

中国新闻名专栏

社评

□本报评论员 郭振纲

“烂尾新城”背后的那条主线

如果当地有关部门有一定的民主决策意识和决策约束机制,事先进行必要的可行性研究,现在的局面本可以避免;如果当地政府的投融资体制改革有序推进,有相应的制度规范,当地也不敢寄希望于“无米之炊”;如果决策失误有严格的问责机制,有关人士也可能在“拍脑袋”决策时有所顾虑

本报5月6日利用新华社报道,一个财力只有3000多万元的贫困县,计划斥资60多亿元建新城;一场历时十年的造新城运动,结果是留下了一堆“烂尾楼”——这一闹剧发生在内蒙古自治区呼和浩特市清水河县。据初步统计,由于没有得到有关部门的审批手续,这座半拉子新城,以“违规建筑”名义矗立在荒山之上。该县一位副县长说,早在1998年,一位上级领导到清水河县考察工作,首次提出建设新区。2001年至2002年间,上级领导再次提出建设新区的设想,造新城运动自此拉开序幕。

清水河县持续十年的造新城运动,是在自有资金严重不足(当地政府自筹占5.42%),项目没有得到有关部门批准,招商引资没有着落等诸多条件不具备的情况下进行的,而且持续了十年。其直接后果是已经投入了上亿元资金;一些当地居民卖掉了旧城的住房没有住处;新区建设停顿,老城区市政建设严重滞后;新区占用的土地荒废,半拉子工程无法解套。但至今无人对此担责。

这一事件的前前后后,存在着诸多不可思议的地方。其一,既然是违规建设,为何能持续十年?难道有关部门不知情?如果属于知道了不去制止,又是什么性质的问题?如果确实不知道,至少也算是失职。其二,既然明知是贫困县缺乏自有资金,怎么敢吹出如此大的一个气球?即使是幻想也得有点基础吧?难道当地政府的投融资没有规矩?其三,既然是招商引资没有着落,建设前景不明,

为何硬着头皮强行推动下去?当地决策者难道不怕责任追究吗?其四,百姓为了新城卖掉了原有住房,旧城市政建设非常落后,有关部门就没有想过百姓的生活吗?

表面上诸多不可思议的因素,背后由一根主线牵着,即这是在执行上级领导的意思;既然是上级领导的指示,下级政府就应该无条件执行;既然是上级领导的提议,有关部门就会照关,违规不违规的就不会有人追究;既然是上级领导的提议,向上级争取建设资金和到银行融资,就顺理成章,资金不成问题。如上逻辑加上当地有关人士自身的政策意识,一起近乎荒诞的“拍脑袋”决策由此形成,出现十年违规建设、损失无人担责的局面就不难理解了。

十年违规造新城运动,将过去长期存在的一些地方和部门的决策不民主、“形象工程”泛滥、投融资体制改革滞后,决策失误缺乏责任追究等问题,再一次暴露于众。如果当地有关部门有一定的民主决策意识和决策约束机制,事先进行必要的可行性研究,现在的局面本可以避免;如果当地政府的投融资体制改革有序推进,有相应的制度规范,当地也不敢寄希望于“无米之炊”;如果决策失误有严格的问责机制,有关人士也可能在“拍脑袋”决策时有所顾虑。

一座“烂尾新城”一建就是十年,这虽然是一个个案,但暴露出的问题在一些地方不同程度存在。前事不忘,后事之师。这样的“学费”我们付不起呀。

图说

□李法明/画



带病上路危险多

据《扬子晚报》报道,几天前,南京公交车驾驶员陆发海开车时突然一阵头晕,他凭着惊人的毅力,在昏倒前将车停靠在了路边,组织乘客安全地下车离开。经检查,陆师傅昏倒是因为头部出血引起。而不少公交车驾驶员劳动强度大,饮食不规律,身体处于亚健康状态,容易诱发各种慢性病。

一车乘客的安全都在公交车司机手里。我们不能总是侥幸地等着公交车司机靠毅力让一车人化险为安,更要想想办法,让他们在良好的健康状态下上岗。

因被同班同学顶替上大学而广受关注的湖南邵东女孩罗彩霞,正处在新的无奈中——据5月5日《中国青年报》报道,罗彩霞起诉王佳俊、邵东一中等8名被告的案子,立案已近一年,但开庭时间仍遥遥无期,法院至今没有给出任何解释。

之于罗彩霞案,那些阻止案件妥善处理的力量来自何方?有两点是清晰可见的:一是贵州师大历史与政治学院院长唐昆雄作为该案的关键人,为冒名顶替罗彩霞者王佳俊代领录取通知书。但贵州省教育厅至今仍未发布对其的相关调查结果;再就是受理该案件

据5月5日《潇湘晨报》报道,房地产商任志强接受记者采访时,就眼下的楼市调控提出了一个疑问:“这次调控一定会达到效果。我们现在担心的是调控之后怎么办?”

