

填埋情人湖,公众想听听理由

据《中国青年报》4月12日报道,位于云南大理洱海公园内的“情人湖”被填埋,一片高耸林立的别墅群由此拔地而起。苍山洱海,这个世界级的旅游景点正在逐渐变成富人的后花园。一位大理市民写下挽诗:“昨日游团山,归来泪满襟。沧海变桑田,何是情人湖?”

曾经,一片湖水的消失也许算不得新闻,其它地方不时有类似的事情发生。但在环境恶化、旱象频显的背景下,这样的事就容易刺痛公众神经。尤其是在房地产业狂飙突进的今天,在一个著名的旅游风景区内,一座湖泊在“招商”和“扩建”的名义下非常消失,无论如何应该告诉公众一个说得过去的理由。

青山明月本无价。河流、湖泊、水源、空气这类不容易计价的自然资源,在经济学上被称为公共产品,它们具有消费或使用上的

非竞争性,以及受益上的非排他性。长期以来,某些地方、某些部门对此类公共产品基本持两种态度:或是因其“无主”而肆意挥霍污染;或是因其“有利”而以种种理由占为已有。前者有滇池和阳宗海,后者有如今的情人湖。而除云南之外,例子还可以找出不少。

前段时间据传武汉的东湖也遭到类似的境遇,后来开发商出面辟谣了。但在不少人心里,这“谎言”显然不是空穴来风,应当承认的是,现在有的开发商想强拆百姓的住房时,不太敢像过去那样肆无忌惮了。但是转过身来,一些人对属于公共产品的青山绿水要强拆、强占起来,往往是无所顾及。

据4月13日《第一财经日报》报道,继国土资源部率先公布部门预算后,截至目前,已有35家中央部委公布了收支预算总表和财政拨款支出预算表。但从外界的反应看,“看不懂”成为最普遍、最主要的问题,“从内容和形式上都不容易让人看懂”。

预算公布了,人们却看不懂,看不懂就没法监督,如此预算公开意义几何?

政府预算晦涩难懂,是一个老生常谈的问题,对此,有一种说法是预算具有很强的专业性,非专业人士自然看不懂。但是,政府预算花的是纳税人的钱,百姓当然有权弄清钱是怎么花的。如果“专业性”可以成为逃避预算监督的挡箭牌,那么我想请教以下几个问题:

其一,在其他一些国家和地区,普通人为何能够看懂政府预算,是这些国家的人比中国人智商高,还是他们的政府预算编制不够“专业”?我们的官员经常去国外考察、学习、取经,人家的预算是如何编制和公开,如何让公众看懂的,这些好经可否取些回来?

其二,国内也有让人看得懂的政府预算,比如四川省巴中市白庙乡政府公开的预算开支,吃饭、烟酒、矿泉水、纸笔、车费等开支一目了然,细化到“购买信纸花费1.5元”的地步,普通人自然看得懂。乡政府能这样做,中央部委为何不能?

其三,很多部委领导也非专业人士,他们是否也看不懂本单位的预算,于是,就从不公开,也搞不清本单位的钱是怎么花的?

其四,如果“专业性”是预算公开难以逾越的门槛,如果普通公众及人大代表看不懂

行为的通知,这片别墅群的开发属于明显的违规行为。事实上,同一地区的另一个开发项目正是依据上述通知而终止。为什么这一项目就能一路高歌猛进呢?

举一反三,列出一个风景名胜区开发“备忘录”,供有关方面参考:其一,想在风景名胜区大兴土木之前,先查查国家相关法规,哪些事能干,哪些事不能干,当心里有数;在法规政策允许的范围内,要按规定的程序走,该论证的论证,该听证的听证;事先考虑周全些,做好事后接受群众监督、舆论监督的准备。

其二,在法规政策允许的范围内,要按规定的程序走,该论证的论证,该听证的听证;其三,事先考虑周全些,做好事后接受群众监督、舆论监督的准备。其四,如果看着之前有些地方“先上车,后买票”也过了关,于是自己也动了侥幸的念头,那一定要掂量掂量,风险有多大,千万别忘了,如今包括网民在内的广大公众,眼睛是雪亮的。

按照《风景名胜区条例》,以及原建设部办公厅专门下发给云南的《关于立即制止并调查处理大理风景名胜区内商业性开发建设

期待倒查机制
有效遏制“带病提拔”

