

## INC. 新闻速递

### 广州将出台住房保障监督办法

日前,广州市宣布将出台全国首个住房保障监督办法,从即日起公开征求社会公众意见。社会公众可对住房保障工作进行监督举报,举报事项属实的,广州市住保办将给予举报者50~200元不等的奖励。

广州市出台的住房保障监督办法,明确监督主体覆盖社会各个阶层和组织,如各级人大及人大代表、各级政协及政协委员、公共传媒及其代表、社会公众及其代表以及广州市国土房管局政风行风监督员和其他机关、组织及其代表。监督主体可以电话或书面形式要求约见各级住房保障部门负责人,反映问题、提出建议。 《广州日报》

### 昆明新增医保参保人员18万

云南省昆明市今年将新增基本医疗保险参保18万余人。年底,各县、市、区城镇职工和城镇居民参保覆盖率将达90%以上。

至2009年12月31日,昆明地区参保人数为270.97万人。到2010年底,昆明市将实现参保人数达289万人,昆明市城镇职工医保、城镇居民医保住院费用,平均报销比例将分别达75%和55%以上。

此外,年内还将启动异地就医持卡结算试点工作,实现省内参保人员在昆明市范围内的异地定点医疗机构和定点零售药店自由持卡就医、购药和实时结算,解决其他州市参保人员到昆明市就医垫付现金和保障困难的问题。 《云南日报》

### 成都大病互助险缴费标准确定

日前,四川省成都市公布了2010年自愿参加大病医疗互助补充保险缴费标准,大病互助补充医疗保险实行自愿参保,按2009年成都市职工平均工资的80%为缴费基数,缴费费率1%计算,缴费标准为163元。

自愿参保后,参保人员基本医疗保险报销范围内的个人负担部分,大病医疗互助补充保险将报销75%;参保人员超过基本医疗保险统筹基金最高支付限额,且符合基本医疗保险报销范围内的个人负担部分,大病医疗互助补充保险将报销75%;一个自然年度内,累计最高报销额40万元。 《中国社会保障网》

### 甘肃九成老人拿基础养老金

近年来,甘肃省社会保险覆盖面持续扩大,基本覆盖城镇各类人群,2009年建立了被征地农民养老保险制度,启动实施了新型农村社会养老保险试点工作,社会保险事业由“管理型”向“服务型”转变。

截至去年底,该省城镇职工基本养老保险参保人数达到230.91万人,覆盖面达82.47%,新农保60周岁以上领取基础养老金人数占符合条件人数的90.7%。 《甘肃经济日报》

### 福州统一工伤待遇标准

福建省福州市近日出台规定,从今年元月起工伤保险费委托地税机关征收,并统一工伤待遇支付标准。

按规定,福州市工伤保险费实行全市统筹。征缴的工伤保险费划入市级国库,按月转入市级工伤保险基金财政专户,按规定,全市工伤保险实行统一缴费基数和费率,统一基金财务管理、统一工伤认定和劳动能力鉴定等。

劳动和社会保障行政部门工伤认定调查核实经费列入市级财政预算,经办机构管理服务经费列入同级财政预算。 《海峡都市报》 (明灿 辑)

## INC. 焦点

■本报记者 郭强 本报通讯员 张苏宁

自筹资金用于城市环保、建立基金帮扶困难群众、为城市供暖应急无私伸出援手、为百姓生活方便随时提供帮助……近年来,黑龙江省齐齐哈尔阳光热力集团——一家民营企业,以其不懈的努力诠释着一个成熟现代企业的道德与责任。

“改革不忘公益事业,民营不忘社会责任。”该集团董事长李长筑常说:“投身和谐社会建设,积极践行社会责任,既是企业道德的体现,也是企业自身发展的需要。”

### 讲效益更要讲大局

2003年,齐齐哈尔阳光热力集团成功改制,成为一家民营企业。从那时起,企业就在谋求经营管理创新、实现跨越式发展的同时,有意识地把践行社会责任作为企业的文化追求。

2008年12月24日凌晨,齐齐哈尔市气温降至-23℃。这时,负责该市集中心供热的华电集团齐齐哈尔热电厂输煤系统突然发生故障,造成十几万户居民家中出现停热现象。事故涉及的372万平方米供热区域、近9万户居民,紧挨着阳光热力集团下属的万泰、万达两个分公司。

