中国新闻名专栏 | 社评　□本报评论员　林 琳

还“万能”统计指标以真实面目

我们要清楚利用国内生产总值能够做什么,不能够做什么,在它的适用范围内,正确地使用它;在超过国内生产总值适用范围的领域要发挥其他合适的统计指标的作用

国家统计局相关负责人在近期《求是》杂志刊文说,国内生产总值不能全面反映经济发展和社会进步。一是没有充分反映公共服务的重要作用;二是不能反映就业状况;三是不能反映收入分配是否公平合理;四是不能反映社会福利改善情况。

权威统计部门人员对国内生产总值局限性的正视和坦承,再次触动了人们的敏感神经。有人指责一些地方政府及官员对国内生产总值指标的崇拜,有人质疑“国内生产总值增长了不少,可民生问题改善有限”,而更多的人希望这不仅仅是一个统计官员的个人主张,而是有关部门有意完善当前国内生产总值统计中问题的暗示。

国内生产总值,即 Gross Domestic Product,简称 GDP,是一定时期内(一个季度或一年),一个国家或地区的经济中所生产出的全部最终产品和提供劳务的市场价值的总值,被公认为衡量国家经济状况的最佳指标。近年来,我国国内生产总值保持了较高的增长率,即便是国际金融危机笼罩下的 2009 年,依然实现了成功“保八”。然而,与此同时,一些质疑和讨论也开始出现。

这些质疑,有国内生产总值统计本身的局限性因素。比如,国内生产总值的数字中可能存在一些无效的成分、消失的成分,但在统计中并未加以区分或者扣除。比较典型的是,一些“形象工程”、“面子工程”动辄投资成百上千万元,到头来不过是个摆设,表面看,国内生产总值增长了,实际上社会财富的增加有限。还有,一些地方的城建规划朝令夕改,大到房子、道路,小到植被、绿化,拆了建、建了拆,种了拔、拔了再种,每一次都计入国内生产总值,但试问,哪一次拆建、拔种的过程不是以上一次国内生产总值的消失为前提?

这些质疑,还与扭曲的政绩观关系密切。在一些地方,国内生产总值被摆在至关重要的位置,是个“万能”指标,它的增长几乎等同于地方政府政绩,成了官员考核、升迁的惟一砝码。相比起来,民生问题的改善被放到次要位置。于是,一些经济落后的地区为了国内生产总值的增长,非法侵占农田,非法开发土地,引进高能耗、高污染项目等现象时有出现,付出极大的资源及环境代价。

由此可见,一些所谓的国内生产总值增长并没有带来真正的社会财富,也没有给百姓生活带来实惠,同时,也不能为进一步的经济决策提供准确无误的依据。

正因此,曾有人大常委会委员建议,取消地方政府国内生产总值的统计。但问题的关键恐怕并不在此。正如这位统计局官员在文章最后所说的,“不能奢望国内生产总值能够满足方方面面的要求,世界上没有哪一个统计指标能够做到这一点。关键是我们要清楚利用国内生产总值能够做什么,不能够做什么,在它的适用范围内,正确地使用它;在超过国内生产总值适用范围的领域要发挥其他合适的统计指标的作用。”

可喜的是,一些地方政府对此已有认识,开始推行更合理科学的干部考核体系。比如,河南郑州将“民生福利指数”纳入该市政绩考核,涉及收入分配与生活质量、社会保障水平、教育水平、公共服务水平等诸多方面;云南昆明在其设置的干部政绩 100 分总权重中,经济发展类指标占 35%,资源环境类指标占 25%,人民生活类和社会进步类指标分别占了 20%。

我们希望,有关部门对国内生产总值局限性的正视,能够引发更多地方政府和官员对这一问题的反思,走科学发展、可持续发展的道路,致力于创造真正的社会财富、改善民生。

中国新闻名专栏 | 有话直说

法官和老板认识,法律就“不好意思”?