本人且将这个疑问称做“任志强之问”,事实上,这也是眼下很多人关心的一个问题。

“这次调控一定会达到效果”,这样的判断是明智的。今年两会上温家宝总理表态,“坚决遏制房价过快上涨”。然而两会刚刚结束,北京便地王频出,房价高涨,“房价是总理说了算还是总经理说了算”一时成为热议话题。本轮楼市调控顺应了百姓的心理期待,顺应了保持楼市平稳、健康发展的趋势。

但是,本轮楼市调控之后怎么办?毕竟,随着我国城市化步伐的加快,住房的刚性需求越来越大,而城市的土地供应则相对紧缺;随着我国经济的强劲复苏,通胀预期也在加

新闻观察

□晏扬

谁能回答楼市的“任志强之问”

大,投资楼市仍会被很多人认为是财产保值、增值的最佳途径;强力调控可能会将热钱暂时赶出楼市,但谁知道热钱会不会卷土重来?地方政府对土地财政的依赖以及对国内生产总值情有独钟,这些问题能否得到根本解决?房地产市场的暴利和腐败问题,会不会因为本轮强力调控而得以消除?等等。也就是说,本轮着

力于抑制需求的楼市调控,即使能够达到给楼市降温的目的,但推动房价上涨的诸多内在因素仍然存在,根本性矛盾并未化解,那么本轮调控之后,楼市又会向何处去呢?

此时提出“调控之后怎么办”,看上去有些超前,实际上问到了关键之处。“不谋万世者,不足某一时”,房子、房价是恒久的民生

问题,解决这个问题不能只是走一步看一步,而是要走一步看三步,有长远谋划。任志强提出的这个疑问,既是房地产开发商的疑问,也是无数房奴和将成为房奴的人们的疑问,人们需要相对明确的预期,而不希望处于忐忑不安的观望状态——那么,谁能回答这个“任志强之问”呢?

聚焦

新闻

据5月5日《人民日报》报道,江西黎川县纪委日前出台《新任科级领导干部财产申报办法(试行)》,规定全县新任科级领导干部必须如实申报个人财产,并在县城广场向社会公示了新任的19名科级干部财产收入情况。申报范围包括本人、配偶及其子女名下的收入、房产、私家车拥有情况,以及出国(境)求学(定居)、经商办企业、入股投资、婚丧操办等12项内容。

关注黎川官员财产公示试水

不应“新人新办法,老人老办法”

□魏文彪

黎川县仅仅要求新任科级干部申报财产,而未将现任与更高级别干部纳入财产申报范围,会在很大程度上削弱财产申报制原本可以发挥的效用与威力。

显而易见,新任科级领导干部此前一般都未担任领导职务,手中没多大权力,即使想钱权交易,机会也很少,所以一般不会有多少超出自身收入的财产。相比之下,更高级别官员在领导岗位上时间较长,手中大多握有一定权力,如果想干点什么,更有机会和可能。

一些官员因腐败落马,其中绝大部分

人在担任领导干部之前与之初都较为廉洁,其腐败行为大都发生在担任领导职务之后。之所以会这样,根本原因在于他们的行为未能受到有效监督,权力未能受到有效制约。如果这些人在领导干部岗位上时,其行为因为需要进行财产申报而受到组织与群众的有效监督,就能在很大程度上约束其权力的行使,就可能防范与杜绝他们的腐败行为。所以,干部财产申报制不宜仅仅对新任领导干部实行,而将现任官员排除在制度的实施范围之外。

碎步前行总比僵持好

□易其洋

黎川动了真格的,争议在所难免。但应

大众话题

□王聃

被遗忘的与被伤害的

该看到,既公开个人收入,又公开家庭财产,既公开劳务收入,又公开非劳务收入,既向纪委公开,又向社会公开,黎川的“公开”虽不如我们想要的完美,却具有一定突破。

官员财产公开制度是最厉害的反腐招数之一,冲击力和阻力都很大。要想让制度动起来,有时需要有所妥协。

让一部分人先“公开”起来,既能保持干部队伍稳定,又能大大减少财产公开的阻力,也容易形成示范效应。关键的一点是,它为官员财产公开找到了一个很好的突破口。以此为基础,可以逐步扩大范围和加大力度。