面对险情,阳光热力集团董事长李长筑连夜召开集团紧急会议,决定全力救援。他说:“我们要为政府分忧、为兄弟企业减压、为百姓解难,不惜一切代价保证老百姓不挨

在全球170多个国家中,至少有132个国家实行了社会保障税制度,以征收社会保障税的方式筹集社会保障资金

# 社会保障“费”改“税” 引发公众热议

## INC. 特别关注

■刘 丛

4月1日,财政部部长谢旭人在《求是》杂志发文,提出:“完善社会保障筹资形式与提高统筹级次相配合,研究开征社会保障税。积极运用税收手段,努力缩小收入分配差距。”

当“社会保障税”问题再度浮出水面时,业内人士立即作出反应,就社保基金“费”改“税”的问题展开广泛讨论。

### “费”与“税”的区别

研究开征社会保障税的消息一经公布,大部分人表现出的是疑虑和担忧。一家网站的投票调查显示,约七成的网友反对开征社会保障税,理由是会增加个人负担;还有不少人不发出“税”与“费”到底有什么区别的疑问。

早在1996年,我国《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》中就提出,逐步开征“社会保障税”的政策。社会保障税也称社会保险税,指以企业的工资支付额为课征对象,由职工和雇主分别缴纳,税款主要用于各种社会福利开支的一种科目。

专家表示,开征社会保障税的本质就是“费”改“税”,社保税开征之后,相应地必须取消社保收费。“费”改为“税”,一字之差,意义

却大相径庭。

目前,我国社会保障金的统筹采用的是由雇主和雇员缴费的形式,如养老、医疗等保险金的缴纳,政府财政部门不直接参与社会保障金的管理和运营,因此不直接构成政府的财政收入,但不足部分由财政补助;而社会保障税开征后,其缴纳和支付均需遵循统一的章法即税法,不仅保障项目简单明了,而且直接构成政府的财政收入,成为政府预算的重要组成部分。

国家计委经济研究所副所长杨宜勇在接受采访时明确表示:“开征社会保障税主要是缴费方式的改变,并非重复收税。采用税法的形式更具强制性,具有更强的法律约束机制,其适应性大大增强。”

### 理论合理性与现实可行性

目前,中国的养老、医疗和失业等社会保障是以缴纳社会保险费的形式进入社保基金,主要在省一级统筹。由于各地经济发展水平不一,社保资金的筹集和发放标准也各有不同,难以实现跨区域统筹。由于社保难以随本人的工作和生活地点的转移而转移,近年来在珠三角等外来务工人员聚集区域,出现了农民工集体退保的事件。相应地,在今年的两会上,有委员便提出开征社会保障税这一老话题。

开征社会保障税到底会不会增加公众负担?“费”改“税”究竟会带来哪些益处?

杨宜勇坦言:“我认为不会增加公众负

担,反而会使参保者受益。”他认为,开征社会保障税至少有以下优点:“首先,社保税的强制性使社保覆盖面扩大,诸如农民工的流动人口也可纳入社会保障范围内;其次,有利于全国范围内统筹层次的提高,城乡统筹的对接;再者,现在的税务体系很完善,开征社保税基本可以不用再另建一批人马和新的系统,大大降低了成本。”

专家表示,社保税的征收与管理与一般税收不同,是专款专用,专用于社保支出。社保预算与公共财政预算也是分离的,独立运营,能从根本上改变社保费挪用率高的现状。

有网友表示:“支持社保由费改税。这既有利于企业对社保投入的重视,更有利于国家的管理和社保工作的完善及改进,有利于推进全民社保工作。于民于国都是好事。”

可见,“费”改“税”具有巨大的理论优势与合理性,既然是好事,为何却屡被质疑呢?考虑到我国社会保障制度的现实,专家对此的担忧便可见一斑。

经济学家马光远日前在博客发表观点指出:单就我国社保制度的现状看,简单地由“费”改“税”的思维根本无法和现实制度体系对接。他表示,我国目前的社会保障“缴费”实行社会统筹和个人账户相结合的混合模式,本质上是一种救济与储蓄相结合的保险制度,而核心账户是个人,既不是典型意义上的收费,更不是典型意义上的税收制度,“费”改“税”在目前来讲,毫无操作性;即使要实行,



4月17日,铁建十五局集团分布在全国212个项目工地,为旱灾地区举办“献爱心,助灾区”捐款活动。当日,干部职工捐款近五万元。图为济南迎宾馆黄河大桥公司员工为灾区捐款的情景。