□马涤明

2009年,湖南益阳市赫山区法院判决施工方道林公司向100多名农民工支付欠薪,但公司拒不执行并扣押了3名法警。据5月4日《三湘都市报》报道,近日,法院正式委托宁乡县法院执行局对拖欠工资的法人代表文军执行拘留15天的裁定,然而一个多月过去了,宁乡执行局不但“找不到人”,该局某局长还说:“大家跟文军平时都认识,不好意思去家里抓人。”

“大家都认识,不好意思到家里去抓人”,这句话让人觉得,法院依循法律,毫不姑息且不讲情面地强制抓捕的,似乎都是些“不认识的人”了?

“不好意思抓认识的人”,道出的是一些司法机关和人员“看人下菜碟”的审案和执法习惯,把司法领域的某种潜规则进行了一次“权威”的披露。

与老板认识中的“认识”,绝非一般意义上的认识那么简单吧?当法官或执行局长的,想必认识的人有不少,比如小区里的保安、摆小摊的商贩、法院机关里的清洁工……请问,如果这些人犯了事需要被强制执行时,执行局也会“不好意思抓人”吗?那么,能让局长大人“不好意思”的,显然就只有像文军那样的大老板了。

最近有报道说,某地法院违法给败诉当事人第三次立案,给出的理由是“开发商情绪激动”。实际上,官司败诉者十有八九都会情绪激动,然而在某些法官眼里,开发商激动和普通百姓激动,肯定不在一个档次。否则,谁一激动就违背法律程序给再立案、再审理,法院就乱套了。

开发商一激动,法律就哆嗦;被执行人和法官一认识,法律就“不好意思”……此类荒唐事时而发生,谁该进行反思呢?

圈点新闻　□童　生

尴尬的半天假

●新闻——

“五四”青年节,按照国务院有关决定,14周岁以上的青年可以享受半天假期。然而,据《广州日报》报道,不少适龄青年不知道有这个假期,大部分单位没有下发休假通知。

●圈点——

可以放假休息,谁会不愿意呢?问题是,这样的休假,如果单位不明确表态,年轻员工恐怕也不好意思太主动,一来半天假着实有点儿短,休与不休无伤大雅,二来初入职场的年轻人大都想好好表现,吃点小亏,通常也不会太计较。

可怕的假谣言

●新闻——

5月2日夜至3日晨,“将要发生地震”的谣言,在湖北老河口市竹林桥等乡镇盛传,数万居民跑出家门,露宿街头和田野——据《楚天都市报》报道,事发后,老河口市采取多项措施澄清谣言。

●圈点——

或许确实有人在故意散布谣言、制造混乱,然而让人们在这种谣言面前保持冷静和理性,很难,毕竟“不怕一万就怕万一”。类似的事在其它地方发生过几次。哪个地方政府遇到这种事,都会头疼。所以,还是得想想办法。

难得的好干部

●新闻——

他当人事局局长时,女儿因找不到工作发愁;他在弥留之际,妻子想照顾他而找人给护士打招呼,他却写字条批评:“一辈子共产党员怎么当的?”近日,《扬子晚报》对江苏仪征市总工会主席陈小星的事迹进行了报道。

●圈点——

看多了一些人弄权的事情,这个对家人高标准严要求,甚至有些不近人情的干部,令人感佩。不是要说他有多伟大,而是希望他能成为一面镜子,把另一些人的所为照照清楚。

新闻观察　□张剑鑫

一位农民的一声叹息……

河北灵寿县6位农民不符合羁押条件,但依然被警方收押,5人交了保证金后被取保候审,另一人被判刑。后来,灵寿县公安局原法制科长张文慧举报说此6人的拘留证为假,但负责调查举报案的石家庄市公安局纪委副书记称,省厅和市局都查清楚了,灵寿县公安局办理宋书春等6人的案子有瑕疵,文书程序错漏已经改过来了。(见5月5日《新京报》)

对于副书记的说法,宋书春是一声长叹。不仅如此,每当宋书春和与他一起被拘留的5人聚在一起说起被拘留的事,都是唉声叹气。此事的真相是不是如副书记说的那么简单,只是办案文书有瑕疵,改过来就可以了?

我宁愿相信副书记说的都是真的,而不是如张文慧所说,局里曾要她制作两本拘留证台账,一本用来应对检查,一本则不入存根。一旦出现两本账,那肯定有见不得人的用途,连公安局的拘留台账都可以造假吗?

