

# 化解拆迁矛盾与政府角色定位

5月10日,本报对江苏宿迁一起因暴力拆迁引发的案件进行了报道。被拆迁人王马玲在遭到拆迁公司人员多次辱骂、威胁、殴打、骚扰的情况下,暴力反抗,并导致一名拆迁人员死亡。法院认定王马玲防卫过当,以故意杀人罪判处其有期徒刑8年,并赔偿被害人亲属经济损失27万元。

同日,《人民日报》报道了一起和谐拆迁的事件。湖南大湖高速公路建设,拆迁房屋709户、征收土地8000多亩,却未发生一起强制拆迁,未发生一起上访事件。报道总结其原因,如拆迁补偿款和地方政府的拆迁管理操作分立账户,杜绝权力寻租空间;避免暗箱操作,一视同仁。

在城市化进程中,对土地进行重新规划和利用,拆掉旧房建新房或者建其他公共设

避免拆迁悲剧发生,有很多事情要做,比如,加强对私权利的尊重和保护,提高对法律法规的敬畏与执行力度,加强对行政权力、开发商的监管,等等。最重要的,在弱势的被拆迁者和强势的开发商之间,政府要扮演一个有力的主持公平的角色,要努力保护弱势群体的家园和财产,而不是纵容开发商的暴力

施、商业设施是个必然趋势,拆迁问题将长期普遍存在。因此,如何化解拆迁矛盾,减少拆迁纠纷,使拆迁工作平稳推进,尤为重要。而在这过程中,政府无疑应当承担起重要的职责。

首先,有关部门和人员应该正视拆迁问题,把它当作改善民生、提高人民生活水平的重要途径。有关部门不能既当运动员又当裁判员,不能片面追求速度和效率而忽视公平。

其次,政府部门应积极推动立法机关完

据央视5月8日报道,我国手机用户已有7亿多户,手机已成为很多人工作和生活必需品,但很多人可能不知道,有些品牌的手机里面隐藏着陷阱。据了解,这些手机在销售时,就已经内置了很多有诱惑性名字的收费菜单,一点就是收费短信,发送到后台,对用户进行了扣费,更有甚者,有的手机增值业务供应商干脆在手机内置定时发送程序,就算用户没有点击这些收费菜单,它也照样扣用的钱。

实际上,即使是只作为单纯通话工具的手机,在用户不知情的情况下沦为了“抢钱机器”的情况,也不是一例两例,至于设定了其他功能的手机,情况则更为普遍和严重。据悉,央视记者在暗访手机市场时得到的答复是,“现在基本上每个手机都有”。用户点击这些手机当中的内置菜单,就会被收取费用,而且绝大部分都没有二次确认。这些收费菜单如同一个个收费陷阱,手机用户一不留神,钱就被扣走了。

一个通讯工具何以演变成了如此无赖的“抢钱机器”?

相关法律法规,使拆迁工作进一步有法可依,使拆迁人、被拆迁人的权利与义务,拆迁纠纷的调处机制与程序进一步明确。眼下,《国有土地上房屋征收与补偿条例》的征求意见工作已经结束,正孕育出台。从媒体报道的修改情况来看,原拆迁条例中饱受诟病的一些制度漏洞和缺陷均得到了纠正和补充规定。比如,将拆迁区分为公共利益和非公共利益,在商业拆迁中充分尊重被拆迁人的意见;明确先征收补偿后拆迁的原则,保护被拆迁

人的财产权。这些都将有助于避免拆迁矛盾,有效防止拆迁再酿悲剧。

而在法律规定进一步健全之后,提高一些公权力机关和人员的基本法治观念亦不容忽视。无论是《宪法》还是《物权法》都已明确规定,公民合法的私有财产神圣不可侵犯。这说明,公民的私有财产和国家财产应该受到平等保护,公民有权主张自己的财产权益。换句话说,在拆迁问题上,若非出于纯粹的公共利益,拆迁人拆除被拆迁人房屋的前提只能

是自愿和平等协商,因为“那是人家的地盘,你说了不算。”遗憾的是,一些人并不懂得尊重别人的私权利。保护公民合法的私有财产、保障公民的生存权乃至生命权,在一些官员头脑中,这些不及自己的政绩和前途重要。于是,面对所谓“钉子户”和“刁民”,一些人总抱着一种权力的傲慢,与资本傲慢一起演出一次次拆迁悲剧。

避免拆迁悲剧发生,有很多事情要做,比如,加强对私权利的尊重和保护,提高对法律法规的敬畏与执行力度,加强对行政权力、开发商的监管,等等。最重要的,在弱势的被拆迁者和强势的开发商之间,政府要扮演一个有力的主持公平的角色,要努力保护弱势群体的家园和财产,而不是纵容开发商的暴力。

