

让关爱的阳光照亮
农村残疾人的心灵
——写在第二十次“全国助残日”到来之际

■新华社记者 贾楠

今年5月16日是第二十次“全国助残日”，主题是“加大扶持与救助力度，帮扶农村贫困残疾人”。

残疾人事业发展水平是衡量一个国家、一个地区社会文明进步的重要标志之一。

上海世博会开幕之际，胡锦涛总书记在参观世博会专门为残疾人设立的“生命阳光馆”时深情地说：让关爱的阳光照亮每一位残疾人的心灵。胡锦涛总书记的话体现了我们党和政府对残疾人的深切关爱。而在残疾人群体中，农村贫困残疾人无疑需要更多的关爱与重视。

在我国8300万残疾人中，农村残疾人有6225万人，约占75%，其中，生活贫困残疾人1500万人，为农村残疾人总数的四分之一。

《2009年度中国残疾人状况及小康进程监测报告》显示，农村残疾人家庭人均可支配收入4066元，占全国农村家庭人均可支配收入的85%；农村残疾人家庭年人均医疗支出551.1元，是全国农村家庭年人均医疗支出的2.24倍；农村贫困残疾人生活救助需求率高达65%，未就业农村残疾人靠家庭供养和邻里接济的达76%。

随着经济不断发展，人们越来越清楚地认识到，要全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，让农村残疾人摆脱贫境，跟上时代步伐，才能不断实现社会全面进步和人的全面发展。

中国残疾人扶贫工作始于1992年，先后写入中国残疾人事业“八五”“九五”“十五”计划纲要和“十一五”发展纲要以及残疾人扶贫工作专项实施方案。

2001年，农村贫困残疾人扶贫开发纲要扶持范围，统一组织、同步实施，而且被全面纳入国家和各级政府扶贫工作总体规划。

与此同时，一个个相关政策法规陆续出台。

《残疾人扶贫攻坚计划（1998—2000年）》《农村残疾人扶贫开发实施办法（1998—2000年）》和《农村残疾人扶贫开发计划（2001—2010年）》先后制定；2004年，国务院转发关于进一步扶助贫困残疾人工作意见的通知；2008年，国务院扶贫办、人民银行、财政部、中国残联等部门下发关于加大康复扶贫贷款管理体制改策的通知；2003年和2006年，中国残联两次制定农村贫困残疾人危房改造项目实施方案，推进农村贫困残疾人的安居工程……

残疾人扶贫开发工作逐步建立起长效机制，使近千万农村贫困残疾人摆脱贫境。

在党和政府重视关怀下，全国各地采取多种方式，帮扶带动农村贫困残疾人，扶残成了一道独特的风景。

为进一步加快解决城乡低收入残疾人家庭住房困难，我国从2003年起实施了国家彩票公益金资助农村贫困残疾人危房改造项目。项目实施以来，已有60多万农村贫困残疾人从中受益。

近年来，各级残联锁定解决农村贫困残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题，依照产业规划，采用社会化方式，积极推进建立完善生产劳动、就业示范培训和扶持到户一体化的农村残疾人扶贫基地，带动扶持农村贫困残疾人提高收入，脱贫致富。

随着国家对城乡一体化和均等化的推进，农村残疾人的生活将越来越好。

3月，国务院办公厅转发了中国残联等部门和单位《关于加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设的指导意见》，给全国残疾人，特别是1500多万农村贫困残疾人带来了好消息。

今年，国家残疾人事业“十二五”发展规划正在编制之中，展望未来，到2015年，残疾人社会保障体系和服务体系的框架将基本形成，关爱的阳光必将照亮一个又一个农村贫困残疾人的心灵。

（据新华社北京5月16日电）

地方融资平台巨量负债藏匿哪些隐忧

■新华社记者 王宇

就在希腊主权债务偿还能力不断恶化之时，一些经济学家也将注意力投向我国地方政府负债率和偿债能力上来，尤其是地方政府融资平台的信贷违约风险再度进入人们的观察视野。

数万亿元地方融资平台负债规模浮出水面

从美国次贷危机到欧元区主权债务危机，从雷曼兄弟到冰岛，希腊，但凡出现危机的机构和国家，无一不是债务偿还能力出现了问题，债务风险贯穿金融危机始末，成为足以让业内人士高度警惕的词汇。基于对经济发展的未雨绸缪，国内的一些专家也将目光聚焦到我国地方政府债务问题上来。

“去年以来，我国地方政府各类融资平台开始大幅度增加，我们调查发现，在今年前几个月的新增贷款中，相当一部分贷款流向了地方政府投融资平台。”国务院发展研究中心宏观部副部长魏加宇日前在一个论坛上说。

所谓地方政府融资平台，是指地方政府

发起设立的融资工具，它以土地等国有资产和资产作为抵押，以地方政府隐性担保的方式，达到向银行借贷实现融资目的。因其增加的是政府的隐性赤字，因此最初并未被人们所察觉。