但通过记者调查,在当地几乎每个公安局都有两本拘留台账,其中一本“灵活执法”,不管抓人和放人都能收钱,即抓人需要送钱,被抓进去了想出来也得花钱——收取保候审保证金,继而罚没,这已成为“大家心知肚明的潜规则”。

可事情总是很蹊跷,每遇到备受质疑的事件,记者调查与有关部门调查结果似乎总是大相径庭。上述事件也是如此,何故?

笔者认为有以下几个原因:一是有关部门调查和记者调查的渠道不一样。有关部门调查一般是通过各级组织,更侧重调查政府部门内的工作人员,而记者调查一般不通过各级组织,是直接调查当事人或举报人。也可以说,有关部门调查多是调查掌握权力的人,记者调查则多是调查无权力的人;二是有关部门调查因为通过了各级组织,所以总有人陪同,而记者调查因为没有通过各级组织,很多采取秘密的方式,所以总是独来独往;三是有关部门调查和记者调查的目的不一样。有关部门调查一般是站在求稳定大局的情况下,所以“考虑较多”,而记者调查则是“考虑较少”;四是有关部门调查组的工作人员都是官场之人,而记者则属于官场之外的人,和任何一方都没有直接的利益关系。

副书记说:“拘留证是真的,根据当时实际情况,对6人刑拘是控制群体性事件发展的措施,虽然当时刑拘有瑕疵,但两害相比取其轻。”但事情的结果是让宋书春发出了“法律还让人相信不”的叹息。那么,该如何理解这一声叹息?如何让农民相信法律呢?

图说　□赵春青/画

被服务

据《广州日报》报道,广东佛山市福利院的老人们最近有点烦,因为每到周末,志愿者都会扎堆而来,有时一天要来五六批,最多时甚至有十几批,为了接待他们,老人们身心疲惫。

如此一来,到底是志愿者服务了老人,还是老人成全了志愿者服务,真不好说了。扎堆搞志愿服务,有违志愿服务细水长流的本质。只能说,当下我们的志愿服务意识还有待于培养和提升。

大众话题　□罗瑞明

小产权房是死是活总得有说法

据5月5日新华社报道,国土资源部执法监察局局长李建勤在近日召开的国土部新闻发布会上表示,国土部等14个部委已经联合成立小产权房整治处理领导小组,目前正在研究制订小产权房处理政策方案。据李建勤介绍,当前,对于各地现在发现的小产权房问题将采取“一案一处理”的方式。至于全国性的处理,则要等到国务院同意14部委提出的治理方案之后,再一并整治。

小产权房既然带有“小”字,那么就有一定的产权含量在其中,有的有宅基证,有的有一定的审批手续,但万变不离其宗都是集体土地。小产权房不是一个地方独有,给房地产市场的健康发展带来一定的影响。

小产权房虽然受到种种限制,如不能转让、不能抵押,严格来说也不能出租。但是,因为小产权房与商品房相比之下价格要低廉得多,因而很受一些工薪族的青睐,致使小产权房私下交易异常踊跃。

小产权房问题议论多年,久而未决,因而造成小产权房越来越多,越来越复杂。不少人形容小产权房就像事实婚姻,不合法但是存在,如此,必然会出现无数的“超生仔”,集体自建房增多,小产权房也就越多,尤其是小产权房私下转让方便,一些房将被一手、二手甚至更多手地买卖,发展下去将难以收拾。

小产权房已经形成事实婚姻,要躲躲不了,要死死不了,但“丑媳妇总得见公婆”,总不能把房子扒了,将购买此房的人赶出去。因而,其结果应以疏为主,视不同的情况对小产权房以不同的处理,解除没有产权拥有者的后顾之忧,最重要的是利于推进城乡一体化建设,因而应尽快把“小”字去掉。

西部,再展“奥运铁军”风采

本报通讯员 沈志晶

一家外来企业,其施工质量却屡被当地领导称赞,其作业标准及施工程序被当地政府部门在行业推广;

一群远离家庭的年轻人,没有留恋于都市风景,个个成为考级考证的“拼命三郎”,有63人取得各类证书;