## 网络监督 不该超常负重

□汪彦玲

很多官员对网络有不同程度的恐惧心理——据最新一期《人民论坛》调查结果显示,有70%接受调查者认为官员对网络有恐惧,县处级干部最怕网络监督。从调查结果看,“担心工作疏漏等不良现象被曝光,影响前途”高居榜首,说明网络监督更多地集中于官员公权力的行使。

如今,对网络监督,我们已经陌生。我们可以借助网络反腐和监督某些官员的所做所为。但是网络不是反腐和监督的“最后战场”。作为现实生活的延续,网络还是要回到实际生活中来。但是,当公众开始重视网络监督的作用时,有些官员却出现了恐惧心理。这样的事实向我们发出了亟待加强舆论环境和公众表达机制建设的信号。

也许,一个正常社会不可能避免出现官员对网络的恐惧甚至网络暴力,但是一个不健康的社会将会促使更多的人走向这条道路。无论是网民的狂欢还是某些官员的恐惧,都不是我们所想要的。

网络监督是舆论监督的形式之一,但有时,舆论监督可能会发展为舆论审判,这有可能干扰司法公正。

只有当舆论监督、司法监督、公众表达和监督的渠道通畅了,这才是理想的状态。不然,单靠网络打头阵,则是一种不正常的现象。而要让网络不要背负太重的东西,需要我们把现实的公众利益表达的渠道和制度建设好。

## 圈点新闻

□黄哲雯

### 花钱能买“身份”

#### ●新闻——

据《北京晚报》报道,记者暗访了几家有机菜生产者的“顶头上司”——有机认证机构后,发现现在有机菜认证有不少漏洞,甚至还有隐性的“钱交易”,只需花一两万元钱,普通蔬菜就能买到有机菜的身份标。

#### ●圈点——

之所以这样,盖因目前有机菜一直是通过民间机构或国际认证机构的分支机构来认证,政府部门对其生产、销售以及认证机构进行监管缺位。挺好的一桩事,怎么会走入“旁门左道”?

### “怀孕”体会母爱

#### ●新闻——

据《扬子晚报》报道,母亲节那天,江苏省江一中学初二某班的48名学生在班主任的安排下同时“怀孕”——孩子们挺着“大肚子”上课、写作业,甚至上体育活动课、上厕所。

#### ●圈点——

有人觉得让孩子这样做很滑稽。我觉得,这一创意可能更多的会让孩子觉得好玩儿。但不可否认,通过这种切身感受,还是多少可以让孩子们体会到做母亲的辛苦的,不失为感恩教育的有益尝试。

### 别迷信保健品

#### ●新闻——

据《南方日报》报道,高考日趋临近,许多保健品打着“高考必胜”的旗号,电视里喋喋不休、报刊杂志连篇累牍,使人误认为保健品就是通向理想大学之门的捷径。

#### ●圈点——

理智起来,都知道高考靠的是考生实力,可万一家长们“心头一动”——“哪怕有一点作用,也值呀”——这才是高考保健品广告所打的主意。

据央视5月8日报道,我国手机用户已有7亿多户,手机已成为很多人工作和生活必需品,但很多人可能不知道,有些品牌的手机里面隐藏着陷阱。据了解,这些手机在销售时,就已经内置了很多有诱惑性名字的收费菜单,一点就是收费短信,发送到后台,对用户进行了扣费,更有甚者,有的手机增值业务供应商干脆在手机内置定时发送程序,就算用户没有点击这些收费菜单,它也照样扣用的钱。

实际上,即使是只作为单纯通话工具的手机,在用户不知情的情况下沦为了“抢钱机器”的情况,也不是一例两例,至于设定了其他功能的手机,情况则更为普遍和严重。据悉,央视记者在暗访手机市场时得到的答复是,“现在基本上每个手机都有”。用户点击这些手机当中的内置菜单,就会被收取费用,而且绝大部分都没有二次确认。这些收费菜单如同一个个收费陷阱,手机用户一不留神,钱就被扣走了。

一个通讯工具何以演变成了如此无赖的“抢钱机器”?

