入审判程序,根据国际法各的法律是不一样的,相关国家在这方面必须进行联手合作,对索马里海盗进行法律上的机制建立,以便妥善地“对海盗嫌犯进行司法处理”。另外,还可以考虑帮助索马里像埃及一样建立起有效的海岸监管机制。

索马里的战乱和长期处于无政府状态才是海盗滋生的土壤,只有标本兼治,才能从根本上解决索马里海盗问题。



5月17日,正在索马里海域执行护航任务的中国海军特战队员在“广州”舰组织一场反海盗演练。 江山 王铁/CFP 供图

## 热点报道

本期主题:索马里海盗

# “新加坡经济发展之父” 吴庆瑞



“我来是为了帮助中国沿海地区发展经济,不是为了赚钱,我决不接受聘金!”

——吴庆瑞

小平的浓厚兴趣,他邀请工业园区的创始人吴庆瑞到中国访问,为中国经济发展提出建议。

1985年,中国国务院正式聘请吴庆瑞担任中国沿海开发区经济顾问兼旅游业顾问。吴庆瑞当时曾说:“我感到责任重大,任务繁重,担任顾问需要花时间,要了解中国的国情和政策,要考察研究沿海地区的情况、体制和政策,才能提出正确的建议。”

此后,吴庆瑞每年都来中国进行两次考察,每次工作两个月左右。他的考察十分认真、具体,对当地的经济和生活状况、政策、法规等问题进行了深入调研。

邓小平等中央领导每年都会见吴庆瑞,详细听取他的汇报,并对吴庆瑞考察的成果和提出的建议给予很高评价,称赞他对中国的改革开放发挥了重要作用。

为了感谢吴庆瑞对中国的帮助,国务院当时决定每年付给他6万美元的聘金。但吴庆瑞说:“我来是为了帮助中国沿海地区发展经济,不是为了赚钱,我决不接受聘金!”他每次来中国考察,工作都很劳累,有关方面会给他一点生活零用费,他仍然拒收或者干脆把钱捐给当地经济困难的小学。

吴庆瑞担任财政部部长期间,新加坡曾遇到严重的经济困难,他负责全面指导新加坡经济。吴庆瑞策划和推进了新加坡工业化、扩大新加坡出口贸易,大力发展战略性新兴产业,并指导制定了新加坡一系列货币政策,使新加坡的经济发展不断获得新的动力,成为世界金融中心之一。

1979年,吴庆瑞兼任教育部长,此后他又出任国防部长。1981年,吴庆瑞晋升为第一副总理,直至1984年退休。

1978年,邓小平副总理对新加坡进行了友好访问。裕廊工业区的发展引起了邓

(丁国元)

小平的浓厚兴趣,他邀请工业园区的创始人吴庆瑞到中国访问,为中国经济发展提出建议。

1985年,中国国务院正式聘请吴庆瑞担任中国沿海开发区经济顾问兼旅游业顾问。吴庆瑞当时曾说:“我感到责任重大,任务繁重,担任顾问需要花时间,要了解中国的国情和政策,要考察研究沿海地区的情况、体制和政策,才能提出正确的建议。”

此后,吴庆瑞每年都来中国进行两次考察,每次工作两个月左右。他的考察十分认真、具体,对当地的经济和生活状况、政策、法规等问题进行了深入调研。

邓小平等中央领导每年都会见吴庆瑞,详细听取他的汇报,并对吴庆瑞考察的成果和提出的建议给予很高评价,称赞他对中国的改革开放发挥了重要作用。

为了感谢吴庆瑞对中国的帮助,国务院当时决定每年付给他6万美元的聘金。但吴庆瑞说:“我来是为了帮助中国沿海地区发展经济,不是为了赚钱,我决不接受聘金!”他每次来中国考察,工作都很劳累,有关方面会给他一点生活零用费,他仍然拒收或者干脆把钱捐给当地经济困难的小学。

吴庆瑞担任财政部部长期间,新加坡曾遇到严重的经济困难,他负责全面指导新加坡经济。吴庆瑞策划和推进了新加坡工业化、扩大新加坡出口贸易,大力发展战略性新兴产业,并指导制定了新加坡一系列货币政策,使新加坡的经济发展不断获得新的动力,成为世界金融中心之一。

1979年,吴庆瑞兼任教育部长,此后他又出任国防部长。1981年,吴庆瑞晋升为第一副总理,直至1984年退休。

1978年,邓小平副总理对新加坡进行了友好访问。裕廊工业区的发展引起了邓

(丁国元)



## 以色列举办奶牛选美

5月20日,在以色列中部小镇贝尔图维亚,一头名为诺加的奶牛在奶牛选美比赛中获胜。当日,贝尔图维亚举办一年一度的奶牛选美比赛,20头奶牛从长相、高度、产奶量和家族历史等方面进行角逐,诺加最终获得冠军。

新华社发(拉菲尔 摄)

# 美丽童星 时装新宠

□马克

所穿着的衣服上,也包含着许多诸如刺绣之类的中国元素。法提玛称,她最崇拜的偶像是美国总统奥巴马,并希望长大后能找到一个像奥巴马那样英俊帅气、成熟稳重的“完美男友”。法提玛曾和第一夫人米歇尔一起出现在美国儿童电视节目《芝麻街》中。法提玛称,她今生最大的梦想,就是将来有一天能参加美国总统大选,成为美国历史上第一位女总统。

## 横空出世的可爱博主

在纽约一场2010时装秀场上,年仅5岁的小女孩凯蒂身着艳红色连衣裙坐在前排。她看着一位位高个模特在面前走过,暗自在心里记下对她们的评价。

法提玛对中国文化充满了兴趣,不仅学习晦涩难懂的中国古代文言文,就连她平时

心得。她对配饰有独到的见解,对颜色有大胆的选择,十分前卫。凯蒂往往喜欢艳丽的布料和繁杂的装饰,表现出反潮流的喜好。她年纪十分幼小自然引起众多关注,每篇博文的点击数、评论数都非常高!