一个仅有百人的分公司,4年里却在西部承揽了9项工程,不断为西部大开发献上精品。

这就是在“鸟巢”、首都机场三号航站楼等奥运重点工程中历练成长的“奥运铁军”北京城建建设公司创造的新业绩。

“五一”期间,笔者走进兰州,走近这群在西部风采再展的建设者。

学习力——

不断提升全员素质,筑牢企业持续发展的底蕴

2006年,北京奥运工程鏖战正酣。此时,未雨绸缪的城建建设公司提出“走出去战略”,由此,一支小分队从京城悄然出发,参与西部大开发的号角随着兰州分公司的成立而鸣响。

创造诸多世界顶级建筑奇迹的“鸟巢”等奥运工程,给其建设者最大的启示是:建筑业的竞争,归根到底是劳动者素质的竞争。兰州分公司总经理白忠恩说,参与西部大开发,仅有壮志豪情远远不够,必须在新的战场上不断提高综合素质,这是为西部捧出精品的企业底蕴。

“领导班子成员每年必须上报学习计划,年底进行检查;其他在岗人员没有证书的,限期考取;有证书人员,鼓励考取其他各类证书。”创建学习型企业,在兰州分公司成立之初,即成为压在人人肩上的量化指标。从此,这支平均年龄37岁的队伍,迅速成为一支学习型团队。

今年35岁的章勇是分公司总工程师兼东岗立交桥项目经理。“兰州4年,我拿到了房屋建筑和市政公用工程两个一级建造师资质。”说这话时,他显得很是自豪。而同样取得这两项资质的,还有29岁的分公司安宁庭院工程项目部经理郭建峰。由于这一亮色,他们不仅报销了学习费用,还分别从分公司领导手中接过了1万元的奖金。

“全员学习、自觉学习、重奖优秀。”4年来,这个百人团队,已有63人取得各类从业证书及职称证书。

执行力——

强化对决策的主动执行力,形成优胜劣汰的评价激励机制

“在这里工作,不怕没有机会,就怕没有成绩!”这是郭建峰的感触。

“发展是解决一切问题的‘总钥匙’,但前提是充分发挥每个职工的积极性、主动性、创造性。而用优胜劣汰的制度调动积极性提升执行力,则是做好一切工作的前提。”白忠恩介绍。

在兰州分公司,笔者看到一大摞的管理制度,而全员考核办法及末位淘汰办法,使这里的每位员工,每年都面临着“大考”:

一个测量专业的大学生,工作第二年出现作风漂浮懒散等现象。在分公司测量系统一年两次的专业考试中,他都刚及格;项目部民主评议时,群众分值和项目领导分值均最低,这使得他的年终综合分数在60分以下。今年3月,他因此被解除劳动合同。

与这位测量员同时被分公司“末位淘汰”的,还有一个项目部的安全员。同时,一个项目部的总工、一个项目部副经理,被诫勉谈话。

岗位靠竞争、收入凭贡献、职位能上能下、人员能进能出。这在分公司绝不是一句口号。靠着规范的制度,这里已经形成动态竞争机制。

南山路一标工程项目经理董侍俊介绍,年轻的大学生黄伟在大砂坪项目工作一年,因为考核综合得分列优秀档而调任和定道路改扩建工程项目部任副总工程师;聂伟也由于同一原因由技术员升任项目总工。如今,这里已有 8 位优秀的工程技术人员走上了技术管理岗位。

创造力——

创造更高标准,创造让人难以忘怀的“奥运铁军”新形象

在兰州采访时,分公司总经济师范银美讲述了这样一件事情:

他们承担施工的安宁庭院工程均为33层的高层建筑。项目部严格执行北京市结构“长城杯”标准,工程实现全优。工程后期,兰州市领导及相关部门领导到现场考察。当看到连墙角、屋顶的线都那么笔直时,市领导当即表示赞赏,并建议孙家台经适房项目“通知这家建筑企业来投标,让市民居住放心”。