丛建伟 摄影报道

## 东汽向玉树灾区派遣救援队并捐款报恩社会

青海玉树县发生7.1级地震。当天下午,东汽领导班子决定,向玉树灾区派出救援队并捐赠大量救灾物资。

当天晚上5点,救援队开始集结。晚上11点多,东汽赴玉树救援队伍正式从德阳出发。救援队共计22人,包括一支12人的东汽应急分队、3辆指挥保障车和满载着东汽人感恩物

资的3辆大卡车。救灾物资包括净水器101件、床板120张、泛光灯44盏、强光灯120盏、发电机22台、帐篷1000顶、衣服1100余套、方便面、矿泉水、牛奶各1000件以及药品。

4月16日下午5时,东汽救援队到达玉树,次日清晨便在玉树州职业技术学校高中部展开了救援工作。(宁乾康 李泰松)

着泥浆泵、绞辘等疏通工具赶了过来。他们忙乎了整整一个上午,堵塞的下水道终于畅通了。

赵魁是阳光集团万泰供热分公司的一名收费员,他在走访热用户时总要给无依无靠的老人们留下联系电话,以随时提供帮助。

有一年圣诞节前夜,赵魁正和同事聚餐。突然接到热用户张桂琴大娘的电话:“小赵我不行了,快来救我!”张大娘的儿女都在外地工作,家里肯定出了什么事情!赵魁来不及多想,急忙和同事李云峰驱车赶到张大娘家。此时,张大娘捂着胸口,上气不接下气。赵魁和李云峰急忙把张大娘送到医院。医生诊断为急性心肌梗塞,再晚一会送来,就会危及到生命。赵魁为老人垫付了1000元医疗费,看到赵魁又是买日用品、又是打饭,病友还以为他是张大娘的儿子。赵魁料理老人到第二天下午4点,等老人的儿女从外地赶回来才走。

知道张大娘身患心肌缺血、心梗、哮喘等多种疾病后,赵魁隔三差五就到张大娘家去看看。70多岁的张大娘多身体不舒服总是习惯性地拨打赵魁的电话。现在,张大娘已把赵魁当成了自己的亲人,就连工资本都交给赵魁让他代领。

这种古道热肠是阳光热力集团的集体意识——抗灾救灾出资金、助学帮困捐款捐物、投资公益事业、成立“阳光基金会”对困难家庭给予慈善补贴……5年多来,阳光基金会为低保户、残疾人和老红军补贴慈善合计超过600万元,员工参与社会公益捐款达50多万元。

阳光热力集团的义举为企业赢得了社会的肯定和良好发展环境,使企业焕发出勃勃生机。改制以来,企业资产总额由1.2亿元激增到3.5亿元;热费收缴率由原来60.87%提高到现在的每年都在96%以上。现在,阳光热力集团已是黑龙江省西部地区规模最大的供热企业。



那也只能对社会统筹的部分改,对于个人的账户,产权属于个人,不可能将其平均化。专家表示,公众之所以对税收颇有微词,一个重要的原因就是缴了税,却并未享受到相应的社会福利,以致现在谈“税”色变。

虽然“费”改“税”引发了众多争议,专家对其看法也不一而足,无疑都是对我国社保体系的有益探索,应当看到,随着我国社会主义市场经济体制的逐步建立和完善,建立全国统一的社会保障制度的要求愈来愈强烈。

### 社会保障税符合国际惯例

目前,国有企业改革进程中伴生的职工下岗、再就业及人才流动、人口老龄化等问题,都要求尽快完善社会保障制度,我国社会保障制度的现状,尤其是社会保障基金的来源现状已不能适应上述需要,亟待改进。

据了解,目前全球170多个国家中至少有132个国家实行了社会保障税制度,以征收社会保障税的方式筹集社会保障资金,并

在全国范围内统筹。

税收专家指出,按照国际惯例,社保税属于所得税形式,也就是说以个人所得为基础,以固定税率为系数,计算出每人应该缴纳的社保税额,然后按统一的标准征收和发放。不管纳税人在何地,都可以征收、缴纳,社保的转移接续问题将迎刃而解。

专家指出,我国一直以来的个人所得税征收过程中,工薪阶层为主要缴纳者、灰色收入部分难以掌握等问题一直存在,各地缴纳社保费用的接续过程中同样存在标准难题,致使各地推进社保接续的热情不高。费改税后,这些问题不能解决还有待实践的证明;也有学者称,富裕的地方征税多,在最终享受待遇时却全国统一,改革可能会因此遭到阻力。

“费”改“税”实现过程的蜕变必然要有新观念、新事物的出现,旧的管理理念的退出,这就需要各相关部门及时做好释疑解惑的工作,使“费”改“税”真正得以顺利实现,使税收真正取之于民,用之于民。

