

修订后的保守国家秘密法规定

“乱定密”的直接责任人员将受处分

本报讯（记者张伟杰）十一届全国人大常委会议第十四次会议4月29日下午高票通过了修订后的《中华人民共和国保守国家秘密法》，该法将于今年10月1日起施行。这是该法自1989年实施以来首次进行修改。其修改内容包括，增加了对涉密信息系统的保密措施；增强了对涉密机关、单位和涉密人员的保密管理机制；完善了国家秘密的确定、变更和解除制度；明确了保密行政管理职能的行政管理职能；强化了保密法律责任；明确规定了保密与信息公开的关系。

国家保密局副局长杜永胜介绍说，保密法修订的主要思路是，针对新形势下保密工作面临的突出问题，着力完善国家秘密的确定、变更和解除机制，缩小国家秘密范围；着力健全涉密载体、涉密活动、涉密人员等管理制度，实现对国家秘密的统一严格管理；着力规范和加强保密行政管理职能，提高依法行政水平；着力强化法律责任，解决泄密案件查处难的问题。

在该法修改过程中，“定密过多、过滥”是被提及最多的问题之一。为了预防和减少类似情况，修改后的法律规定：机关、单位违反本法规定，对应当定密的事项不定密，或者对不应定密的事项定密，造成严重后果的，由有关机关、单位对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分。

新修改的法律对国家秘密的解密机制也作出了明确规定，打破了以往“一密定终身”的现象。法律明确，国家秘密的保密期限，除另有规定外，绝密级不超过三十年，机密级不超过二十年，秘密级不超过十年。国家秘密的保密期限已满的，自行解密。

法律还规定，机关、单位应当定期审核所确定的国家秘密。对在保密期限内因保密事项范围调整不再作为国家秘密事项，或者公开后不会损害国家安全和利益，不需要继续保密的，应当及时解密；对需要延长保密期限的，应当在原保密期限届满前重新确定保密期限。提前解密或者延长保密期限的，由原定密机关、单位决定，也可以由其上级机关决定。

另外，如何处理保密与政府信息公开的关系也是该法在修改过程中各方关注的焦

点。有些常委委员提出，本法应妥善处理好保密和政府信息公开的关系，属于应当保密的事项，应当严格保密；属于依法应当公开的事项，应当公开。修改后的保密法对这一问题也进行了明确。

国家保密局政策法规司司长张勇说：“在保密法当中，也特别注重保障公民的信息知情权。比如，在总则当中规定了‘法律、法规规定公开的事项，应当依法公开’。在保密法其他章节中，也对信息公开的相关法律做了很好的规定。”

国务院关于转移农村劳动力保障农民工权益工作情况的报告指出——

农民工工资正常增长机制将逐步建立

本报记者 张伟杰 杨连元

4月28日，全国人大常委会听取国务院关于转移农村劳动力，保障农民工权益工作情况的报告。

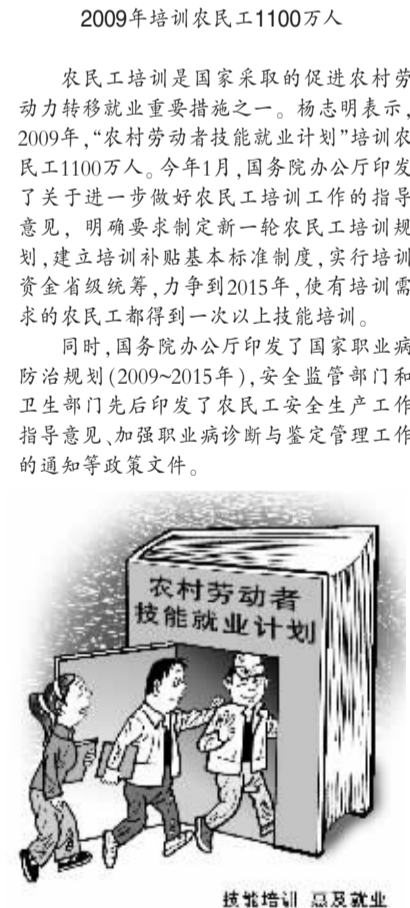
人力资源和社会保障部副部长杨志明表示，今后一个时期，我国需要转移的农村富余劳动力还有1.2亿人以上，如何使他们转移到城镇实现稳定就业，是一项艰巨任务。在下一步工作中，将继续实施以协商工资为主的“彩虹计划”，逐步建立农民工工资正常增长机制。加强企业农民工工资支付监控，在发生欠薪较多的建筑等重点行业普遍实行工资保证金制度，积极建立欠薪应急周转金制度。