如何在西部市场打响“城建品牌”?分公司领导层认为,企业必须树立良好的社会信誉,而社会信誉来源于工程质量,“在参与西部大开发中,必须创造更高的施工标准,创造让人难以忘怀的‘奥运铁军’新形象”。

和定道路改扩建工程项目执行经理朱守财介绍,城市道路施工中,由于井周下沉,导致井盖下陷与压裂,一直是困扰施工企业的一个难题。在和定路施工中,从井周6米多深的基础开始,他们全部改黄土为混凝土与黄土三比七比例的灰土,一层层夯实。靠着这一费钱费力的笨功夫,他们让井盖与路面处于同一水平,彻底解决了这一难题。他说,“尽管这使每个井的成本上升了200多元,但这样做是对当地市民负责。”

在兰州,不少市民称,北京城建的工地,连施工围挡都是不一样的。在每个房建工地,施工围挡都按照奥运工地标准,平地30厘米砌砖,砖面上抹灰,上接1.8米高的围挡板,中间有窗板,从而实现“安全、降尘、降噪、文明”。如今,兰州市相关部门已要求在全市施工现场推广。

跳出工会谋工会

(上接第1版)

赵明光说:“专职副主席和专干的意思就是他们只干工会工作,这就解决了有人干事的问题。”

州总副主席阮荣科说:“从2003年起,大理州、县两级工会主席实现了高配,从2006年起乡镇也实行了主席高配,机关、事业单位和企业均按规定由同级党政副职担任工会主席。”

全州州、县、乡三级均由同级人大副主任当任州总、县总工会主席,乡镇人大主席担任乡镇总工会主席。

采访中,记者注意到,在与州人大常委会副主任、州总工会主席彭增梅相处的几天中,她每每说到“坐班主席”,“我的要求是,如果你不能在工会坐班,你就别干了。”

彭增梅把80%以上时间、精力用于工会事业。

解决“有人干事”的同时,州总还关注“房子”的问题。

4月16日,记者来到洱源县总工会,县总占地3.5亩,盖了一座三层小楼,614平方米,投资190多万元。

在位于下关的大理州行政中心,州总工会也有一幢独立的带有白族民居特色的办公楼。

2004年州政府无偿划拨土地,并投资270万元,省总补助80万元,完成了总建筑面积1180平方米的办公楼建设工程,于2005年底竣工。次年伊始,州总乔迁新居。

目前,全州12个县市总工会办公用房,需要重建或者改造的有10个,其中7个都是由政府划拨土地,并给予70%以上的资金支持,目前已经竣工或在施工中。“另外3个县,都在做前期工作,年内可以动工新建。”阮荣科说。

此外,州政府自2008年以来先后投入困难职工帮扶资金677万元。

跳出工会干工会

虽然全州12县市中有9个县是国家级贫困县,2个县是省级贫困县,但有9个县总工会职工工资全部都列入了地方财政预算,由财政支付,只有大理市、祥云、鹤庆3县由工会资金发工资,阮荣科说:“9个县解决了80多人的工资待遇,每年就相当于给县级工会补助资金约300多万元。”

44位“状元”的身价

32岁的黄义是大理州家畜繁育指导站农民工,在第四届大理州职工技术技能大赛中夺得“牛冻精改良”大赛第一名,获得1万元奖金和一辆价值4800元的摩托车。

4月14日,记者在大理见到了黄义,腼腆的小伙子对技术大赛情景历历在目,“没想到会有这么多奖金。”

2006年11月,大理州第一届职工技术技能大赛结束,大理州经济欠发达,州总工会在给州政府的报告中大着胆子建议给获得状元的大赛优胜职工奖励5000元。

“不曾想,当时的州长赵立雄到比赛现场观看后说,得个状元不容易,要给就给1万元,这个钱由政府出。”彭增梅回忆第一届职工技能大赛还很激动。

四届职工技能大赛下来,凡是状元都能获得1万元奖励。这个奖励额度至今都是云南类似大赛中最高的。

迄今为止,全州四届技能大赛共有5.2万名职工参加竞赛,参加决赛的人员每个工种不少于1:30的比例。第一届拨出专款30万元,第二届拨出专款58万元,第三届拨出专款80万元,第四届拨出专款58万元。