这是手机生产流程的各环节为了达到“吸金”目的,而几方共谋的结果。先是手机方案商与手机增值业务供应商合作,将一些收费服务项目内置到手机操作系统中,然后再卖给手机生产商,手机出售给用户后,信息费由电信运营商代收,于是当手机用户点击一些菜单后,不知不觉中被扣费,这笔费用就在电信运营商、手机增值服务商、手机方案商、手机生产商之间按一定比例分成,一个对无数手机用户进行的“抢钱运动”就在他们中间持续产生了。正是有着如此利益之诱,才导致了“吸金手机”的日益增多。

而“吸金”大法达到几乎“每个手机都有”的泛滥境地,则是相关主管部门不作为的后果。因为这样“如抢钱”的手机在市场上的不断出现,不仅是对手机用户知情权等权益的无情剥夺,更是对秉承公平、公正原则的相关消费法规及信息服务类法规的漠视。

不说别的,“剑指”上述不规范行为的相关法规有两个:一个是2006年原信息产业部出台的《关于信息服务类用户申请调查处理的实施细则》,明确要求信息服务商要对移动用户实行明确的订制服务“二次确认”制,但现

在“二次确认”已形同虚设;二是中国移动



## 障 碍

据《中国青年报》报道,外地人去云南省昆明市,如果没有居住证,就可能找不到工作,租不到房子——这是《昆明市居住证管理规定(草案)》中规定的内容。一周的公示期已过,但草案引发的争议仍在继续。

昆明禁止无居住证者找工作和租房,引来网友一片质疑,被指违反宪法和法律,这恐怕是立法者所没有预料到的。这无疑是一个提醒:立法过程中,必要的解释和沟通很重要。

四川通江县一座老百姓集资修建的桥,成了“烂尾桥”,但此桥是当地百姓必经之路,多年来命丧此桥的人络绎不绝。政府有关人士却称:“有事故,那是老百姓自愿,自觉自愿要过的。如果政府围了护栏,允许群众大量通行,出了问题,我们担不起这个责任,不好交待。”(见5月10日《中国青年报》)

这究竟是谁的无奈?桥不成桥,有人借口无力再建,唯有拼命堵桥防止老百姓通过;老百姓除了通过这座“夺命桥”却无它路可走,除了空留叹息,还得继续过桥;有人说百姓

2007年1月出台的移动梦网手机增值服务商合作管理办法规定,禁止手机增值服务商和终端厂家直接进行终端内置业务的合作,但是目前通过手机方案商的中间运作,这也可被“偷偷规避”。

这一切难道相关管理部门真的不知道吗?难道真的如相关人员所说的“监管困难”吗?

当大多数手机用户不习惯于每月认真查询自己手机费用清单的时候,相关部门绝对不能对如此大群体、长时期的权益被肆意侵犯现象漠然视之,否则,这不仅有损相关法规的权威,也有损相关部门的公信力。

## 大众话题

□雷绍儒

# “自愿通过”不过是懒政的挡箭牌

是“自愿通过”与我何干?

“自愿通过”这样一个借口能不能把责任推得一干二净?答案自然是不能。假如当地政府真的无法申请到拨款新修桥梁,为了保障人民的生命安全,是否应该想法补救?当地政府不仅不修围栏,反而以“如果修护了围栏,一旦出事,政府难逃干系”而采取不管不问的态度。可见,所谓的老百姓

“自愿通过”,不过是“被自愿”。如果有条康庄大道,谁愿意没事儿去走这条“夺命之桥”?

推脱责任,遇事“躲猫猫”似乎成了一些地方官场的流行之举。政府不为老百姓解决问题,遇事推脱责任便是赤裸裸的懒政。而拿着“自愿通过”当作自己懒政的挡箭牌,更是愧对人民。这凸显的是,一些地方政府管理部门的群众观念淡薄、施政方式粗鄙、工作方法简单的现实。

解决类似权力“躲猫猫”的行为,笔者以为,必须强化政府管理部门工作人员“服务人民”的观念,要勇于承担责任。别拿“自愿通过”当挡箭牌。

安排,玉树灾区交通逐渐恢复正常。

一个党员就是一面旗帜

王成元是玉树藏族自治州交警支队支队长。5月10日,在玉树藏族自治州人民医院门口,这位皮肤已被晒得爆皮的共产党员仍在紧张的安排交通指挥任务。谁也想不到,眼前的这个钢铁汉子是个身患胃癌,已经切除大部分胃的病人。

王成元说地震后最先知道的是巴塘机场通往结古镇的路断了,感觉真是天塌下来了。他立即联系青海省正平路桥公司,派出7名交警迅速抢通结古镇通往机场的道路。在救援最初的几天里,这条道路数次堵方又数次抢通,王成元一直坚守在工作岗位上,直到现在才回过3次家。

郑建军,青海省公安厅交通警察总队秩序支队支队长。从4月17日起,郑建军一直坚守在指挥岗位,3天仅仅休息了3个多小时,忙得甚至不敢多喝一口水,怕上厕所耽误时间。劳累过度的他满嘴是泡,嗓音嘶哑,可直到5月10日,他仍坚守在救灾第一线。