□毛建国

最近,中央办公厅颁布了《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)》——据4月13日《人民日报·海外版》报道,中组部有关人士表示,少数干部“带病提拔”,严重损害党的形象,影响选人用人公信度,为切实防止干部“带病提拔”,该责任追究试行办法设立了“带病提拔”干部选拔任用过程倒查机制。

一度,公众大多把注意力放在官员的腐败上,后来发现决策错误造成的损失并不比腐败小,于是开始实行决策追究制,对于重大决策错误者追究领导者的责任。这一机制的实行,促使了一些决策者慎重对待手中权力,一定程度上提高了科学决策水平。

用人也是决策,而且是事关大局的决策,但以往鲜见那些选人用人错误者受到惩处。当然,也有一些用人者由于与提拔对象存在金钱等关系,提拔对象沉水,引发自己被追责的,如石家庄亚丽案牵涉到的当事人。但这种追责往往是被动的,不是真正意义上的“带病提拔”追责。

用人决策错误必须受到追究。否则,必然导致一些无德无能者寄居重要位置,后果不堪设想。

对“带病提拔”设立倒查机制,表明的是一个态度,那就是提拔人也要冒风险,担责任。当所提拔的对象没有经过正常的组织程序时,即使你与其没有金钱关系,也要受到责任追究;而当所提拔的对象出现问题时,你同样要受到责任追究,因为这说明你眼力不行,不该坐在选人的位置上。

责任制的建立,就是让每个人在做事时都如履薄冰,不敢有丝毫马虎。上述倒查机制也不例外。

●圈点新闻

□黄哲雯

闹市的棺材

广东吴川市民政局最近在闹市区放置13副棺材,并挂上写有“殡葬管理监察大队”和“葬改举报中心”的牌子——据《广州日报》报道,民政局该举动源于一起土地归属争议。

●圈点

有争议土地的归属,可以交由法律处理,再说该案还在诉讼过程中。用摆棺材这种方式来讨地,会招人侧目。若是个个人所为倒也罢了,如果让人联想到是某政府部门的主意和行为,后果更为不堪。

简陋的房子

●新闻

据《信息时报》报道,贵州省镇远县政府办公楼大门装饰简陋,院里是一排砖瓦结构的平房,如果不是看到大门上“为人民服务”几个大字,人们会误以为是一座普通民宅。

●圈点

在一些地方尤其是一些贫困地区政府办公楼越建越豪华的当下,贵州镇远县的政府办公楼虽然简陋,但让人心生温暖。我们相信,能安于在这种办公环境下工作的人,离百姓的心会更近。

省钱的学问

●新闻

据报道,随着北京城区白天停车收费标准部分上调政策的实施,一份“2010北京最实惠的停车攻略”走红网络,告诉有车族如何避让高额的停车费,省钱。

●圈点

吃饭省钱攻略,买衣省钱攻略……近来,各种省钱攻略走俏,被人津津乐道,一则是迎合了百姓“过日子能省则省”的生活哲学,二则也是从一个侧面道出了百姓生活不易这一现实。

(上接第1版)

过去20年间,最集中体现全党意志的党的代表大会报告,连续4次对浦东开发开放作出再动员和再部署。

1992年,党的十四大报告提出,以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区的经济的新飞跃。

1997年,党的十五大报告提出,进一步办好经济特区、上海浦东新区,鼓励这些地区在体制创新、产业升级、扩大开放等方面继续走在前面,发挥对全国的示范、辐射、带动作用。

2002年,党的十六大报告提出,鼓励经济特区和上海浦东新区在制度创新和扩大开放等方面走在前列。

2007年,党的十七大报告提出,更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用。

党中央的殷切关怀和厚望,成为激励浦东不断攻坚克难的强大精神动力;党中央在不同历史阶段对浦东发展重点领域和重要方向作出的明确指示,更引导着浦东开发开放“每年都有大战役,每战必胜”。

在浦东开发开放的进程中,江泽民同志多次来到浦东考察,在城市规划、产业布局、对外开放等方面,高瞻远瞩地提出了一系列工作要求。1995年江泽民同志在浦东考察工作后指出,要把浦东开发开放搞得更好,不仅在经济建设上成为龙头,而且在率先建立社会主义市场经济体制、两个文明建设和社会全面进步方面起带头示范作用。

在党中央直接领导下,从1990年到2000年,仅用10年时间浦东东岸就建成了一片社会主义现代化新城区。1999年,这里成为“财富全球论坛”的主会场所在地。江泽民同志在论坛开幕晚宴上说:“今晚我们所在的上海浦东陆家嘴地区,6年前还是一些简陋的住宅和农田,如今已是高楼林立、生机盎然的金融贸易区。”