四届大赛先后有参赛工种44个,赛出状元44人,能手88人,优胜者308人,其中有29人破格晋升为技师,217人晋升为高级工。

(上接第1版)(四)切实加强用能管理,大幅度提高能源利用效率。突出抓好钢铁、有色、电力、建材、石油石化、化工等重点耗能行业和年耗能5000吨标准煤以上企业节能监管,千家企业节能行动要确保形成2000万吨标准煤的节能能力。大力推进节能发电调度,优先调度可再生能源和大容量、高效率的燃煤火电机组发电上网。进一步加强电力需求侧管理,制定和实施用电高峰期供电方案,重点保证居民合理用电需求。坚决压缩高耗能、高排放企业用电,对超过国家和地方规定的单位产品能耗限额的单位,收取惩罚性电价。(五)严格执行节能减排法规标准,坚决查处违法违规行为。尽快出台固定资产投资项目节能评估和审查办法,推进高效节能电机、变频调速技术、先进发电设备等标准的制定修订工作,完善主要用能产品能耗限额标准。严肃查处违规乱上项目、对高耗能企业实行电价优惠、严重浪费能源资源和严重污染环境等问题。(六)深化改革,健全和完善节能减排长效机制。推进资源性产品价格改革,推行居民用电阶梯价格,落实煤层气发电、余热余压发电上网和价格政策。积极落实国家支持节能减排的所得税、增值税等优惠政策,加快实施资源税改革。完善生态补偿机制。(七)深入开展节能减排全民行动,发挥舆论监督作用。继续在全社会倡导绿色消费。新闻媒体要定期公布各地方节能减排进展和能耗情况,报道先进经验,曝光反面典型,弘扬节约光荣、浪费可耻的社会风尚。

温家宝要求,各地区各部门要把思想统一到中央的决策部署上来,加强组织领导,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。地方各级政府主要领导、企业主要负责人要切实负起对本地区、本企业节能减排工作第一责任人的责任。要强化行政问责,对各地区节能目标完成好的要给予奖励,未完成的要追究主要领导和相关领导责任,根据情节给予相应处分,直至撤职。要严防弄虚作假,对任何地方和企业,一经发现数据造假、做表面文章,都要坚决严肃处理,确保单位国内生产总值能耗数据的真实性、准确性和一致性。要加大资金投入,建立政府引导、企业为主、金融机构贷款和社会资金积极参与的节能减排投入机制。要深化重大问题研究,有关部门和各地区要做好月度、季度单位国内生产总值能耗降低情况的分析和预测预警,抓紧研究“十二五”节能减排目标、实现途径、保障措施、政策体制等问题。

国家发改委,工业和信息化部,河北省、山东省人民政府以及鞍山钢铁集团公司负责人在会上发言。

各省、自治区、直辖市人民政府及新疆生产建设兵团主要负责人,国务院各部门主要负责人,中央和地方有关重要企业主要负责人出席会议。中共中央、全国人大、全国政协有关部门和解放军总后勤部的负责人应邀参加会议。

“法律的天平,一头是百姓,一头是良心”

(上接第1版)

2007年5月,玉州区自行车总厂235名职工要求企业改制后给予补偿,由于对劳动仲裁结果不服,职工们向法院提起诉讼。此案诉讼人数众多,又是企业改制后引发的纠纷,对照规定属于法院暂不受理的案件。

但文惠新却接手了:“企业改制,职工生活一下没着落。他们需要一个倾听困难的地方,如果都不管,当事人失去希望,破罐子破摔什么事都干得出来,这样很容易就变成群体性事件。”

案子比文惠新想象的还棘手,235名职工情绪激动,酝酿着到北京去游行。为了弄清事情的来龙去脉,她给职工们做了30多次思想工作。厚厚两本笔录上记着每个职工的诉求。“她是真心想帮我们解决问题,”职工陈某说,“我们都把她当自己人。”

带着职工们的希望,文惠新跑遍了玉州区委、区政府各相关单位。在她的努力下,玉州区政府成立了专门的调查小组。1年后,政府为职工解决了生活基本保障问题,235名职工在她的劝解下息访息诉。