## 东电公司将员工心理健康教育纳入企业管理中

本报讯(记者顾威 通讯员孟繁华 王晓宇)一项被称为“员工心理健康教育”的工作正在东北电网公司展开,公司党组书记、董事长李一凡说,开展“员工心理健康教育”工作,就是通过人文关怀为员工心理“减负”,每天保持轻松的心态工作生活。

电力企业具有连续性、高危险性的特点,员工心理压力大,导致效率降低、士气低落等问题。2008年,东北电网公司成立了心理帮扶研发指导中心,建起了个体咨询室、音乐放松室、情绪宣泄室、生物反馈训练室等10个心理辅导室,形成了“排查、培训、服务、研究”四位一体的心理帮扶模式。

在此基础上,公司积极构筑评估与反馈、内部与外部、预防与处理、咨询与自助相结合的心理帮扶网络体系,制定出台《员工心理健康教育实施纲要》、《员工心理健康指导手册》、《员工心理档案管理》等文件,组建培训师队伍,将7名心理学专业毕业和具备较强心理咨询技能的培训师抽调到员工心理帮扶中心,开设了《安全心理学》、《客户心理与沟

通技巧》、《健康心理知识》等20多门心理学课程,并制作了《塑造阳光心态》、《心理健康维护》等近十个远程课件。

2009年,东北电网公司通过开展“员工心理素质拓展训练营”、“心理咨询户外行”、“压力与情绪管理”讲座、“青春·阳光”拓展训练营、“关爱子女心灵”工作坊等讲座和心理沙龙,让员工掌握与人沟通、合作的技巧,培养积极乐观的心态。

每年新员工入职后,公司通过心理测试,建立起员工心理档案,对新员工存在的环境适应、人际关系等共性问题,指导中心开设了“压力与情绪管理”、“环境适应心理沙龙”、“团队建设团体训练”等课程,建立危机快速反应机制,从心理帮扶机构到专业精神卫生机构的快速危机干预通道。两年来,成功干预心理危机事件10余起。

针对生产一线员工经常需要倒班以及在户外值班的工作性质,培训师进行一对一的心理访谈,帮助员工增强心理调适能力和社会适应能力。两年来共对百余名员工进行个体咨询,取得良好效果。

## 东风日产向玉树捐赠300万元救援物资

本报讯 4月16日晚,承载着东风日产员工浓浓爱意的第一批抗震救援物资抵达西宁。玉树发生地震后,东风日产立即决定,向灾区捐赠6台车和救援物资共计300万人民币,驰援灾区。

据了解,目前东风日产成立了公司救灾工作组,并与西宁、兰州地区的经销商一起迅速组建了“东风日产阳光关爱-青海玉树紧急救援队”,将分批次的向玉树发送衣物、帐篷、卫生用品、食品等灾区人民急需物资。“东

## 山东电力首发社会责任报告

本报讯(记者孙覆海 通讯员高立联 侯婷)日前,山东电力集团面向社会隆重发布了2009年企业社会责任报告。这是该省第一家发布社会责任报告的企业。据了解,今后该省将试点以协议形式监督并推动企业履行社会责任,建立企业社会责任评价体系。

在这份社会责任报告中,山东电力集团从加

## 山东上调最低工资标准

本报讯(记者孙覆海 通讯员葛红青)记者从日前从山东省劳动和社会保障厅了解到,山东省政府确定调整该省最低工资标准。调整后的月最低工资标准分为三类:920元、760元、600元,比原标准平均增长21.2%。调

## 中国书画名家声援玉树赈灾笔会在京举行

本报讯 由中国社会行业协会、中国书画艺术产业联盟、中国名家书画研究院、北京吴东魁艺术馆等单位共同主办,北京匹夫文化创意集团和北京吴东魁艺术馆联合承办的声援青海省玉树抗震救灾中国名家书画笔会于4月20日在北京吴东魁艺术馆举行。

## 吉利集团万名员工捐款2200万元支援玉树灾区

本报讯 青海玉树地震发生以后,吉利集团万余名员工通过中华慈善总会向青海玉树灾区捐赠人民币2200万元,据悉,这笔善款已经带着万名吉利员工的深情和爱心送到玉树灾区。

4月19日,吉利集团杭州总部,董事长李书福率集团领导和干部员工为玉树同胞捐

款。捐赠现场,一位年轻的员工表示,虽然我不能亲赴玉树灾区,但每天都会关注玉树灾情的现场报道,为玉树同胞祈福。今天能有这个机会为玉树同胞做点事情,他非常高兴,希望自己的一点心意能够为玉树同胞带去温暖。

(张晓殊)