报告详解——

我仍需转移逾1.2亿农村富余劳动力

杨志明表示，农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军，对我国现代化建设作出了重大贡献。据国家统计局对全国31个省（区、市）6.8万个农村住户和7100多个行政村的农民工监测调查结果推算，2009年度全国外出就业和本地非农从业6个月以上的农村劳动力总数达到22978万人。

目前，全国各城市和大部分县建立了公共就业服务机构，90%以上的街道和80%以上的乡镇建立了劳动保障服务平台，大部分延伸到了社区，基本形成了市、区县、街道（乡镇）、社区四级公共就业服务网络，开发了为农民工服务的网上公共职业介绍系统。



2009年底全国5587万农民工参加工伤保险

同时，国务院办公厅印发了国家职业病防治规划（2009—2015年），安全监管部和卫生部门先后印发了农民工安全生产工作指导意见，加强职业病诊断与鉴定管理工作的通知等政策文件。

据杨志明介绍，目前在扩大农民工参加社会保险覆盖面，养老保险关系转移接续方面有了突破性进展。

一是基本完成了煤矿、非煤矿山等高风险企业农民工参加工伤保险的“平安计划”一期工程，启动实施了推进商贸、餐饮等服务行业参加工伤保险的“平安计划”二期工程。

二是引导农民工根据具体情况有选择地参加城镇职工基本医疗保险、新型农村合作医疗或城镇居民基本医疗保险。

三是国务院办公厅转发了城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法，积极从制度建设上解决农民工因退保而权益受到损害的问题。

四是督促企事业单位为农民工缴纳失业保险费，对符合条件的失业农民工，按规定及时支付一次性生活补助。

2009年底，全国参加工伤保险、医疗保

险、城镇企业职工基本养老保险、失业保险的农民工分别为5587万人、4335万人、2647万人和1643万人。



外出农民工2009年月均收入1417元

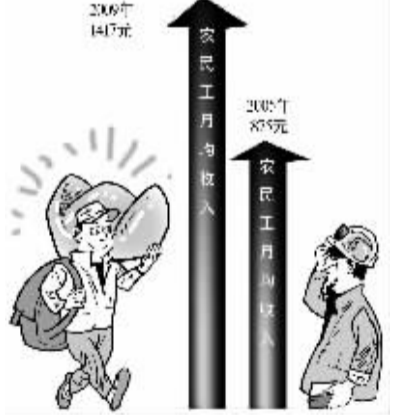
报告显示，近年来，农村劳动力转移就业的规模，构成有新的变化。

一是外出就业规模不断扩大。2005年至2009年，外出6个月以上的农民工人数由9809万人增加至14533万人，年均增加1181万人。

二是外出农民工以新生代为主，文化程度有所提高。2009年，30岁以下的新生代占61.6%；接受过技能培训的占48.9%；初中及以下文化程度的由2005年的83.5%下降到76.5%，高中以上文化程度的由16.5%上升到23.5%。

三是输入地以东部地区为主，但比重有所下降。2009年，在东部地区就业的外出农民工比重由2005年的75.4%下降到62.5%，中部地区由12.3%上升到17%，西部地区由12%上升到20.2%。