一年之后,在文莱举行的亚太经合组织会议上,他又是这样介绍即将成为下届会议举办地的浦东新区:“浦东是上海现代化建设的缩影,也是中国改革开放的象征。”

2001年10月20日至21日,亚太经合组织第九次领导人非正式会议在浦东的上海科技馆召开。当年12月11日,中国正式加入世界贸易组织,成为其第143个成员。

始终如一的关怀指导

2010年新年伊始,在浦东迎来开发开放20周年之际,中共中央总书记、国家主席、中

●新闻观察

□晏扬

“专业性”不是逃避预算公开的挡箭牌

政府预算属正常,那么是否意味着,政府预算将永远无法接受公众监督?

问题摆明着,政府预算公开的最大障碍并不是“专业性”问题,而是有关方面缺少应有的诚意。所谓预算,说到底不过是计划花多少钱,实际花了多少钱,钱花在了哪里,并不是多么高深的学问,如果有足够的诚意,自然能够专业化为通俗,化难懂为易懂。

我看,所谓“专业性”不过是逃避公众监督的借口。而一些单位之所以遮遮掩掩,恐怕主要是心虚之故,有些钱花得不合理、

不正当、或是浪费了等等。预算开支中见不得阳光的东西,自然不能详细公开,不便让人看懂,不敢接受监督。反之,以“专业性”作为逃避预算监督的挡箭牌,便可留下空间。

任何妨碍公众看懂预算、监督预算的招数和借口,都是对公众知情权、监督权的侵犯。预算公开不能靠自觉,因此有必要呼吁拿出更有力、更明确的措施,促使各方细化预算公开,以看得见的诚意、看得懂的预算接受公众监督。



同车不同命?

北京市政府在前两次的机动车尾号限行通告中均明确注明,公务用车跟其它社会车辆一样按车牌尾号每周停驶一天,但在正在实施的第三轮尾号限行通告中却未注明是否继续封存30%公务用车——据《新京报》报道,一些网友认为这是对公务车网开一面。

由于有关方面尚未作答,所以还不能就此得出“对公务车网开一面”的判断。不过,政府发通告是件很严肃的事,通告内容是具有法律效应的,不可有半点疏忽和遗漏,否则,就会让人钻空子。

江苏省连云港的一家楼盘有着不断生长的发育史,导致相邻小区地面、房屋出现裂缝。而连云港市房管局把违法建设的楼层当成合法房屋批准预售,据说房管局副局长刘某就买了该楼盘的房子,面积为360多平方米。近日,多家媒体曝光了此事,并且直指当地职能部门失职。

从法律角度讲,开发商要完成房地产开发的过程,从规划、立项、建设到售楼,必须经过多道程序的严格把关和审批。比如,建楼之前必须编制规划,并且严格依审核的规划图施工;在建楼过程中,有关部门要严格监督检查,及时发现和纠正问题;售楼的时候更是要

经过审查许可后才能进行。相关规定不可谓不细密,相关程序不可谓不完备,但令人费解的是,在房地产开发商面前,多道阻止违法建筑的监管关口都成了一推就开的虚掩大门。

事实上,如果没有其他人的帮忙,开发商根本完不成违法建房、售房过程。因而在“楼超超”背后,不是开发商一个人在战斗,而是有不少人在助战。

在违法建筑广为诟病的当下,作为住房建设最后把关者的房管部门,不仅不认真履行监管职责,筑牢违法建筑的最后一道防线,反而给违法建筑颁发了预售许可证,令人惊讶;房管局副局长带头在该小区购买违建房

□叶祝颐

“楼超超”:开发商并非一个人在“战斗”

区生产总值首次突破4000亿元大关,占上海经济总量规模超过四分之一。

浦东风好政策优,使蓬逢花报发生。党中央亲切关怀下的浦东开发开放,在20周年之际,到处呈现出科学发展的蓬勃生机。上海市委副书记、浦东新区区长姜卫介绍说,要素聚集的密度决定发展的高度。我们将在综合性上体现浦东的特点,在融合度上体现浦东的水平。