这样的碎步前行,总比一味地相互较劲,让制度僵在那里好。

电影版权费

●新闻

据《人民日报》报道,人民网舆情监测室监测表明,一些突发重大事件的苗头性信息很容易在地方网络论坛上出现,一些地方政府往往采取习惯性做法,比如删帖。

●圆点

之所以删帖,或许是出于防止谣言传播、维护社会稳定,但是,删帖真能达到这些效果吗?毕竟,因为信息阻塞和不够公开透明而引发更多谣言、带来更大恐慌的事情时有发生。若删帖成了习惯,谁又能保证被删掉的都是谣言,而不是一些人意欲掩盖的事实?

●新闻

据《青年时报》报道,中国电影著作权协会近日宣布,将在全国试点推广“国产电影网吧数字发行平台”,拟对国内网吧播放国产电影统一收版权费,每台每天收取0.15元;对播放国产电影的长途客车每车每天收取1元。

●圆点

站在尊重知识产权的高度,对一些作品收取版权费,无可指责,可以说这是一个趋势。人们关注的是,收费不是小事,如何征收才更合理、科学、公平,有关部门应该考虑周全。

本报记者 康劲

打开兰州市皋兰县常务副县长的实名博客,就会看到这样一句话:“欢迎你光临我的博客,请您对皋兰人劳社保、城建、城管、城投等工作提出宝贵意见。”

记者看到,开博后的一个月,除了这样一则留言式的博文,没有新增内容、没有网民留言。

此前,在当地有关领导的倡议下,皋兰县多位领导干部在人民网博客上实名开博,原本设想通过开博问民情、解民忧,但却没想到会频频遇冷,甚至访客寥寥,无人“灌水”。

鼓励“一把手”实名开博

今年3月,在兰州市行政效能建设年活动动员大会上,兰州市委副书记、市长袁占亭在会上要求,各区委、各部门“一把手”要学会博客交流,建立个人的实名博客,与老百姓交流

(上接第1版)第五,把提高质量作为教育改革发展的核心任务,为国民提供更加丰富的优质教育。注重教育内涵发展,鼓励学校办出特色、办出水平。扩大优质教育资源总量,更好地满足群众接受高质量教育的需求。

会议强调,为确保《纲要》目标如期实现,要进一步强化教育改革发展的保障措施。特别是继续增加教育投入,逐步提高国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例,到2012年达到4%。要完善体制和政策,不断扩大学校资源对教育的投入。健全教师管理制度,改善教师地位待遇,提高教师素质,倡导教育家办学,鼓励优秀人才长期从教、终身从教,到艰苦贫困地区从教,努力造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国人民调解法(草案)》,决定该草案经进一步修改后,由国务院提请全国人大常委会审议。

县长实名博客一月无人“灌水”

官员开博问民生缘何遇冷?

他们最关心的问题,提高行政效能。

据称,此举是为解决各部门和单位政令不畅、效率低下、敷衍塞责和“中梗阻”、互相推诿扯皮等问题的措施之一。

此后,“一把手”实名开博成为当地热点,舆论希望地方官员能够通过这种方式及时解决群众关注的热点、难点问题,推动服务型政风建设。

正是在这种背景下,皋兰县县长率先在人民网上开通了实名博客,并贴出了自己的标准照。随后的10多天内,常务副县长和几位副县长也在同一网站相继以实名开博。

县长博客“秀”才情

在县长宗满德的博客里可以看到,从3月14日开始,他陆续贴出了自己创作的《阳光温暖的地方》、《村情》、《乡村的颤栗》、《半亩黄土地1~6》和《百字小说十则》等散文和随笔,总数约有10万字之多。

据了解,宗县长是当地较有名气的乡土

散文作家,曾出版过作品集,得到过著名文学评论家的赞赏。但是,通观其作品,除了具有浓厚的黄土地民风民俗外,时间概念非常模糊,属纯粹的文艺作品。

记者注意到,除了县长宗满德陆续贴出的博文,其余4位县领导的博客都是只有一篇博文一句话:希望自己分管的政府工作多提宝贵意见云云。

4月1日,皋兰县县政府办公室专门发文公布了几位县领导的博客地址,并称要“广泛听取社会各界的意见和建议,不断提高科学民主决策水平,及时解决群众关注的热点、难点问题,建设规范有序、务实高效的效能型、服务型政府,推动县域经济健康快速发展。”