四是农民工收入水平逐年提高。外出农民工月均收入由2005年的875元提高到2009年的1417元，年均增长15.5%。



2009年8500万农民工实现就地就近就业

杨志明说，各地大力发展县域经济和乡镇企业，积极承接劳动密集型产业由东方向

中西部地区转移，加强农村基础设施和小城镇建设，2009年，8500万农村劳动力实现了就地就近到二、三产业就业。

据国家统计局对全国31个省（区、市）6.8万个农村住户和7100多个行政村的农民工监测调查结果推算，2009年度全国外出就业和本地非农从业6个月以上的农村劳动力总数达到22978万人。

据杨志明介绍，国家主要采取了以下措施促进农村劳动力转移就业：努力建立城乡平等的就业制度；逐步建立覆盖城乡的公共就业服务体系；积极建立城乡统筹的职业技能培训体系；引导农村劳动力有序外出就业；鼓励农村劳动力就地就近转移就业；扶持农民工返乡创业等。



近80%的农民工随迁子女在公办中小学就读

各部门不断加大工作力度，为农民工提供公共服务。报告显示，教育部门认真落实以输入地政府管理为主和以全日制公办中小学为主的政策，目前，已有近80%的农民工随迁子女在城镇公办中小学免费接受义务教育。



全国妇联牵头组织开展“共享蓝天”全国关爱农村留守流动儿童行动，努力改善农村留守和流动儿童的生活学习环境。

住房城乡建设部指导各地建设农民工公寓，提供公共租赁住房，将农民工纳入经济适用房范围，并以大型施工项目为重点，开展“建筑工地农民工标准化宿舍行动”。

公安部门进一步推进户籍制度改革，指

导各地放宽中小城市和小城镇农民工落户条件。农业部门加强农民工土地承包经营权流转的管理和服务，开展了“农民工土地承包维权行动”。

2009年工会吸收农民工会员达8014.82万人

报告显示，工会系统大力吸收农民工会员，2009年底达到8014.82万人。

民政部门积极推动农民工参加社区居委会换届选举工作，一批农民工担任了社区居委会干部。各级文化、民政部门以及工青妇组织免费开放文化馆、社区娱乐设施和各种活动场所，举办形式多样的文体活动。浙江、江苏、湖北等地探索建立了农民工综合服务中心，提供“一站式”服务。

侵害农民工权益的3个“顽症”尚未根治

杨志明表示，部分行业、部分地区存在侵害农民工权益的“顽症”：

一是拖欠农民工工资。一些地方拖欠农民工工资问题不断出现，企业主欠薪逃匿案件时有发生，有的地方甚至发生农民工讨薪时遭到伤害的恶性事件。

二是签订劳动合同。目前小企业劳动合同签订率低。建筑领域中有些地方发包承包不规范导致用工不规范，建筑企业与劳务公司层层转包分包，规避劳动合同法律的现象较多。

三是劳动条件差。在一些高危行业和污染企业，职业安全卫生问题突出，农民工工伤、职业病多发，有的甚至得不到及时救治。

2009年处理涉及农民工劳动争议案件约60万

杨志明在报告中说，各地区、各有关部门加强农民工劳动争议调解仲裁、监察执法和司法保障工作，为农民工维权畅通救济渠道。

一是劳动争议调解仲裁机构认真贯彻执行劳动争议调解仲裁法，建立了方便农民工申诉的“绿色通道”，2009年，共处理涉及农民工的劳动争议案件约60万件。

二是人力资源社会保障、公安、监察、工商等有关部门联合开展清理整顿人力资源市场秩序和整治非法用工打击违法犯罪专项行动，促进了人力资源市场平稳、有序、健康发展。

三是司法行政部门出台方便农民工获得法律援助的十项措施，降低了农民工法律援助门槛，2009年，各地共办理涉及农民工的法律援助案件23.5万件。

（本版漫画 李法明）

助你维权

父母给的房子是我的个人财产吗？

我父母为了让我生活方便，在我结婚后给我买了一套房屋，我和丈夫婚后一直居住在那。最近父母打算把房子过户给我。

但是我近来和丈夫的感情不好，有可能会离婚。听说婚后所得财产都是夫妻共同财产，我担心如果父母把房子过户给我，一旦离婚还要为房子产生纠纷。

请问，父母给的房子能属于我单独所有吗？

读者：黄英



漫画 李法明

黄英：

我国《婚姻法》第十七条规定：“夫妻在婚姻关系存续期间所得的下列财产，归夫妻共同所有：（一）工资、奖金；（二）生产、经营的收益；（三）知识产权的收益；（四）继承或赠与所得的财产，但本法第十八条第三项规定的除外；（五）其他应当归共同所有的财产。夫妻对共同所有的财产，有平等的处理权。”