其实,凯蒂是由网站编辑抱着观看时装表演,再由网站编辑把她的点评发布到网站的博客里。所以,那些博文都不是凯蒂自己打字的,毕竟她只有5岁。

网站编辑说:“时尚是个严肃的行业,但是有时候,我们愿意加一些乐趣,以此来轻松看待幼童博主盛行的现今时尚界。”

## 年纪最小的时尚女王

2006年4月18日,苏瑞·克鲁斯出生,苏瑞这个名字来自于希伯来文,意思是“公主”。她是好莱坞著名影星汤姆·克鲁斯的小

女儿,在美国《OK!》杂志评选好莱坞“最会穿衣服的星宝贝”时,苏瑞凭借拥有数百套价值百万美元的华丽童装荣登榜首。

顶着灿烂光环出生的苏瑞衣着奢华,每次逛街会引起轰动。她粉嫩的皮肤,无邪的表情,有趣的举动,本来就很可爱之极,再加上得体的打扮,漂亮的衣裳,当然与众不同。媒体疯狂追拍,网民热衷跟风。时尚圈把她奉为年纪最小的“时尚女王”。苏瑞的妈妈凯蒂·赫尔姆斯,最爱逛高级童装店,最高纪录是在巴黎高级童装店,花了1.1万美元帮苏瑞置装。

苏瑞还获得了美国大型时装连锁店盖普的青睐,邀请她成为新一季童装代言人。苏瑞还有一个习惯:不管天气多冷也不愿穿裤子,坚持穿裙子上街。于是,妈妈只好用毛毯裹着这位漂亮娃娃逛大街。

成批的低龄儿童成为时装业的新宠,这也许是人们的猎奇心理所在。

## 环球语录

### 太空惊魂



“不过5尺4寸,但却觉得自己是最高的。”

——42岁的美国亚特兰蒂斯号航天飞机的宇航员格兰特·莱斯曼5月18日在执行7小时的太空漫步任务时,不幸碰上了停电事件,令他被困在太空。虽然很惊险,莱斯曼却似乎很享受这半小时的停电惊魂。

### 岌岌可危

“这关乎‘欧洲’这一概念存续,如果欧元失败,欧洲将失败。”

——德国总理默克尔5月19日敦促议会批准欧元区援助计划,称欧洲面临“几十年来最严峻生存考验”。她还警告说,欧元处于巨大危险之中,如果无法有效应对,欧洲将面临无法预计的严重后果。

### 实话实说

“有时在热烈讨论的过程中,你总会去添油加醋一些……只有那些经过审慎准备和写在稿上的言论,才是真正的话,需要认真看待。”

——澳大利亚反对党领袖托尼·艾伯特5月18日在接受媒体采访时,发表了一番令人震惊的言论。当被问及为何先前曾承诺不会增加税项,但一个月后却又提出新增赋税的建议时,艾伯特坦率地承认,作为一名政客,他的话不一定可信。

### 另辟蹊径

“你愿意有机会来纽约和我共度一日吗?”



——美国国务卿希拉里·克林顿的丈夫、前总统比尔·克林顿近日向曾支持希拉里竞选总统的选民发送电子邮件,称如果他们向两人的基金捐献5美元,就可参加“抽奖”,获得与克林顿在纽约共度一天的机会。希拉里与现任美国总统奥巴马竞争总统职位时,债台高筑,至今仍有逾77万美元没有还清。克林顿为了替妻还债另辟蹊径,而且这已经是克林顿在一年内第二次将自己作为“奖品”,筹集捐款。

### 评级把戏

“我们把灵魂出卖给了魔鬼来换取金钱。”

——在2008年美国国会为调查“金融海啸”举行的听证会上,穆迪投资服务公司的一位经理级人士曾这样忏悔。近来,这句话又被多次提及。在希腊主权债务危机爆发后,被视为“金融市场看门人”的标准普尔公司、穆迪投资服务公司和惠誉国际信用评级有限公司三大信用评级机构,在评级时一些欲熏心的做法遭到广泛质疑。

### 美妙一刻

“今天早晨,我刚在家中自己的床上醒来,这时广播响起,我度过了美妙的一刻。我听到:‘今天上午,首相将……’然后我想:‘上帝,戈登·布朗现在在干什么呢?……不,等一会儿——那是我!’”

——戴维·卡梅伦接替戈登·布朗成为英国新任首相,5月12日,就在卡梅伦就任首相后第一个早晨,他显然还没有适应自己的新头衔。

(子峰 摄)