然而，地方政府融资平台的贷款规模正快速增长。据监管部门的统计数据，去年此时全国共有地方政府投融资平台3800家左右，总负债规模5.26万亿元。而新华社公司发布的一份报告披露，截至去年末，地方政府融资平台贷款余额约为7.2万亿元，其中去年新增额为3万亿元。

“考虑到今后两年地方政府后续贷款2万到3万亿元，到2011年末，地方融资平台负债恐将达到10万亿元左右。”中国社科院金融所中国经济评价中心主任刘辉测算认为，如果不加重视，保守估计，不出三年融资平台负债总规模将可能翻番。

不过，需要说明的是，现有地方政府融资平台的负债规模占全国GDP比重仍不到三分之一，即便把中央政府所持国债和外债量都考虑在内，我国总体负债规模占GDP比重仍不超过50%。这一比例与美国、欧盟、英国等超过80%，希腊、意大利超过100%的比

重相比要低很多，可以说仍处于国际上最稳健水平之列。

地方融资平台负债的远虑与近忧

“如果说很多国家刺激政策的代价是狂飙的主权债务问题，在中国则表现为一些地方政府融资平台的债务高筑。发达国家付出的代价是财政赤字和主权债务激增，而我国的代价可能是一些地方政府负债和银行不良贷款的增加。”花旗集团大中华区首席经济学家沈明高认为，当前我国地方政府融资平台负债风险不容小视。

随着过去两年来地方政府融资平台数量和规模的飞速增长，越来越多的专家开始担心，由于一些地方特别是县级以下政府融资平台法人治理结构不完善，责任主体不清晰，操作程序不规范，一旦融资平台的项目投资不能收回成本，这些“隐性债务”就必然显性化，给这些地方的财政造成巨大压力，甚至最后不得不由中央财政和商业银行埋单。

高盛经济学家宋宇表示，虽然中国政府债务违约的总体风险仍然有限，但近期地方政府资产负债规模的扩张不对称地加大了地

方政府的债务偿还风险。

而近期楼市成交量的暴跌加大了这种担心。“在一些地方，融资平台还款过度依靠土地出让收入，在当前楼市低迷的情况下，如果土地出让收益出现缩水，这些信贷资产的质最有可能打折扣扣。”沈明高指出。

值得注意的是，为减轻地方政府财政压力，避免地方融资平台资金链断裂，适度宽松的货币政策可能会延续相当长时间。资金成本将保持低水平，这可能会带来过剩产能的继续累积及资产价格的继续攀升，成为影响宏观经济运行的又一大风险。

破解风险需多管齐下

如今，地方政府债务问题已经引起央行和银监会等部门的高度重视。央行在其《一季度货币政策执行报告》中警示，今后要加强对金融机构的风险提示，加强地方融资平台公司贷款风险管理，探索建立和完善宏观审慎管理的制度框架。银监会主席刘明康日前也强调，银行系统要把整治地方政府融资平台贷款作为关注重点。

在金融监管得到强化的背景下，当前我

国信货增势总体有所放缓，地方政府融资平

台负债风险有望得以缓解。

一方面要规范银行的放贷行为，另一方面还要增强地方政府负债行为的透明度。“将地方政府隐形债务明晰，列入到预算中，加强地方政府融资行为的内外部约束，特别是地方政府融资平台要通过规范准入、规范融资、规范担保等强化融资平台自身管理。”人行南京分行行长孙工声说。

此外，要破解地方政府融资平台负债问题，追根溯源还需从缓解地方政府财政压力入手。专家指出，地方投融资平台的出现，主要是源于长期形成的地方政府财权和事权的不配套。

自分税制改革以后，中央和地方呈现出财权上移、事权下移趋势，出现了让地方政府感慨的“既要马儿跑，又要马儿不吃草”的地方财力不足问题。在城市建设、医疗和教育方面加大开支的压力下，一些地方政府不得不通过融资平台等隐性赤字方式解决用钱问题。

对此，中国社科院财贸所副所长高培勇指出，当前财政体制不完善是造成地方政府困难、债务增加的一个重要原因，这就需要对财政体制进行更进一步的改革，让地方的财权与事权相统一。（新华社北京5月16日电）



“金融牛”立足上海外滩

5月15日，上海的名胜地区外滩添了一座新“地标”——备受关注的“金融牛”正式落户外滩金融广场。

“金融牛”的整体设计由纽约华尔街公牛的设计师、美籍意大利人莫迪卡设计创作。相比著名的华尔街金牛，外滩牛显得更加年轻、具有活力，它的外表呈铜色，不同于华尔街金牛头部向下，外滩“金融牛”的头是向上抬起的。