“在玉树灾区的交通警察80%都是党员。”白世德说,他们用自己的艰辛付出,在灾区竖起了一面面共产党员的旗帜。

(据新华社青海玉树5月10日电)

抗震救灾英雄谱

## 完善城镇低收入家庭住房供应保障体系 青海下拨12亿元专项资金建廉租房

本报讯 (记者蒙景辉)青海省制定一系列优惠政策,加大对国有工矿棚户区职工住房改造供应体系,加大对国有工矿棚户区职工住房改造力度,在去年底城市共建建设经济适用房8300套的基础上,日前省人民政府下拨专项资金12.87亿元,拟在年内在全省新建廉租房40882套。

自2007年实施廉租房制度以来,青海省全面实施保障性住房工程,已累计开工建设廉租房2.22万套,并为2.58万户城镇低保住房困难家庭先后发放租赁住房补贴1.6亿元。日前,省发改委、省住房城乡建设厅又联合下发通知,将今年全省修建40882套廉租房的指标和资金具体分解到西宁、海东和海西等8个州、地、市。

为了改善国有工矿棚户区职工的住房条件,青海省人民政府还全面统筹规划,加大了对国

有工矿棚户区职工住房的改造力度,由林业部门牵头实施“林区棚户区职工住房改造工程”,对全省101个国有林场棚户区5094户林业职工危旧房进行改造,从根本上改善林区职工的居住条件。仅去年1年,全省就改造国有工矿棚户区住房2954套。

此外,青海省还于去年开始藏区教师周转房建设试点,对全省藏区的2524所中小学、中等职业学校和特殊学校的校舍进行安全鉴定,规划从今年开始至2012年,在藏区新建和维修一批九年制义务教育学校教师生活周转房,基本解决藏区学校教师住房困难问题。

据悉,到2011年,青海将新增廉租房9.8万套,完成棚户区危旧房改造任务,基本解决12.16万户城镇低收入住房困难家庭的住房问题。

## 第九届中国艺术节在广州开幕

(上接第1版)

在气势恢弘的音乐声中,本届艺术节开幕式晚会《中国盛典》拉开大幕。晚会的主体部分共分3个篇章:岭南听涛、艺海拾贝和直挂云帆,分别展现历史文明、当代繁荣和光辉未来。每一篇章开始之前,各有一次文化主题演讲,对中国艺术进行彰显性的盛典演说,以增强盛典意义的厚重与坚实。晚会荟萃各门类艺术精品,采取现代理念、融合多种形式,展示民族经典之美,体现艺术创新之美。

由文化部和广东省政府主办、广州市政府承办的第九届中国艺术节,将于10日至25

## 郭矿公司“四大工程”情暖农民工

本报讯 河北冀中能源邯钢集团郭矿公司通过实施提素工程、健康工程、待遇工程、文化工程,增强了农民工的主人翁责任感。

该矿实行“导师带徒”制度,农民工特殊工种持证上岗率达到100%。目前,“一专多能”、“精一门、会两门、通三门”的农民工占到57%。该矿进一步优化矿井通风系统,确保各采掘头面、机房硐室等用风处足量合理供风,

避免有害气体积聚,降低粉尘危害。该矿明确规定:农民工与正式工一样享受企业的各种福利待遇,劳动部门为农民工办理了“工伤险、医疗保险、养老保险”。为丰富农民工的精神文化生活,矿工会投入24万元新建了8个“职工小家”,购买了3000余册图书免费向农民工开放。

(侯二怀 程矿生)

### 党旗在抗震救灾生命线上高高飘扬

#### ——记青海省公安厅交通警察总队党总支

新华社记者 陈国洲

5月10日,国道214线距结古镇60公里外的雁口山垭口,几名交警正在为过往的救灾车辆发放道路安全行车指南,一面鲜艳的党旗在警车上高高飘扬。

地震后,青海省交通警察系统644名交通民警,将一面面鲜艳的党旗插遍了通往灾区的各条公路,铸就了一条名副其实的交通生命线。

这里是西宁通往灾区所有道路的汇合点,在地震以前由于车辆多,交通堵塞本来就很严重。青海省公安厅交警总队政委陈家林站在拥堵的长龙里,心急如焚。他回来在车辆间

(上接第1版)“我国转变经济发展方式,关键要突破资源和环境两个瓶颈制约。党的十六大提出走新型工业化道路,十七大提出建设生态文明,这两条路具体怎么走,要靠企业来探索,作为国家的能源公司,必须想得深做得实。”

在清洁能源尚未得到充分重视的本世纪初,中海油就预见到我国天然气市场的巨大潜力,并将液化天然气作为