该法第十八条规定，“有下列情形之一的，为夫妻一方的财产：（一）一方的婚前财产；（二）一方因身体受到伤害获得的医疗费、残疾人生活补助费等费用；（三）遗嘱或赠与合同中确定只归夫或妻一方的财产；（四）一方专用的生活用品；（五）其他应当归一方的财产。”

根据上述规定看，你父母可以在赠与合同中明确表示将房屋赠与你，归你个人所有。这样就能避免将来为了房子而产生不必要的纠纷。

（李林）

交通违法能否认定为工伤？

我每天都骑摩托车上下班，前不久的一天，因为赶着上班，我在一段路上逆行，不慎与迎面驶来的一辆汽车相撞，造成我的胳膊骨折，住院治疗了半个多月，还花费了7000多元钱的医药费。因为公安交通管理部门认定此次交通事故由我负全责，我还必须赔偿对方的医药费3000多元。由于损失巨大我无法承担，我希望能够通过工伤保险待遇弥补损失，请问，我的情况能享受工伤待遇吗？

读者：舒波

舒波：

我国《工伤保险条例》第十六条规定：职工有下列情形之一的，不得认定为工伤或者视同工伤：（一）因犯罪或者违反治安管理伤亡的；（二）醉酒导致伤亡的；（三）自残或者自杀的。

按照上述规定，无论受到伤害的职工在机动车事故中承担主要责任、次要责任、还是承担全部责任、根本不承担责任，如果不具有上述规定的排除工伤事由，都应当认定为工伤。

因此，你虽然违反了交通法规而导致受伤，但仍属于工伤范畴，依法应当享受工伤待遇。

（于静）

无偿搭车受伤能否向车主索赔？

我与周某是朋友，今年3月1日，我们在餐馆喝完酒后，周某用他的车搭我到市里办事。没想到行驶途中，因周某驾车不当，该车与他人驾驶的车辆发生碰撞，导致我身体多处受伤。为治疗我花费了5000余元。经交管部门认定，周某负事故的全部责任。

事后我曾要求周某对我给予适当赔偿，但他却以我无偿乘车为由予以拒绝。

请问：我可否要求周某赔偿我的损失？

读者：崔华

崔华：

我国《民法通则》规定：公民、法人由于过错侵害国家的、集体的财产，侵害他人财产、人身的应当承担民事责任；侵害公民身体造成损害的，应当赔偿医疗费、因误工减少的收入、残废者生活补助费等费用。

周某驾车不当是造成交通事故的主要原因，他存在明显的过错，你的人身因此受到损害，故依法应对你进行赔偿。周某以你无偿乘车为由拒绝赔偿没有法律依据，但你明知周某酒后驾车仍然搭乘，主观上也具有一定过错，应对后果承担一定的责任，因此，应当减轻周某的赔偿责任。

（程永杰 翟艳超）

“丈夫签字拒绝手术致孕妇死亡”案终审宣判

法官认为患者应配合医院的诊疗行为

据新华社电（记者李京华）备受社会关注的“丈夫签字拒绝手术致孕妇死亡”案件，北京市第二中级人民法院28日作出终审判决：驳回上诉，维持原判。

2007年11月21日下午2时左右，22岁怀孕9个月的李丽云在肖志军（自称患者丈夫）陪同下到北京朝阳医院京西院区呼吸内科门诊就诊。院方将李丽云转到妇产科住院，并立即对李丽云进行剖宫产手术术前准备工作，因肖志军在手术同意书上签字“拒绝手术”，手术未能进行。