京城房租上涨

■本报记者 戴明阳

楼市调控政策执行近一个月，北京新住宅成交量呈明显下跌。在楼市充满观望情绪中，京城房屋租赁市场却升温，租金呈现上涨现象。

“楼市调控政策还在频繁出台，大多数人持币观望，很多人延长了租期，导致近期租赁市场生意红火。”在北三环链家地产中鑫家店，置业顾问刘小刚告诉记者。

记者与刘小刚交谈时，前来交定金的邵先生抱怨说：“房租涨得也太离谱了吧？一年前我租的两居室月租是3700元，5月份续租时，房东说至少要涨到6000元，简直是太夸张啦！”

记者随后走访了几家地产中介，发现房租行情与一年前有了很大变化。在北京宣武区椿树园小区，一套80平方米的两居室，月租普遍在5000元以上，而半年前租金为

3500元左右。“近期房租一直稳步上扬。椿树园小区的两居室，去年底月租金上涨500元，今年开春又涨了一两百元，到4月底再涨两百元左右。”一家地产中介职员告诉记者。

四五月份通常是租房市场的淡季，今年却出现了价格跳涨的现象。记者发现，与一年前相比，北京一套普通两居室的租金涨幅在15%~20%，而地段好、交通方便的涨幅则高达50%。

据了解，目前北京房屋租赁市场中，没有涨价的房源大多是双方签订了长期合同，或者房龄过大、装修差，没有提价空间。但总体

来说，没涨价的房源所占的比例并不大。

为什么在近期楼市逐渐转冷的情况下，房租逆势上涨？

地产中介“我爱我家”的刘玉林觉得可以用“替代效应”来解释。随着楼市调控力度的加大，很多人推迟了购房计划，租房需求增大一定程度上推高了租金上涨。

国家统计局最新公布的数字显示，4月份居民消费价格（CPI）上涨2.8%，创下近18个月新高。面对物价上涨的压力，也使得部分房东萌生了提价的念头。

“我国楼市‘重买轻租’的特点明显，租金和房价的关联度没有国外那么高。相比较，与CPI的联系却显得更为紧密。”上海易居房地产研究院综合研究部杨红旭认为。

在一些房东看来，房租“补涨”只能归于房价涨得太猛。“现在房租水平并不高，想要以租养贷不容易。如果加息，还贷压力还要增加，我们只能提高房租。”一位房东如是说。



连续暴雨侵袭南方
城市频遭“积涝”路基塌陷

5月5日以来，一波接着一波的罕见暴雨侵袭中国南部，各地洪水肆虐。12日开始，湖南、广西、江西、广东等地陆续遭遇5月份以来的第三次强降雨，一些城市出现严重内涝。其中广州市在半个月时间里，两次水漫全城。

这是5月16日拍摄的广东清远至连州高速公路因受暴雨连续侵袭，导致大面积路基塌陷的情形。

新华社发（曹菁 摄）

南方降雨席卷而来

新华社北京5月16日专电（记者张辛欣）

南方地区在周末短暂放晴之后，又将重新被强降水天气所包围。16日夜间开始，长江中下游地区降水逐渐增大。江南大部、江淮、华南北部等地有大到暴雨。

中央气象台16日消息，16日夜起，长江中下游地区降水逐渐增大。其中，江南大部、江淮、湖北东部和南部、重庆东南部、贵州东部、华南北部等地有大到暴雨，局部地区大暴雨。上述部分地区伴有短时雷雨大风或冰雹等强对流天气。

受冷空气影响，未来三天，新疆、西北地区东部偏北地区、内蒙古大部、东北、华北、东北等地将先后有4~6级风，甘肃、西南、内蒙古西部等地气温将下降4~8摄氏度。

预计未来10天，受降雨影响，江南、华

南等地的部分地区气温比常年同期偏低1

摄氏度左右，全国其他大部分地区气温基本

与常年同期持平。

同时，江淮、江南、四川盆地东部及贵州东部雨水相对较多，上述

大部分地区降雨量将比常年同期偏多二至

五成，其中江南南部、华南北部等地局部地区降雨量偏多1倍左右。

由于前期南方地区的强降水天气已

经造成部分地区出现洪涝等灾害，未来三天的强降水将进一步加重其不利影响。

气象专家提醒相关各地、各部门要继续做好防

汛工作，加强防范可能发生的局地洪涝和

山洪、滑坡、泥石流、城乡内涝及雷电、大

风、冰雹等灾害。

本次招聘会共有48家用人单位参加，

提供就业岗位597个。

北京市第九届残疾人大学生专场招聘会举行

本报北京5月16日电（记者高莎）今天是第20个“全国助残日”，为了帮助残疾人大学生在当前严峻的就业形势下找到合适的工作，北京市残疾人就业服务中心和北京市人才服务中心共同举办了北京市第九届残疾人大学生专场招聘会，为残疾人和用人单位提供了洽谈、交流和双向选择的机会。

本次招聘会共有48家用人单位参加，提供就业岗位597个。

新华社记者 杨凌

（据新华社北京5月16日电）

新华社记者 杨凌

新华社记者 杨凌