当地有关人士表示:从目前的效果来看,开博的目的远未达到。

开博岂可慕虚名

“40天浏览量86次”——这是当地一位记

者截至4月12日对“金城宗满德”博客访问量的统计,同时还显示,其他的县领导因没有文章,浏览次数都是个位数。

对此,宗满德接受电话采访时表示“非常理解”。他说,由于博客公布的时间不长,多数人还没有参与进来,以后会好起来的。

近年来,官员实名开博颇为流行,但是由此引发的争议也频频见诸报端。

皋兰县民政局一位干部认为,政府要要求公务员开博,这是好事,一方面可以鞭策自己多学习,另一方面可以了解民众的声音。但希望官员开博后能真正为民办事,与民交流,千万不要出现“空壳博客”的尴尬局面。

也有人认为:“要想通过网络、通过实名博客访民情、问民情,官员开博首先应该直面现实,剖析问题,坦露心声,在一个平等的层面上和百姓互动交流,否则虚名博客开不起来。”

不正当利益,干扰阻挠重点项目建设,影响工程进度的,由各级优化办组织调查,严格追究责任,杜绝在项目建设相关环节中滥用职权、故意刁难等现象发生;对寻衅滋事、敲诈勒索、盗窃抢夺、强装强卸、强买强卖、断水断路、恶意阻工等干扰重点工程项目建设的违法犯罪行为,由公安机关组织侦办,依法作出处理。

华电集团着力发挥国企党的政治优势

本报讯 (记者王冬梅)中国华电集团公司着力发挥国有企业党的政治优势,有力推动了企业的科学发展。

据悉,电力体制改革以后尤其是2008年

河南将严惩重点工程“吃拿卡要”行为

题,限时时间解决。

《意见》要求,对发现的挤占、挪用、滞留重大项目建设资金等违规违纪行为,以及政府机关、职能部门及其工作人员为

“我会永远记住中国人民的深情厚谊”

(上接第1版)

阿贝拉总统急忙表示:“中方已经做了一切,好得不能再好了。对中国人民的深情厚谊,我无法回报。祝愿上海世博会取得圆满成功。”

临别前,胡锦涛主席再三叮嘱医护人员,一定要提供最好的医疗服务,确保阿贝拉总统早日康复。

三

马方为了安排阿贝拉总统回国,紧急联系“国际救援组织”包机未果。怎么把总统安全送回国?马耳他代表团面临困难。5月2日,胡锦涛主席听取汇报后果断决定,由中方派专机送阿贝拉总统回国,时间紧迫,大家迅速行动起来。外交部同马耳他多次沟通,研究和制定护送详细计划和应急预案,瑞金医院制定周到细致的医疗保障方案,中国国际航空有限公司迅速指定并改装飞机,上海市方面协助落实飞机起降和停靠事宜,中国有关驻外使馆紧急向途经国申请临时过境许可。准备工作紧张有序,有条不紊地进行着……

5月3日上午8时30分,护送阿贝拉总统的车队驶入上海虹桥机场。外交部和上海市负责同志前往送行,再次转达胡锦涛主席的诚挚问候和良好祝愿。阿贝拉总统激动地说:“我已经找不到合适的语言来表达我的感激之情。我会永远记住胡锦涛主席和夫人及中国人的深情厚谊。”在担架由升降机升上机

舱口的过程中,阿贝拉总统面带微笑,双手一直竖着大拇指。他还特地嘱咐将胡锦涛主席到医院看望他时赠送的中国馆模型随身携带。

总统夫人和总统身边的工作人员都激动地表示:“中方所做的一切是我们想都不敢想的。中方的安排细心周到,我们能想到的,你们想到了;我们没有想到的,你们也为我们想到了。”

5月3日上午8时55分,阿贝拉总统乘坐中方专机踏上了回国旅途。

中国驻马耳他大使馆网站上,各界民众纷纷跟帖;感谢中国国家主席胡锦涛、中国政府和中国人民,我们的感激之情无法用语言来表达;这不是一个普通的“空中救护车”,充分体现了中国作为东道主的真诚善意和中国人民对马耳他的友好情谊。当地的出租车司机、店员、街坊民众都交口