如今,在浦东新区1210平方公里的土地上,承载着浦东开发开放、综合配套改革、上海“两个中心”建设等三大国家战略;聚集着洋山保税港区、外高桥保税区、陆家嘴金融贸易区、张江高科技园区、金桥出口加工区、浦东机场综合保税区等六大国家级开发区;拥有着迪士尼和国产大飞机两大国家级战略项目;已经发挥和即将发挥“办博”和“世博后”两大效应。浦东二次腾飞之势,呼之欲出。

再过半个月,上海世博园将迎来全球几千万宾客。浦东正在认真规划浦东区块中面积相当于两个小陆家嘴的地区,以发挥更大的“后世博效应”,未来这里将成为我国旅游、会展等现代服务业聚集的新地标。

众多国家重要战略资源集聚的浦东,为自己提出了新的更高目标:到2011年,实现地区生产总值5000亿元以上;整个“十二五”期间保持12%以上的增长速度,力争到2020年浦东开发开放30周年之际,地区生产总值占上海全市比重达到三分之一以上。

上海市委副书记、市长韩正说,浦东未来必须要突出“率先”二字,率先就是改革,改革就是要突破。浦东开发开放下一步要有更加宽广的视野,要有更加坚定推动科学发展的毅力和睿智,推动转型、促进创新。

综合配套改革即将于今年完成第二轮“三年行动计划”,浦东正按照“全国能借鉴、上海能推广、浦东能突破”的原则要求,以制度创新推动金融发展和自主创新为改革重点,以更大的开放促进改革的深化,力争率先建立有利于科学发展的体制机制。

综合配套改革之外,党中央、国务院还在浦东直接决策和布局了一批战略性产业和产业基地。它们不仅成为了浦东经济的新支柱,更是代表国家水平参与国际竞争的主力。

在应对国际金融危机冲击的关键时刻,党中央、国务院见事早、行动快,果断决策,再次为浦东点燃了科学发展的新引擎。

2009年3月,国务院常务会议审议并原则通过《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》,浦东成为建设“两个中心”的核心功能区。2009年4月,国务院批复同意将原南汇区行政区域整体划入浦东新区,浦东行政版图扩大一倍,发展空间就此打开。

2009年的浦东经济,走出了一条“V”形增长曲线,从一季度经济增长仅为3.3%到全年实现10.5%的经济增幅。去年浦东新区的地

区生产总值首次突破4000亿元大关,占上海经济总量规模超过四分之一。

浦东风好政策优,使蓬逢花报发生。党中央亲切关怀下的浦东开发开放,在20周年之际,到处呈现出科学发展的蓬勃生机。上海市委副书记、浦东新区区长姜卫介绍说,要素聚集的密度决定发展的高度。我们将在综合性上体现浦东的特点,在融合度上体现浦东的水平。

如今,在浦东新区1210平方公里的土地上,承载着浦东开发开放、综合配套改革、上海“两个中心”建设等三大国家战略;聚集着洋山保税港区、外高桥保税区、陆家嘴金融贸易区、张江高科技园区、金桥出口加工区、浦东机场综合保税区等六大国家级开发区;拥有着迪士尼和国产大飞机两大国家级战略项目;已经发挥和即将发挥“办博”和“世博后”两大效应。浦东二次腾飞之势,呼之欲出。

再过半个月,上海世博园将迎来全球几千万宾客。浦东正在认真规划浦东区块中面积相当于两个小陆家嘴的地区,以发挥更大的“后世博效应”,未来这里将成为我国旅游、会展等现代服务业聚集的新地标。

众多国家重要战略资源集聚的浦东,为自己提出了新的更高目标:到2011年,实现地区生产总值5000亿元以上;整个“十二五”期间保持12%以上的增长速度,力争到2020年浦东开发开放30周年之际,地区生产总值占上海全市比重达到三分之一以上。

上海市委副书记、市长韩正说,浦东未来必须要突出“率先”二字,率先就是改革,改革就是要突破。浦东开发开放下一步要有更加宽广的视野,要有更加坚定推动科学发展的毅力和睿智,推动转型、促进创新。

在应对国际金融危机冲击的关键时刻,党中央、国务院见事早、行动快,果断决策,再次为浦东点燃了科学发展的新引擎。

2009年3月,国务院常务会议审议并原则通过《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》,浦东成为建设“两个中心”的核心功能区。2009年4月,国务院批复同意将原南汇区行政区域整体划入浦东新区,浦东行政版图扩大一倍,发展空间就此打开。

2009年的浦东经济,走出了一条“V”形增长曲线,从一季度经济增长仅为3.3%到全年实现10.5%的经济增幅。去年浦东新区的地

(新华社上海4月14日电)