当晚，李丽云和腹中的孩子双双身亡。李丽云的父母李旭光、李晚娥认为首都医科大学附属北京朝阳医院对李丽云之死有不可推卸的责任。

北京市朝阳区人民法院于2009年12月

18日一审根据司法鉴定中心出具的鉴定结果，判定首都医科大学附属北京朝阳医院京西院区的医疗行为与李丽云的死亡后果之间没有因果关系，法院驳回了李丽云家属的诉讼请求。

据悉，司法鉴定中心的结论是：李丽云最终死亡与其病情危重、复杂、疑难，病情进展迅速，临床处理难度较大等综合因素密切相关，同时医患双方在临床决策上存在较大差异，患方依从性等因素也对临床诊疗过程及最终结果产生一定影响。

此后，该案的申诉方李丽云父母不服一审判决，将北京朝阳医院告至北京市第二中级人民法院。

朝阳医院认为，在患者“丈夫”签字拒绝手术的艰难情况下，已经使用了法律范围

内所有可以使用的办法救助患者，充分履行了医院与医务人员的职责。患者“丈夫”的不配合与明确签字拒绝治疗是影响患者预后的原因。同时，鉴于李丽云父母痛失爱女，家境困难，在医院无责的情况下，院方可以向其提供10万元人道主义关怀帮助金。院方表示，希望医院的善意能够得到理解和尊重。

终审法官认为，患者在诊疗过程中，应当信任医院的诊疗行为并对医院的诊疗行为予以充分配合。李丽云在朝阳医院诊疗过程中，病情发展迅速，临床抢救时机不容耽搁。在李丽云病情危重的情况下，患方对于治疗仍未采取配合的态度，其消极的行为影响了医院对李丽云的抢救治疗。

我国拓宽知产司法保护领域 受理案件已覆盖所有类型

据新华社电（记者李丽静）记者从4月29日在河南省洛阳市召开的全国法院知识产权审判工作座谈会上获悉，我国人民法院知识产权司法保护领域不断拓宽，目前受理的案件已经覆盖到所有类型的知识产权与各种方式的市场竞争行为，涉及知识产权的创造、运用、保护和管理的全过程。

我国的知识产权事业自上世纪70年代末80年代初起步，由弱到强，不断发展。人民法院也通过行使民事、行政和刑事三种审判职能，对知识产权提供全方位司法保护。

据了解，人民法院受理的知识产权案件，上世纪90年代中期以前，以技术合同案件为主；90年代中期以后至2002年期间，专利案件最多；2002年以来，著作权案件上升到第一位。其中，2009年新收著作权案15302件，比上年增长39.73%。在传统的著作权、专利、商标、不正当竞争和技术合同案件总体上继续保持快速增长的同时，知识产权司法保护不断扩展到网络著作权、计算机软件著作权、植物新品种、集成电路布图设计、民间文学

艺术、地理标志、特殊标志、企业名称、网络域名、驰名商标司法认定、非物质文化遗产、特许经营和申请诉前临时措施、确认不侵权、对知识产权领域不断拓宽。司法日益成为当事人解决知识产权纠纷的主渠道。

近年来，我国知识产权司法保护水平也不断提高，民事案件一审结案率从2003年的75.35%上升到2009年的85.35%，上诉率从2003年的59.38%下降到2009年的48.82%，二审改判发回率从2003年的15.19%下降到2009年的6.00%，再审率从2003年的0.80%下降到2009年的0.33%。

一些刑事案件的裁判在国内外产生了重大影响。江苏省苏州市虎丘区人民法院判决的成都共联网络科技有限公司与孙显忠、洪磊等侵犯著作权犯罪案（即“番茄花园”软件盗版案），是我国通过刑事司法途径打击大规模软件网络盗版行为的一起成功案例，展示了我国严格履行国际公约，对国内外著作权人给予平等保护的良好形象。